

大力推进新市民住房保障改革

## 宁波创新破题 擦亮“甬有安居”民生品牌

周松华 廖鑫

在第21届中国国际住宅产业暨建筑工业化产品与设备博览会上，宁波的配售型保障房项目“和樾湾”，从全国诸多“好房子”建设试点示范城市的参展项目中脱颖而出，获得国家部委、行业专家的点赞。

一座幸福的城市，必有鲜明的民生底色。作为制造业之城，宁波拥有数量众多的新市民群体，为切实解决他们的住房困难问题，近年来，宁波聚焦“甬有安居”目标，建立健全以“配租+配售”为主的新市民住房保障体系。此项改革被列入浙江省共同富裕示范区建设首批试点项目。

截至目前，宁波累计筹建保障性租赁住房16.8万套（间），新建房源数量位居全省前茅，惠及新市民、青年人22.8万人，群众获得感、幸福感显著提升。

强化顶层设计  
科学统筹推进

夏秋之交，一大批保障房项目正在四明大地上如火如荼地推进：

在鄞州经济开发区，该区首个保障性租赁住房项目建设已近收尾，1648套住房预计将于年底竣工交付；在北仑大碇街道，包含1473套住房的卢南E6地块保障性租赁住房项目通过了主体结构验收，进



2024年保障性租赁住房进校园活动（财经学院站）



江北泊寓奥体店项目房间内部实景

入装饰阶段；在高新区，总投资4.9亿元的乐寓青年社区项目正式开工，规划建设租赁住房906套……

建广厦千万间，圆百姓安居梦。近年来，宁波积极响应中央及省委、省政府号召，加大保障性住房建设与供给，满足新市民多样化的住房需求。

宁波结合地方实际，相继制订出台了《关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》《宁波市共有产权住房管理办法（试行）》《宁波市公租房保障管理办法》《关于规划建设保障性住房的实施意见》等政策，加大用地供给、加快项目落地。

为拓宽筹建渠道，宁波创新开发模式，支持产业园区配套用地、企事业单位自有闲置土地等用于建设保障房，并在全省率先探索利用集体用地建设保障性租赁住房。在镇海庄市街道永旺村，一幢7层楼，拥有394套保障性租赁住房的青创公寓，已于去年10月投用，完善的公共设施和商业配套，吸引了周边企业青年产业工人的目光。目前，仅镇海就筹集了3个集体土地建设保障性租赁住房项目，将解决3000余名新市民、产业工人的住房问题。

保障房建设、运营，钱从哪里来？宁波打出了“组合拳”：在充分利用现有资源，调整和优化财政资金使用时，一方面，向上争取中央财政和政策性金融支持，累计获得政策性银行和国有大型银行支持保障性租赁住房项目58个，授信金额253.84亿元，发行专项债券5.6亿元，获中央财政城镇保障性安居工程补助资金9.06亿元，其中奖励资金5.34



北仑青年创业创新大厦保障性租赁住房项目外景

亿元，位列计划单列市第一，2024年已下达保障性安居工程中央预算内资金2亿元；另一方面，积极引入社会力量参与保障房建设，仅在北仑，已有申洲集团等3家民营企业参与建设保障性租赁住房项目4个，涉及房源1159套（间），改造启用企业存量住房项目11个，涉及房源6907套（间）。

宁波市住建局相关负责人表示，“全市公租房已实现符合条件的住房困难家庭‘应保尽保’；至‘十四五’末，将建设筹集保障性租赁住房21.3万套（间），其中，2024年宁波计划筹建3万套（间）以上；今年还将新增4000套配售型保障性住房。”

优化资源配置  
推进品质提升

从“有房住”到“住得好”，当下，群众的住房有了新的期待。让保障房也成为“好房子”，宁波由“外”而“内”下起工夫。

在海曙，兴宁桥西站保障性租赁住房项目即将投用。这个提供了313套房源

的轨道交通TOD保障性租赁住房项目，紧邻地铁4号线兴宁桥西站，距离宁波高铁站也仅有几分钟车程，真正实现“下楼就是地铁站”的新场景。

交通出行便捷，是宁波保障性租赁住房选址的一大特点。为强化供需适配、职住平衡，宁波在省内率先制定《保障性租赁住房空间布局引导图集》，围绕产业园区、轨道交通站点、城中村和城郊结合部等重点区域，合理布局。宁波市住建局相关负责人表示，“比如，我们充分考虑租赁人群对公共交通的需求，引导保障性租赁住房项目优先在地铁站周边等区域落地，目前已规划点位380个，其中，新建项目183个、房源9.9万套。”

