

在数次“大战大考”中彰显硬核担当 庆元创构平战结合一体化基层治理体系

唐宝 吴丽萍 吴泽

台风“普拉桑”和“贝碧嘉”来势汹汹，但没有冲破丽水庆元防范避险的“铜墙铁壁”，一切平稳。今年梅雨季期间，庆元遭遇罕见的强降雨天气，持续时间、降雨区域集中度、降雨量均创有历史记录以来的最高值。面对严峻考验，庆元实现了人员零伤亡，各类损失降到最低。这座山城，在数次“大战大考”中彰显了硬核担当。

百舸争流，奋楫者先；中流击水，勇进者胜。“稳稳的”防汛抗灾好成绩，得益于庆元多年来创构的“平战结合一体化基层治理体系”。针对传统应急处突模式中调度指挥不够高效、监测预警不够及时、专业力量不够集成等问题，庆元坚持预防预备和应急处突相结合，抓实抓细防汛救灾各项措施，打造了县域集成指挥中枢，形成海量信息感知、精准研判预警、高效指挥处置、协同联动作战的改革经验，并获得应急管理部和省委、省政府充分肯定。



充满生机的菇城 郭德尧 摄

整合资源要素 搭建综合指挥平台

时间就是生命，汛情就是命令，资源整合是庆元能在应急防御工作中快速响应的基础。

在庆元“十合一”智治中心，工作人员正通过监控摄像头对各重要点位进行实时监测，24小时接警。“防汛防台期间，根据平台监测预警结果，防指成员单位第一时间会商研判，迅速启动防汛和地质灾害应急响应，并向有关部门、乡镇（街道）、村社网络下发工作指令。”中心主要负责人介绍，“十合一”智治指挥平台整合了110指挥中心、120急救指挥中心、“民呼我为”统一平台、应急联动指挥中心、情报信息中心、防汛抗旱、森林防火、安全生产、地质灾害、无线应急广播10个平台，打通数据壁垒，打破物理隔阂，集应急指挥、治安防控、公共服务、城市管理、灾害预警、信息研判于一体，指挥中心可以全权代表县委、县政府指挥调度。

“喂？是‘政府110’吗？我这里是官塘乡，去县城方向的路上，有一处山体塌方了。”“好的，我们马上派人去处理。”在庆元，“110”不仅仅是报警电话，

更是热线电话。

“政府110”热线是庆元为群众服务，接收处置突发险情，将原“公安110”升级后的统一热线。整合了110、120、122、96345、12345等资源（除119外应并尽并），实现“一个号码”对外。庆元还健全“一号对外、集中受理、分类处置、限时办结、评价考核”热线闭环工作机制，安排28名专职人员24小时轮班值守，确保热线全天候在线。防汛防台期间，可通过“政府110”随时掌握各地“细微”潜在险情，查漏补缺。

如何判断哪些地方需要转移群众，哪些地方需要全民预警？庆元的资源整合能力再度发挥作用。庆元将水利部门的“庆水安澜”应用和气象部门SWAN3.0（短临预报业务系统），链接全县174处重点流域、山塘水库水位监测数据，结合卫星云图、降雨实况、气压气流，开启红橙黄蓝“四色”预警图。一旦开启应急响应，红色区域人员需第一时间全部转移；橙色区域干部、救援队伍第一时间下沉；黄色区域乡村两级干部第一时

间到岗履职；蓝色区域通过应急广播第一时间预警到位。通过“数智”预警与人工叫应相结合，确保预警要求第一时间落实到防汛一线。今年梅汛期防御期间，庆元成功避险23起，转移群众4146人。



庆元“十合一”智治中心



举水乡乡镇干部护送转移林村行动不便的老人

聚力平战结合 构建抗灾救灾格局

“从容有序应对风险突发，还需平战结合。时刻准备，才能到一键转换。”姚望平说，为了形成一套完善的应急响应标准体系，庆元出台了《支撑应急指挥调度工作要点》等一体化制度10余项、“战时快响集结”等各类工作标准148项，规范推进平战无缝转换。平时由社会治理中心统筹指挥社会治理各项工作，全时段保证一名副科级以上负责人值班备勤，确保突发情况响应及时；战时（启动Ⅲ级以上应急响应）由县领导24小时坐镇指挥，相应应急指挥部入驻，成员单位进驻办公，实现统一指挥。

精密的调度离不开精准的处置预案。庆元引入数智手段，依托基层综合智治系统，开发了“高频一件事”算法模型，形成防汛防台、森林防火、交通抢险等多个救援类型规范化预案板块，一旦发生突发情况，系统基于现场信息、救援力量、资源分布等实时数据，可快速形成涵盖救援队伍、救援设备、救援路径、救援方式等内容的初步救援方案供指挥决策参考，提高救援响应效率。

