

# 改革深入基层，发展迸发新动力

吴博艺 刘若男 谷佳佳 卢倩倩

在温州市续写创新史、再创新辉煌、提速打造“全省第三极”的进程中，主城区该如何勇担当？围绕全力推动城市空间大优化、环境大提升、功能大完善，进一步提升中心城区承载力，彰显中心城区首位度和向心力，鹿城区大南、丰门、仰义等街道正勇立潮头、奋发有为。

## 花式宠老 打造为老“新”社区

从“医食住行”入手，结合“五分钟老年友好便利圈”建设蓝图，从“往外扩”“向内聚”两方面发力，进一步提升老年人的晚年生活质量，近年来，鹿城区大南街道用贴心服务，在辖区内努力实现“花式宠老”。

每天上午，家住大南街道花柳塘社区80多岁的邓奶奶都会推着助推器在口袋公园慢走锻炼，之后再社区老年食堂用餐，这一切都不需要子女看护。和邓奶奶一样，很多老人随着年龄增长面临行动不便等问题。“社区60周岁及以上的老人占比21%，具有鲜明的老龄化社区特征。”花柳塘社区相关负责人介绍。

为了让老年群体在社区得到更好的关爱照顾，大南街道整合资源，从居住环境、生活品质两个方面入手，让老人获得更全面更细致的呵护。细致入微的呵护之下，花柳塘社区的老年人越住越舒适、越住越幸福。



沿江而立的仰义新二代产业基地（图片由仰义街道提供）

柳塘社区的老年人越住越舒适、越住越幸福。在一站式邻里服务中心的大屏上，数字驾驶舱实时显示着各项数据，对辖区老人的生活状态进行实时智能化监测。

同时，该社区还进行多轮“微更新”，通过实施增添扶手、铺设防滑地板、无障碍改造、加装电梯等“微更新”项目，从各个角度照顾老年群体的实际需求。

作为主城区的“老”街道，大南街道的不同社区，都有自己独创的手段进行“花式宠老”。

在银都花园小区，就首创了“幸福合伙人”机制。通过发动“商企合伙人”资源入股、“社群合伙人”技术入股、“个体合伙人”时间入股，不断壮大合伙人队伍和“资金池”，把小区打造成“群众心目中的样子”。

据悉，该小区盘活面积约800平方米闲置空间，打造“邻里食堂”“邻里中心”“邻里驿站”等共享空间，为居民提供“家门口的服务”。这些手段，很大程度上为社区老人在衣食住行方面提供了更多的便利。当前，已邀请到辖区各领域优秀人才、在职党员、企事业单位工作人员等共计200余人发挥所长，投入个人时间，深度参与街道、社区“共享社·幸福里”建设，不断壮大“个体合伙人”队伍，常态化开展便民、为老服务，让老人都能享受到“稳稳的幸福”。

## 勇挑大梁 打好产业经济“主动仗”

157家规上企业聚链成群，2023年丰门街道实现全年85.7亿元的规上工业产值。2024年，丰门街道坚持目标引领，突出问题导向，以巨大的勇气和定力，朝着“世界级鞋产业集群”的目标稳步迈进。

作为经济增长一直走在温州城区前列的排头兵，今年初，丰门街道正式提出要全力打好鞋产业经济“主动仗”，锚定“强增长、破百亿”发展坐标，着力实施促进生产、助企服务、科技创新三大攻坚行动10项具体任务，计划到今年末实现规上工业生产总值突破100亿元大关。

这样的底气从何而来？恰恰源自作为“中国鞋都”迈向“世界级鞋产业集群”的主战场，丰门街道千余家鞋类企业，年产女鞋3亿多双、占全球1/7，157家规上企业集聚发展的鞋产业工业格局。更源源不断的底气，来自于丰门街道近年来敢为人先，不断应变局、育先机、开新局的积极探索，通过新增产业空间58万平方米，落地亿元项目15个，引入川大鞋革产业研究院等5大高能级科创平台，连续3年举办中国鞋都国际电商节，建成超4万平方米时尚产业孵化器，辖区内时尚智造产业动能澎湃。

