

# 浙江18个工业大县与18个山区县一一对组建联合体,合力探索产业促共富 “相亲”之后,比翼齐飞

本报记者 郑亚丽



景宁、乐清共建的产业合作园。  
景宁融媒体中心 供图

日前,浙江18个工业大县和18个山区县,在一次特殊考评后,拿到了一份成绩单:各县(市、区)较好完成了联合体产业协作目标任务,2023年度考核评价全部及格。

这次考核,源自双方的一次联合:2023年至2025年,省财政厅每年安排18亿元,择优支持18个工业大县与18个山区县以产业协作为纽带,“一对一”自由组建联合体,在做大制造业高质量发展“蛋糕”的基础上,合力探索产业促共富,提升山区县造血能力。

这一联合体充满想象。工业大县,无论是经济规模还是产业基础,在全省(市、区)中都是佼佼者;山区县,则是浙江经济高质量发展的潜力所在。

一年多的时间里,双方联合碰撞出了怎样的火花,带来了哪些变化?记者近日走访了这些结对县(市、区)。

## 六大赛道帮山区县“造血”

以结对的方式进行帮扶,浙江并不陌生。

“我们的目标只有一个,通过产业帮扶,让山区县找到自己发展的根。”省经信厅投资处一级调研员陈昌杰表示。调研中,他们发现,山区县普遍反映以往的“产业飞地”发挥了很大的作用,但是,设在发达地区,难以给当地带来更大的就业、消费以及观念转变、基础设施改善等综合效益。

“因此结对合作更加强调向山区县飞入,更加突出以产业协作为纽带,这也是本轮制造业高质量发展结对促共富示范创建工作的生命力所在。”省产业发展中心副主任朱国平表示。

在具体操作上,省经信厅明确下六大赛道:产业项目合作、深化产业链协作、产业有序转移、招商信息统筹机制、数字化改造帮扶机制、要素互惠机制等。其中,产业是重中之重。

让工业大县帮助山区县“造血”,并非“乱点鸳鸯谱”。陈昌杰把这一过程比作“相亲”,不是强制任务,而是要双方自由结合,确认过眼神。

比如南湖区和遂昌县,在得到消息后,双方很快结对成功——在山海协作工程中,双方已经合作多年,有感情基础;再如桐乡和天台,前者有合众新能源整车企业,后者有银轮机械等众多汽车零部件企业,产业链上的互补空间,让双方有了天然的吸引力。

“工业大县普遍存在资源要素不足的困境,对山区县来说是一次机会。”义乌市经信局局长朱金弟以自身作比,作为世界小商品之都的义乌,集聚了数万家各类小商品生产和贸易企业,受制于日益高企的生产成本等因素,土地等资源要素已无法满足企业自身发展需求。

此外,工业大县在发展壮大过程中,也在寻找更好的项目投资。比如南湖正深化基金招商,山区县的一些大项目、好项目,也打开了他们投资的新视野。

事实上,山区县在高质量发展中,也面临不少瓶颈,急需强有力的队友“拉一把”。

在众多山区县中,景宁有点特殊。作为浙江生态屏障高地,景宁2018年才开始发展生态工业,起步较晚,基础薄弱,正处于积极承接省内产业梯度转移的阶段。

与他们结对的工业大县乐清,具备“带飞”的实力。乐清有国家级产业集群优势,主导产业中电气产业占规上工业比重52.1%,已形成了完整的电气产业链。

景宁经济商务科技局副局长张海分析,目前景宁电气产业占规上工业产值比重为25%,如果能搭上乐清的快车,对他们打造百亿级产业,大有裨益。

即便是一些有产业基础的山区县,也需要工业大县助力。

天台,去年荣获浙江省山区26县首批“浙江制造天工鼎”,当地还活跃着一批拥有特殊技艺和专长的企业——拥有省级以上专精特新企业48家,其中国家级专精特新“小巨人”企业14家,上市企业有10家。

按理说,企业质量和基础都不错,可要再上一个新台阶,局限仍在:企业主要呈现为“小而精”,规上工业企业数和规上产值占全市比重都在4.2%左右,且整体以传统产业为主。

“我们希望多引入一些链主企业,来整合带动天台低散供应链。”天台县经济信息化和商务局投资与科技创新科叶伟康表示。事实上,在结对时,他们就瞄准了桐乡桐昆、合众新能源等龙头企业。

正是基于这现实考虑,在经过一番竞争性遴选后,去年乐清和景宁、长兴和常山、桐乡和天台、义乌和莲都等18个工业大县和18个山区县,组成了结对联合体,开始共同在制造业高质量发展的这张卷子上答题。



乐清和景宁组织开展高层次人才、企业研学交流。



南湖区和遂昌县召开制造业高质量发展结对促共富示范创建推进会。

## 产业合作园区实现全覆盖

一年多的时间不长,但近距离的审视和了解,足够让联合体双方感慨:合作大有空间。

近年来,桐乡推动天台县产业用布协会与桐乡巨石、新凤鸣等企业产业链上下游深入对接合作,为天台平桥镇每年近6000吨工业用丝需求,谋划最优供应链。

在去年企业合作项目金额超1亿元的基础上,近期,南湖和遂昌两地经信部门联合遂昌经开区,组织了10家化工企业开展产业链上下游洽谈对接会,预计合作项目金额超10亿元。

企业之间的频频走动,带来的是产业链的紧密互动和产业的扎根落地。

橡塑制品是天台的产业之一,当地被誉为中国“橡胶之乡”,但由于缺乏大项目和龙头企业带动,产业发展一直不温不火。来自桐乡的“龙头企业”浙江双箭橡胶股份有限公司,或将改变这一局面。

