

## 学习贯彻省委十五届五次全会精神

## 以省委全会精神为引领把准改革方向

浙江省委党校校委理论学习中心组

省委十五届五次全会是我省全面贯彻党的二十届三中全会精神,奋力实现勇当先行者、谱写新篇章新定位新使命的重要会议。大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,科学谋划了浙江进一步全面深化改革的总体部署,开启了新征程上推进中国式现代化省域先行的时代新篇。我们要把深入学习贯彻省委全会精神作为当前的重要政治任务,凝心聚力、奋楫争先,自觉当好进一步全面深化改革的排头兵,努力以“浙江之窗”生动展示中国式现代化的大美画卷。

## 深刻把握进一步全面深化改革的思想指引

思想是行动的先导,正确的思想指引是确保改革成功的关键。进一步全面深化改革、推动省域现代化先行,必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,自觉把思想伟力转化为强劲的改革动力。

深刻把握“八八战略”蕴含的改革理念立场方法。“八八战略”是时任浙江省委书记习近平同志为浙江精心擘画的省域发展的全面规划和顶层设计。我们必须运用好蕴含其中的立场观点方法,用这把“金钥匙”打开通往实现高质量发展的“成功之门”。坚持人民至上。当前,面对改革新任务,我们必须做到人民有所呼、改革有所应,实现为人民改革、靠人民改革、改革成果由人民共享。坚持系统思维。当前,改革进入深水区,调整利益关系往往牵一发而动全身,需要我们对改革进行整体谋划、集成推动,确保实现总体效应、取得最佳效果。坚持问题导向。当前,浙江面临着新的“成长的烦恼”,我们必须奔着问题去、盯着问题改,确保改革有的放矢、精准有效。

深刻把握习近平总书记关于浙江的改革前瞻性指引。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》与习近平总书记对浙江系列重要指示精神,共同构成了进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的战略指引。在战略指向上,从赋予浙江建设“重要窗口”的新目标新定位,到“勇当先行者、谱写新篇章”的新定位新使命,这些殷切期望为浙江改革发展指明了战略方向,指引我们始终高举改革开放的旗帜,持续推进中国式现代化省域先行。在目标追求上,从“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”,到“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”,再到“始终干在实处、走在前列、勇立潮头”,这些重要要求激励着我们以敢为人先的精

神、真抓实干的作风,在更高起点、更高层次、更高目标上将改革进行到底。在重点领域上,2023年习近平总书记在考察浙江期间,提出了“4+1”重要要求,为浙江精准点题。我们必须聚焦改革重点,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,坚决扛起经济大省勇挑大梁的改革担当。

深刻把握“六个坚持”蕴含的改革规律性认识。“六个坚持”重大原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述精神的核心要义,科学总结了改革开放以来特别是新时代全面深化改革的成功经验。坚定正确方向。“坚持党的全面领导”是首要原则,是改革开放成功推进的根本保证。我们必须把党的领导贯穿改革全过程、各方面,确保改革始终沿着正确方向前进。掌握科学方法。“六个坚持”涵盖了改革的领导论、价值论、方法论等思想方法。我们要用好这一科学武器,不断塑造制胜未来的竞争新优势。抓好重点任务。“六个坚持”重在解决新问题、破解新挑战。我们必须以“六个坚持”为遵循,一件接着一件办、一锤接着一锤敲,全面推动省委全会提出的380多项改革任务落地、见行见效。

## 牢牢锚定进一步全面深化改革的目标任务

围绕党的中心任务谋划和部署改革,是浙江改革取得成功的宝贵经验。省委全会审议通过了《中共浙江省委关于全面学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,为在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章注入强劲动力的实施意见》,对新一轮改革作出总体谋划和系统部署。我们必须把思想和行动统一到省委全会精神上来,逐条逐项领会、对标对表落实,为全国进一步全面深化改革提供浙江经验、浙江样本。

聚焦“省域先行新目标”,提高站位推进改革。省委全会对标党的二十届三中全会设定的300多项改革任务,确立了“三个再”“五个更”的奋斗目标,以及“7个高水平”分领域目标。这是以更高位次定目标。“再突破、再提升、再上新台阶”的目标要求,源于对中国式现代化省域先行的难点、优势以及面临形势的深入分析和对浙江未来发展方向的精准研判。这是以更深层次谋发展。“实现更充分、更全面、更先进、更高质量、更可持续的发展”,是立足于国内国际新形势和浙江省情基础上作出的科学谋划。这是以更高水平促改革。“7个高水平”分领域改革,旨在进一步发挥浙江发展的优势,努力在更高水平的赛道上再接再厉、建强做优。

