

“三招”走好浙江地区间“缩差共富”之路

龙 勇

飞来峰

开栏的话:为用好智库资源,更好地践行开门办报理念,今日起本报开设评论专栏《飞来峰》,请有影响力的专家名家围绕经济领域的重点、热点发声(兼顾民生、社会领域),评说新趋势新问题,敬请垂注。

近日,欣闻浙江“缩差共富”的重要抓手——“山区26县”减员了,在经过三年的努力后,依据相应的分类动态调整机制,平阳县、柯城区、莲都区,被调出了“山区26县”的盘子。

党的二十大报告对促进区域协调发展提出了新要求,全体人民共同富裕也成为了中国式现代化的一大特征。几年来,浙江作为全国“第一”也是至今“唯一”的高质量发展建设共同富裕示范区,将“推进山区26县整体跨越发展”作为我省推进共同富裕的“十大标志性工程”之一,在省域范围内有力地促进了市县域的协调发展,缩小了地区差距,促进了共同富裕。2021—2023年,全省地区人均可支配收入最高最低倍差已从1.64下降至1.56(2025年的这一目标为1.55)。

浙江地区间的“缩差共富”工作取得了明显进展,从“26县”到“23县”就是扎实一步。总结实际工作的经验,努力向可持续、高水平的要求迈进,还须根据党的二十届三中全会《决定》的最新精神,进一步提高认知、抓住关键,加强制度建设。个人认为主攻方向有三:一是完善监测评价制度,用好“指挥棒”;二是发展生态经济,走好“桥和路”;三是优化公共财政,练好“平衡木”。

先是“指挥棒”。共同富裕不是同等富裕,也不是同步富裕,更不是要这批“山区县”的GDP总量、甚至人均GDP去和先发地区“追平”。全省各地资源禀赋各异,主体功能不同,仅从GDP的角度去要求所谓的“同步小康”“同步现代化”,其实是对“缩差共富”的一种误读。在实际工作中,这样做既无可能,也无必要。为了全面、准确地衡量浙江“缩差共富”的实现程度,建议省里进一步加强调研分析,加快构建完善一个在省域内缩小地区差距的监测评价指标体系。该体系可对标国内外相关领域的先进水平,核心聚焦两大指标,一是人均可支配收入,也就是这批“山区县”城乡居民“实际揣兜兜里”、可用于生活消费支出的平均货币量;二是人均财政支出,也就是通过省级财政的收支调节和资金补助等,最终“山区县”人口所获得的公共服务支出的平均货币量。另外,再结合文化教育、社会保障等多个维度的状况进行综合考量。其中具体指标既包括教育、医疗资源分配和社会保障覆盖率,还可纳入就业机会平等性、住房条件改善度、环境质量、公共安全、文化活动参与度、幸福感等更多反映民众生活质量的指标,力求指标和赋值的科学、合理及客观,从而使得地方党政领导有所遵循,各级干部有处“发力”。

再是“桥和路”。经济发展是这批“山区县”走向共同富裕的物质基础。但他们发展经济的路径,肯定与沿海、平原以及都市圈地区有所不同,主要应是:贯彻“两山”理念,发展生态经济。《之江新语》“绿水青山也是金山银山”一文中就写到:“如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,那么绿水

青山也就变成了金山银山。”

把这批“山区县”“好山好水好空气、好吃好喝好风光”的独特潜在优势,充分挖掘和发挥出来,创新发展除了生态农业、生态加工业、生态旅居业以外,还包括新兴的“生态知(识)创(造)业”等在内的生态经济多业态,那就是最现实可行的“生态富民、绿色跨越”。2006年初,省十届人大四次会议审议通过的浙江省“十一五”规划纲要中,曾极具针对性地提出了欠发达地区加快发展的“坚持四个先行”方针,即“基础设施先行、教育培训先行、(人口)‘内聚外迁’先行、生态经济先行”。发展生态经济,既是我省“七山一水二分田”地形地貌下山区县发展路径的明智选择,也是贯彻“两山”理念、践行生态文明的重大战略举措。

