

# 浙江通过全国首部国土空间规划省级地方性法规 将推动“多规合一”改革突破攻坚

本报杭州9月27日讯(记者梅杭 蒋欣如)9月27日,省十四届人大常委会第十二次会议审议通过《浙江省国土空间规划条例》。这是全国首部国土空间规划方面的省级地方性法规,为我省国土空间规划编制和实施提供法治保障,也为国家“多规合一”改革提供浙江经验。

国土空间规划是空间发展的指南和各类建设保护活动的基本依据。“多规合一”,就是将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现“落实重大战略导向、布局结构优化方向、资源要素配置流向”的高度融合,真正做到“一张蓝图绘到底”。

党的二十届三中全会提出,强化国土空间规划基础作用,建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。浙江是全国范围内最早开始探索“多规合一”的省份,在全国最早发布和实施城乡一体化纲要,制定县市域总体规划和村庄布局规划,

2014年以来积极参与国家“多规合一”改革试点。

“随着‘多规合一’改革的深入推进,国土空间规划管理体制、覆盖范围、规范对象、工作方式等都发生了很大变化,亟须制定一部适应改革新形势新情况的国土空间规划综合性条例。”省人大常委会法工委经济法处有关负责人介绍,为此,《条例》充分吸收浙江在国土空间治理体系和治理能力现代化工作中的创新经验和做法,发挥立法对改革的引领、保障和推动作用。

《条例》共七章82条,覆盖新时期国土空间开发保护从规划、建设到治理的全生命周期,为规划怎么编、如何修改、如何实施、怎样监督管理等提供系统性法治支撑。

“《条例》和老百姓的日常生活密切相关。如第二十三条,将交通、能源、水利等基础设施,教育、医疗、养老、殡葬、文化、体育等公共服务设施以及生态环境保护、文物保护、城市更新等专项规划根据需要列入清单管理,这些提高

‘家门口’空间品质的谋划是否真正落地了、执行过程中有没有变形走样,现在都有法可依,更大程度保障了老百姓的权益。”省自然资源厅相关负责人说,《条例》对政府自身行为进行约束规范,有利于营商环境优化提升。

坚持与时俱进,《条例》作了一系列鼓励探索的制度设计。比如,创新国土空间用途管制方式,《条例》明确,单独选址的建设项目、特殊用地建设项目、有邻避效应的建设项目、农村一二三产业融合发展建设项目等特殊建设项目,可布局在城镇开发边界和村庄建设边界外,对上述项目如何实施落地给出了清晰指南。

针对当前土地利用进入存量时代的现状,《条例》响应基层呼声,鼓励城镇低效用地再开发,既给出了允许变更土地开发强度或者用地性质的条件,也明确不得将其他性质的建设用地变更为经营性房地产用地,为促进空间功能有机融合、提升空间利用效率、改善风貌品质预留发展空间。

《条例》创新性提出设置区的市人民政

府可以根据实际情况制定自己的建设工程规划许可证豁免清单,以后家门口增设公交车站、车位里安装充电桩等符合相应条件的老旧小区微改造、城市公共服务功能提升微更新等建设工程,不需要申请建设工程规划许可证。

“浙江建立了较为全面的国土空间规划编制体系、监管体系和政策体系。”省自然资源厅相关负责人说,目前全省各级国土空间总体规划基本完成审批,以全域土地综合整治为规划实施路径,以省域空间治理数字化平台为支撑,浙江正推动发展蓝图精准落地为实景图,《条例》也成为承上启下、纵深推动改革的有机接口。

《条例》自2024年1月1日起施行,《浙江省土地利用总体规划条例》《浙江省城乡规划条例》同时废止。记者了解到,浙江后续将推出规划落实方案实施许可管理、通则式村庄规划管理规定等配套制度,为起草中的《中华人民共和国国土空间规划法》探索更多地方实践创新经验。