聚焦“攻坚突破新举措”,集中火力推进改革。省委全会以14项战略性、全局性的攻坚性改革为突破口,吹响了全力打造具有浙江辨识度的重大标志性成果的新号角。我们必须握紧攻坚性改革这把“金刚钻”,打开进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的突破口。突出整体带动效能。当前,浙江的改革不是某一领域某一方面的“零敲碎打”,而是各方面各领域全局性的革新与开放。我们必须坚持整体推进,既重视研究不同时期、不同领域的改革配套政策与衔接机制,又善于抓住“牵一发而动全身”的重点领域和“一子落满盘活”的关键环节,作出最为有利有效的决策部署,提纲挈领带动全局发展。强化突破引领效应。我们必须直面发展难题,用好政务服务增值化改革、数字经济创新提质“一号发展工程”等攻坚性改革,迸发出“打得一拳开,撕开小切口”的强劲动力,开创进一步全面深化改革新局面。发挥创新示范作用。回顾过去,浙江引领改革风气之先,在很多方面形成了先发优势。我们必须着眼于国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,开展好改革试点,发挥好示范引领作用,做到以点扩面、有序推进、服务全局,推动“改革星火”形成燎原之势。

聚焦“发挥体制机制新优势”,系统集成推进改革。省委全会提出了10个方面的改革任务,以整体性、系统性和协调性推进改革。牢牢牵住改革的“牛鼻子”。经济体制改革是进一步全面深化改革的牵引。我们必须扭住关键、久久为功,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进。深刻把握改革的“全面性”。进一步全面深化改革的总目标决定了改革要注重系统全面。我们必须整体谋划、系统实施,内容上统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,方式上坚持以制度建设为主线,全过程、全链条、全维度推进改革。不断强化改革的“统筹度”。进一步全面深化改革涉及利益格局的深度调整和制度体系的重大变革,决定了改革各项任务之间要相互统筹、彼此兼顾。我们必须统筹好解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、全局和局部、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等六大关系,确保各领域各方面改革举措同向发力,形成进一步全面深化改革的良性互动格局。

## 切实强化进一步全面深化改革的能力保障

进一步全面深化改革、推进中国式

现代化省域先行,离不开党员干部过硬能力的保障。新征程上,我们必须坚持与时俱进,全面提高现代化建设能力,坚定当好改革的促进派、实干家。

提升政治能力,把牢进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的政治方向。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,牢牢把握中国式现代化省域先行的中心大局。提高政治判断力,常态化加强政治忠诚教育和党性教育,练就辨别是非对错、拨开乱丛迷雾的政治慧眼,增强改革敏锐性,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。提高政治领悟力,深化“循迹溯源学思想促践行”,坚持用党的创新理论武装头脑,做到从全局高度思考、理解和贯彻党的路线方针政策,主动把工作融入党和国家事业大局。提高政治执行力,健全完善习近平总书记重要指示批示精神闭环落实机制,坚决贯彻中央、省委决策部署,切实做到“总书记有号令、党中央有部署,党员干部见行动”。

提升领导能力,扛起进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的使命担当。省委全会提出,要“扛起改革担当,展现攻坚克难之为”。我们要以“改革关头勇者胜”的果敢,引领破解改革难题、化解改革矛盾。提高调查研究能力,把调查研究作为进一步全面深化改革的“先手棋”,广泛听取群众意见,了解和掌握改革进程中的真实情况。提高科学决策能力,树立战略思维,拓展视野提升格局,善于在综合分析、全面权衡中科学决策,使改革决策符合实际情况。提高克难攻坚能力,发扬“逢山开路、遇水架桥”的精气神,敢于在改革中啃硬骨头,做到迎难而上、动真碰硬。提高应急处突能力,增强风险意识,遇到改革突发事件时,准确识变、科学应变、主动求变,做到心中有数、分类施策、精准拆弹。提高抓落实能力,以钉钉子精神抓好各项改革任务,增强改革韧劲,锲而不舍、久久为功地将改革推向纵深。

提升工作能力,掌握进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的硬本领。我们要强化实践锻炼,创新融合培训、实战培训新模式,完善基本培训机制。提高推动高质量发展的本领,善于审视自身资源禀赋、产业基础和科研条件,因地制宜发展新质生产力,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。提升服务群众本领,树立和践行正确政绩观,准确把握新形势下群众工作特点,从人民根本利益出发谋划、推进改革,使改革发展成果惠及全体人民。提高防范化解风险本领,树牢底线思维,增强风险意识,把安全发展贯穿进一步全面深化改革全过程,保障中国式现代化省域先行稳致远。

