

为新时代推动人大工作高质量发展贡献更多浙江力量

编者按:9月26日上午,省委召开庆祝浙江省人民代表大会成立70周年大会暨省委人大工作会议,9月27日下午,省人大常委会办公厅与省委党校、浙江日报报业集团、省社科联共同举办“庆祝浙江省人民代表大会成立70周年”专题研讨会,相关单位和个人分别在会上作了交流发言。现精选部分发言材料,摘编如下。

加强党对人大工作的全面领导 丰富全过程人民民主市域实践

中共宁波市委

中共宁波市委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻中央和省委决策部署,以“排头兵、主力军、领跑者”的姿态,全面加强党对人大工作的领导,丰富全过程人民民主市域实践,充分彰显人大制度强大生命力和显著优越性。

一、强化政治引领,筑牢人大依法履职的制度之基。牢记总书记“各级党委要把人大工作摆在重要位置”的重要指示,不断完善党领导人大工作的制度机制。一是把准政治方向。弘扬总书记在浙江工作期间留下的优良传统,每届市委均召开市委人大工作会议并制定出台相关意见,严格落实听取市人大常委会党组工作汇报制度,创新建立人大反映问题和建议办理落实闭环机制,近三年及时研究处理人大请示报告236件。二是维护宪法权威。每年组织国家宪法日活动,督促“一府一委两院”增强由人大产生、对人大负责、受人大监督的意识,落实国家机关新任命的干部宪法宣誓、政府部门“一把手”向市人大常委会报告依法履职情况等制度,增强各级国家机关依法履职的使命感。三是强化支持保障。高度重视市人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设,对标“四个机关”要求

打造“五强过硬集体”,党政“一把手”制度化常态化参加人大重要会议活动,选优配强人大工作力量,增设经济工作监督处,全市推广人大机关干部月度述职制度,2022年换届以来市人大机关提拔晋升市管干部13人次。

二、聚力勇扛使命,提升人大服务大局的制度之效。牢记总书记“创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”的重要指示,推动人大工作在全局中谋划、在大局下行动。一是注重发挥立法引领作用。每届市委均召开立法工作会议,加强“创制性”立法、探索“小快灵”方式,以“全生命周期”管理提升地方立法质量。党的十八大以来,聚焦国土空间规划、公共资源交易、出租房安全管理等热点问题,支持市人大及其常委会制定修改83件次地方性法规,有力保障高质量发展和高水平安全。二是注重发挥监督推动作用。支持人大实施助力三个“一号工程”专项行动,开展“8+4”经济政策实施效果监测和城市数智化新能源国际化转型监督,有力护航第六届世界佛敎论坛筹办工作,助推重大决策闭环落实。今年,还首次承担全国人大国有自然资源资产监督评价试点任

务。三是注重发挥决定支撑作用。要求“一府一委两院”建立提交人大及其常委会讨论决定的重大事项清单,支持市人大作出推进甬江科创区建设、培育促进专精特新中小企业高质量发展等决定,彰显抓大事、议大事的制度效能。

三、创新民主实践,坚守人大根植人民的制度之本。牢记总书记“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”的重要指示,切实做到民有所呼、我有所应。一是健全制度体系。支持人大率先探索构建全过程人民民主“四大体系”,2023年经验做法在全国人大有关会议上作交流。深化民生实事项目人大代表票决制,持续擦亮这项宁波首创的基层民主实践品牌。二是发挥代表作用。把人大代表纳入“三支队伍”建设,搭建“浙里雨人大”数智平台,建强用好156个人大代表联络站,推行“代表督事”“代表夜聊”“向人民报告”等有效做法,持续拓宽吸纳民意、汇集民智的渠道。三是聚力改善民生。坚持以法治保障共同富裕示范先行,支持人大制定实施居家养老服务、菜市场管理等条例,统筹推进电动自行车充电安全相关立法与民生实事项目,持续增强人民群众获得感。