最后是“平衡木”。也就是省级财政(浙江实行“省管县”财政体制)要发挥公共性,通过各种基于水源水质、生态公益林、林相改造补贴、GEP核算奖励等生态补偿措施;基于消除集体经济薄弱村、美丽乡村建设、传统村落保护、山海协作工程(此中含对对口县市财政)等转移支付措施;基于提高养老金标准、升级“医共体”“教共体”、实行基本公共服务均等化等社会保障措施,对这批“山区县”的“缩差共富”,尽到省级政府和公共财政的“统筹协调”之责。

将发展生态经济和优化公共服务两者有机结合、相辅相成;产业造血的“授人以渔”、财政输血的“授人以鱼”“两手抓”“两手都要硬”,乃是促进地区协调发展和“缩差共富”的“大道至简”。这批“山区县”只要把自己的资源转化潜力,在贯彻生态文明要求的

同时,都努力地挖掘和发挥出来了,那就是可持续的绿色发展,同时也是现代化新征程所要求的高质量发展。他们在事实上为全省维护生态屏障、保护生态环境、增值生态资本所作出的贡献,应该得到更科学、及时的补偿;而当地老百姓人均可支配收入和人均财政支出与全省平均水平的落差,更应当通过省级财政的再分配功能去逐步努力加以缩小。所有的相关政策激励和政绩考核“指挥棒”,也都需要在上述二者的深度融合、相得益彰上,进一步出实招、显实效。

“山区26县”的减员是件大好事,就好在,有利于后发山区县眼睛向内、急起直追,去努力走出一条“八八战略”所蕴含的特色竞争优势提升发展之路;就好在,打破了过往那种一成不变、少有弹性的基数法管理,有利于上级政府集中财力,进一步提升政策的精准度,给予其余后发县区和调出县更有力、更有效率的帮扶,更好发挥政策扶持的正向激励作用,放大了公共财政收支的绩效,也是促进国家治理体系和治理能力现代化的一种可贵探索。

区域协调发展的根本点还是在发展。通过“先富帮后富、先行带后发”的帮扶,最终激活了后发地区内源内生的可持续发展,这才是所谓的“区域协调发展”的理想境界。只有“输血”而无“造血”,只有“授人以鱼”而无“授人以渔”,终究不是长久之计,区域的发展也不可能达成真正的协调。相信在进一步全面深化改革的新背景下,通过进一步用好监测评价“指挥棒”、走好生态经济“桥和路”、练好公共财政“平衡木”,浙江地区间的“缩差共富”之路能走得更稳健,更具实效,取得更有获得感的重大进展!

本报记者 林云龙 摄

8月31日,在位于杭州市滨江区国墩街的浙江省气象防灾减灾中心,浙江气象史馆向公众开放,第一批预约观众在讲解员的带领下参观馆区。浙江气象史馆面积达600多平方米,共收集展出实物展品27件,档案资料复制图片、照片1532张,向参观者展示浙江气象事业的发展脉络、浙江气象的历史故事以及最前沿的气象技术等。

来这里知风识雨



浙江全面实施电价优化政策

涉及全省345万户低压一般工商业用户

本报讯(记者 胡静漪 通讯员 陈丽莎 程叙鹏 梁玉洁)9月1日起,浙江345万户低压一般工商业用户迎来工商业峰谷分时电价调整,这标志着2024年浙江省工商业电价优化政策全面实施。

今年1月29日,省发展改革委发布《关于调整工商业峰谷分时电价政策有关事项的通知》。前期,在3月1日、6月1日两个节点,浙江已完成大工业及高压一般工商业用户的电价调整。此次调整涉及的低压一般工商业用户,是指电压等级为1千伏及以下的普通工业、商业、非工业类用户,如小微企业、家庭作坊、商店、餐馆、写字楼等,在浙

江数量众多。该电价政策对峰谷时段进行了优化,并以平段电价为基准,优化设置季节性浮动比例,试行重大节假日深谷电价。比如针对一般工商业用户,在春秋两季(2至6月、9至11月)取消尖峰时段,高峰上浮比例在原政策基础上增加29%,低谷下浮比例略增加;夏冬季高峰上浮比例增加29%,低谷下浮比例增加超过10%。针对大工业和高压一般工商业用户,还在春节、劳动节、国庆节等假期10至14时增设深谷时段,深谷电价下浮比例达80%。此激励企业在用电高峰期减少

