

深入学习贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神

编者按:去年9月,习近平总书记亲临浙江考察,赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位、“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命,并在“4+1”重点领域为浙江精准点题。一年来,浙江深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要指示要求,在科技创新上攻坚闯关,在共同富裕上扎实探路,在改革开放上续写新篇,积极履行新时代文化使命,在管党治党上一严到底,努力把习近平总书记为浙江倾情擘画的美好蓝图变为美好现实。在习近平总书记考察浙江一周年之际,我们特邀请有关专家学者撰写理论文章,一起重温学习习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深入谋划更好扛起习近平总书记赋予浙江使命任务的思路举措。今天刊发首篇文章,敬请垂注。

整合科技创新资源 塑造发展新优势

徐明华

习近平总书记去年9月在浙江考察时强调,浙江要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。要把增强科技创新能力摆到更加突出的位置,整合科技创新力量和优势资源,在科技前沿领域加快突破。这是对科技创新规律的深刻把握,为加快推进科技创新、培育和增强发展新动能、推动高质量发展提供了科学指引。

现代科技创新资源整合的重要特点

通过整合科技创新力量和优势资源,在科技前沿领域加快突破,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力,是现代科技创新和新兴产业发展的重要特点和基本规律。人们对创新的理解最早是基于技术与经济的结合,探讨技术创新在经济发展过程中的作用。美籍奥地利政治经济学家熊彼特认为,所谓创新就是“建立一种新的生产函数”,即“生产要素的重新组合”,就是把一种过去没有过的生产要素和生产条件的新组合引进生产体系中去,从而实现经济增长。这里已经有整合的含义。但在现代科技创新过程中,整合更广泛、更深层次,也更重要。其深层原因在于,新一轮科技革命是一种通用性科技革命,以人工智能、云计算、区块链、大数据等为代表的数字技术的迅猛发展,使得“万物皆可数”,现实世界中的万物,包括图文声音在内的信息,都可转换为虚拟空间中的数据,因而使材料、设备、车间、商店、车辆和人员等等万物皆可联。因此数据也成为一种重要生产要素融入生产、分配、流通、消费和社会服务各环节,极大改变了各行各业的技术经济范式,推动产业发展由分工深化逐步走向分工深化又相互融合,催生新产业、新业态和新模式,生成新的经济增长点。

这大大拓展了创新资源整合的深度和广度,使得看起来似乎毫不相干的新技术能够超越学科和领域边界深度集成在一起,产生化学反应和协同效应,从而创造出全新产品。如脑机接口技术将脑科学、人工智能、材料学、机械学等技术整合在一起,实现人的意念远距离操控机械,服务人类美好生活。再如,汽车制造整合信息技术使汽车成为超大移动终端和数字空间,极大改变了人们对汽车功能的认识;农业科技整合化学技术产生颠覆性新型农业;设备制造商可以销售音乐、图书,书商也可以成为消费设备公司等等。在现代科技创新和产业要素类别之间的边界越来越模糊。正如习近平总书记在阐述新质生产力时指出

的,新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。这是对现代科技、产业深度整合规律的深刻揭示,有力推动了创新理论的新发展。

我国科技创新资源整合的基础和优势

新时代以来,我国科技事业发生了历史性整体性格局性重大变化,成功进入创新型国家行列。目前,我国全球创新指数排名第十一,研发经费投入稳居全球第二,研发经费投入强度超过欧盟国家平均水平,研发人员总量稳居世界首位,世界热点论文数量全球第一,高被引论文数量保持世界第二位,发明专利有效量位居世界第一。此外,我国还拥有规模最大的高等教育体系,数量仅次于美国的一流创新型企业。就是说,我国已经拥有丰富的科技创新资源。同时,我国建成了全球最大的5G网络、高速铁路网、高速公路网、网络零售市场;拥有全球最完整的制造业体系,220多种工业产品产量居世界首位。完整的工业规模、完善的基础设施,使市场牵引创新、创新引领市场,新技术整合很容易形成完整产业链。因此,我国科技创新资源整合的空间无限、潜力无限。