坚持全面领导支持依法履职 更好发挥人民代表大会制度优势

中共台州市黄岩区委

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。中共黄岩区委自觉践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终坚持人民主体地位,充分发挥重要制度载体作用,以创造性张力凝聚全区人民主动投身中国式现代化黄岩实践。

一、加强党委全面领导,健全“好机制”。黄岩区委认真贯彻落实“第一议题”制度,将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想纳入年度学习计划,坚持每届召开区委人大工作会议,每月听取工作汇报,每年2次专题研究人大工作等机制,党委对人大工作的领导持续加强。以制度机制建设为主线,先后出台《关于进一步加强人大监督工作的实施意见》《区委常委联系省市人大代表和代表联络站》等制度文件36个,内容涉及人大监督、代表工作、联络站建设运行、乡镇人大工作等,涵盖人大工作各方面,常态化、体系化强化党委对人大工作的领导。在全区综合考核中优化完善相关指标,督促推动制度落地落实。

二、支持人大依法履职,发挥“好作

用”。支持和保证人大依法履职行权,更好发挥人大保证宪法法律实施重要作用、监督助推作用、联系群众带头作用。比如,围绕十四届黄岩区委确定的“六大战略”目标,把加强人大监督作为推进落实的重要手段,支持人大开展系列执法检查,实现“大综合一体化”行政执法改革年度综合评价全省第一,推动中央环保督察警示案例“三江口”区块蝶变为工业4.0标杆区。加强人大对政府重大投资项目监督,保障了永宁江科创带、南北文化轴等一大批重大项目规范落地。支持人大常态长效行使重大事项决定权,依法作出宋韵黄岩文化资源保护利用、老城区历史风貌区保护利用、黄岩蜜橘产业保护发展、优化营商环境等系列决定,把区委决策部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

三、坚守人大为民初心,彰显“好情怀”。重视并发挥人大在践行全过程人民民主中的主要渠道作用,区党政主要领导带头进入代表联络站,掌握第一手民情民意,在全区推广人大“回音必”应用,近3年收集民意2.9万余条,转为政策举措566项。完善民生实

事项目人大代表票决制,构建民生实事项群众“点单”、票决项目代表“定单”、办理结果人大“验单”工作闭环,换届以来高质量办理区乡两级民生实事项402件,为民办实事考核连续12年居台州第一。支持人大加强代表培训,在全省率先开展镇(街)人大代表(选民代表)履职能力培训,代表履职优秀率逐年提升,2023年度区级代表履职评价优秀等次95%。

四、重视人大自身建设,夯实“好基础”。加强人、财、物全要素保障,为人大高效履职营造良好环境。重视干部队伍建设,不断增强队伍的活力、战斗力。现职人大专职常委能连任的占84.6%;近年来交流使用乡镇人大和人大街道工委正副职15名,选配6名80后干部到人大机关,其中4名担任正科;晋升人大干部共28人次,占全区晋升四调以上20.3%。率先建立街道选民代表活动经费保障机制,专项设立代表联络站建设奖补资金368万元,基层单元经费从1万元增至3万元,人大专职工作者工资按社区工作者标准发放,有力保障了人大工作高质量发展。

加强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想教育培训

省委党校常务副校长 陈柳裕

对省委党校来说,加强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想教育培训既是重大的政治任务,也是党校自身发展的良好契机。近年来,省委党校坚守党校初心,把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为教育培训的重要内容,坚持不懈教育引导广大党员用这一重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。

一是打造专属平台,构建学习培训阵地。挖掘好、运用好习近平总书记留给浙江的宝贵财富,是抓好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想教育培训的重中之重。去年以来,省委立足于深化“循迹溯源学思促践行”,在省委党校建设了“浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想教研中心”,全景式呈现习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的探索与实践,其中系统阐述了习近平同志在浙江工作期间,对加强人民当家作主的制度建设进行的理论思考和实践探索。

