

# 健全国土空间用途管制制度

## 之江智库

党的二十届三中全会要求,建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。这是继党的十八届三中全会首次提出“国土空间用途管制”后,党中央对国土空间用途管制制度建设作出的新一轮重大改革部署,标志着改革由局部探索、破冰突围向系统集成、全面深化转变。

国土是生态文明建设的空间载体。党的十八大以来,习近平总书记强调,要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发。党中央部署“多规合一”改革,统一国土空间用途管制职责,构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发

浙江是陆域小省,土地资源紧缺。习近平同志在浙江工作期间就指出,土地要素制约是我省一个硬制约,在土地问题上要长期从紧过日子。历届省委、省政府牢记嘱托、忠诚践行,从深入贯彻节约集约用地基本国策做起,到全域推进国土空间科学治理整体优化,始终坚持把宝贵资源精准投放到经济社会发展重点领域关键环节,促进省域经济社会协调发展绿色转型。2023年12月我省首部“多规合一”的国土空间规划获国务院批准实施,进一步推动国土空间用途管制制度从无到有、从土地走向空间。

**坚持空间跟着战略走,推动要素配置流向高质量发展导向高效衔接**

这些年来,我们深化“多规合一”改革,统筹发展战略、空间布局和资源配置,优先保障主导产业、重大项目合理用地,不断增强对重大战略和宏观政策的空间响应能力。

政策协同稳大盘。深入贯彻中央和省委书记工作部署,重构“1+N”自然资源要素保障政策体系,与投资、产业、科技、财政金融等政策协同发力。“1”就是每年制定一张自然资源要素保障清单,纳入全省高质量发展“8+4”政策

体系管理,以筑牢要素底座助力稳住经济大盘。“N”就是精准定制一批重大战略专项配套空间政策,今年以来,我省已出台支持“两重”“两新”建设、海洋经济发展等空间保障政策。

集中力量办大事。充分发挥省级层面在落实国家战略、传导发展目标方面的承上启下作用,切实增强对空间资源的统筹调配,切实增强对空间资源的统筹调配,构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发

增存并举算大账。坚持把城乡空间作为一个整体,通盘谋划资源谋发展,既算增量账,更算存量账,以资源利用方式转变引导发展方式转型。在城市,实行新增建设用地配置与存量建设用地的盘活相挂钩的“增存挂钩”机制。在乡村,实行农村建设用地减少与城镇建设用地的增加相挂钩的“增减挂钩”机制。近年来,全省土地开发利用中存量建设用地占比稳步提高。

**坚持要素跟着项目走,深化规划用地行政审批许可服务增值化改革**

习近平同志在浙江工作时,就大力推进行政审批制度改革。2004年7月,他专门到原省国土资源厅调研机关效能建设。这些年来,我们坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”,深化规划用地“多规合一”改革,高效承接国家用地审批权委托试点,首创百大项目用地报批集中攻坚机制,以行政服务“加速度”,让项目建设“跑起来”、经济发展“强起来”。

变“项目上门”为“服务上门”。建立重大项目规划用地提前介入机制,围绕交通、能源、水利、防灾减灾、新基建等重点领域,省、市、县分级建立项目用地报批攻坚清单,实行“专班运作、领导领办”“节点管控、挂图作战”“一项一策、靠前服务”等工作机制,切实提高用地报批质效,推动形成更多实物工作量。近年来,

惠及项目覆盖面进一步拓展、时效性不断增强。

变“多头办理”为“联动办理”。深入贯彻“高效办成一件事”理念,在全国率先推行项目规划选址和用地预审合并办理,两个事项法定办理时限由40个工作日缩减至15个工作日以内。深化“多评合一”综合论证、建设用地规划许可和划拨用地审批并能力。建立健全省政府重大项目用地清单,率先推出谋划、储备、实施类项目保障“三库三百”工程,进一步理顺分层分类类型的要素投放机制,其中省统筹资源主要投向重大产业培育、民生共富扶持等“扬长补短”方面,确保要素投放速度与项目建设进度相匹配、要素配置流向与优化发展方向相耦合。

**以品质塑品牌**

“社区空间主理人”群体广泛,可以是企业、慈善家、社工、居民、志愿者等有意愿有能力参与社区发展的各类主体。闻堰街道“社区空间主理人”于今年5月份开始招募,经过7家个人主理人项目落地湘湖人家等8个社区。这也是杭州市首批“社区空间主理人”入驻社区。