我国也具有广泛、深度整合科技创新资源的巨大体制优势。传统的科学研究和技术创新通常是一个从观察走向科学,通过试验走向技术、形成产品的过程,是一个较长时间序列的演进过程。而我国有党中央的集中统一领导,可以发挥社会主义制度集中力量办大事的独特优势,超前谋划、系统部署,在全国范围内有组织推进战略导向的原创性、基础性研究,统筹部署前瞻性、先导性和探索性的前沿技术研究、战略科学计划和科学工程,大大缩短科技创新的时间,提升科技创新的效率。特别是对一些卡脖子关键技术的攻关突破,传统方法通常需要通过反向工程,不断模仿、试错,渐进式接近成功,时间长、成本高、效率低。而在健全的科技创新举国体制下,可以整合全国相关的科技创新资源,包括各方面已经积累的大量实践数据,通过人工智能、数字孪生系统虚拟现实过程、演绎导出结果,事先设计出技术方案和路线图,通过正向工程实现创新突破。

习近平总书记强调,要发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,强化党和国家对重大科技创新的领导,充分发挥市场机制作用,围绕国家战略需求,优化配置创新资源,强化国家

战略科技力量,大幅提升科技攻关体系化能力,在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动。通过整合科技创新力量和优势资源,在科技前沿领域加快突破,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。这些重要论述既是对创新规律的深刻洞察,也是对我国科技创新潜力的准确把握和制度优势的高度自信,是我们推进科技创新,实现高质量发展的根本遵循。

浙江科技创新资源整合的方法和路径

习近平总书记考察浙江重要讲话赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位、“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命,也对浙江工作提出了新要求。要成为中国式现代化的先行者,谱写中国式现代化新篇章,高质量发展是硬道理,加快推进科技创新、加快形成新质生产力,培育和增强发展新动能则是核心支撑。浙江曾是科技创新资源小省,但改革开放以来,特别是近年来,各级政府持续不断加大科技、教育、人才等方面投入,充分发挥市场的决定性作用,发挥企业的主体作用,浙江已经成长为一个创新大省。目前浙江区域创新能力位居全国第四,创新能力百强榜城市数量全国第三,企业创新能力稳居全国第三。但与广东、上海等地区相比,浙江无论是在科技创新资源还是区域和企业创新能力方面仍有不少短板弱项。整合科技创新力量和优势资源,在科技前沿领域加快突破,整体提升创新能力,推进高质量发展,是习近平总书记为我们指明的科学道路。

整合科技创新力量和优势资源,首先必须充分发挥企业的创新主体作用。民营经济是浙江的金名片,民营企业是浙江区域和企业创新的主力军,一直以来推动浙江区域整体创新能力不断上新台阶,原因就在于浙江的体制机制优势给了民营企业充分发挥作用的广阔空间,使得民营企业练就了强大的科技资源整合能力,能够在浙江科技创新资源相对不足的条件上,通过整合全国乃至全球的科技创新资源为浙江所用,不仅极大提高了浙江整体的创新能力,也推动、带动了浙江科技事业的发展。新时代新征程,必须进一步发挥好民营企业的创新主体作用。发挥民营企业的创新主体作用,最重要的是创造一个公平的发展环境,让企业自由发挥作用,但政府也可以更好发挥作用,给企业创新营造更好的环境条件。比如,在人才引进、资源配套、重大工程或项目建设等方面给民企提供更多机会。对此,党的二

十届三中全会作了很好的制度安排,提出要完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制;支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施等。浙江在落实这些中央部署方面也要走在前、做示范,这也是落实省委十五届五次全会提出的“三个再”“五个更”要求的题中之义。