## 2024 网络正能量一江山论坛在台州举行

本报台州9月27日电(记者杨群 王尧浩)9月27日,由省委网信办主办,台州市委网信委、路桥区委区政府承办的2024网络正能量一江山论坛在台州路桥举办。来自全国各地的150余位网络正能量代表出席论坛。

为学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想,深入贯彻党的二十大二十届三中全会和省十五届五次全会精神,本次论坛以“凝心聚力 包容向善——构建网络正能量共同体”为主题,组织参会嘉宾深入探讨汇聚正能量、共绘同心圆的生动实践,引领向上向善网络风尚,为构建网络正能量共同体贡献浙江力量。

论坛期间,腾讯、阿里云、无忧传媒

等平台代表分享了各自在积极履行社会责任,合力构建清朗网络空间等方面的经验做法。@人民视频、@河南文旅、@新闻姐三家主流政务媒体账号代表及5位网络正能量大V、主播代表,从各自视角讲述用网络讲好中国故事的创新实践。奥运射击冠军黄雨婷、外卖小哥彭清林等14位各界网络正能量代表为本次论坛专门制作视频寄语。

论坛结束后,来自全国各地的网络正能量代表开展了“循迹溯源”网络潮评周采风活动。代表们沿着“蓝色海岛”“千万工程”“唐诗之路”三条主题线路,听历史、看发展、观科技、话非遗,通过创作形式多样的网络作品,以实际行动为浙江高质量发展加油鼓劲。

## 庆祝浙江省人民代表大会成立70周年专题研讨会在杭举行

本报杭州9月27日讯(记者蒋欣如)27日,庆祝浙江省人民代表大会成立70周年专题研讨会在杭州举行。会上,人大工作者和专家学者围绕研讨会主题作交流发言。

70年来,在省委的坚强领导下,历届省人大及其常委会紧紧围绕中心大局,深入实施“八八战略”,依法全面有效履职,有力推动了人民代表大会制度在浙江的生动实践。全省各级人大要

求,健全党的创新理论学习研究宣传机制、保证宪法全面贯彻实施机制、人大主导立法工作机制、发挥人大监督作用机制、践行全过程人民民主机制、人大履职工作运行机制,着力推动新时代新征程人大工作高质量发展。

加强理论研究是新时期人大工作的重要任务。我省人大理论研究工作要深化重点领域和关键环节研究,在溯源溯史溯理研究、完善优化研究机制、研究成果转化、加强协同联动提高整体合力上更加担当有为,进一步推动人大研究工作提质增效。

## 浙江婚假延长至13天

法定假日不计在内,还能分段休假

本报杭州9月27日讯(记者蒋欣如 徐雪纯)27日,《浙江省婚假规定》经省十四届人大常委会第十二次会议表决通过,其中明确,依法办理结婚登记的职工,享受婚假13天。《规定》自公布之日起施行。

随着经济社会发展,“婚姻半径”越来越宽广。浙江的跨市、跨省婚嫁比例分别约占1/6和1/9,异地嫁娶增多使得短婚假已不适应实际需要。近年来,适当延长婚假的呼声日益高涨,不少人大代表、政协委员也提出了相关建议、

提案。

《规定》明确,国家法定节假日、休息日不计入婚假,婚假的工资、奖金和其他福利待遇照发。职工选择休婚假的,应当自登记结婚之日起一年内休婚假;确因工作需要,不能在一年内休婚假的,经用人单位和职工协商,可以延后半年休婚假。

婚假既要考虑新人诉求,也要考虑用人单位的正常秩序。《规定》同时保障了婚假时间的灵活性,职工经与用人单位协商,可以一次性休婚假,也可

以分段休婚假。

刚刚领证的新人也不用懊恼赶不上这波福利。根据《规定》,职工在本规定施行之日前登记结婚未滿一年,未休婚假的,按照本规定执行;已休婚假的,可以按照本规定补足婚假。

用人单位应当完善职工婚假内部管理制度,保障职工休婚假的权利,落实职工婚假假期及其待遇。如存在违反规定行为的,《规定》明确了罚则:国家机关、事业单位以及其他参照公务员