综合国内社区主理人及其项目内容,目前常见的有以下三种模式:一是企业、商家主导的打理模式。这一模式中企业、商家虽然是营利性主体,但参与的内容多数为公益性行为。例如,有社区推出“公益+市场”的运作模式,

为激活社区的闲置公共空间,关注社区设施与活动,还须关注社区特色、活动设施、参与人群、价值表达等多个维度。“场景理论”主张将文化活动视为社区发展的驱动力,强调调整化研究场景要素,以营造吸引居民的文化价值观,推动城市社区发展。

为激活社区的闲置公共空间,

邢志宏

率先构建全链全周期数治体系。坚持国土空间唯一性,依托省域空间治理数字化平台,高标准推进国土空间用途管制数据规范和监管系统建设国家双试点。围绕用途管制全周期划分为5个阶段6个事项,建设全省统一的国土空间用途管制监管系统,实现审批智能化、管制协同化,事项全覆盖、环节全覆盖、流程全覆盖,用户体系统一、数据体系统一、指标体系统一、核验规范统一。

率先推动空间规划地方立法。强化规划实施和用途管制法治保障,开展《浙江省国土空间规划条例》立法工作,推动“多规合一”改革成果法治化,有望成为全国首部国土空间用途管制省级地方性法规。立法后,我省将全面确立:城镇开发边界内的建设,实行“详细规划+规划许可”管制方式;城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行“详细规划+规划许可”和“分区准入+约束指标”管制方式。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,我们要全面对标“勇当先行者、谱写新篇章”的新使命新定位,加快打造国土空间治理省域样板,到2029年,完成“建立健全国土空间用途管制和规划许可制度”的改革任务;到2035年,实现“国土空间开发保护新格局全面形成”的奋斗目标。

当前和今后一段时期,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国土空间规划和用途管制的重要论述,以钉钉子精神抓好党的二十届三中全会和省委十五届五次全会精神的贯彻落实,进一步健全国土空间治理浙江实践进一步深入。

**坚持能力跟着需求走,推动省域国土空间治理改革举措系统集成**

习近平同志在浙江工作时就指出,加强监管是建设节约型社会的保障,要抓紧制定和完善促进资源节约使用、有效利用的法律法规,建立健全各项规章制度。这些年来,我们面向经济社会发展新需求和国土空间治理新要求,积极探索从土地用途管制向国土空间用途管制转变,加快推进规则、规制、标准、技术体系建设,国土空间治理浙江实践进一步深入。

率先探索全域全要素管制规则。积极承接自然生态空间用途管制国家试点、长江经济带国土空间用途管制和交错机制国家试点,组织开展农业空间用途管制省级试点,建立大运河核心区管控区管控制度,出台生态保护红线、城镇开发边界管控规则,将国土空间用途管制实践探索不断推向深入。编制省国土空间用途管制规则,以各类空间和自然资源为对象,制定7个一级类、24个二级类管制分区的管控要求,把用途管制制度扩大到

全域国土空间。

率先构建全链全周期数治体系。坚持国土空间唯一性,依托省域空间治理数字化平台,高标准推进国土空间用途管制数据规范和监管系统建设国家双试点。围绕用途管制全周期划分为5个阶段6个事项,建设全省统一的国土空间用途管制监管系统,实现审批智能化、管制协同化,事项全覆盖、环节全覆盖、流程全覆盖,用户体系统一、数据体系统一、指标体系统一、核验规范统一。

率先推动空间规划地方立法。强化规划实施和用途管制法治保障,开展《浙江省国土空间规划条例》立法工作,推动“多规合一”改革成果法治化,有望成为全国首部国土空间用途管制省级地方性法规。立法后,我省将全面确立:城镇开发边界内的建设,实行“详细规划+规划许可”管制方式;城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行“详细规划+规划许可”和“分区准入+约束指标”管制方式。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,我们要全面对标“勇当先行者、谱写新篇章”的新使命新定位,加快打造国土空间治理省域样板,到2029年,完成“建立健全国土空间用途管制和规划许可制度”的改革任务;到2035年,实现“国土空间开发保护新格局全面形成”的奋斗目标。

当前和今后一段时期,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国土空间规划和用途管制的重要论述,以钉钉子精神抓好党的二十届三中全会和省委十五届五次全会精神的贯彻落实,进一步健全国土空间治理浙江实践进一步深入。

**实践探索**

**更好提升基层党校教育培训质量**

姚加胜 应秀丽

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。”基层党校是培训农村党员、乡村干部的“大熔炉”和“主阵地”,在推动“三支队伍”建设中至关重要。为此,仙居县以基层党校为切入点,积极在围绕中心、服务大局方面进行了党校办学体制改革的探索。