二是开设专题课程,涵盖党校重要班次。教育培训能否入脑入心,高质量的课程是关键。近年来,我们把人大制度理论学习教育作为干部教育培训的必修课和党校基本培训的重点课,结合党的二十届三中全会和省委十五届五次全会精神,第一时间更新推出“习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想”“深化打造全过程人民民主实践高地”等11门课程,引导广大党员全面系统领会这一重要思想的核心要义、丰富内涵和现实要求。

三是强化专项研究,夯实教学学理支撑。理论上清醒政治上才能坚定,抓

好党的创新理论教育培训,离不开对其蕴含的治理学理哲理的深入研究阐释。近年来,我们深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究,形成了一批理论和实践研究成果。2022年以来,完成人大有关课题8项,报送咨政成果8件次,获省领导批示7件次,在重要一级学术刊物发表论文2篇。

四是采取专门方式,提升教育培训实效。增强教学方式的多样性和鲜活性,是提高培训实效性的关键因素。近年来,我们创新培训方式方法,把人大制度理论作为学员入学测试的必考内容,在多个班次举办宪法宣誓仪式。组织教师和主体班次学员开展学习研讨,引导学员沉浸式研学、现场感悟学,不断增强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想教育培训的针对性有效性。

下一步,我们将深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,以本次研讨会为契机,系统推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想教育培训工作。一是进一步发挥教研中心人大理论教育培训和研究阐释的平台作用,推动全省广大干部在感悟源头活水汲取思想伟力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;二是进一步加强与人大机关在立法研究、资政建言、思想宣传等方面的合作,持续深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究宣传阐释;三是进一步加大人大工作相关人才的培养力度,为人大“四个机关”建设贡献党校更大力量。

深化立法领域改革 引领保障中国式现代化省域先行

省人大法制委员会副主任委员 任亦秋

党的二十届三中全会对完善中国特色社会主义法治体系作出系统部署,并首次对深化立法领域改革作出专项部署,为做好地方立法工作指明了方向。

一、浙江地方立法工作改革创新实践

自1979年开始行使地方立法权以来,省人大常委会不断深化立法领域改革探索,强化立法与改革决策衔接,共制定修订省法规453件,修改325件次(现行有效233件),为我省经济社会发展高质量发展提供了有力法治保障。一是加强创制性立法,制定共同富裕示范区促进条例等40余部创制性法规,以及高速公路故障车辆免费拖曳等诸多规定,具有全国首创性。二是打造省域法规体系,综合集成重点领域、新兴领域改革立法,形成“1+N”省域法规制度体系。三是健全立法工作制度体系,出台30多项工作制度,探索形成“1+N”立法工作制度体系。

二、深化立法领域改革的方向《中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定》除单设一节对立法领域改革作出部署外,针对具体立法领域,分三个层面明确了改革的任务和指向。第一层面是明确具体法律名称的,如编纂生态环境法典、制定民营经济促进法等7部法律。第二层面是明确某一具体领域法律法规的,如规范地方招商引资法规制度,建立可持续发展的城市更新模式和政策法规等。第三层面是明确某些具体领域改革需建立完善的体制、机制和制度。

牢记初心使命依法履职尽责 扎实推进人大工作高质量发展

杭州市人大常委会

杭州是“五四宪法”的起草地,见证了新中国制定实施宪法、推进民主政治建设的光辉历程。杭州市人大常委会始终牢记光荣历史、自觉扛起使命担当,在省委、市委的坚强领导下,在省人大常委会的关心指导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法全面履行人大职责,不断推动省会人大工作走在前、作表率。

一、牢牢把握人大工作正确政治方向。我们坚持把政治建设摆在首位,把加强党的创新理论武装作为首要政治任务,把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、基本功,全面落实常委会党组会议“第一议题”、常委会会议“第一议程”、立法监督履职工作“第一环节”等制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神。严格执行党全面领导人大工作各项制度,坚持重要会议、重要立法、重要工作和重大事项及时向市委请示报告,确保党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。

