

信任 信誉 信心

——从杭温高铁通车回看“民资入铁”的“百盛”决心

刘梅 顾玺

9月6日，正线全长276公里，设计时速350公里，连接杭州、金华、台州和温州四地的杭温高铁正式开通运营。这条横贯浙江南北、穿越“最美桃花源”楠溪江、跨越括苍山脉并串联多个风景名胜、自然保护区、森林公园的高速通道，是国家混合所有制改革试点和国家发改委社会资本投资示范的“双示范”高铁项目，也是长三角城际铁路网的重要组成部分。它的开通运营，补齐了浙中高速的铁路短板，解决了浦江、东阳、磐安、仙居4县没有高铁的实际困难，将浙江陆上市至杭州的车程缩短至1个多小时，为引领山区23县发展开辟了新空间，同时进一步推动了长三角城市群的联动发展，加速了长三角一体化进程。

从响应国家号召，参与浙江深化铁路改革，到获得国家发改委批复开工建设，再到全线隧通、桥通、轨通、电通初步验收通过并最终开通运营，温州的民营企业百盛联合集团作为社会资本投资建设方，与浙江交通集团和沿线政府出资代表共同努力，在杭温高铁试点投融资改革、建设模式优化等方面进行了一系列大胆探索。尤其是杭温高铁一期项目，开创了国内首个“社会投资+工程总承包+委托代建与运营”的混改铁路建设管理模式，百盛联合杭温铁路有限公司作为SPV公司在项目建设和经营管理上发挥了重要作用。用百盛联合杭温铁路有限公司主要负责人的话说：“杭温高铁是民资入铁在浙江的又一次生动实践，是一次信任的双向奔赴，也是一次民企信誉的重要实证，更是一次改革信心的持续攀登。”

进一步
全面
深化
改革
推进
中国
式
现代
化
省
域
先
行



仙居站以“云纹”设计体现神仙居美态

这是一次信任的双向奔赴

铁路作为国家战略性重大基础设施、国民经济大动脉、重大民生工程和综合交通运输体系的骨干，其混合所有制改革一直备受关注。早在2012年铁道部以铁政法(2012)97号印发《关于鼓励和引导民间资本投资铁路的实施意见》，在引入民间资本问题上，允许从铁路建设、装备制造、铁路企业改制重组等方面对民间资本开放，释放了国家层面决心大、开放度高的信号。2015年国家发改委出台意见，推广政府和社会资本合作(PPP模式)，鼓励社会资本全面进入铁路领域。PPP模式，最大的作用在于创新投融资模式，可利用社会资本缓解铁路等重大基建投入的财政压力。

2015年12月28日国家发改委公布的首批“社会资本投资铁路示范项目”中，杭温高铁进入全国8条名单之一。杭温高铁一期采用BOOT运营模式，民营资本与项目风险共担、利益共享，合作期为34年，包括4年建设期和30年运营，合作期满后民营资本退出，项目移交给政府。其中使用者付费，政府可行性缺口补贴为前期民营资本现金流周转缓解压力。除了创新投融资模式，杭温高铁一期工程在“总承包+委托代建与运营”的模式探索上，也是率先示范。

据百盛联合杭温铁路有限公司主要负责人回忆，当时参加竞争性磋商的民营企业还有7家，浙江拥有众多优质的民营企业，百盛能够参与并脱颖而出，首先离不开国家强烈的改革意愿和省政府的积极号召。“用时任省委主要负责人的话说，‘铁路改革我们努力了这么多年，国务院希望浙江能够蹚出一条路子。’”而

百盛联合集团具备国家建筑工程施工总承包特级、市政公用工程施工总承包特级的“双特”资质和工程设计市政行业甲级、工程设计建筑行业甲级的“双甲”资质，深耕基础设施行业三十多年，曾参与过中国眼谷、温州高铁新城等多个地方重大基础设施投资、建设。百盛更是一家具备从投资管理、技术研发、勘察设计、工程总承包、运维风控到资产管理完整产业链的企业集团。从相关领域经验、企业的健康度、透明度和成本控制等持续力角度综合考虑，百盛都是最合适选择。“当时，百盛自身也有从传统基建向新基建领域转型的战略考虑。用温州民间的话讲，‘建桥修路都是行善积德’的好事。温州家门口的高铁，温州的民营企业自然义不容辞。政府选择百盛和百盛选择杭温，是一场‘信任的双向奔赴’。”

这是一次民企信誉的重要实证

信任的基础在于信誉。民资入铁最容易引发争议的是对民资入铁经验不足的担忧。百盛在铁路领域同样是个“新手”，但温州企业家核心的“四千精神”让百盛从不缺少攻坚克难的决心和惊人的行动力。

短短半个月，为了解决“双示范”项目前期立项审批中有关杭温高铁概算审查的难题，百盛邀请一批专家闭门培训，吃透了从国家到地方的40多份政策，与设计单位逐条比对，辗转温州、杭州、北京，攻坚克难。