**精准把握“党校姓党”的底层逻辑,确保办学方向正确。**一是靶向发力,强化责任担当。仙居县不断强化基层党校的政治属性,组建由乡镇党委主要负责同志任校长的校务委员会,乡镇党委每年至少两次专题研究当地党校工作,党委班子成员定时在当地党校授课、作报告。二是主课引领,深化认识。把提高基层党员干部政治能力作为基层党校开展教育培训的重中之重,将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为基层党校教育的首要政治任务。将党的创新理论、纪律教育、革命传统等用深入浅出的课堂语言,更加有效地传授给基层党员干部。三是分层培训,细化措施。按照“专家学者讲理论、领导干部讲政策、典型模范讲事迹、党员群众讲感受”的办法,实施教师教学的分层化,让政治理论教学变得既有意又有趣。以“主职干部重实践创新、基层治理,新发展党员重政治觉悟、理论素养,流动党员重组织观念、纪律规矩”的思路,实施理论教育的分层化,实现对基层党员干部的精准赋能。

**努力践行“物尽其用”的开放取向,确保办学保障充分。**仙居县按照“整合功能、因地制宜、各具特色”办学原则,充分统筹各方资源要素。一是全方位织密网络,切实增强办学约束力。围绕“怎么办学、办什么班、上什么课”等问题,严格以“五有”作为基层党校建设标准,建立健全教学管理、学员管理、培训过程跟踪督导和培训质效综合评估等各项规章制度,并把基层党校工作情况纳入乡镇党建工作责任制考核。二是多渠道整合资源,切实增强办学原动力。鼓励各乡镇多利用会议中心、党员活动中心、文化礼堂等,并配备必要的教学设施设备。同时,由县委党校牵头推动“统筹共训”,采取乡镇轮值办学、协同办学等多种方式,实现培训资源的优势互补和优化整合。三是高质量构建教师库,切实增强办学吸引力。注重各级联动,由县委党校出面邀请省市党校、高校专家学者以及县级相关职能部门专业人员到基层授课。注重深度挖潜,在全县范围内摸排筛选一批老党员、老干部、老教师、老模范和“土专家”“田秀才”等,组建成立志愿者讲师队伍,形成“党校+高校+部门+X”的师资格局。

**严密实施“多维立体”的教学模式,确保办学能**

级提升。基层党员干部构成的复杂性,特别需要各级党校结合当地实际改进教学方法,融通教育资源。一是特色赋能,力争在做实统筹互动上狠下功夫。指导基层党校深入挖掘特色主题,找准差异化、融合化的发展路径,构建“共性+个性并举、数量和质量的统一”的办学体系。通过建立革命老区上张乡“红色姚岸”分校、孝孝乡镇瞻峰乡“孝孝文化”分校、旅游重镇白塔镇“绿色发展”分校等,形成各基层党校特色鲜明、亮点突出、优势互补、资源共享的良好发展态势。二是数智赋能,力争在做活线上共享上积极作为。开通“仙声达人”理论宣讲线上平台,以青年视角、流行语态、仙居元素,每周定期向党员部推送“微党课”“微视频”。借助远程教育系统,采用现场直播、预约录播等形式,开设“科长谈业务”等各类“仙峰课堂”,补齐强化基层党员干部的知识短板和能力弱项。三是实干赋能,力争在做足训战训频上彰显成效。坚持实干导向、问题导向,建立“党性教育+业务培训+实战锤炼+多路提升”的教学模式,指导基层党校对标中心工作和当地需求设置实训主题,跟进式、精准式组织学员围绕基层党建、绿色发展、营商环境、乡村运营等课题,深入实践场景,开展集中教学、专家带学、实地教学,有效提升思维能力和实践能力。

**自觉遵循“学以致用”的培训理念,确保办学目标落实。**遵循“干什么就学什么,缺什么就补什么”这一基本原则,不断丰富基层党校授课内容,积极加强党员干部的基本培训。一是恪守教育为本之道,注重素质养成,聚力为党育才。坚持从现实需求、理论创新、实践价值等多个维度,聚力把党性教育与当前中心工作、难点堵点问题、群众关心事项紧密结合,在实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化等方面,实现培训范围的全覆盖和培训过程的全周期。二是强化学以致用,注重成果转化,聚力为党献策。充分发挥基层党校贴近实际、了解基层、把握需求的优势,组织学员参与社会调研、政策分析等活动,深入解剖地方问题、解读地方现象、挖掘地方经验,培养基层党员干部的创新思维和实际操作能力。三是筑牢纪律规矩之堤,注重作风建设,聚力从严治校。高度重视基层党校教育培训质效,重点对培训班次、课程、学风等方面进行质量评估和跟踪问效,加强对干部参训表现、考核结果的全过程记录,并视情纳入个人档案,切实把从严要求贯彻落实到办学治校的各环节,从而在新征程中展现新作为。