稳存量、拓增量、挖潜量，一轮轮超前谋划让丰门街道今年关于鞋产业经济“主动仗”的谋划和行动早已从纸面落地现实：启动“百人百县”跨省招工引才系列活动，收集700余家企业两万多个用人需求奔赴贵州招工，达成意向3000余人；依托“拓空间、强招引、优服务”招商引资攻坚专项行动，满员招商的木材鞋艺智造园实现快签约、快落地、快投产；总投资10亿元的浙江原创城智能制造基地落地丰门，以改革破题空间之问，引领“工业上楼”新风潮……丰门街道积小胜为大胜，以一系列新成效逼近“强增长 破百亿”目标。

把优势产业集群做强，关键在于以多元共治打造营商环境新高地。“千企万人”平安夜巡年均发动志愿者12万人次，电动自行车整治专项行动化解城市管理顽疾，中国鞋都产业合规驿站指导企业行政合规体系建设，浙里新市民丰门服务站助力人才“引育留用”，企业员工24小时管理制引领文明新风尚，200余名驻企专员定点“挂钩”服务企业……

一项项创新务实的举措，展现出“中国鞋都”向“世界鞋都”精彩蝶变的光明前景。集聚新动能，仰义街道以龙头企业为引领，推动新质生产力快速发展。依托辖内巨一、新二代、正新三大产业园区，充分发挥龙头企业研发中心和众创孵化平台的优势，带动产业链上下游企业形成集聚效应，实现了补链强链和科技创新的溢出效应。今年以来，已为企业兑现各类奖补资金445万元，新孵化初创科技型企业50余家。同时，该街道还积极探索知识产权专利开放许可新路径，搭建科研院所与市场之间的“专利鹊桥”，推动鞋类专利开放许可制度的有效落地。通过构建知识产权融资新模式，帮助企业将专利技术转化为发展资金，截至目前，已完成专利质押融资金额10.26亿元、数据知识产权质押1亿元，为企业的高质量发展注入了新的活力。

## 三维模式 助力企业高质量发展

仰义街道紧抓时代发展机遇，以创新为驱动，深化改革，创造性实施“点、线、面”三维发展模式，为区域经济企稳回升注入了强劲动力。据统计，该街道7月份规模以上工业总产值达到4.51亿元，同比增长14.8%，位居鹿城区榜首；1—7月规模以上工业增加值实现13.2%的同比增长，排名鹿城区第二，彰显了其高质量发展的强劲势头。

仰义街道坚持问题导向，精准对接企业需求，通过推进“街道+小微企业+骨干企业”的合作模式，点对点派驻助企专员，深入企业一线，梳理“一企一档”，建立常

态化的企业诉求收集与纾困机制。今年以来，已开展实地走访160余次，收集并解决招工难、人才流失等实际问题70余项，办结率高达100%。同时，以企业技术需求为核心，建立高层次人才需求档案，绘制“重点科技人才”地图，有效打破了企业与人才之间的信息壁垒，拓宽了人才引进渠道，已成功对接海外高层次人才20余人。

安全是企业发展的生命线，仰义街道构建街、村、企、网格四级联动的安全生产工作体系，通过成立企业安全生产互助联盟，引导72家企业联合组建园区巡逻队伍，实现安全生产的全域覆盖和周期性巡查。自体系建设以来，该街道实现了安全生产事故零发生，火灾起数同比下降35.89%，为企业的稳健发展提供了坚实保障。

集聚新动能，仰义街道以龙头企业为引领，推动新质生产力快速发展。依托辖内巨一、新二代、正新三大产业园区，充分发挥龙头企业研发中心和众创孵化平台的优势，带动产业链上下游企业形成集聚效应，实现了补链强链和科技创新的溢出效应。今年以来，已为企业兑现各类奖补资金445万元，新孵化初创科技型企业50余家。同时，该街道还积极探索知识产权专利开放许可新路径，搭建科研院所与市场之间的“专利鹊桥”，推动鞋类专利开放许可制度的有效落地。通过构建知识产权融资新模式，帮助企业将专利技术转化为发展资金，截至目前，已完成专利质押融资金额10.26亿元、数据知识产权质押1亿元，为企业的高质量发展注入了新的活力。