整合科技创新力量和优势资源,一个重要的条件是这些力量和资源更易于被整合。按照党的二十届三中全会的部署,就是要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,构建支持全面创新体制机制。在深化教育综合改革方面,要加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,核心是培养面向现代化强国建设的各类优秀创新型人才。在深化科技体制改革方面,除了要优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,加强国家战略科技力量建设,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化,一个重要的方面是要充分发挥企业、市场在科技资源配置、科技成果评价等方面的作用,真正推动科技发展和产业创新融合发展。在深化人才发展体制机制改革方面,最重要的是优化人才成长环境、完善人才评价体系、强化人才激励机制,真正营造物尽其利、人尽其才的氛围。浙江在这方面有先发优势,良好传统和丰富经验,如浙江最早建立技术交易市场、最早尝试允许技术要素入股和参与收益分配、最早开展人才市场评价等等,在新的形势下,也完全可以做得更好,再创新优势。

整合科技创新力量和优势资源,长期看,还要不断培育壮大科技创新力量、厚植科技优势资源,这里需要政府有更大作为,事实上作为空间也很大。除了持续加大科技教育人才方面的投入,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,构建支持全面创新体制机制外,要更加注重大基础研究投入,鼓励和引导有实力有理想的民营企业和有条件的社会各方建立基础研究投入机制,增强基础研究意识,使坚实的基础研究成为科技创新力量和优势资源的不竭源泉。政府要在谋划建设布局大科学装置、科学实验室、大型试验基地等重要科研基础设施方面加大投入,为基础研究和科技创新提供强有力支撑。相比先进地区,浙江尤其需要高度重视基础研究力量和大科学装置、国家实验室等方面。

【作者单位:浙江省委党校、浙江省“八八战略”创新发展研究院】

传承方志文化 赓续浙江文脉

汤敏

社科论衡

习近平总书记指出,中华民族有着五千多年的文明史,我们要敬仰中华优秀传统文化,坚定文化自信。地方志是中华优秀传统文化的典型代表,是传承历史文脉的重要方式和载体。我们要充分发挥地方志对中国式现代化的存史镜鉴作用,为奋力推进中国式现代化省域先行贡献文化力量。

中华文明标识的重要组成部分

党的二十届三中全会提出要构建中华文明标识体系。中华文明标识内涵丰富、类型纷繁,既落实在文化遗产、典章制度、文学艺术、经典文献、生活样态等有形的文明成果上,也积淀在人们的思想观念、道德伦理、审美旨趣、价值追求等无形的精神世界里。

地方志从有形的物态层面来说,是中国重要且体量浩繁的典籍。据不完全统计,我国现存旧志9000余种、10万余卷,约占我国现存古籍的十分之一。地方志类型多样,从国家层面组织编纂的一统志,到各个不同层级的政府组织编纂的省府州县志,还有卫所志、村镇志、山水志、寺庙志、金石志、水利志等等,新方志家园中更增添众多新志种。而且地域覆盖之广,可以说是无远弗届。如此浩如烟海的文献典籍,在中华文明标识体系中,无疑具有深沉厚重的分量。

地方志从无形的精神的层面来说,

浙江文明标识体系中的方志印记

浙江素称“方志之乡”,这里不仅诞生了有着“地志之祖”之名的《越绝书》,还有宋代为地方志奠定成熟之基的《临安三志》《四明志》《会稽志》和中国第一部镇志《澉水志》,以及使方志真正成为一门学科的“方志学之祖”章学诚。宋代、元代、明代连续三代,浙江所修省、府、县志都占全国榜首,乾隆年间编修的《四库全书》,广泛收录全国方志,其中收录浙江方志330种、8012卷,无论种数还是卷数均居全国第一。新方志的成就同样有目共睹,新中国成立以来的首轮修志,浙江多部志书在全国获奖。113卷、1亿多字的《浙江通志》,被誉为“迄今为止最为齐备的浙江历史文化百科全书”。