【作者单位:仙居县委党校】

全领域国土空间。

率先构建全链全周期数治体系。坚持国土空间唯一性,依托省域空间治理数字化平台,高标准推进国土空间用途管制数据规范和监管系统建设国家双试点。围绕用途管制全周期划分为5个阶段6个事项,建设全省统一的国土空间用途管制监管系统,实现审批智能化、管制协同化,事项全覆盖、环节全覆盖、流程全覆盖,用户体系统一、数据体系统一、指标体系统一、核验规范统一。

率先推动空间规划地方立法。强化规划实施和用途管制法治保障,开展《浙江省国土空间规划条例》立法工作,推动“多规合一”改革成果法治化,有望成为全国首部国土空间用途管制省级地方性法规。立法后,我省将全面确立:城镇开发边界内的建设,实行“详细规划+规划许可”管制方式;城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行“详细规划+规划许可”和“分区准入+约束指标”管制方式。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,我们要全面对标“勇当先行者、谱写新篇章”的新使命新定位,加快打造国土空间治理省域样板,到2029年,完成“建立健全国土空间用途管制和规划许可制度”的改革任务;到2035年,实现“国土空间开发保护新格局全面形成”的奋斗目标。

当前和今后一段时期,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国土空间规划和用途管制的重要论述,以钉钉子精神抓好党的二十届三中全会和省委十五届五次全会精神的贯彻落实,进一步健全国土空间治理浙江实践进一步深入。

**实践探索**

**更好提升基层党校教育培训质量**

姚加胜 应秀丽

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。”基层党校是培训农村党员、乡村干部的“大熔炉”和“主阵地”,在推动“三支队伍”建设中至关重要。为此,仙居县以基层党校为切入点,积极在围绕中心、服务大局方面进行了党校办学体制改革的探索。

**精准把握“党校姓党”的底层逻辑,确保办学方向正确。**一是靶向发力,强化责任担当。仙居县不断强化基层党校的政治属性,组建由乡镇党委主要负责同志任校长的校务委员会,乡镇党委每年至少两次专题研究当地党校工作,党委班子成员定时在当地党校授课、作报告。二是主课引领,深化认识。把提高基层党员干部政治能力作为基层党校开展教育培训的重中之重,将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为基层党校教育的首要政治任务。将党的创新理论、纪律教育、革命传统等用深入浅出的课堂语言,更加有效地传授给基层党员干部。三是分层培训,细化措施。按照“专家学者讲理论、领导干部讲政策、典型模范讲事迹、党员群众讲感受”的办法,实施教师教学的分层化,让政治理论教学变得既有意又有趣。以“主职干部重实践创新、基层治理,新发展党员重政治觉悟、理论素养,流动党员重组织观念、纪律规矩”的思路,实施理论教育的分层化,实现对基层党员干部的精准赋能。

**努力践行“物尽其用”的开放取向,确保办学保障充分。**仙居县按照“整合功能、因地制宜、各具特色”办学原则,充分统筹各方资源要素。一是全方位织密网络,切实增强办学约束力。围绕“怎么办学、办什么班、上什么课”等问题,严格以“五有”作为基层党校建设标准,建立健全教学管理、学员管理、培训过程跟踪督导和培训质效综合评估等各项规章制度,并把基层党校工作情况纳入乡镇党建工作责任制考核。二是多渠道整合资源,切实增强办学原动力。鼓励各乡镇多利用会议中心、党员活动中心、文化礼堂等,并配备必要的教学设施设备。同时,由县委党校牵头推动“统筹共训”,采取乡镇轮值办学、协同办学等多种方式,实现培训资源的优势互补和优化整合。三是高质量构建教师库,切实增强办学吸引力。注重各级联动,由县委党校出面邀请省市党校、高校专家学者以及县级相关职能部门专业人员到基层授课。注重深度挖潜,在全县范围内摸排筛选一批老党员、老干部、老教师、老模范和“土专家”“田秀才”等,组建成立志愿者讲师队伍,形成“党校+高校+部门+X”的师资格局。