用电、低谷期增加用电,在价格机制引导下错峰生产。迎峰度夏期间,该电价政策可有效缓解电网的供电压力,促进电力资源的合理配置与高效利用,对全省电力保供起到积极作用,同时也为工商业用户降低用电成本。以宁波北仑吉丰公司为例,该公司减少上下午高峰时段的用电量,在午间及晚间低谷时段加大生产力度,该公司负责人表示:“今年7月份,公司低谷电量占比达50.3%,在月用电量同比无明显变化的情况下,当月电费支出下降23.9%。”此外,该电价政策还拉大了峰谷

价差,可有效拓宽光伏、储能等项目的收益空间,激发社会各界投资分布式能源和储能设施的热情,有利于推动清洁能源的广泛应用和能源结构优化。低压一般工商业用户群体庞大,分时电价政策调整将对其用电成本和用户习惯产生长远影响。据悉,大工业用户可以选择性执行。“用户可在当地供电营业厅或‘网上国网’APP办理峰谷分时电价业务,利用APP上的‘分时电价对比’工具科学制定用电计划,实现降本增效的目标。”国网浙江电力营销部相关人员说。

浙江纺织服装产业加速数字化转型

上半年集群规上企业营业收入同比增长9.3%

本报讯(记者 郑亚丽 通讯员 赵晶)纺织与服装产业是浙江传统优势产业和重要民生产业,也是“415X”先进制造业集群中的万亿产业。记者日前从省经信厅获悉,上半年,集群规模以上纺织企业实现营业收入5542.2亿元,同比增长9.3%,高于全省工业平均增速3.7个百分点,全国纺织行业3.5个百分点。

去年,全球需求走弱带来订单下降,浙江不少纺织服装企业直呼订单少、利润薄。省经信厅消费品与历史经典产业处相关负责人告诉记者,今年以来,在宏观政策效应持续释放、国内外市场需求逐步恢复等积极因素支撑下,浙江纺织服装行业供需两端延续平稳增长态势,效益水平持续改善,运行总体向好,并好于全国纺织行业增长。

这得益于浙江纺织服装产业的数字化布局。近年来,浙江大力推动行业和企业数字化转型升级,建设服装(童装)等纺织领域细分行业产业大脑9个,培育纺织领域未来工厂9家、智能工厂(数字化车间)67家,有力提升了纺织服装产业的市场竞争力。比如,桐昆集团基于“桐昆大脑”打造的聚酯纤维未来工厂,自动化程度高达95%,成功入选工信部2023年度聚酯纤维智能制造示范

工厂。“数字化转型是必然趋势。”省经信厅消费品与历史经典产业处相关负责人表示,受成本压力、质量要求、效率提升、市场波动等因素影响,纺织服装产业要想继续保持优势,必须通过不断技术创新和技术升级来实现可持续发展。

前不久,浙江印发的《关于支持浙江省纺织服装产业数字化转型的若干举措》提出,力争到2027年,浙江规模以上纺织服装企业数字化综合应用水平比例大幅提升,人工智能赋能行业更加普及,产业质量效率和效益显著提升,全员劳动生产率较2023年提高30%左右,实现创新链产业链价值链的高端化跃升。

12条举措,直面当下纺织服装产业数字化转型遇到的问题。比如,针对纺织服装涵盖的化纤、印染、服装等细分领域,提出推广细分行业典型场景和解决方案;针对浙江纺织服装行业集群式分布特点,提出布局一批为企业数字化转型提供“一站式”集成服务的“浙里智造供全球”服务站;针对龙头企业和中小企业数字化转型水平不均衡的问题,提出支持“链长”企业开放数字资源和能力,带动产业链上下游数字化转型。

海关总署新增企业可自助打印原产地证书种类 浙企产品“下南洋”更便利

本报杭州9月1日讯(记者 拜焜焜 通讯员 毛梦婧)记者从杭州海关了解到,9月1日起,海关总署生效一项新政,企业通过国际贸易“单一窗口”或“互联网+海关”一体化网上办事平台可自助打印的原产地证书种类增多。预计杭州海关辖区将有6000余家企业从中受益。

新政新增《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)项下越南原产地证书以及《中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议》项下输马来西亚、越南的原产地证书为“可自助打印证书”。