## 知名专家说



罗卫东:浙江大学经济学院教授、博士生导师。现任第十四届全国政协委员,浙江省人民政府参事。曾任浙大城市学院校长、浙江大学副校长,其间兼任浙江大学光华学院院长、社会科学学院院长、人文高等研究院院长、浙江大学图书馆馆长等职。

在我看来,人文经济学不仅探讨文化和经济、文化和产业的关系,它还有更深层次的意蕴,即以人民为中心是核心特征,优秀文化是基本内涵,审美诉求和道德情感是重要内容。一个地方的经济发展,必然会受到某种文化精神的指导。生产者、管理者、消费者的行为,受不同历史文化的影响,会呈现出丰富多彩的地域特色。浙江作为人文资源大省,有着深厚的历史文化底蕴,具备发展人文经济的独特文化禀赋。

首先,从文化动力的角度看,浙江拥有悠久的“实学”传统,主张“务实而不务虚”,强调事功。在浙江,无论哪个行业,都讲求实事求是,注重实干和实效。习近平同志曾说,“浙江自古就有义利并重、农商并举的文化传统。这种地域文化哺育了浙江人特别能适应市场经济的思想观念和行为习惯,成为发展市场经济的精神动力”。相比中原地区,浙江的儒学对于“义利”关系有着更为独到而深入的理解。长期以来,儒学的主流观点是重义轻利,而源于宋代的浙东学派则明确反对空谈义理,主张义利统一。永嘉学派的叶适就大胆提出:“既无功利,则道义者乃无用之虚语尔。”与之相应的,是南宋以来浙江高度发达的工商业经济,“重商”思想在当时社会产生了重大影响,并延续至今,成为浙江人内在的文化基因。繁荣的工商业活动也塑造了浙江人独特的文化心理和本土知识,体现在社会关系上,就是追求人与人的平等相处、合作共赢。正因如此,浙江能够源源不断孕育出充满活力的商业群体,从历史上声名远播的龙游商帮和宁波商帮,到改革开放后的温州商人、台州商人、义乌商人等,浙商群体不仅推动浙江经济持续快速发展,也成为中国开放发展的重要推动力量。

其次,在文化内容层面上,浙江民间社会生活非常发达,积累了异常丰富的文化资源。浙江堪称非遗大省,从美食到技艺,从文艺到民俗,衣食住行,无所不包。

在漫长的历史岁月中,浙江文化逐渐生成了对于精致、品质感的追求,这种文化特性也渗透进了浙江经济社会发展的方方面面。例如国家级非物质文化遗产杭罗织造技艺,对生产者的技能就有着极高的要求,其生产流程中包含大量精雕细琢的手工艺,成品充分体现了浙江人精致细腻的审美诉求。如此文化浸润下,浙江的劳动者和消费者普遍拥有较好的文化素养与审美能力。为什么园林艺术能够在江浙地区蓬勃生长?除了一批优秀的园林创作大师和能工巧匠的努力,也离不开江浙地区整体文化氛围的滋养。而最能体现文人气质的书画业,浙江也能找到众多举世闻名的代表。比如,杭州自南宋便是我国雕版印刷业最发达的地区之一,金石篆刻领域被誉为“天下第一名社”的西泠印社也诞生于此,湖州所产的“湖笔”更是以精湛的工艺、上乘的品质成为传统“文房四宝”中的精品……

最后,在文化与经济的交融转化上,浙江悠久的文脉传统厚植了历史上兴盛的文化经济,也深刻塑造了当代浙江经济发展的竞争优势。

美国学者迈克尔·波特在《国家竞争优势》一书中关注到了文化之于国家和企业竞争力的重要意义。文化的印记一方面体现在浙江商人的产业选择上,例如杭州女装在上世纪90年代的崛起、文创产业在当下的快速发展、乡村民宿的遍地开花等等。另一方面,文化的印记也融入了浙江企业的经营和管理。在我的观察中,浙江的企业家往往会采取精细化的管理模式,注重企业文化建设,同时乐于投资文化事业,形成经济对于文化的反哺。在历史上,就有嘉兴的项元汴、湖州的刘承干等人,用经商获取的财富,积极投身文化事业的发展。长期以来,浙江有贤达富裕之人回村修村志、族谱的传统,赓续乡村文脉,这也是浙江能够保留如此多的历史名镇古村的原因之一。