**严密实施“多维立体”的教学模式,确保办学能**

级提升。基层党员干部构成的复杂性,特别需要各级党校结合当地实际改进教学方法,融通教育资源。一是特色赋能,力争在做实统筹互动上狠下功夫。指导基层党校深入挖掘特色主题,找准差异化、融合化的发展路径,构建“共性+个性并举、数量和质量的统一”的办学体系。通过建立革命老区上张乡“红色姚岸”分校、孝孝乡镇瞻峰乡“孝孝文化”分校、旅游重镇白塔镇“绿色发展”分校等,形成各基层党校特色鲜明、亮点突出、优势互补、资源共享的良好发展态势。二是数智赋能,力争在做活线上共享上积极作为。开通“仙声达人”理论宣讲线上平台,以青年视角、流行语态、仙居元素,每周定期向党员部推送“微党课”“微视频”。借助远程教育系统,采用现场直播、预约录播等形式,开设“科长谈业务”等各类“仙峰课堂”,补齐强化基层党员干部的知识短板和能力弱项。三是实干赋能,力争在做足训战训频上彰显成效。坚持实干导向、问题导向,建立“党性教育+业务培训+实战锤炼+多路提升”的教学模式,指导基层党校对标中心工作和当地需求设置实训主题,跟进式、精准式组织学员围绕基层党建、绿色发展、营商环境、乡村运营等课题,深入实践场景,开展集中教学、专家带学、实地教学,有效提升思维能力和实践能力。

**自觉遵循“学以致用”的培训理念,确保办学目标落实。**遵循“干什么就学什么,缺什么就补什么”这一基本原则,不断丰富基层党校授课内容,积极加强党员干部的基本培训。一是恪守教育为本之道,注重素质养成,聚力为党育才。坚持从现实需求、理论创新、实践价值等多个维度,聚力把党性教育与当前中心工作、难点堵点问题、群众关心事项紧密结合,在实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化等方面,实现培训范围的全覆盖和培训过程的全周期。二是强化学以致用,注重成果转化,聚力为党献策。充分发挥基层党校贴近实际、了解基层、把握需求的优势,组织学员参与社会调研、政策分析等活动,深入解剖地方问题、解读地方现象、挖掘地方经验,培养基层党员干部的创新思维和实际操作能力。三是筑牢纪律规矩之堤,注重作风建设,聚力从严治校。高度重视基层党校教育培训质效,重点对培训班次、课程、学风等方面进行质量评估和跟踪问效,加强对干部参训表现、考核结果的全过程记录,并视情纳入个人档案,切实把从严要求贯彻落实到办学治校的各环节,从而在新征程中展现新作为。

【作者单位:仙居县委党校】

内容包括但不限于亲子早教、体育健身、理发、青少年教育、就业创业服务、传统工艺、瑜伽疗愈、咖啡茶饮、社区团购、园艺培训展览等,方便当地居民,加深了邻里之间的互动。

二是公益赋能的打理模式。这一模式中主要以公益性组织为主,开展志愿者服务活动,不断提升居民的幸福感。例如,杭州闻堰街道的微光公益组织与街道的各项活动、各空间场景等进行资源共享与交互。其中包括未来社区的相关场景建设与运营、公益创投活动的参与、社区学堂的运营、托育与婴幼儿成长驿站一体化运营、心理健康关爱项目及生命关怀活动开展等。

三是社区能人的打理模式。这类人群为有专长,热心公益事业,愿意发挥特长,为居民提供便民服务,包括健康义诊、安全培训、家电维修、免费理发、法律咨询、社团活动等常态化便民服务,丰富社区文化精神生活。例如,某镇党委协同“聚落”兴趣社活动平台,前期通过走访调研、了解需求,发起了寻找社区“主理人”计划,招募了一批社区中的能人,以社区居民自主运行的方式开展延时服务,并以他们为主体开展各类活动、课程等,将“主理人”引入文化延时服务,进一步提升了社区自治能力。

**以机制促发展**

在推动社区治理共同体建设的过程中,“社区空间主理人”模式无疑展现了创新实践的潜力。在实际运行中,也存在一些问题,比如:后期社区如何吸引更多优秀的主理人及项目入驻,让更多社区居民的需要;社区如何帮助主理

人进行一个良性的循环,使该项目在社区落地生根;主理人在提供服务以外如何平衡市场与公益、营收与反哺之间的关系。

针对这些问题,应持续优化社区主理人工作机制,完善主理人选拔评审、培养跟踪、激励考核机制,借助对社区居民需求的调研,明确项目切入点,挖掘和赋能主理人进行项目实施的指导及效果评估。