推动浙江地方志事业高质量发展的重要路径

当前,我们要坚持以习近平文化思想为指导,进一步增强历史自信和文化自信,推动新时代浙江地方志事业高质量发展。全面记录浙江改革历程。地方志作为系统记述经济社会发展与现状的资料性文献,是全面展示当代浙江改革发展的载体。全面、客观记录改革开放以来浙江高质量发展的生动实践,集中提炼具有浙江辨识度、全国引领意义的变革性实践、标志性成果,以“浙江之窗”展现中国改革大美国卷。同时,通过资政建言、文旅融合、成果转化运用等方式,发挥方志文化服务浙江改革攻坚的功能效用。

全力打造标志性成果。推出《东海地方志丛书》《浙江大运河地方志文献辑存》,解码浙江海洋文化与运河文化基因,服务浙江海洋经济发展与运河文化传承。启动浙江方志文化研究丛书,对浙江方志进行系统梳理和理论阐述,为建设文化强省与建构自主的知识体系贡献力量。实施镇村志编纂文化工程,留住乡愁,守护好传统文化的根与魂,服务乡村振兴战略。

优化方志产品供给机制。依托“浙里有志”数字平台、方志馆、方志驿站等公共文化设施,以及开展方志文化“七进”活动、拍摄“志说浙江”系列微纪录片等,创新方志文化的传播途径与手段,打造丰富多彩的地方志文化产品,使方志文化广泛地惠及于人,让广大群众共享灿烂的地方文化成果,体验“方志之乡”的独有魅力。

【作者单位:浙江省社科院】

之江青年论坛

党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。中共中央办公厅、国务院办公厅于近日印发《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》),首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。新征程上,我们要持续深化整治形式主义为基层减负,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行提供坚强作风保证。

坚持思想引领,一以贯之推进。党的十八大以来,党中央把解决形式主义突出问题 and 为基层减负结合起来,作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进,为我们持续深化整治形式主义为基层减负提供了重要遵循。始终锚定正确方向,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义的官僚主义、基层减负的重要论述和重要指示批示精神,全面贯彻落实党的二十届三中全会为基层减负长效机制的明确要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。切实提升政治站位,我们要时刻铭记浙江作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地的使命担当,坚定扛起整治形式主义为基层减负重大政治责任,以更高站位、更高标准、更高要求抓落实,持续巩固统筹推进、齐抓共管的高效格局,着力明边界立规矩,注重强赋能促担当,推动为基层减负各项措施落实到位。

严格对标对表,全面系统落实。近年来,省委认真贯彻落实中央有关工作部署,打出“1+1+5”减负组合拳,彰显了持之以恒一抓到底的鲜明态度。新征程上,我们要紧扣党中央和省委关于为基层减负的决策部署,精准施策、动真碰硬、真抓实干,推动整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展。文件系统施策,不折不扣落实《若干规定》,严格对照从精简会议、从严精简会议,统筹规范督查检查考核,规范借调干部,规范政务移动应用程序管理,规范明晰基层权责,规范创建示范和达标活动等7方面、21项具体规定,立足各地各部门实际情况,细化提出更多务实管用、可操作、可考核、可评估的举措,不断强化精准施治,各地基层实际情况千差万别,形式主义方式也变化多样。在从严落实减负规定的基础上,加强对为基层减负工作的一般性规律研究,注重经验总结、分析研判与学习借鉴相结合,防止照搬照抄、生搬硬套,不断改进工作方式,完善配套举措,因地制宜推进整治形式主义为基层减负工作,推动从“解决一件事”向“解决一类事”延伸,切实提高落实质量和效率。强化常态监督,加强对减负各项规定执行情况的监督,强化加重基层负担的问题及时督促整改,深化运用监督执纪“四种形态”,进一步精准规范追责问责,防止搞简单化问责,防止用问责代替整改,以精准定量执纪执法,切实把严的标准立起来、落下去,让老问题逐渐减少、新问题难以蔓延,引导广大干部锐意进取,蹄疾步稳将改革推向深入。