宁波还按照完整社区理念，不断完善保障房项目周边的基本公共服务、便民商业、公共空间等配套设施，让房子更宜居、更舒心。泊寓奥体店，是江北的一个保障性租赁住房项目，这里有城市书房、24小时自助鲜花店、共享健身房、共享厨房，还设立了党群服务驿站、青年人才驿站、青年兴趣社群，让租户感受到家一样的温暖。也正因此，这里的人住率超过

97%，成为目前宁波市人气最旺的保租房项目。

同时，宁波以需定建，在建造、装修等方面，精心打磨每一个保障房项目。以亮相住博会的“和樾湾”为例，项目设计从89平方米到139平方米的6种户型，满足不同群体的住房需求，还按绿色建筑二星标准，从保温、日照、屋顶绿化、节能等方面进行优化设计，实现了室内的空气质量适宜、噪声低、能耗少等，目前，该项目1438套配售的共有产权住房已全部售罄。在海曙望春街道WCH-04-d1-1地块保障性租赁住房项目中，1幢公寓型保租房不仅配备家具电器，还加装了管道燃气和地暖，真正实现拎包入住。

## 让更多群体住上“好房子”

在加大“好房子”供给的同时，宁波还不断放宽准入限制，创新运营模式，让更多人住上“好房子”。

为解决一线环卫工人的住房困难问题，宁波将一线环卫工人纳入住房保障，明确取消户籍、社保、年龄等限制条件，随着江北宝丽华苑“环卫工人之家”和余姚“劳动者之家”等项目相继建成投运，全市累计保障非本地户籍一线环卫工人6645人。目前，宁波全市公租房在保家庭达6.1万户。

为帮助在甬高校毕业生解决租房之困，自2023年起，宁波以“甬有保”“暖心租”为主题，举办了“青春版房源地图进高校”活动，通过汇总、制作、展示房源地图，为广大毕业生提供租房指引，助力高校人才留甬安居。

今年6月，第二届“房源进高校”活动如期举行，展示房源超5万套，同时安排了颇具特色的“看房直通车”服务，部分企业还给予毕业生在原有租金优惠基础上，再享受专属优惠的待遇，广受好评。

此外，慈溪还出台规定，按租赁住房建筑面积40元/平方米·年，且每年每套不高于1200元/年的标准，对符合要求的保障性租赁住房运营单位进行奖励，破解保障房长效运营难题。

（图片由宁波市住建局提供）

## 以改革之笔书写就业答卷

——宁波推进高质量充分就业创新城市建设的探索实践

段琼蕾 甬任社

灵活就业综合保障做法被国家发改委宣传推广，全国首创的“灵活就业”越铺越广；率先在全省创新实施“一人一技”终身职业技能培训，助力不同人群的技能“进阶之路”；创新打造了“宁波亲家园”青年人才服务平台，七大类40余项服务让来甬人才更有归属感……

就业是最基本的民生。近年来，宁波以改革为笔，答发展之题，不断推进高质量充分就业创新城市建设，让千家万户端稳就业饭碗，将人力资本的潜力转换成经济增长的强大势能，切实打通服务群众就业“最后一公里”，助推宁波经济社会高质量发展。

一组数据成为书写高质量就业工作答卷的有力证明：2023年，宁波全市城镇新增就业26万人；新增创业实体17.23万家，完成年度目标的172%。今年前8个月，宁波市新增城镇就业人员19.58万人，同比增长8.4%。

在宁波，让更多人“有活干，有钱赚”，正在从一个美好的愿景转化为现实。接下来，宁波将通过持续实施公共就业服务能力提升示范项目，建设公共就业服务示范城市，不断提质就业服务，让更多人在宁波“就好业，好就业”。



宁波技能大赛比赛现场



宁波市第二十五届高洽会现场

## 灵活就业有保障

“我刚在‘零工市场’登记完不到一个小时，就接到了6个需要安装水电的单子。”60岁的刘雨有一门水电安装的好手艺，9月初，他从企业退休后还想发挥余热，抱着试试看的心态走进宁波市江北区孔浦街道零工市场，没想到却有了意外收获。

为了帮助更多像刘雨这样的灵活就业人员，宁波探索建立起了以零工市场为主体、零工驿站为补充、零工服务网点为辅助的三位一体服务体系，并形成集“问、查、办、集、推”5项服务于一体的标准化服务模式。

同时，宁波还打造了“宁波就业创业”平台，以线上线下相结合的方式，为灵活就业人员做好服务保障。该平台贯通求职就业、社会保障、居住落户、子女教育、卫生健康等公共服务，实现招聘岗位一图可览、求职需求2小时响应、公共服务一站集成。

