

2024年8月22日 星期四 农历甲辰年七月十九  
今日12版 第27481期  
国内统一连续出版物号:CN 33-0001 邮发代号:31-1



市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模

式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要编制的全局层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主

体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

(下转第六版)

## 中央第二生态环境保护督察组 向浙江省反馈督察情况

本报讯 为深入贯彻落实习近平生态文明思想,根据《中央生态环境保护督察工作规定》,中央第二生态环境保护督察组(以下简称督察组)对浙江省进行了第三轮生态环境保护督察,统筹推进流域督察和省域督察。2024年7月12日,二十届中央生态环境保护督察工作领导小组第4次会议审议通过督察报告。经党中央、国务院批准,督察组于2024年8月21日向浙江省委、省政府进行反馈。督察组组长朱永新通报督察报告,浙江省委书记易炼红作表态发言,浙江省省长王浩主持会议。董保同副组长,督察组有关人员,浙江省委、省政府有关领导、有关部门和各市党政主要负责同志等参加会议。

督察认为,浙江省始终以习近平生态文明思想为根本遵循,牢记习近平总书记“生态文明建设要先行示范”的嘱托,一以贯之深入贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,持续深入实施“八八战略”,生态文明建设和生态环境保护取得明显成效,绿色发展走在全国前列。

浙江省坚决扛起习近平生态文明思想重要发源地、“绿水青山就是金山银山”理念发源地和率先实践地的使命担当,着力推动实现新时代“千万工程”迭代升级。建成49个国家生态文明建设示范区和14个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。扎实推动第二轮

中央生态环境保护督察整改,解决一大批突出生态环境问题。大力推进绿色低碳转型。积极推进产业结构调整,打造4个世界级先进产业集群、15个省级特色产业集群,全省高新技术企业4.2万多家,数字经济增加值连续10年平均增速保持两位数增长。持续拓宽“两山”转化通道,安吉余村、淳安下姜村荣获联合国旅游组织“世界最佳旅游乡村”。

深入打好污染防治攻坚战。深入实施“五水共治”碧水行动,统筹推进八大水系和近岸海域生态修复,2023年全省国控断面Ⅲ类以上水质比例达97.5%。杭州亚运会办成首个大型“无废”赛事,台州“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式获联合国“地球卫士奖”。

不断完善生态文明体制机制。持续深化生态保护补偿,省内八大水系主要流域实现横向补偿机制全覆盖。积极推进碳普惠市场建设,海洋蓝碳交易等试点,累计开展排污权有偿使用和交易11万笔。构建生态环境保护领域“1+N”法规标准体系,加强生态环境执法与司法联动。

浙江省高度重视此次督察工作,边督边改、立行立改,解决了一批群众身边的生态环境问题。截至2024年7月上旬,督察组交办的4966件群众举报问题已办结或阶段办结4577件。

督察指出,浙江省生态文明建设和

生态环境保护尽管成效明显,但对标对表习近平总书记“生态文明建设要先行示范”的明确要求,对标党中央推进美丽中国建设的决策部署,对照人民群众对优美生态环境的新期盼,一些部门和地方生态环境保护责任落实不够到位,生态环境治理能力与经济社会发展水平相比还有差距,一些突出生态环境问题亟待解决。

一是统筹高质量发展和高水平保护有差距。一些干部思想认识上存在偏差,对优化调整结构存在畏难情绪,对改善生态环境质量的艰巨性、复杂性认识不足,生态环境保护底线守得不够牢固。“两高”项目盲目上马时有发生。部分烧碱企业违反国家严控烧碱等过剩行业新增产能的要求,违规新增烧碱产能;部分水泥企业违反产能置换要求,批小建大。

大运河生态保护不够到位。大运河文化遗产保护范围内违规建设问题时有发生,个别地方生活污水直排大运河。

向生态要地冲动依然存在。部分地市对土地整治项目选址管控不到位,省级以上风景名胜区存在违规实施的整治项目,多个项目在实施时还侵占林地。

有关部门对建筑垃圾处置重视不够,不少地方未依法制定建筑垃圾污染防治规划,杭州市建筑垃圾处置能力建设严重不足。一些地市存在违规倾倒或跨区域非法倾倒问题。

二是污染防治工作不够有力。一些部门和地方对深入打好污染防治攻坚战缺乏清醒认识,重点工作推进不够扎实。空气质量出现反弹。钢铁行业超低排放改造等工作推进滞后,一些机动车检测机构违规操作、弄虚作假。一些城市重污染天气应对不力,未按要求发布预警信息、启动应急响应。