二、坚决扛起宪法宣传教育实施的责任担当。我们主动把推动宪法宣传教育实施作为加强和改进新时代杭州

人大工作的重大任务,坚持以习近平总书记对“五四宪法”历史资料陈列馆的重要指示精神为遵循,自觉当好红色法治基因传承人,持续擦亮陈列馆这张宪法宣传教育“金名片”。严格执行宪法宣誓制度,加强备案审查工作,维护宪法权威和国家法治统一。作出进一步加强宪法宣传教育的决定,着力推进宪法宣传教育常态化制度化。

三、紧紧围绕中央和省市委重大决策部署依法履职。我们坚持把融入大局强担当贯穿始终,主动找准人大履职的切入点和着力点,努力让立法、监督、决定等每一项工作都自觉服从服务大局。突出立法决策与改革发展决策相衔接,紧紧围绕省委实施三个“一号工程”等重大部署,加快重点领域新兴领域创制性、先行性立法,先后制定数字经济促进、智能网联车辆测试与应用促进、历史文化名城保护、西湖龙井茶保护管理等法规,形成一批高质量立法成果,现行有效地方性法规达110部,初步构建起适应中国式现代化城市范例建设的市域法规体系。突出正确监督有效监督依法监督,坚持把盯住法、管好钱、把牢图、督环保、惠民生、优治理作为人大监督重点,紧扣改革发展稳定

发挥人大主要渠道作用 丰富拓展基层民主新实践

海口市人大常委会

海口市历届人大常委会对标“重要制度载体和主要渠道作用”使命,带头当好密切联系人民群众桥梁、丰富拓展基层民主新实践,努力打造特色亮点和工作品牌。

一、聚焦民呼我应,打造“民情直通车”品牌。2003年开启首班“民情直通车”,从此开通了代表联系服务群众的“快车道”。一是代表“直通”,全天候反映民情。代表线上线下两码并用“全天候”“零距离”收集民情民意,21年提交2.3万件,年均1000多件。二是部门“直办”,全方位服务民生。第一时间流转认领、快速办结,2022年数字化加持实现了“秒办”速办,问题解决率超90%。三是人大“直督”,全过程回应民意。人大加强对办理工作的跟踪,做到件件有着落、事事有回应,用民情数据库实现专班管理和数据治理,夯实了人大工作的民意基础。今年我们深化提升再出发,开设“专场+专车”114次,开进田间地头和企业市场,办理民生事项396项,吸纳民意、汇集民智渠道越来越畅。

二、聚焦基层单元建设,打造“三联三督”品牌。落实“四建设两提高”和

“双岗建功”要求,把持续五年的“三联

三督”代表主题活动作为核心“软件”,赋能贯通基层单元,去年开展活动2704场次,参与群众41048人次,解决问题3983个,有力提升“联商督促督”功效。一是以联企业(项目)营商环境提功效。紧扣“三支队伍”、三个“一号工程”建设,推进“两去两回”,今年联企业项目1200多个,上报清单834项;围绕传统产业提升,助力政府出政策、企业增信心;聚焦法治化营商环境,联合法院举办“安商驿站”法律服务活动13场,3600多家企业参与。二是以联民生督实项目和代表建议办理提功效。5年联督民生项目36个,使项目更符合民意、更惠民生。聚焦村组道路这一村民关心的热点加强监督,助力5万建成180公里;实行“四审四评三公开”,年均督办代表建议248件,满意率99.8%。三是以联网网督基层治理提功效。紧盯安全环保短板,年均联155个网格、参与代表1300多次,解决了如长安公园噪声等治理难题。针对外来物种蔓延顽症组织监督21次。长安镇人大向全镇1.6万户家庭发放“民情