一是完善选拔评审机制。在社区党建的引领下,以“邻里互助”的文化理念为核心,依托舒适的物理设施,积极搭建主理人平台,优先招募周边的社区居民、大学生及社会企业群体,提前规划和设计闲置房屋,探索引入新业态,创新多样化且灵活的生活场景。

二是完善培养跟踪机制。吸引并培养一批创客,邀请具有创意的社区空间主理人进驻,引入与创意街区文化氛围相契合的创新业态,如艺术家工作室、设计展览和工作坊等,打造既时尚又富有生活气息的社区生活空间。通过设立社区代表或居民委员会,构建“社区空间主理人”反馈数据库,建立有效的持续追踪反馈机制,确保社区治理策略能够迅速适应社区的变化。

三是完善激励考核机制。鼓励更多的爱心人士及公益组织加入“社区空间主理人”队伍,优秀的主理人项目优先获得辖区内公益创投项目的承接及评优评先的权利,以推动社区治理创新的全面发展,同时采用市场化方式提供公益和低偿服务。年底,社区可采用考核评价的模式,对优秀的主理人进行适当奖励。

【作者为浙江树人学院马克思主义学院副教授】

知名专家说

魏鹏举:二级教授,博导。现任中央财经大学文化经济研究院院长,龙马学者特聘教授,文化和旅游部首席专家,兼任中国文化产业管理专业委员会副会长等,受聘国家公共文化服务体系专家委员会委员、文化和旅游部“十三五”“十四五”规划专家委员会委员。

党的二十届三中全会明确,坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的原则之一。在我看来,发展新时期人文经济学,正是以人民为中心的原则在经济领域的重要体现,是以人文价值为基本尺度和内生动能的一种新的经济发展观。

过去,经济发展一度以量的绝对增长作为评价效率的指标。虽然有一定科学性,却忽略了经济活动的主体和目的是“人”,而人在某种意义上是拒绝量化的对象。所谓以人文价值为基本尺度和内生动能,就是要看发展有没有满足人的需要,有没有促进人的发展,有没有实现人与人、人与社会、人与自然的和谐共处。

改革开放以来,中国经济社会发展的主基调从高速发展向高质量发展转变。特别是近年来,坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进全体人民共同富裕,追求物质文明和精神文明相协调,推进和拓展了中国式现代化。不可否认,制度红利是中国式现代化不断取得新进展、新成就的主要原因,但也要认识到深厚悠久的历史传统对于中国现代经济社会发展的内生效用。

首先,要辩证看待传统价值观念的影响。中国古代儒家、法家等思想中确实不利于商品经济发展的内容。如“士农工商”的等级划分,反映了儒家在“重义轻利”主张下对不同职业社会价值的评价。而法家强调国家自上而下的绝对控制,常被用于巩固专制统治,其“重农抑商”的主张也直接影响到经济政策的制定。这些思想作为国家治理理念,虽然限制了民间经济活力,却维护了当时统治阶级的利益和社会的稳定。与此同时,在社会层面,也不乏贴近民生、让利于民的思考和追求。如儒家思想从源头上就强调“天下大同”。孔子认为,一个国家人口繁衍后就要“富之”,让大家过上比较富足的生活。南宋时期永嘉学派主张“经世致用,义利并举”,倡导通商惠工、减轻捐税。唐宋、明清时期民间工商业的蓬勃发展,离不开相对宽松的政治环境和开放的思想环境。

其次,中国民间有维护公平的文化自觉。放眼全球,中国人在创造财富方面,在绝大多数历史时期都做得很杰出。不仅在于创造财富的总量,还包括对财富的合理分配。以家族为例,家族内部成员相互帮扶,结伴外出经商。对孤儿寡母等弱势群体,会给予照顾;对家境贫寒子弟,也会开设私塾。代际之间也遵循公平原则。父辈创造的财富,会考虑投入到子女教育中;子女成才后,则会自觉承担养老的责任。这种以家庭为单位的、分散化的资源配置方式,效率很高,其实对于我们现在解决家庭教育和养老问题也很有启示意义。

第三,中国传统经济发展过程中形成了独特的道德体系。有一句话说得好:只有不看重财富的人,才能创造更多财富。许多中国民间商人把讲诚信、讲义气看得比经营业务更加重要。晋商有拜关公的传统,关公就是信义的代表。在民营经济发展的早期,银行贷款普遍都很难,江浙商人回到自己的村子招呼一声,即使没有担保,大家也愿意把钱借给他,正是依赖于文化共识形成的一种信任和约束。当下倡导企业家精神,也鼓励企业家在爱国、创新、诚信、社会责任等方面不断提升自己,努力成为新时代推动高质量发展的生力军。