百盛联合杭温铁路有限公司主要负责人说：“百盛是有改革创新的基因的。”

百盛集团曾被授予“中国建设工程鲁班奖”“浙江省人民政府质量管理创新奖”。在提报方案环节，百盛就曾提出一线两带七新城的运营设想，用TOD模式带动沿线开发。在杭温高铁一期的建设过程中，百盛将打造国内首条全线鲁班奖铁路项目作为目标，对项目品质、绿色环保、智能建造、信息技术等多个维度实行标化管理，争创6项国家级优质工程和16个省部级优质工程。同时为保护沿线的风景名胜区、自然保护区、森林公园，项目全面开展国家水土示范工程创建，将节约、绿色、低碳等生态理念融入项目建设，以综合防治水土流失为重点，在杭温高铁全线建设示范工点48个，采取“空、天、地”一体化水土保持智能感知体系，做到水土保持监控全覆盖。

在站房设计上，百盛力求将沿线地方人文特色、产业特色、自然景观特色融入“一站一景”。浦江站以水晶之都为创意，横店站从东阳古民居建筑中汲取木雕文化精华，仙居站以“云纹”设计体现神仙居美态……有探访温州北站站房内部细节的网友发点赞：站房内呼应孟浩然之问的“望桥至永嘉”的“桥”设计、直径28米的温州市花茶花造型等小细节，让温州人眼前一亮，心头一暖，印象深刻。

“快、稳、舒适，时速340公里的杯中水‘波澜不惊’”“百里杭温，一线直达，一时之内，领略杭金台山水图”“人民铁路为人民，杭温高铁见证了中国铁路的强大，从160到200到250到350，温州速度越来越快。”“百盛出手，圆了小县城的高铁梦！”……综合媒体报道市民代表试乘的评价，百盛用1460个日夜的精益求精，交出了“社会投资+工程总承包+委托代建与运营”的高分答卷，赢得了沿线百姓的支持、政府的肯定和社会的认可。



温州北站建设造型源于候鸟海鸥的两翼，代表温州人民敢闯敢干、携手共进的创业精神。

这是一次改革信心的持续攀登

百盛联合杭温铁路有限公司主要负责人分享了一段难忘的经历。“在融资最困难的时候，我们婉拒了境外金融机构的低利率融资。当时他们提了一个条件，我们的部分设备要采用外国的设备并允许接入，考虑到铁路的特殊性和技术安全，我们没有答应。关键时刻是国家发改委的领导给予了支持，进出口银行、农行浙江省分行等国内金融机构帮助解决了困难。”

在百盛看来，民资入铁最大的考验是信心，最大的宝藏也是信心。在杭温高铁建设的过程中，技术、资金、政策、协调等各种困难都曾出现，但关键时刻百盛总能感受到国家发改委的高度关注、省委省政府的深切关心和国铁集团的鼎力支持。据百盛联合杭温铁路有限公司工作人员回忆，省委主要负责人就曾两次亲临现场指导工作，由上海铁路局提供的全方位建设支撑和行业支持等，都为杭温铁路开通运营保驾护航。

政府、铁路、民营企业的共同努力，让杭温铁路实现了用地批复、铁路接轨等多个第一，也让百盛更加坚定民资入铁的信心和决心。关于做好铁路运营的下半篇文章，百盛希望从市场的角度，更多地探索民资入铁的多元化运营模式，为提升铁路运营服务效率和提高运营效益提供建议、分享经验。近期，百盛也投资了铁路安全产品和铁路材料产品的两家企业，深化铁路领域上下游产业的战略布局。相信在改革的春风下，民资入铁未来更可期！

杭温高铁大事记

2016年5月

国务院将杭温高铁列为国家第一批混合所有制改革试点项目

2016年12月

杭温高铁获国家发改委批复

2018年6月

浙江省人民政府与百盛联合集团有限公司签署《杭温铁路国家混合所有制改革试点和PPP示范项目合作协议》

2020年6月

杭温高铁一期开工(百盛联合集团作为社会资本方投资建设)

2021年9月

杭温高铁二期开工(浙江省交通集团投资)

2021年6月24日

杭温高铁实现全线首座隧道贯通

2021年10月26日

杭温高铁实现全线首座桥梁合龙

2021年11月12日

杭温高铁正式拉开全线箱梁架设施工

2022年1月25日

杭温高铁第一个控制性工程贯通

2023年6月23日

杭温高铁全线隧通

2023年7月10日

杭温高铁全线桥通

2024年1月30日

杭温高铁全线轨通

2024年5月1日

杭温高铁静态验收通过

2024年5月18日

杭温高铁开始联调联试

2024年7月30日

杭温高铁开始试运行

2024年9月6日

杭温高铁通车