

坚持问题导向破难题 以实践检验改革成果

萧山益农：在进一步全面深化改革中共筑“新城大海”

郑 宸 汪铁汉

益农，是杭州萧山围垦的源起地。

9月2日，杭州市萧山区委十六届六次全体（扩大）会议召开，强调要以改革闯关突围，用实干再创辉煌，奋力开创中国式现代化区（县）域范例建设新局面。

从“向潮水夺地，向海涂要粮”的围垦壮举，到世界500强企业荣盛集团起航，再到浙江绿色智造产业新城加快建设，改革始终是益农的发展基因。

勇做进一步全面深化改革弄潮儿，益农何以攀高峰、勇争先？

今年以来，益农着力做好企业梯队、低效用地、产才融合和“民情双访”等各项工作，形成包括行业协会、大学生创业联盟、“围垦夜访”等一系列改革创新成果，真正以实干为群众和企业办实事、办大事。今年上半年，益农累计实现工业投资11.22亿元，同比增长118.29%，产业发展动力强劲，与此同时，人居环境与村社环境卫生长效管护水平不断上升，交出了经济发展与社会治理的双高分报表。

“我们始终坚持以问题导向，不断发现问题、解决问题，让益农的改革经得起实践的检验。”益农镇党委主要负责人说。



益农全貌

破解企业梯队不强之问——
链式集聚，成立行业协会

区域经济发展成效如何，企业活力是一项关键指标。

大区强区尤为如此。改革开放初期，乡镇企业“异军突起”。此后，万向、恒逸、传化、荣盛等一批萧企乘势而上，成为各大企业排名榜单的常客，并在萧山形成了实力雄厚的企业梯队。一时间，改革争先、活力澎湃的“火热年代”，名动天下、全国瞩目的“萧山现象”为人津津乐道。

时至今日，民营经济依旧是萧山独树一帜的本底优势。进一步增强企业活力，推动民营经济高质量发展，是萧山将改革推向纵深的核心。

益农，同样如此。

“荣盛占益农工业产值的63%，两者是一种‘深度绑定’的状态。”益农镇党委主要负责人介绍，益农是世界500强企业荣盛的起航地，也是荣盛萧山本部的主要生产基地，在坊间流传着这样一句话：荣盛荣，益农盛。

在益农镇党委主要负责人看来，大企业固然是区域经济发展的重要引擎，但中小企业同样是就业、创新的“蓄水池”与生力军。要做强镇域经济、区域经济，企业梯队建设是将改革推向纵深关键环节。为此，益农率先在萧山做出了一种全新的尝试——通过行业协会将企业“链”式集聚起来，从镇域层面先行先试，破解企业梯队不强的改革难题。

行业协会，指的是把同地区、同行业的企业组织起来，并为他们提供沟通、咨询、协调等服务。依托协会的集聚式抱团发展和自律性规章制度，统筹好政府“有形的手”和市场“无形的手”之间的关系，赋能企业发展。

处在杭绍边界的益农，区位优势独特。向南是绍兴轻纺城，全球四分之一的纺织品在此交易。位于益农的浙江绿色智造产业新城，是杭州“一园一主业”特色产业平台，其中，高端新材料是平台特色产业之一。

今年，益农探索成立高端面料行业协会，将区域内原本分散的纺织面料企业集聚起来，通过行业抱团，探索构建“协同、开放、共赢”的企业服务大生态圈，为更多腰部企业提供生态化一站式赋能服务，助力企业实现跃升发展，修身炼气、做强主业，打响“益农毛纺走向世界”的产业品牌，进一步壮大益农的企业梯队。

2023年，益农成立了首个区级智能家居行业协会，提出要在转型升级、科技创新、产业数字化等三方面实现新突破，促进智能家居行业良性循环发展，使之成为区域经济发展的一支主力军。

再往深了看，益农的创新之举也为萧山乃至杭州，找到了改革破题之解。杭州提出“五大产业生态圈”建设，萧山提出“三大改革”，市区两级都一再强调产业生态、产业链、产业集聚，益农以行业协会赋能产业链式集聚，显然是镇域层面的破题之举。

这些，都让政企携手、改革冲锋的“萧山现象”变得更有实践力。

破解产业发展受限之问——
做好空间要素保障

此次区委全会上，萧山发布了“三大改革”，包括开发区（园区）体制机制改革、国企园区（厂房）投建运营一体化、加强制造业优质内生裂变项目要素保障。

这“三大改革”的背后都指向一个关键要素：空间。

“益农拥有全区的企业发展用地，用好存量空间是改革的一个重点。”益农镇相关负责人介绍，随着浙江绿色智造产业新城加快建设，益农区块成为萧山工业再飞跃

地出让目标，分解各自做地计划。益农率先摸清底数，理清产业发展的空间存量。

再说制造业优质内生裂变项目保障，这就更为重要了。今年，萧山区委主要负责人多次强调，要坚持内生裂变企业与招商企业“一碗水端平”“一把尺子量齐”。所谓项目保障，萧山强调要以强化项目用地保障为重点，以制造业优质内生裂变项目为重点。落实到益农，这里是荣盛、恒逸、万向、传化四家企业内生裂变项目聚集地，也是萧山项目招引与推进的最大空间增量。提前将闲置低效项目占用的优质资源腾出来，企业就有了投资发展、内生裂变的全方位产业空间。

