

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

以推进中国式现代化新构想深化党的建设制度改革

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),是继十一届三中全会、十八届三中全会又一个全方位、高层次推进改革开放具有里程碑意义的历史性决定。党的二十届三中全会《决定》的一个显著特点是以推进中国式现代化新构想,在新时代新的历史节点进一步擘画全面深化改革宏伟蓝图。本文着重谈谈以推进中国式现代化新构想深化党的建设制度改革问题。

什么是推进中国式现代化新构想

邓小平是提出“中国式的现代化”理念第一人。党的二十大确立以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴为党的中心任务,阐述中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等,既对推进中国式现代化作出战略部署,又在理论上深化对中国式现代化的内涵和本质的认识,初步构建起中国式现代化理论体系。这是对“中国式现代化”思想第一次升华。党的二十届三中全会《决定》将二十大的战略部署和理论要求落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,强调根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。这可视为对“中国式现代化”思想的第二次升华。

党的二十届三中全会《决定》对“中国式现代化”认知的再升华有这样几个突出特点:

一是《决定》首次以推进中国式现代化作为主题来擘画进一步全面深化改革的战略举措。习近平总书记关于《决定》的说明中指出,大家一致认为,决定稿“着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。

二是《决定》将进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的主要抓手,是对历史成功经验的高度弘扬。习近平总书记指出,围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。中央政治局从当前国际国内多方面的现实需要出发,决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,这无疑是对历史成功经验的赓续和发扬。

三是《决定》实际上勾画了实现中国式现代化奋斗目标的新三步走发展战略。第一步到2029年新中国成立80周年时,完成《决定》提出的各项改革任务;第二步到2035年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化;第三步到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。这第一步任务不仅是首次提出,而且在锚定2035年基本实现社会主义现代化目标时,重点部署了未来5年的重大改革举措。它作为实现中国式现代化奋斗目标的首要战略部署,意义重大。

四是《决定》以制度建设为重点来推进中国式现代化,旨在强调完善制度实现中国式现代化是一个动态发展过程。习近平总书记指出,党的十八大以来,我们突出制度建设这条主线,推动中国特色社会主义制度建设更加成熟更加定型,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。但是,“完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新,填补制度空白。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面体制机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。将完善中国特色社会主义制度视为动态过程,是一个新论断。我们应当以动态的辩证思维来认识中国式现代化的发展历程,并努力纠正对当今社会的一些偏颇之见。

五是《决定》强化系统集成,既突出重点,又坚持全面布局,协同高效地推进中国式现代化实现强国建设、民族复兴伟业。习近平总书记指出,起草决定稿重点把握的一个问题是“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使

各方面改革相互配合、协同高效”。这一点在《决定》中得到充分体现。一是将系统集成作为贯彻落实党的指导思想的基本考量,强调以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。二是以系统集成思维来运用改革开放以来特别是新时代以来的宝贵经验,进一步增强全面深化改革的系统性、整体性、协同性。三是用系统集成思维敢作善为抓落实,坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体和责任,以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

根据以上几点,笔者将《决定》视为以习近平同志为核心的党中央推进中国式现代化的新构想,并以此来论述深化党的建设制度改革问题。

以推进中国式现代化新构想,加强党对改革的集中统一领导

《决定》第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。新时代以来,习近平总书记多维度地不断强调加强党的领导问题。一是强调党的领导决定中国式现代化的根本性质。二是在二十大报告中对党的领导作用和地位作出三个重大政治论断。三是通过十九届三中全会《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出“坚持党的全面领导”理念。四是构筑中国共产党的领导制度体系,使之成为保障社会主义现代化建设的中国特色社会主义制度体系中最根本的制度。党的二十届三中全会《决定》就是要将上述理论要求,通过进一步全面深化改革落到实处。就加强党对改革的集中统一领导而言,特别需要抓好三大机制体系的完善。

第一,完善党的自我革命制度规范体系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央狠抓新时代党的建设新的伟大工程的一个突出贡献,就是强化了以党的自我革命引领社会革命的理念,加强了其制度建设。《决定》提出党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,要求必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。这就必须坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第二,完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。《决定》在提出坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导时,首先对党中央的工作作了明确定位,即领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进、各级党委(党组)要运用系统集成思维敢作善为,坚持上下协同,负责落实党中央决策部署,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验,谋划推进本地区本部门改革,以实绩实效交出人民群众满意的答卷。

第三,完善新时代党的群众路线贯彻落实的反馈机制。群众路线是我们党革命胜利、建设猛进、改革成功的重要法宝。《决定》指出,走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。这就特别需要用系统集成思维强化两个具体机制:一是围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,坚持真理、修正错误,及时发现问题、纠正偏差。二是完善改革激励和舆论引导机制,鼓励弘扬解放思想、实事求是、求真务实、真抓实干的时代精神,营造良好改革氛围。