在天台的“双箭系”输送带第二生产基地,记者看到机器设备已经到位。前不久,这里刚完成1060万米产能试生产,预计今年将全面投产,达产后可实现6000万米产能,带动天台橡胶产业提能升级。

今年5月,最让丽水市莲都区经信局工作人员开心的是,环龙新材料项目一期成功实现竣工投产,整体项目达产后可以每年为莲都贡献15亿元产值和1亿元利税。更重要的是,该项目将填补莲都区在半导体新材料产业领域的空白。

这一新兴产业项目落地生根,得益于和义乌结对。考虑到义乌用地指标、能耗指标等紧张,莲都区指标相对宽裕、政策优厚,在对项目进行可行性论证后,两地经信部门一拍即合,推动了环龙、华统等有扩产需求的义乌企业在莲都建厂,助力莲都新兴产业做大做强。

## 跳出“舒适圈”扩大“朋友圈”

看得到的产业项目在山区县落地生根,看不到的理念变化也在悄然发生。

经过一年多的合作,张海感受很深。在他看来,景宁、乐清两地合作是一个相互了解和沉淀的过程,能主动承接产业外溢固然很好,但更重要的是眼界的开拓和思路的转变。

景宁曾对自身工业发展做过分析,67家规模以上企业难以自成体系单独成链,重走兄弟县市“一县一业或多业”的传统主导产业链式之路,行不通了。

在和乐清合作的过程中,他们的思路逐渐打开。“不能局限于县域内的产业链发展,而应积极参与以温州为核心的全省第三极生态产业链、供应链、创新链的分工。”张海将此路径归结为,产业链协同、多元化方向、错位式发展。

去年,乐清和景宁经信部门开办制造业促共富研修班,组织了100名两地企业家和涉工干部走访考察乐清产业发展现状,还邀请了省级智能制造专家对两地企业开展集中培训、现场教学,研讨、交流两地产业合作的新模式新路径。

“榜样的力量是无穷的。”张海表示,乐清的智能化生产车间,让他们看到了产业发展的更多可能性,不少景宁企业当即表示要对标学习。

这种发展落差冲击感,激发出山区县企业争上游的斗志。

前不久,遂昌县派驻在南湖区经信商务局的挂职干部张洋收到了一张照片,图中是一家企业新购入的高端设备。

原来,得益于南湖区和遂昌县的结对,这家企业和南湖多家产业链上的企业接上了头。本来来自自信满满的对方推荐自家产品,经过测试后,却被一句“你们产品的雾化及颗粒指标达不到要求”打了回去。“受伤”后,这家企业暗下决心要把产品品质搞上去,也就有了购买新设备之举。

某种程度上说,工业大县企业的高质量发展理念和挺进产业链中高端的要求,也在

倒逼山区县企业加速跳出“舒适圈”,扩大“朋友圈”,不断强化企业竞争力。

“工业大县是学习的榜样,也是山区县借梯登高、走向外面的窗口。”和长兴打交道一年多,常山县经信局产业投资科副科长吕薇颇有心得。

长兴和常山,都和“矿”有着不解之缘。去年以来,双方不断推动长兴浙宝钙业、浙江钙科等优质钙类企业与常山石灰石采矿企业互访、调研、洽谈。

不过,吕薇心里清楚,和长兴的合作并非简单的落地产业,而是要借助长兴采矿企业的“先走一步”——高新技术,来实现纳微米级钙的开发,不断提高产业发展层次。

不少山区县有同感。从产业基础看,山区县多为传统产业,未来要想弯道超车,势必要有布局战略性新兴产业的眼光和打算。

桐乡,在用自身特色为天台链接资源。桐乡经信局数字经济发展促进中心主任朱杰告诉记者,他们目前正在筹办的2024“直通乌镇”全球互联网大赛数字共富专题赛,今年就将在天台进行路演,将乌镇互联网大会红利释放到山区县,帮助当地引进优质项目。

得益于南湖基金小镇优势,一批基金募投合作项目在遂昌开花结果。去年以来,南湖为遂昌企业搭建了投融资对接平台,遂昌的宇恒电池、开利新能源等企业纷纷获得了私募股权基金投资,有效激发了经济活力。

借助工业大县资源和招商信息,越来越多山区县可以踮起脚,为自己争取更多高端要素。

比如嘉善与庆元签订了《嘉善—庆元招商引才服务协议》,在共建交流平台、共促项目合作、开展人才培养等方面开展全方位合作;德清在产业精准招商地图系统中开辟了缙云招商专区,实现一码双引、共同招商……

从产业出发,向着制造业高质量方向,工业大县和山区县的结对合作仍在路上。未来的空间,依旧充满想象。

## 链接

## 18个结对联合体

滨江区—泰顺县  
萧山区—龙泉市  
余杭区—柯城区  
钱塘区—龙游县  
龙湾区—苍南县  
瑞安市—文成县  
乐清市—景宁县  
南湖区—遂昌县  
嘉善县—庆元县

桐乡市—天台县  
吴兴区—云和县  
德清县—缙云县  
长兴县—常山县  
柯桥区—江山市  
义乌市—莲都区  
温岭市—三门县  
临海市—衢江区  
玉环市—仙居县

(资料来源:2023年省经信厅发布的浙江制造业高质量发展结对名单)



天台“双箭系”输送带第二生产基地。(本版图片除署名外均由受访者供图)