法管理的用人单位,逾期不改正的,对负有责任的领导人员和直接责任人依法给予处理;其他用人单位,如果拒不改正或者情节严重的,处5000元以上50000元以下罚款。

作为一部“缺什么、立什么”的“小快灵”立法,《规定》充分体现了“一起来立法”的改革理念。规定征求意见稿公开后,全省47家基层立法联系点开展问卷调查,有关网页点击量累计超过1.8万次,网站留言1.13万条,其中不少意见得到采纳。

## 《北上》在杭首演

9月27日晚,大型话剧《北上》在杭州首演成功。该剧改编自著名作家徐则臣获茅盾文学奖的同名小说,深入挖掘大运河文化的艺术价值与时代意义,书写百年来大运河的精神图谱与一个民族的旧邦新命,向中华人民共和国成立75周年献礼。图为《北上》剧照。

本报记者 林婧 通讯员 尹雪峰 摄



(紧接第一版)村级集体经济也壮大起来,去年有1500万元进账,村里增加了停车位、装了充电桩、打造“优家云智治”等智能平台……变化天天有,不比城里差。

城乡融合的幸福生活,嘉兴起步早,浙江更是走在全国前列。

就在2005年,优家村新农村社区全面建成同一年,浙江省委、省政府率先制定并实施《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》,全国瞩目。《纲要》提出,“以人为本”“进一步优化生产力和人口空间布局”“努力打破城乡二元体制结构推动城乡资源要素合理流动”等要求,部署统筹城乡产业发展、统筹城乡社会事业发展、统筹城乡基础设施建设等六大任务,将城市和乡村作为一个整体来统筹谋划,推动城与乡携手繁荣。在《纲要》指导下,各地因地制宜,稳步推进。

山海协作工程不断深入,山区海岛县有了“一县一策”“小县大城”等战略创新实施,“15分钟公共服务圈”扎实推进……“三大差距”不断缩小。

去年,浙江又启动实施县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程、土地综合整治工程,探索基本公共服务一体化,以未来社区、未来乡村、城乡风貌样板区三大基本单元为载体,挖掘美好生活新场景,加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

嘉善,则以农房集聚作为统筹城乡的切入点,实施农村土地整治,将土地整理、增减挂钩、农村产权制度改革等相关



上图:上世纪70年代的嘉善惠民街道优家村。下图:2024年,优家村村貌航拍图。

政策综合运用。如今,嘉善城乡总体就业率超95%;城乡基本医疗参保率达99.8%;城镇化率达75.2%;累计开展五轮“强村计划”,村均集体经济经常性收入突破480万元。2023年,嘉善城乡居民人均收入比邻县至1.53:1,全国领先。

嘉善县姚庄镇之前是个纯农业镇,20多年前,这个地处长三角核心区、区位优势优越的乡镇,连像样的马路都没几条,更不用说有啥叫得响的工业项目。转

变从2008年开始。姚庄被列入浙江省统筹城乡综合配套改革试点,推进农房改造集聚,逐步引导农民“带地进城”,建成了包括姚庄主中心和丁栅、俞汇副中心的城乡一体化新社区。

空间腾出来以后,姚庄培育形成了以精密机械和智能物联为特色的两大主导产业,全镇三分之二的劳动力从农民成为职业工人。2023年,姚庄实现地区生产总值129.5亿元,比上年增长

7%,进入全国镇域经济200强。

城与乡,在嘉善愈发模糊。走进姚庄镇锦绣社区党群服务中心,社区托育班里欢声笑语不断,老师带着孩子们读绘本、唱儿歌。这个2021年底成立的新社区,不少居民或其家人在上海上班。“我们对标大城市建设,又有自然风光等优势,能提供优质的‘一老一小’社区服务,对长三角人才的吸引力很大。”社区党支部书记吴文斌自豪地说。

农村也更宜居宜业。在天凝镇蒋村村,一个百年鱼市开得更加“鲜活”。天蒙蒙亮,65岁的老渔民尹国祥就出摊了,“环境整治后,水质越来越好,鱼鲜越来越多。我最多一天可以卖300多元钱。”