丰门街道航拍图（图片由丰门街道提供）



花柳塘社区布置的老年友好标志（图片由大南街道提供）

# 桐乡经济开发区：以营商环境之“优”强企业发展之“势”

李晨曈 沈歆妍

优化提升营商环境是新阶段全面深化改革的“总牵引”。营商环境关系全局、关系长远，是稳定市场信心、激发经济发展活力、推动高质量发展的重要因素。

近年来，嘉兴市桐乡经济开发区以打造宜业、宜商开发区为目标，注重要素供给，创新服务方式，推进诚信建设，全面提升助企服务质效，激发市场经济活力，致力于营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，成为要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”。

## 优化要素供给 助力企业快速发展

“过去，我们在处理成品毛条时，采用传统平面摊开的存储方式，无法满足日益增长的存储空间需求。”浙江高和羊毛科技有限公司相关负责人说，“目前，我们在桐乡经开区的协助下，建立了立体仓库，经过智能系统自动规划存储位，自动出库



浙江高和羊毛科技有限公司车间



桐乡经济开发区俯瞰图

和入库货物，极大地提高空间利用率。”高和羊毛是桐乡经开区“拿地即开工”审批服务受益企业之一。自2022年获得开发区建设用地批准以来，该公司迅速发展。如今，其生产的产品已基本达到完全出口的能力。

土地是民生之本、发展之基，土地要素保障是项目建设的基础保障。近年来，桐乡以推进重大项目为抓手，抓好项目审批、保障土地供给，实行一窗受理、网上流转，内部协同、集成推进，限时办结、超时默认和容缺受理制，为企业减事项、减材料、减环节、减时间，真正做到“拿地即开工”。

“从新厂房迁建到实现规模化生产，仅用了一年半时间，我们的工作环境比以前好多了！”高和羊毛职工小王说。

桐乡经开区积极探索审批模式，优化审批流程，以工业项目“拿地即开工”为目标，破解要素制约问题，提升审批效率，在有效降低企业投资成本的同时，大力推动各项目早拿地、早投产，进一步推动区域内企业的健康发展和产业的集群效应，为地方经济的发展注入了新活力。

标，破解要素制约问题，提升审批效率，在有效降低企业投资成本的同时，大力推动各项目早拿地、早投产，进一步推动区域内企业的健康发展和产业的集群效应，为地方经济的发展注入了新活力。

## 提供全链条服务 跑出营商环境“加速度”

营商环境好不好，企业最有发言权。近年来，桐乡经开区聚焦经济发展和项目建设需求，强化惠企走访服务，严格落实落细工作细节，始终坚持以企业需求为导向，以企业利益为中心，以企业满意为目标，以链条式服务跑出优化营商环境“加速度”。

“我们的产品能够在行业内保持竞争力，离不开当地的支持。”浙江戴德隆汽车有限公司相关负责人说，“桐乡经开区

多次派人实地考察，为我们人才引进、资金申请和技术创新等方面提供了咨询和帮办，大大方便了企业生产和创新。”

这家专注于高端自行式房车研发、生产、销售、服务于一体的企业，是桐乡经开区内一家拥有一支由资深研发人员、专业销售人员和技术服务团队组成的精英团队。目前，该公司已拥有戴德、隆翠等多个房车品牌，在澳大利亚和新西兰发展了19个经销商，几乎覆盖了整个澳大利亚和新西兰市场。

以提供资金申请、人才引进、技术创新全链条服务为主线，桐乡经开区不断优化营商环境，致力于跑出营商环境“加速度”，为企业的发展提供更加坚实的后盾。

## 凝聚诚信之力 擦亮营商环境诚信底色

人无信不立，城无信不荣。诚信是营商环境的基础和底色。要想让诚信成为招商引资、加快企业发展的“金字招牌”，必须在重诺守信上见真章。

“我们强调的不仅仅是政策的宣传，更重视承诺能否兑现。”桐乡经开区管理委员会副主任朱正说，“企业和投资者不仅看重政策的优惠与服务的周到，更重要的是政策的确定性和职能部门的执行力。”

近年来，桐乡经开区致力于推动诚信体系建设，不断擦亮桐乡良好营商环境的

诚信底色。通过主动思考企业所遇问题，提前为企业规划解决方案；通过简化审批流程、提高行政效率、优化服务方式等措施，不断增强企业的获得感和满意度。此外，桐乡经开区对失信者严格监管，对诚信守法者“无事不扰”，真正做到“随叫随到，不叫不到”。