习近平同志指出,“浙江文化经济交融互动,是浙江经济社会发展的最大亮点”。未来,以现有的文化禀赋为基础,我认为浙江需要以更加自觉的意识,将人文关怀融入经济建设的各个领域,同时在文化与经济之间建立稳定可持续的内生转化通道,为新时代人文经济发展贡献浙江力量。

【本报记者 张亮聪整理】

## 绿色金融赋能产业结构低碳转型

程建华

## 实践探索

党的二十届三中全会指出,积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。绿色金融是一种以促进经济、资源、环境协调发展为目的的新型金融业态,旨在为支持环境改善、应对气候变化、节约高效利用资源的经济活动提供金融支持。通过经济手段调节资金流向绿色低碳领域,实现产业结构低碳转型。衢州作为国家绿色金融改革创新试验区,近年来牢牢把握“金融支持传统产业转型升级”主线,聚焦改革赋能、产品赋能、服务赋能,探索形成了生态优先、低碳转型、人与自然和谐共生的绿色金融改革“衢州样本”,为金融赋能产业结构低碳转型提供了实践参考。

## 聚焦改革赋能,构建区域性绿色金融制度体系

改革是推动经济高质量发展的必由之路。加快经济社会发展绿色化、低碳化进程,提升绿色金融助力产业结构低碳化转型质效,要强化改革赋能作用。衢州积极构建区域性绿色金融制度体系,先后出台《关于推进绿色金融改革创新试验区建设的实施意见》《关于加快推进绿色金融改革创新试验区建设的若干政策意见(试行)》等方向性、纲领性文件,形成了涵盖财政贴息和产业政策奖补等在内的碳账户金融“1+6+N”政策体系,为绿色金融赋能产业绿色低碳转型

提供了强有力的制度支撑。围绕环境金融、转型金融、生物多样性金融、绿色普惠金融四大重点领域,着力推动绿色金融制度创新。

在环境金融方面,创新打造农业绿色转型模式,形成“主体小循环、园区中循环、县域大循环”生态养殖新格局;创新打造“化工+巨化”“特种纸+仙鹤”“钢铁+元立”“新能源+华友”等工业绿色转型模式,初步建成绿色生态产业链网。在转型金融方面,创新推出覆盖工业、能源、农业(林业)、建筑、交通和居民生活六大领域碳账户核算与评价标准体系。在碳账户的基础上,打造集碳排放e本账、碳征信e报告、碳政策e发布、碳金融e超市、碳效益e评估为一体的转型金融5e数智体系。通过对“碳”的量化,实现了绿色金融标准的划分颗粒度从产业到企业、定性到定量的转变,较好地解决了低碳转型发展中普遍存在的“金融低碳资产识别难、企业精准减碳管理难、政府低碳转型治理难”三大难题。在金融支持生物多样性方面,创新构建《银行业生物多样性风险管理指南》,将生物多样性风险管理嵌入信贷管理全流程,有效帮助金融机构提升风控质效。在绿色金融与普惠金融融合方面,积极构建绿色普惠金融标准,形成信贷支持目录,持续推动绿色金融服务覆盖面拓宽到更多的普惠群体。

## 聚焦产品赋能,创新多品类绿色金融供给体系

创新是引领绿色金融发展的第一动力。当前,我国绿色融资主要是以绿色

贷款和绿色债券的形式开展,股权、基金等相关融资产品相对较少,需要加快创新。衢州围绕农业和工业绿色转型两大主线,综合开展绿色信贷、绿色保险、绿色债券、绿色基金等多品类金融产品创新,重点满足传统产业污染防治、技术改造、产业升级资金需求。同时,持续推出无形资产和应收账款质押贷款,开展无缝续贷、投贷联动、债转股、债股结合等绿色信贷产品的推广创新,探索节能环保项目收费权和收益权、林权、排污权、旅游收益权等支小绿色金融产品创新。比如,发放首笔工业企业碳账户、农业碳中和账户、个人碳账户贷款;推出50余种节能环保水环贷、循环经济贷、生态修复贷等产品;推出安全生产和环境污染综合责任保险,以及农粮保、毛竹价格指数险、清水鱼养殖险等覆盖农林渔牧等多领域保险产品;采用母子基金架构方式创设衢州绿色产业引导基金,通过不同的子基金撬动社会资本流向集成电路、高端装备制造等绿色产业项目。截至2024年6月底,全市33家金融机构已推出46款碳金融专属产品,碳账户贷款余额达873亿元,其中个人碳账户贷款余额135亿元。这充分表明,近几年衢州绿色金融产品种类日益丰富,绿色金融供给体系质效稳步提升,尤其是个人碳账户产品逐渐受到人民群众的欢迎。