污水收集处理存在短板。宁波市宁海县晴天排污问题依然存在;台州临海市在治理黑臭水体时不从截污控污上下功夫,而是调大量生态补水冲污;个别地方因污水处理能力不足,生活污水溢流湿地公园。

部分企业超标排放或直排问题时有发生。有的特色行业废气整治不到位,有的企业生产废气未经处理直排,有的在检查时干扰现场采样监测。一些地方还存在第三方检测机构报告弄虚作假情况。

三是近岸海域生态环境保护仍不到位。一些企业和园区工业废水分质处理不到位,工业废水进入城镇污水处理厂处理,少数企业存在超标排放问题。环杭州湾的绍兴柯桥等地河道沿岸雨水口有生活污水直排。

违法违规用海用岛时有发生。一些地方违法违规填海占海问题依然存在,个别船舶企业违规填占岸线滩涂。部分无居民海岛未经审批被开发利用,一些岛屿生态受到破坏。

(下转第二版)

## 浙江构建山区海岛县分类动态调整机制,三地被调出“山区26县”减员了

本报衢州8月21日电(记者金梁 夏丹 梅玲玲)浙江区域协调发展的重要区域“山区26县”减员了。记者在21日召开的全省山海协作工程暨山区海岛县高质量发展推进会上获悉,我省正式建立山区海岛县分类动态调整机制,平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区被调出“山区26县”。

“这有利于提升支持政策的精准度,是浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得的阶段性重要成果,为全国缩小区域差距提供了可复制经验。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所综合研究室副主任王继源评价。

浙江“山区26县”面积约为全省陆

域面积的45%,常住人口约占15%,经济社会发展相对落后。20年多来,浙江启动山海协作、百亿帮扶致富等举措助力山区县发展,尤其是高质量发展建设共同富裕示范区以来,浙江为山区县量身定制“一县一策”,做强做优“一县一业”,出台一系列超常规政策。

截至2023年底,“山区26县”GDP均突破百亿元,居民人均可支配收入与全省平均之比达0.745,提前完成2025年目标。平阳、柯城、莲都三地GDP均突破500亿元,在全省90个县(市、区)中跻身中游。

浙江构建山区海岛县分类动态调整机制,是以改革手段集中要素资源,为了让更多山区海岛县后来居上。动

态调整机制不简单以GDP论英雄,而是强调高质量发展,制定了一套完整的调出标准,既有体现地区经济效率的人均GDP指标,也有与老百姓息息相关的人均可支配收入等指标。

此次调出的三个县(区)在缩小三大差距上的成效尤为明显。位于浙西南的莲都区,牵住百姓增收这个牛鼻子,在城区集聚美丽健康、半导体等新兴产业,在农村做强茶叶、旅游等乡村特色产业,城乡收入倍差缩小至1.58,多年保持全省山区县最小。

“钱袋子鼓了,老百姓的获得感才实实在在。”莲都区发改局分管负责人冯巧伟说,接下来将用好用足这些年的宝贵经验,继续夯实产业链、做大集体

经济,促进百姓增收致富。

此外,三地的产业发挥了较强的带动作用。如平阳通过大抓项目抓大项目发力先进制造业,累计入选省重大项目46个,位居全省前列;柯城区以特色生态产业平台为主战场,重点聚焦光电、集成电路、半导体等产业,通过延链补链强链推动产业集群化发展,数字经济发展水平综合评价连续五年居“山区26县”首位。

浙江省发展改革委有关负责人表示,浙江对调出的三地原有的扶持政策三年保持不变,同时,省级层面将逐一制定更为聚焦、力度更大的调出县专项支持政策,确保动态调整机制的正向激励作用。

## 打造工业母机

8月21日,宁波浙江哈勒精密机械有限公司的数控加工中心组装车间里,工人正在对机床进行跑合测试。据了解,成立6年来,公司专注于研发和生产数控高精密加工中心和数控机床,生产的机床产品应用领域涵盖新能源、航空航天、电子通信、工程制造和医疗器械等。2023年,该公司被认定为国家级先进工业母机制造企业和国家级高新技术企业。

本报记者 周旭辉 张敏娟 摄



## 把督察问题整改『后半篇文章』做扎实做到位 构建常态实现长效 加快建设更高水平生态省

本报杭州8月21日讯(记者 翁浩浩 余勤) 21日上午,省委书记易炼红在中央第二生态环境保护督察组督察浙江情况反馈会上作表态发言时指出,全省上下要把抓好督察问题整改作为践行习近平生态文明思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神的具体行动,以大爱保护环境、以铁腕治理污染,持续推动“八八战略”走深走实,勇毅前行、不断攀高,加快建设更高水平生态省,为在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽画卷,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