除了上述三点之外,勤劳努力、敢闯敢拼、开放包容等文化传统,在文化与经济共荣的地区,往往得到较好的传承和弘扬。

在今天,许多国家都更加重视文化经济学研究,探讨文化如何为经济长期合理增长提供支撑。正因如此,我们更要重视和发挥中华优秀传统文化的作用。只有这样,才能避免陷入西方经济学的窠臼,为新时代人文经济学提供深厚的历史文化基础;才能进一步坚定中国式现代化的道路自信和文化自信,更加准确地理解并推进中国式现代化。

【本报记者 周宇晗采访整理】 扫一扫 看视频

重要窗口

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

## 知名专家说

魏鹏举:二级教授,博导。现任中央财经大学文化经济研究院院长,龙马学者特聘教授,文化和旅游部首席专家,兼任中国文化产业管理专业委员会副会长等,受聘国家公共文化服务体系专家委员会委员、文化和旅游部“十三五”“十四五”规划专家委员会委员。

党的二十届三中全会明确,坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的原则之一。在我看来,发展新时期人文经济学,正是以人民为中心的原则在经济领域的重要体现,是以人文价值为基本尺度和内生动能的一种新的经济发展观。

过去,经济发展一度以量的绝对增长作为评价效率的指标。虽然有一定科学性,却忽略了经济活动的主体和目的是“人”,而人在某种意义上是拒绝量化的对象。所谓以人文价值为基本尺度和内生动能,就是要看发展有没有满足人的需要,有没有促进人的发展,有没有实现人与人、人与社会、人与自然的和谐共处。

改革开放以来,中国经济社会发展的主基调从高速发展向高质量发展转变。特别是近年来,坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进全体人民共同富裕,追求物质文明和精神文明相协调,推进和拓展了中国式现代化。不可否认,制度红利是中国式现代化不断取得新进展、新成就的主要原因,但也要认识到深厚悠久的历史传统对于中国现代经济社会发展的内生效用。

首先,要辩证看待传统价值观念的影响。中国古代儒家、法家等思想中确实不利于商品经济发展的内容。如“士农工商”的等级划分,反映了儒家在“重义轻利”主张下对不同职业社会价值的评价。而法家强调国家自上而下的绝对控制,常被用于巩固专制统治,其“重农抑商”的主张也直接影响到经济政策的制定。这些思想作为国家治理理念,虽然限制了民间经济活力,却维护了当时统治阶级的利益和社会的稳定。与此同时,在社会层面,也不乏贴近民生、让利于民的思考和追求。如儒家思想从源头上就强调“天下大同”。孔子认为,一个国家人口繁衍后就要“富之”,让大家过上比较富足的生活。南宋时期永嘉学派主张“经世致用,义利并举”,倡导通商惠工、减轻捐税。唐宋、明清时期民间工商业的蓬勃发展,离不开相对宽松的政治环境和开放的思想环境。

其次,中国民间有维护公平的文化自觉。放眼全球,中国人在创造财富方面,在绝大多数历史时期都做得很杰出。不仅在于创造财富的总量,还包括对财富的合理分配。以家族为例,家族内部成员相互帮扶,结伴外出经商。对孤儿寡母等弱势群体,会给予照顾;对家境贫寒子弟,也会开设私塾。代际之间也遵循公平原则。父辈创造的财富,会考虑投入到子女教育中;子女成才后,则会自觉承担养老的责任。这种以家庭为单位的、分散化的资源配置方式,效率很高,其实对于我们现在解决家庭教育和养老问题也很有启示意义。

第三,中国传统经济发展过程中形成了独特的道德体系。有一句话说得好:只有不看重财富的人,才能创造更多财富。许多中国民间商人把讲诚信、讲义气看得比经营业务更加重要。晋商有拜关公的传统,关公就是信义的代表。在民营经济发展的早期,银行贷款普遍都很难,江浙商人回到自己的村子招呼一声,即使没有担保,大家也愿意把钱借给他,正是依赖于文化共识形成的一种信任和约束。当下倡导企业家精神,也鼓励企业家在爱国、创新、诚信、社会责任等方面不断提升自己,努力成为新时代推动高质量发展的生力军。