统筹减负赋能,强调真抓实干。切实为基层减负,减负是出发点,关键是着力点,赋能是落脚点。必须统筹减负与赋能,理清“应尽之责”、消除“应减之负”,推动资源、服务、管理向基层下沉,引导基层干部开拓进取、真抓实干。牢固树立正确政绩观,坚持用党的创新理论凝心铸魂,树立正确的世界观、人生观、价值观和政绩观,在助力实施三个“一号工程”、全面加强“三支队伍”建设中实干争先,担当尽责,持续纠治“政绩工程”“面子工程”,把对上负责与对下负责统一起来,多做打基础、利长远、出实效、创实绩的事,当好中国式现代化省域先行的坚定行动派、实干家。加强突出问题整治,发扬钉钉子精神,加快攻坚“小马拉大车”“指尖上的形式主义”等突出问题,做到发现一个整治一个,对具有一定典型性、普遍性问题,集中力量开展专项整治,定期开展工作“回头看”,推进深层次、源头性问题治理,特别对减负过程中出现的新情况新问题,及时采取针对性措施予以解决;常态化抓典型案例核查通报,紧盯不放督促开展整改,积极营造求真务实、清正廉洁的新风正气。突出群众有感可及、深入践行“四下基层”,深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动,把为民办实事长效机制坚持不懈抓下去,把此前付文山会海、填表留痕的精力,转换为服务群众、服务发展的能力,让基层干部轻装上阵、心无旁骛为群众办实事、解难事、做好事;畅通形式主义问题反馈通道,推动基层心声有效传达,不断增强群众获得感幸福感。

保持常抓不懈,强化制度保障。形式主义之弊非一日之寒,从根子上为基层减负亦非一日之功,必须将整治形式主义为基层减负工作作为一项长期性、系统性工作来抓,以改革思路深化问题整治,设立长期有效的铁规矩、硬杠杠。健全制度规范,聚焦“小切口”、设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,建立清晰明确的制度规范,逐步压缩制度空白和模糊地带,强化制度刚性执行,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。同时,积极破除一些深层次体制机制障碍,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化为制度规范,注重与现行党内法规相衔接,从制度上铲除加重基层负担问题滋生的土壤。理顺权责关系,进一步理顺体制、优化机制、放权赋能,厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界,按照权责一致要求,建立健全基层权责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责;科学规范“属地管理”,不属于基层职责的任务要坚决扛定,该赋予基层的资源要坚决落地,让基层有责有权、责权匹配,有效破解基层负担重的难题。健全长效机制,坚持“机制统领、清单推进、专项整治”基本思路,把基层减负和基层治理贯通起来,把正面引导和负面警示结合起来,把减负工作成效和基层获得感统一起来,不断完善为基层减负重点工作清单,健全基层干部考核激励机制、选拔任用机制、容错纠错机制,完善为基层减负的问题响应、执行动力机制,推动为基层减负工作全链条贯通、纵深化推进。

【作者单位:浙江省委党校】

新书推荐

著名经济学家贾康的新书《信心与动能》聚焦当前中国经济的热点、难点和增长点等问题,探究中国推进现代化过程中的动力源,前瞻未来中国经济走势。

本书对中国经济当前及未来关键问题的剖析,主线清晰,重点突出。从宏观形势出发,讲到财政问题,再讲到数字经济、民营经济、房地产趋势,结构合理。主要包括如下五部分:宏观形势,财政分配、管理与债务,数字经济与产业升级,民营经济,房地产未来趋势。

本书既高屋建瓴,以经济学家思维洞悉全局,又抽丝剥茧,从复杂的热点难点事件中厘清本质与脉络,有助于政策



部门、企业部门、经济学家和广大读者全面认识经济形势,把握机遇,迎接挑战,锐意进取。

重要窗口 理论周刊·新论

持续深化整治形式主义为基层减负

汤伟钦
黄蕾琪