原产地证书是出口产品在国外享受关税优惠待遇的凭证,素有“纸黄金”之称。为满足企业“免费办、随时办、随处

办”的签证需求,杭州海关全面推广原产地证书“e打印”模式,依托地方政务自助服务机投放网点多、可全天候办理等优势,在全省1000多个自助服务点开通原产地证书24小时自助办理服务。1至7月,杭州海关辖区企业自助打印原产地证书58.6万份,同比增加27.6%。新政生效当天,浙江古纤道绿色纤维有限公司内,单证员张永芳通过国际贸易“单一窗口”自助打印了一份输往越南的中国-东盟自贸协定原产地证书。“终于盼到输往越南的原产地证书能自助打印了,以后我坐在办公室就可以办好产地证。”张永芳介绍,公司东南亚的订单中,超过80%来自越南客户,以前她每周要跑两次海关,现场办理原产地证书签证。

杭州萧山国际机场国际货站二期开工 将建设大客户定制化货站

本报讯(记者 张留 通讯员 徐悦)8月30日,杭州临空经济示范区举行重大项目集中开工仪式,当天开工的10个项目中,杭州萧山国际机场国际货站二期颇为瞩目。作为国际货站一期功能延伸,二期项目将建设具备国际口岸功能的大客户定制化货站,投运后将与一期共同保障杭州机场每年80万吨的国际货邮吞吐量。

杭州萧山国际机场国际货站二期总投资7亿元,占地约5.2万平方米,总建筑面积6.4万平方米。项目紧邻跑道、货站、保税物流中心,将充分发挥区位优势,促进口岸、保税、跨境等功能联动,推动杭州萧山国际机场加快打造全国航空物流高地和全球“邮快跨”集散中心,进一步增强杭

州在全球航空物流版图中的枢纽地位。

国际货站对提升物流通畅能力至关重要。杭州萧山国际机场国际货站一期运营已逾一年,今年上半年业务环比增长65.26%。为进一步提升杭州萧山国际机场的国际竞争力,杭州正在申建空港综合保税区,国际货站一期、二期都是核心组成部分,未来将发挥综保区和空港口岸区域叠加优势,推动业务创新和功能集成,实现“区港一体化”。杭州临空经济示范区管委会相关负责人表示,随着杭州航空货运竞争力进一步增强,将促进浙江货物出口“回流”,实现“浙江货浙江走”,做强机场东区航空物流产业集群,推动杭州空港型国家物流枢纽经济区创建。

丽水成立市域航空医疗救援联盟

山区开辟空中120通道

本报讯(记者 吴承宇 通讯员 朱亮羽 王培怡 王锦丽)“多亏了航空医疗救援,让原本3小时的陆地转运缩短到42分钟,才能‘母子平安’。”近日,通过直升机转运至丽水市中心医院抢救的庆元双胞胎孕妇吴女士已脱离生命危险。令人欣慰的是,通过普惠型航空医疗救援保险,她仅需支付4000余元转运费用,大大减轻了经济负担。

普惠型航空医疗救援保险,是丽水为推进航空医疗救援服务普及化而创新推出的重要举措。该保险适用于丽水市行政区域内的自然人,符合适应症的患者目前只需支付一定比例的航空医疗服务费用,便能够享受航空医疗救援的便利。

为进一步提升航空医疗救援的应急响应能力,丽水日前成立全国首个市域航空医疗救援联盟,该联盟目前由丽水市中心医院、丽水市人民医院、丽水各县(市、区)人民医院、中国太平洋保险有限公司丽水中心支公司及浙江德

盛通航有限公司等28家机构组成,形成了强大的救援合力。

面对山区地广人稀、交通不便、医疗资源分布不均、急救服务可及度不高等问题,丽水积极谋划“救在丽水”应用场景建设,借力航空医疗救援响应速度快、时效性强、救援范围广等优势,构建了覆盖全市域的航空医疗救援网络,使丽水院前急救体系得以补充完善。

自今年7月5日航空转运首例患者至今,已完成景宁、缙云、庆元等县至丽水市的10例航空医疗救援,大大缩短了平均急救服务半径和山区平均急救反应时间。

同时,为确保救援的及时性和有效性,丽水设置市级航空医疗救援基地,布点建设直升机停机坪46个,共享丽水市内无人机起降点60余个。此外,依托上海瑞金医院的专业培训,丽水市已培训了100名丰富的航空医疗救护人员,具备了丰富的专业知识和实践经验。