当下，浙江鑫可传动科技有限公司、中国巨石股份有限公司、振石控股集团有限公司……一批优秀企业选择扎根桐乡，很大程度上得益于桐乡经开区营造的诚信商业环境。

未来，桐乡经开区将持续严格落实优化营商环境相关工作，以营商环境之“优”，促营商成效之“显”，谋发展质量之“进”，助力经济社会高质量发展。



浙江戴德隆汽车有限公司房车（图片由桐乡经济开发区提供）

# “寸土”何以生“寸金”？临海市大田街道推动工业绿洲破茧重生

金晨 毛叶霞

走进位于台州临海市大田街道的浙江亿辰台球有限公司，数字化、自动化设备投入试运行，小小台球杆经历130多道工序制作完成，陆续出货。“街道低效用地改造，改出了发展新气象，厂房扩大了3倍，年产值也提升了3倍。”亿辰台球相关负责人说。短短一年间，企业实现“小升规”，还盘出了“赛事经济”第二增长极。不久前，由该企业联合政府承办的中式九球大师赛圆满落幕，助力品牌知名度再提升。

大田街道是临海城市东扩的主战场，临海全市特色休闲用品产业有三分之一集中于此，工业园区林立，可谓到园区经济的“头口水”。但多数厂房已使用超过40年，发展也束手束脚。如何让紧张的土地

资源充分发挥效能，推动劳动密集型企业转型升级闯出新天地？大田街道深化“亩均论英雄”改革，率全市之先推动低效工业用地改造。

改革，大刀阔斧瞄准最难啃的硬骨头。2022年8月，大田刘老工业区地块改造获市政府立项。这个2005年投用的老工业区入驻企业达60余家，260亩改造区域不仅面积大，还有着复杂的土地权属关系和企业的搬迁问题，困难不言而喻。

专班引领，跑出攻坚“加速度”；一线攻坚，瞄准破题“关键点”。大田街道组建了一支32人的“低改”工作专班，以“村集体土地连片开发”和“国有工业土地就地改造”并行的方式，分组包干对接用地主体，

“一宗一策”包干落实。以“控制村级留用地总量，先预支、后统一核算”的方法，巧妙化解大田刘村原标房改造瓶颈问题。

如何让企业在“低改”过程中确保产能平稳转移？环视改造区块，有规上企业9家，年产值超10亿元。为此，大田街道制定梯度腾挪计划，提前安排过渡厂房，动员“头部企业”率先腾空拆除，实施分幢分期验收，及时投入使用，以迁促改、边改边迁，确保产能平稳转移。

科赛休闲用品有限公司作为大田街道最早完成改造的企业，完善空间布局和货运组织，实现了每年约600万元的产能增收；新台佳电子新厂区投产，更为大田街道产业结构及产业链的优化注入新的活力。

环视大田刘村新工业园区，容积率从1.1提高至最高3.0，建筑面积增加172%，亩均人库税收提升了近2倍，节约土地450亩。

这一改，将“土地存量”转化为“发展增量”，涌现了一个个“小升规”新标杆，还探索出以“改”促“富”新路径。大田刘村成立了温饱实业公司，村民入股成股民，筹集改造资金8000多万元，预计每年可增加村集体5200万元以上的厂房租金收入，每位村民的年均分红也将增加2万元以上。

眼下，“低改”计划也从点拓面，覆盖全域。工作专班深入辖区316家企业，进行无差别政策宣传，重点筛选出25家意向企业，建立一企一档，送要素、送办法，开展服务。目前，大田街道共有19个“低改”项

目，改造总面积489亩，其中已完成改造119亩，正在施工42亩。同时，该街道高标准推进厂址工业区块、山前工业区块等低效工业用地改造提升项目，形成异质化的产业集群，开辟大田街道经济增长“第二曲线”。

一手因地制宜“改”出特色，一手“再造平台”提升能级。大田街道连片式布局数字经济创新区——浙东数字经济产业园。用时26天，竞拍、清表、落地、建筑方案通过评审，刷新浙东数字经济产业园（一期）项目进度条。未来，这一产业园将成为引领新质生产力的重要引擎，助力大田街道加快实现从工业大镇向制造强镇转变，为临海市数字经济高质量发展提供强力支撑。

进一步全面深化改革 推进中国式现代化省域先行