法治箱”,处理群众意见987件。

三、聚焦人大工作基层基础,打造“民生事·百姓议”品牌。健全“四生八好”体系,夯实平台载体,推动“民生事·百姓议”等基层民主新实践,保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。一是深化百姓议事在街道人大的实践。通过广集民意、深研民情,做到选题精准化;完善“学看听议提督”流程,做到议程规范化;实行会议民主问政、进站民主协商、线上码上民主监督,做到运行常态化。去年全市4个街道议事解决民生大事38项。二是规范镇人代会法定会议主渠道。指导开好镇人代会,做到会期达标、议程合理、程序规范、服务到位,去年办理建议216件、票决产生实事项目55个。今年全面推行生态文明和法治法治建设报告制度,试点乡村振兴报告。三是促进百姓议事贯通落地。加强人大上下联动、与部门横向贯通,推动议事落地见效。如面对老龄化少子化加剧趋势,在市人大作出关于“一老一小”决议后,镇街人大全面纳入议题,推动增加幼儿托位2442个,新老老年食堂15所。

党的二十届三中全会提出:法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,全面推进国家各方面工作法治化。下一阶段推进国家法治进程的重点在于加强宪法实施,赋予宪法更多的实效性。基于宪法的国家根本大法、基本法属性,加强宪法实施机制建设应当从以下两个方面着手:

首先是通过立法实施宪法,这是宪法的“间接”实施机制。这种机制是通过立法特别是全国人大及其常委会立法构建和完善起来的。通过这些立法,横向、纵向国家机关之间关系的调整以及地方国家机关之间关系的协调有了更加明确的原则和规则指引,而这些原则和规则则大大丰富了包括人民代表大会制度在内的宪法制度。从立法与宪法文本关系的角度观察,立法对宪法的发展主要通过以下三种方式得以实现:其一是将宪法确立的制度进一步具体化、体系化。在我国此类立法广泛存在于各个领域。例如,香港基本法、澳门基本法大大丰富了宪法第三十一条的内容,构建了完整的特别行政区制度。其二是进一步明确了行政法确立的原则。一些立法通过制度化的取舍使宪法所确立的一些重要原则具有了更为明确的内容,从而为政府和公民提供更为清晰的行为导向。例如,律师法和监督法使独立审判原则的内涵和外延均具备更为明确的行为指引功能。其三是创设了宪法并未规定的制度。一些立法完全填补了宪法文本所留下的制度空白,丰富了宪法性制度的外延。例如,行政诉讼法建立了体系化的行政诉讼制

度,三部诉讼法、反不正当竞争法、反垄断法和行政许可法都从无到有地搭建起处理横向地方关系的原则和制度。其次是通过合宪性审查制度实施宪法,这是宪法的“直接”实施机制。与通过立法的“间接”实施机制相比,“直接”实施机制使宪法条文在具体案件中直接发生作用,从而对低位阶的法律法规产生拘束力。自党的十九大提出要“推进合宪性审查工作”以来,经过几年的探索与实践,中国特色的宪法审查制度在我国法律体系中初步形成。当下的备案审查机制包括对法规、规章以及规范性文件合法性审查、合宪性审查等内容。公民个人以及各类国家机关、企事业单位可以通过“书面审查建议”的方式,要求全国人大常委会对相关法律进行审查,成为我国目前的合宪性审查工作中最为活跃的机制。据统计,全国人大常委会每年要收到近万份公民提交的“书面审查建议”,其中包含不少要求对相关法律进行合宪性审查的建议。这是我国宪法“直接”实施机制的重大突破,标志着中国特色合宪性审查机制的初步形成。

在上述两种宪法实施机制中,通过立法实施宪法的“间接”机制相对比较成熟完备;而依托于备案审查制度的合宪性审查机制尚处于初步发展阶段,其制度规则以及与其他法律制度的衔接等方面,均有待进一步发展完善。合宪性审查——这一被称为现代法治国家“拱顶石”的宪法制度,在中国的发展与完善,乃是依法治国进程的必由之路。