再“完美”的方案，也需要专业的队伍执行。“这雨也没那么大，我看根本不用转移。到安置点，我睡都睡不好，我不走！”新的雨量预报来了，您这里真的没有安全隐患，别怕，我们陪着您去！”近日，

庆元年轻干部百山论坛暨防汛防台情景模拟演练拉开帷幕。脚本的每一句台词都是反复推敲得来，只为让演练更加逼近防汛防台现状，让干部应对战时突发有最优的处置方案。

庆元坚持功夫下在平时，除了用日常演练锻炼干部能力外，还研究制定《关于进一步深化培养技能型干部、建设技能型乡镇的决定》，将应急救援作为庆元县领导干部六大必学技能之一。根据县、乡、村三级干部差异化需求，整合培训资源，分级分类开展心肺复苏、海姆立克急救法、一般外伤处置等常见应急措施培训200余批次，实现全县7800多名领导干部、网格员全覆盖。

今年汛期到来之前，庆元专门组织各级干部观看地质灾害警示教育片，优化应急预案，对可能受灾的区域、人员等全面建档，提前落实避灾安置点184个。防汛和地质灾害应急响应启动后，县委、县政府主要负责人全程坐镇指挥，县、乡、村三级党组织激活24小时应战状态。依托防汛数字化综合平台精准研判分析水情雨情，每5分钟监测一次水库水位，作出警戒区域划分、蓄洪调峰等决策。一份份科学精准的指令保证了庆元全县防汛救灾工作有条不紊、系统有力。



为福建考生挖出一条“赶考路”

强化协同配合 健全应急救援体系

越是危难关头，越需要同舟共济；越是关键时刻，越需要万众一心。多年的防汛抗台经验，让庆元更加注重协同配合的力量，构筑起“上下联通+跨省协助”的应急救援体系。

为提升协同作战能力，庆元专门印发了《庆元县社会应急联动管理规范》，建立起基层治理体系应急联动机制，将93个部门和19个乡镇（街道）分为3级联动单位，同时横向协同28支应急救援队伍、73个技术服务团队。

庆元县社会治理中心主要负责人姚望平介绍，一级联动单位为应急、公安、自然资源等18个部门和19个乡镇

（街道），主要承担应急处置、紧急救助等工作；二级联动单位为经济商务、民政、文广旅体等13个部门，主要承担城市管理、社会服务等；三级联动单位为纪委监委、财政、科技等62个部门，主要承担服务保障、善后处置和责任追究等工作。

汛期后的一段时间内，作为联动单位，庆元县农业农村局联合食用菌中心迅速组织人员实地探查，指导菇农开展生产自救，力求将损失降到最低。“在他们的帮助下，我们的菌棒又再次出菇了。”贤良镇菇农叶春菊感激地说。

庆元还积极推进村网融合共治，将山塘水库巡查员、公益林护林员等20余个村级公益性岗位整合为党建引领、经济生态、平安法治、公共服务等4类网格岗位，由村两委班子成员分别担任责任人，并择优选择527人转化为岗位网格员，形成村网共治格局。

在灾情处置中，党建统领岗位网格员负责组织村内党员骨干、技能人才，统筹抢险救灾和人员转移工作；经济生态岗位网格员负责山塘水库、地质灾害巡查；平安法治岗位网格员负责村内危旧房巡查、风险隐患排查、协助转移群众；公共服务岗位网格员负责避灾安置点的服务管理，网格员各司其职，合力开展灾情处置。

今年汛期期间，安南乡网格员在权山村巡查时，发现有些房屋和道路开裂、地面隆起，便迅速召集工作人员紧急转移风险区域内7户17人。同时，技术专家立即前往现场勘探，初步估算滑坡方量约15万立方米。转移群众握住他们的手说：“幸亏有你们！”今年上半年，4起成功避险案例都得益于网格员的吹哨预警。

作为浙闽边界，庆元与福建相邻县常常会出现“一地有汛情，全边界受影响”的情况，跨省协作就是解决这一困境的最好方式。庆元与相邻的福建省松溪县、寿宁县、政和县组成“浙闽边界应急救援联盟”，建立应急信息共享、救援联动、损耗补偿等机制，构建浙闽边界“大安全、大应急、大减灾”体系，实现各类突发事件有效处置。今年汛情吃紧的时候，举水乡乡镇干部在巡查道路情况时，遇到了两辆从浙江绕道送孩子参加中考的福建牌照车，车上有3名家长、4名考生，但前方道路因为塌方被淤泥挡住，而这是孩子们唯一能去考场的路。庆元县立即调派挖掘机参与抢险，经过2个多小时的努力，道路终于被打通，孩子们顺利到达目的地。



举水乡乡镇干部背丰洋村行动不便的老人转移



拉危房警戒线

进一步全面深化改革 推进中国式现代化省域先行