易炼红代表省委、省政府向中央第二生态环境保护督察组表示感谢。他说,中央第二生态环境保护督察组认真贯彻落实习近平生态文明思想特别是习近平总书记关于生态环境保护督察工作的重要指示批示精神,围绕落实中央生态环境保护重大决策部署,对浙江生态文明建设和生态环境保护进行了一次全面体检督导、精心把关指导,督察报告充分肯定近年来我省推进生态文明建设的进展成效,又客观中肯指出我省生态环境保护工作的问题短板,实事求是、精准深刻、切中要害。我们一定诚恳接受、照单全收,直面问题不讲理由、解决问题不讲条件,坚决在规定时间内高标准高质量完成整改任务,做到对症施策、标本兼治,举一反三、以点带面,构建常态、实现长效。

易炼红强调,浙江是习近平生态文明思想的重要萌发地和绿水青山就是金山银山理念的发源地,要坚决从政治和全局高度认识把握督察反馈问题整改,把整改作为守护宝贵财富、铸牢绝对忠诚的政治责任,坚决完成问题整改这一重大政治任务,真正做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动见实效”;把整改作为实现爬坡过坎、推动绿色转型的重大契机,通过整改为高质量发展进一步厚植生态优势、疏通制约堵点、找准转型路径、打开跃升空间,打好“生态牌”、走好“绿色路”、捧牢“金饭碗”、绘好“美丽篇”;把整改作为回应群众期待、真正取信于民的郑重承诺,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,以青山常在、绿水长流、空气常新提升全省人民群众的幸福获得感;把整改作为增强前列意识、激发先行自觉的更强动力,系统推进生态环境治理现代化,强弱项、补短板、固根基,不断擦亮美丽浙江建设金名片。

易炼红强调,要真正拿出刀刃向内的勇气、攻坚克难的魄力、真抓实干的行动,把生态环保督察问题整改“后半篇文章”做扎实做到位,打好打赢生态环境保护问题整改主动仗、全面仗、攻坚战。坚持以上率下,确保整改责任压下去、贯到底,形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面;坚持紧盯节点,确保整改举措见力度、出实效,做到整改目标、整改措施、责任单位、时限要求、责任人员“五个明确”;坚持闭环推进,确保整改问题早清仓、真解决,做到清单化推进、项目化实施;坚持从严执纪,确保整改问责不手软、不护短,推动立行立改、严督严改,坚决整改、彻底整改。

易炼红强调,要以问题整改牵引建设更高水平生态省,奋力打造生态文明绿色发展标杆之地,铁腕整治提升、坚决守护绿色生态和美好环境,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和清废攻坚战;奋力改革破题、持续提升生态文明建设治理效能,加快破解生态环境治理现代化新课题、共性问题;加快转型升级、走出绿色低碳发展新路,以绿色生产力赋能推动高质量发展;注重系统施策、持之以恒加强生态修复,不断健全完善生态系统内生机制;深化互促融合、纵深推进全域美丽乡村建设,坚持和深化新时代“千万工程”,共同守护全域大美、整体秀美、城乡和美的美丽浙江。

省委副书记、省长王浩在主持时强调,各地各部门要提高政治站位,扛起政治责任,以铁的决心、铁的手腕、铁的措施狠抓整改,科学编制整改方案,健全闭环整改机制,清单化、具体化、责任化逐项推进,完成一个、销号一个,动真碰硬、真改实改,做到整改落实无盲区、无遗漏、不延误,确保督察反馈问题不折不扣、高质高效按时整改到位。要强化建章立制,以整改为契机健全生态环境治理体系,坚持以督促改、以改促治,系统施治、综合施策,更加注重重点问题整改与面上改革创新相结合,加快形成一批常态长效、可复制可推广的制度性成果,努力实现标本兼治、整体提升。要持续巩固扩大督察整改成果,聚焦重点、久久为功,持之以恒打好污染防治攻坚战,调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,更好统筹高质量发展和高水平保护,因地制宜发展新质生产力,着力培育绿色增长新动能,进一步厚植生态优势,为“勇当先行者、谱写新篇章”提供强大支撑。

### 新闻提要

第三届数贸会9月在杭州举办  
五大赛道展现行业趋势,设立智慧城市展区和机器人专区

浙江工业大县与山区县一对一组建联合体,探索产业促共富  
“相亲”之后,比翼齐飞

2023年浙江省老年人口和老龄事业统计公报发布  
从数据出发,看浙江如何应对人口老龄化