打造数智化绿色金融服务体系,稳步提升数智化服务质效。按照“统一数据接入、统计口径拉平、银行一次报数、部门数据共享”原则,率先建立区域性绿色贷款专项统计信息管理系统,有效解决了绿色信贷多个口径、金融机构重复报数、报表共享困难等问题,进一步强化了绿色金融服务产业低碳转型质效。依托衢州市绿色金融服务信用信息平台(衢融通),为企业提供融资、担保、咨询等一站式服务,实现了市场主体信用信息收集、绿色标识、银企对接、数据分析、预警系统等功能的统一,降低了银行、企业的融资成本和风险。该系统架构于浙江省一体化智能化公共数据平台,前后贯通碳账户系统和全市27家银行机构核心业务系统,实现省市县三级纵横数据直连,完整构建了从碳数据核算到碳贷款效益反馈的全流程线上闭环体系。

## 聚焦服务赋能,打造数智化绿色金融服务体系

优质高效的绿色金融服务体系是绿色金融赋能产业结构低碳转型的关键环节。衢州坚持数字赋能基本导向,加快

提升数智化绿色金融服务体系,稳步提升数智化服务质效。按照“统一数据接入、统计口径拉平、银行一次报数、部门数据共享”原则,率先建立区域性绿色贷款专项统计信息管理系统,有效解决了绿色信贷多个口径、金融机构重复报数、报表共享困难等问题,进一步强化了绿色金融服务产业低碳转型质效。依托衢州市绿色金融服务信用信息平台(衢融通),为企业提供融资、担保、咨询等一站式服务,实现了市场主体信用信息收集、绿色标识、银企对接、数据分析、预警系统等功能的统一,降低了银行、企业的融资成本和风险。该系统架构于浙江省一体化智能化公共数据平台,前后贯通碳账户系统和全市27家银行机构核心业务系统,实现省市县三级纵横数据直连,完整构建了从碳数据核算到碳贷款效益反馈的全流程线上闭环体系。

通过上述三方面举措,衢州绿色金融赋能产业结构低碳转型成效显著。一方面,绿色金融贷款供给大幅增长,成为企业贷款资金的重要来源之一。据统计,2018年至2023年,衢州绿色贷款余额年均增幅达65%,高于各项贷款平均增幅47个百分点,今年6月末,绿色贷款余额达到1823亿元,占到全部贷款比重的33.50%。另一方面,企业绿色转型升级加速推进。在绿色金融资金的支持下,衢州绿色农业循环机制初步建立,钢铁、化工、纺织等传统工业加速转型升级,碳账户金融助力企业减碳降碳成效明显。

【作者为衢州市委党校科研处副处长,浙江省“八八战略”创新发展研究院研究员】

## 新书荐评

著名经济学家蔡昉的新书《中国经济的未来可能性》是一部关于中国发展的经济学著作,与其他经济研究成果有所不同,本书的研究视角超出了狭义的经济分析。这种跨学科研究的必要性是由研究主题决定的,因为中国式现代化的目标和过程,就在于不断满足全体人民在经济、社会和生态各方面日益增长的需要。

本书就出发点和针对性来说,都是在同人口发展的关联中来探讨中国的经济社会发展。为了达到预定目的,本书在方法论上突出两点。首先,把人口问题作为分析起点。早在一个多世纪以前,作为宏观经济学的创始人之一,瑞典经济学家克努特·维克塞尔就指出,经济研究应该以人口统计为基础,因为后者能够完好地刻画诸多重要经济问题。其次,把一般规律与具体国情相结合。任何国家的经济增长、社会发展和现代化过程,都表现为共性和特殊性的统一,对理论研究提出的要求,便是把对一般规律的提炼与对国情特点的阐释有机结合起来。

对于很多实现赶超发展的国家来说,人口与经济的对立统一关系是不可回避的现实挑战,是否存在这样一种政策框架,既能



挖掘生育潜力,又能激发经济增长动能?当社会足够富裕的时候,该如何享受或分享生产率提高的成果?社会福利体系建设与增强国家竞争力存在怎样的关系?社会流动与生育率在极其密切的关系,用什么方式促进社会流动?……蔡昉用11篇文章深入浅出地告诉读者,我们不要“浪费”任何一次危机,应对人口危机也可以成为福利国家建设的催化剂,人口转折期也意味着开启了一个机会窗口期,中国不妨从扩大公共服务和社会福利的角度审视人口和宏观经济问题。