除了上述三点之外,勤劳努力、敢闯敢拼、开放包容等文化传统,在文化与经济共荣的地区,往往得到较好的传承和弘扬。

在今天,许多国家都更加重视文化经济学研究,探讨文化如何为经济长期合理增长提供支撑。正因如此,我们更要重视和发挥中华优秀传统文化的作用。只有这样,才能避免陷入西方经济学的窠臼,为新时代人文经济学提供深厚的历史文化基础;才能进一步坚定中国式现代化的道路自信和文化自信,更加准确地理解并推进中国式现代化。

【本报记者 周宇晗采访整理】 扫一扫 看视频

重要窗口

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

## 优秀传统文化对新时代人文经济学的作用

魏鹏举

党的二十届三中全会明确,坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的原则之一。在我看来,发展新时期人文经济学,正是以人民为中心的原则在经济领域的重要体现,是以人文价值为基本尺度和内生动能的一种新的经济发展观。

过去,经济发展一度以量的绝对增长作为评价效率的指标。虽然有一定科学性,却忽略了经济活动的主体和目的是“人”,而人在某种意义上是拒绝量化的对象。所谓以人文价值为基本尺度和内生动能,就是要看发展有没有满足人的需要,有没有促进人的发展,有没有实现人与人、人与社会、人与自然的和谐共处。

改革开放以来,中国经济社会发展的主基调从高速发展向高质量发展转变。特别是近年来,坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进全体人民共同富裕,追求物质文明和精神文明相协调,推进和拓展了中国式现代化。不可否认,制度红利是中国式现代化不断取得新进展、新成就的主要原因,但也要认识到深厚悠久的历史传统对于中国现代经济社会发展的内生效用。

首先,要辩证看待传统价值观念的影响。中国古代儒家、法家等思想中确实不利于商品经济发展的内容。如“士农工商”的等级划分,反映了儒家在“重义轻利”主张下对不同职业社会价值的评价。而法家强调国家自上而下的绝对控制,常被用于巩固专制统治,其“重农抑商”的主张也直接影响到经济政策的制定。这些思想作为国家治理理念,虽然限制了民间经济活力,却维护了当时统治阶级的利益和社会的稳定。与此同时,在社会层面,也不乏贴近民生、让利于民的思考和追求。如儒家思想从源头上就强调“天下大同”。孔子认为,一个国家人口繁衍后就要“富之”,让大家过上比较富足的生活。南宋时期永嘉学派主张“经世致用,义利并举”,倡导通商惠工、减轻捐税。唐宋、明清时期民间工商业的蓬勃发展,离不开相对宽松的政治环境和开放的思想环境。

其次,中国民间有维护公平的文化自觉。放眼全球,中国人在创造财富方面,在绝大多数历史时期都做得很杰出。不仅在于创造财富的总量,还包括对财富的合理分配。以家族为例,家族内部成员相互帮扶,结伴外出经商。对孤儿寡母等弱势群体,会给予照顾;对家境贫寒子弟,也会开设私塾。代际之间也遵循公平原则。父辈创造的财富,会考虑投入到子女教育中;子女成才后,则会自觉承担养老的责任。这种以家庭为单位的、分散化的资源配置方式,效率很高,其实对于我们现在解决家庭教育和养老问题也很有启示意义。

第三,中国传统经济发展过程中形成了独特的道德体系。有一句话说得好:只有不看重财富的人,才能创造更多财富。许多中国民间商人把讲诚信、讲义气看得比经营业务更加重要。晋商有拜关公的传统,关公就是信义的代表。在民营经济发展的早期,银行贷款普遍都很难,江浙商人回到自己的村子招呼一声,即使没有担保,大家也愿意把钱借给他,正是依赖于文化共识形成的一种信任和约束。当下倡导企业家精神,也鼓励企业家在爱国、创新、诚信、社会责任等方面不断提升自己,努力成为新时代推动高质量发展的生力军。

除了上述三点之外,勤劳努力、敢闯敢拼、开放包容等文化传统,在文化与经济共荣的地区,往往得到较好的传承和弘扬。

在今天,许多国家都更加重视文化经济学研究,探讨文化如何为经济长期合理增长提供支撑。正因如此,我们更要重视和发挥中华优秀传统文化的作用。只有这样,才能避免陷入西方经济学的窠臼,为新时代人文经济学提供深厚的历史文化基础;才能进一步坚定中国式现代化的道路自信和文化自信,更加准确地理解并推进中国式现代化。

【本报记者 周宇晗采访整理】 扫一扫 看视频

重要窗口

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行

理论周刊·知行