各级党组织和广大党员干部应以推进中国式现代化新构想,在完善《决定》提出的上述机制体系上敢作善为,不断加强党对改革的集中统一领导。

以推进中国式现代化新构想,深化党建制度改革

以习近平同志为核心的党中央非常重视党的制度建设,提出“思想建党和制度治党紧密结合”时,要求思想建党和制度治党两手都要硬,两者互相贯通、双管齐下,同向发力、同时发力,既使加强思想建党过程成为加强制度治党过程,也使制度治党过程成为加强思想建党过程。这不仅丰富和拓展了马克思主义执政党建设理论,而且也发展成为新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,而且也成为新时代中国特色社会主义思想取得历史性成就、发生历史性变革的一个决

定性因素。怎样深化党的建设制度改革、完善党的建设制度机制?《决定》强调了这样几个方面。

第一,完善加强党的创新理论武装,建立健全以学促干长效机制。不断创新理论武装全党,是我们党历经艰难困苦而不断发展壮大,创造新的辉煌的一个重要法宝。2017年习近平总书记总结党的历史经验,提出“理论强党”重要思想,强调用马克思主义及其中国化创新理论武装全党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志和强大的战斗力。党的二十大报告指出,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面加强党的思想建设,加强理想信念教育,引导全党牢记党的宗旨,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。为了充分发挥理论强党的时代功能,《决定》提出加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。这成为改革党的建设制度的首要增强和完善机制。

第二,深化干部人事制度改革,完善树立和践行正确政绩观的工作机制。全面深化改革能否成功,关键在党、关键在人。加强党的建设的制度建设,一个重要方面就是干部人事制度改革进一步深化,干部人事制度不断完善。党的二十大报告强调,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤,树立选人用人正确导向,选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部,选优配强各级领导班子,加强干部斗争精神和斗争本领养成,激励干部敢干担当、积极作为。《决定》贯彻落实党的二十大精神,深化人才发展体制机制改革,突出表现在以下几个方面:一是确立鲜明的选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不作为、不善为问题。二是树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部,激励干部开拓进取、干事创业。三是推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度;完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度。四是健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。五是增强党组织政治功能和组织功能,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。深化干部人事制度改革也是一个动态过程,需要久久为功,不断调整和完善,才能为造就堪当推进中国式现代化实现民族复兴重任的高素质干部队伍作出贡献。

第三,深化人才发展体制机制改革,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。党的二十大报告指出,人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。深入实施人才强国战略,坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。《决定》贯彻落实党的二十大精神,实施更加积极、更开放、更有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。深化人才发展体制机制改革重点有六:一是加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质,建设一流产业技术工人队伍。二是完善人才有序流动机制,促进人才区域合理布局,深化东中西部人才协作。三是完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇。四是健全保障科研人员专心科研制度,强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑。五是建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,打通高校、科研院所和企业人才交流通道。六是完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系,探索建立高技术人才移民制度。这些战略性举措的实施必将聚天下英才而用之,扎实推进中国式现代化伟业。

以推进中国式现代化新构想,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争

党的二十大报告指出,我们深入推进全面从严治党,坚持打铁必须自身硬,以钉钉子精神纠治“四风”,反对特权思想和特权现象,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾;开展了史无前例的反腐败斗争,以

“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱,“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

怎样深入开展党风廉政建设和反腐败斗争?《决定》也以推进中国式现代化新构想的系统集成思维,整体谋划、全面布局,上下协同、条块结合,着重从以下几个方面深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的制度建设。

第一,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央非常强调政治监督和作风强党建设。有关部门陆续制定了加强政治监督和作风强党的法规条例。《决定》健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,重点健全老百姓最为关注的整治“四风”机制:一是健全防治形式主义、官僚主义制度机制。锲而不舍落实中央八项规定精神,特别要求持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动。二是健全为基层减负长效机制。制定乡镇(街道)履行职责事项清单,严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,提高调研质量,下大气力解决过频过繁问题。三是建立经常性 and 集中性相结合的纪律教育机制。深化运用监督执纪“四种形态”,综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。四是完善党员教育管理、作用发挥机制。党员既要保持永远是劳动人民的普通一员的本色,又要处处作表率,充分发挥先锋模范作用作用。

第二,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,是新时代以来不断强调和推进的重要制度建设。《决定》提出完善这一工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,再次彰显以习近平同志为核心的党中央同腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤进行坚决斗争的零容忍态度和坚韧顽强的斗争精神。《决定》着力健全和完善这样三大机制:一是健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。重点是深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,完善对重点行贿人的联合惩戒机制。二是加强诬告行为治理,健全追逃防逃追赃机制。既不冤枉一个好干部,还应被诬告者以清白,又使诬告者罪有应得,受到法律制裁。既要进一步加大“猎狐”追逃力度,又要不断健全防逃追逃和追赃机制。三是加强新时代廉洁文化建设,既要重温中国传统廉洁文化经典,又要弘扬建党百年的廉洁文化谱系;既要借鉴外国优秀廉洁文化,又要创造具有时代精神的推进中国式现代化的廉洁文化体系,使新时代廉洁文化建设为确保党永远不变质、不变色、不变味作出应有贡献。