与过去随意摆放、脏污横流的老鱼市不同,新鱼市固定于村庄主干道边上,配备了洗手池、排污系统等现代化设施,旁边就是村里的游客服务中心、带充电桩的停车场、灯光篮球场、居家养老照料中心……蒋村村成了“新晋网红”。去年村民人均年收入突破5万元。

从城乡间“天差地别”,到“虽有城乡之别,而少城乡之差”,浙江的城与乡,各美其美,美美与共。

过去一年,浙江已建成和美乡村示范村292个,启动实施公共服务“七优享”工程,高质量完成教育助学、医疗卫生、养老帮困、就业创业等方面56项31569个民生实事项目。今年上半年,全省城镇居民人均可支配收入41365元,同比增长3.9%;农村居民人均可支配收入24589元,同比增长6.2%,城乡居民人均收入比值为1.68,比上年同期缩小0.04。

## 浙江省人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年9月27日浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

- 一、任命毛瑞福为浙江省人大常委会副秘书长、办公厅主任。
- 二、任命张国强为浙江省人大教育科技文化卫生委员会副主任委员,免去其浙江省人大常委会办公厅主任职务。
- 三、任命田梦海为浙江省人大常委会副秘书长、法制工作委员会主任。
- 四、免去任亦秋的浙江省人大常委会副秘书长、法制工作委员会主任职务。

## 浙江省人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年9月27日浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

- 一、任命徐乐盛为浙江省高级人民法院审判委员会委员、审判员。
- 二、任命邱传忠为浙江省高级人民法院刑事审判第三庭庭长。
- 三、任命林钢、朱秀华为浙江省高级人民法院立案庭庭长。
- 四、任命乔娇为浙江省高级人民法院民事审判第二庭庭长。
- 五、任命陈为为浙江省高级人民法院民事审判第三庭庭长,免去其立案庭庭长职务。
- 六、任命黄金富为浙江省高级人民法院行政审判庭庭长,免去其民事审判第三庭庭长职务。
- 七、任命董东为浙江省高级人民法院环境资源审判庭庭长。
- 八、任命连郑为浙江省高级人民法院
- 九、免去冯亚景的浙江省高级人民法院审判委员会委员职务。
- 十、免去吴国宝的浙江省高级人民法院审判委员会委员、审判员职务。
- 十一、免去梁旭东的浙江省高级人民法院刑事审判第三庭庭长职务。
- 十二、免去汤潇潇的浙江省高级人民法院立案庭庭长、审判员职务。
- 十三、免去倪佳丽的浙江省高级人民法院民事审判第二庭庭长职务。
- 十四、免去管征的浙江省高级人民法院行政审判庭庭长、审判员职务。
- 十五、免去江勇的浙江省高级人民法院环境资源审判庭庭长职务。
- 十六、免去李建宏、任更丰的浙江省高级人民法院审判员职务。

## 浙江省人民代表大会常务委员会关于批准2024年新增地方政府专项债务省级预算调整方案的决议

(2024年9月27日浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议审查了2024年新增地方政府专项债务省级预算调整方案(草案),根据预算法等法律法规以及地

方政府债务管理的相关规定,结合省人大财政经济委员会审查结果报告,决定批准省人民政府提出的2024年新增地方政府专项债务省级预算调整方案。

## 公示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》要求,我单位已对申领记者证人员资格进行严格审核,现将名单公示接受社会监督。公示期2024年9月28日—10月7日。举报电话:(0571)85311469,浙江省新闻出版局电话:(0571)87057155。

拟领取新闻记者证人员名单(以姓氏笔画为序):

- 王卓尔 刘肖宇 刘晓庆 李玲玲 杨吟 杨清 杨静 吾维  
宋宾娜 张宇洲 张雷 张照翰 陈昱志 林晓晖 林琳 周林怡  
徐建国 黄新 葛雪琪 詹丽华

浙江日报社  
2024年9月28日