的确，对企业而言，规划好发展空间，就是最大的助企服务。

今年，萧山提出招商引资、项目推进、助企服务“三大攻坚”。据益农镇相关负责人介绍，未来3年，规划建筑面积从47万平方米扩展到115万平方米，以低效用地再开发为抓手，根据规划摸排企业需求，新建厂房、空间，为制造业企业在益农发展提供更好的保障。

当前的益农，正在把产业优势、资源优势和区位优势转化为项目优势、发展胜势。围绕总部企业、龙头企业和“链主型”企业，吸引产业链上下游项目、企业落地，在推进内生裂变项目上树立益农标杆。



荣盛控股集团

的新支点，而存量空间中，亩均效益低下是益农乃至萧山都面临的一个难题。

3月，益农正式开展《益农镇低效用地再开发规划》编制工作，6月形成规划初稿，7月通过区级评审。其间，对155家企业、1898亩工业用地进行了空间分析。目前，益农完成低效用地再开发总量338亩，其中低效工业用地盘活302亩，冲进萧山第一方阵。

摸清产业空间底数，对益农来说有何意义？

目光依旧回到萧山的“三大改革”。益农，是开发区（园区）体制机制改革的主阵地之一，萧山经济技术开发区、浙江绿色智造产业新城与益农之间，相生相融、相互赋能。根据产业平台与镇街之间体系的调整，双方要梳理整合土地清单，基于年度工业用



浙江绿色智造产业新城



荣盛雏鹰创业基金设立仪式

破解产城融合不深之问——
年轻人的“新城大海”

从围垦滩涂到“新城大海”，城镇风貌的巨变，见证着这座萧山东部重镇的改革变迁。

今年以来，益农持续开展“围垦精神大讨论”，以“什么是围垦精神、我们该怎样弘扬围垦精神”为主题，全镇上下共同重温“大围涂”的“火热年代”。

不久前，益农镇党委主要负责人看望围垦先躯遗孀及子女，送上党委政府的关怀和慰问，追忆那段滩涂谋生、围涂造田的围垦岁月。如今再提围垦，意义在哪？在“大围涂”年代，治江围涂靠的是人，对当代益农青年来讲，围垦前辈在围涂造田给后人留下发展沃土的同时，更留下了勇于改革的胆识与精神。从县域迈向都市，从围垦奔赴新城，益农的产城人文深度融合，关键还是在人。

“产城融合，关键是产才融合。”在益农镇党委主要负责人看来，随着浙江绿色智造产业新城加快建设，产城融合势在必行，而产才融合是必要前提。与此同时，益农也看到了自己的不足，集镇缺少年轻业态、人才就业存在困难等。

现在，年轻人可以在益农看到“新城大海”。

7月，益农镇成立大学生创业联盟，政企合作探索大学生返乡创业机制，并发布了一系列扶持政策。政策发布不久，在益农镇弘扬社区邻里中心，由赵琴怡和妹妹赵乐琦创办的“雅咪轻食”餐厅就挂出了招牌。低糖油面包、减脂沙拉、控卡能量碗……把市面上热门的轻食美食，都搬进了这家小餐厅，被称作“乡村版的Wagas”。

在利围村，安置房一期游泳馆项目也已进入筹备阶段。作为益农首个室内游泳馆，

该项目对人流吸引、生活品质提升等方面有重要作用。

此外，场地在群英村的艺术培训项目和家庭农场项目，位于农业电商园主要经营梅干菜的农业电商项目，以及金沙府小区的普拉提工作室……这些项目的落地，也为益农注入了一股年轻的力量。

联盟成立以来，已对接项目18个，其中落地6个。益农大学生创业联盟，成功列入杭州市委、市政府“深化改革、强基固本”主题年突破性项目，为镇域层面推进产才融合改革打样示范。

当然，形成改革合力还要“集思广益、共建共享”。

此次萧山区委全会提出，要“开门搞改革”，坚持常态开展“民情双访”，践行“一线工作法”，健全密切联系群众长效机制。2016年，由全国文明村群围村首创的“围垦夜话”，是益农践行“民情双访”的一张名片。今年以来，益农镇党委政府与村社一道，累计开展夜访291次，收集问题738个，已解决483个，收集意见建议179条，涉及环境、道路、住房等多项民生实事，真正为群众办实事、做好事。

凡此种种，都见证着益农这个围涂造田的弄潮儿，正勇做进一步全面深化改革的弄潮儿。正如益农镇党委主要负责人所期待的，新城是头顶的理想星辰、身边的安居集镇；蓝海是曾经的盐碱沧海、未来的产业蓝海。

益农，正在共筑“新城大海”，奔赴“花满益农”中，奋力打造产城人文深度融合的镇域样板。