此外，宁波在全国率先创新推出灵活

就业人员工作意外伤害保险“灵活保”，不分行业，按日投保，最少1天，最多1年，为全体16岁至65岁在甬灵活就业人员提供基础和升级两个方案，保费由财政补贴一半。基础版保费每人每天0.6元，保额33万元；升级版保费每人每天1元，保额提高到71.5万元，并增加猝死赔付相关情形。灵活就业人员可按需选择。

近年来，立足更好保障灵活就业群体、精准匹配灵活就业岗位供需，宁波探索出了一套灵活就业人员“一站式、便利化”的综合服务保障模式。目前，宁波已建成零工市场49家、零工驿站121家，共计服务超36万人次；“灵活保”累计投保超37万人。

下一步，宁波将以打造全方位公共就业服务体系为牵引，不断完善零工服务体系、基层便民服务体系，打造“家门口”就业服务网点；推动财政、金融、产业、消费等政策与就业政策协调联动、同向发力，支持灵活就业发展。

## 技能培训有平台

在宁波海天蓝金领人才工厂参加了注塑机设备维保技能的系统学习和考核后，原本从事文员工作的何存侠成功转

行，“出厂”就被一家企业相中，月收入增至9000元，翻了一番。这家技能人才公共实训平台累计为宁波的装备制造业企业输送了2000多名技能人才。

学一技之长，可安身立命。宁波实施“一人一技”终身职业技能培训，打造了超千家企业、百家技工院校和培训机构参与的“百地千坊”格局，创新推出“技能地图”导航，让人才有技可学，学技有处可去。在全省技能型社会建设推进会上，宁波以此主题做了发言。

其实，近年来，为给技能人才打造优质成长环境，宁波先后出台30余个配套政策，实现技能人才培训、评价、激励等全覆盖，并在全市设立技工院校18家、市级技能大师工作室145家、市级高技能人才公共实训中心22家，为青年技能人才搭建起学技提技“引力场”。

同时，宁波深化以赛促培、以赛代评，每年安排100多场市级职业技能竞赛，加快职工技能等级晋升和工匠人才遴选培育，并给予培养单位最高30万元奖励。在这些举措之下，宁波实现年均技能培训20余万人次，各类技能评价10余万人次。

从工厂到赛场，从国内到国外，宁波越来越多的青年技能人才走上技能成才、技能报国之路。在今年5月澳大利亚全球技能挑战赛中，2名宁波选手双双斩获金牌。今年9月的法国里昂第47届世界技能大赛，3名“00后”宁波小将登台竞技，为国出征。

当前，宁波技能人才总量达到196万，高技能人才占比达35.2%。今年，宁波又启动了“工匠出彩”专项行动，计划加强“百地千坊”技能培训共同体建设，推广技能人才继续教育网，构建“互联网+”培训模式，打造“工匠学堂”品牌，建成“30分钟技能人才培养圈”。

## 人才引育有体系

科研人才如何从“象牙塔”走向引领经济社会发展的“灯塔”？今年4月，宁波创新推出博士后联合培养机制，采用校企“联合引引、联合培育、联合考核、联合留用”的方式，引育博士后人才，首批共12

家试点企业与浙大宁波理工学院签约，另有3位博士入选。

在该机制下，校企双方将联合招聘、培育博士后人才，入选的博士后人才需先在企业全职工作2年，完成企业及院校安排的相关工作。2年后，如博士后人才符合院校要求，且有意愿入职高校，将通过招聘获得事业编制。入选的博士后将获得工作经费资助、生活补贴等。

青年人才是产业创新的“活水池”，更是城市发展的未来。近年来，宁波以打造全周期人才服务体系为切入点，不断迭代升级人才服务体制机制，全面解决人才后顾之忧。据宁波市人社局相关数据显示，近三年以来，宁波新引进大学生数量从21.6万人增至26.6万人。

宁波创新打造了“奔甬而来”人才引引品牌，构建人力资源服务平台、“高洽会”“毕洽会”“留创行”等“线上平台+线下活动”融合互促的引引矩阵，每年举办各类引引活动1500场以上，实现求职招聘全年“不打烊”。

同时，宁波创新打造了“宁波亲家园”青年人才服务平台，提供租房、出行、校友会、求职见习、名企参访、文旅运动等40余项青年专属服务，目前，注册人数达25.45万，当年度服务超66.82万人次，曾获浙江省人社厅创改开首批“最佳项目”、宁波市营商环境优化提升最佳实践案例。

下一步，宁波将通过继续瞄准青年需求，完善服务体系，组织更多引引培训活动等方式，让更多青年学子听闻宁波、来到宁波、爱上宁波、留在宁波。



图为2024年“技行甬州”系列职业技能竞赛咖啡师赛项  
（图片由宁波市人社局提供）

进一步  
全面  
深化改革  
推进中国式现代化省域先行