第三,完善党和国家监督体系。新时代以来,党的建设制度的一大成就,是通过修订《中国共产党党内监督条例》,成立各级监察委员会,强化党的巡视巡察制度,推进国家监察体制改革,使监察督察、巡视巡察充分发挥利剑作用。《决定》根据这些年的实践经验和强化全面覆盖、权威高效的监督体系的要求,对进一步完善党和国家监督体系开列了八项:一是强化全面从严治党主体责任和监督责任,使各级党委和纪委切实负起责任,对失职渎职予以追究。二是健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度,真正让“一把手”和领导班子的权力运作在“阳光”下进行,切实把“一把手”和领导班子的权力关进制度的“笼子”里。三是完善权力配置和运行制约机制,反对特权思想和特权现象。四是推进执纪执法和刑事司法有机衔接,快速处理违纪违法案件。五是健全巡视巡察工作体制机制,进一步发挥巡视巡察利剑作用。六是优化监督检查和审查调查机构职能,完善垂直管理单位纪检监察体制,推进向中管企业全面派驻纪检监察组。七是深化基层监督体制机制改革,使基层党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥。八是推进反腐败国家立法,修改监察法,出台反跨境腐败法。这是一项重要的制度完善工作。上述诸多监察体制机制的健全和完善,将填补党内法规制度的某些空白,进一步构筑起横向到边、纵向到底的严密组织制度。

党的二十届三中全会《决定》是新征程上进一步全面深化改革,推进实现中国式现代化奋斗目标的纲领性文献。它以推进中国式现代化新构想,深化党的建设制度改革,必将深入推进新时代党的建设新的伟大工程,为实现中国式现代化发挥更加强大的政治引领和政治保障作用。

【执笔者:石仲泉,特约研究员,原中共中央党史研究室副主任】

之江智库

普惠金融高质量发展,是实现金融可持续发展、加快建设金融强国的基础,也是推进金融领域深化改革、走中国特色金融发展之路的重要实践方向和路径。党的十八届三中全会首次提出“发展普惠金融”的目标。2023年10月召开的中央金融工作会议进一步明确提出要做好普惠金融等五篇文章。2024年7月党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),要求“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务”。

金融是驱动浙江实现高质量发展的重要引擎和保障之一。经过多年的探索与实践,浙江的金融改革和经济发展取得了长足进步,形成了普惠金融领域的浙江特色发展之路。以下,就以金融为民理念推动普惠金融高质量发展提出一些方法和建议。

构建新时期金融为民的普惠金融体系

将坚持以人民为中心价值取向作为践行普惠金融工作政治性和人民性的重要抓手。贯彻落实《决定》提出的“深化金融体制改革”要求,立足于浙江扎实推动中国特色金融发展之路省域实践、高质量发展建设共同富裕示范区、推进金融强省建设等目标,高度重视金融发展的普惠性,聚焦普惠金融高质量发展面临的问题和挑战,深化浙江地方金融业改革,提升普惠金融在有效对接满足重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务需求方面的作用。通过普惠金融高质量发展,推动各类金融资源和普惠发展成果的覆盖面不断扩大,助力实现共同富裕。

将打造健全有效的社会信用体系作为提升普惠金融服务便利性的主要落脚点。贯彻落实《决定》提出的“健全服务实体经济激励约束机制”要求,通过强化信用信息激励制度创新有效解决金融机构和普惠客户之间的信息不对称问题,及时响应客户金融诉求,提升普惠金融服务的决策效率。以中国特色金融文化为引领,坚持以人为本等价值理念,不断优化金融治理结构,建立更加简洁、高效、有序、实用的法人治理机制,提升决策的科学性和实用性。着力搭建与全体人民共同富裕目标相适应的普惠金融体系,优化政策性金融服务,引导金融机构摒弃追求短期化的盈利冲动,实现融资资源向中低收入等普惠型群体的有效倾斜。

将找准与金融机构特点相匹配的经营定位作为强化普惠金融供给能力的基本路径。贯彻落实《决定》提出的“完善金融机构定位和治理”要求,有效加强普惠金融监管,引导金融机构推动经营理念转变提升,着力提供更加专业化、多样化的普惠金融产品。强化普惠相关政策支持协调和配套激励约束机制建设,支持金融机构完善普惠金融考核评价指标体系,为普惠金融高质量发展注入更多新动能。重视金融合规文化建设,有力整顿维护金融秩序,提升金融机构的风险防范化解能力,构建更加健康有序的普惠金融发展环境。

将保障普惠型客户投资的安全稳健性作为维护金融消费者合法权益的关键要素。贯彻落实《决定》提出的“健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制”要求,努力维护普惠金融投资群体资金的安全性。抓住如何实现金融投资回报的稳定可持续这个关键核心要素,综合运用多种机制分散产品风险,有效满足普惠型客户对自身财富的保值增值需求。更加重视提升民生领域普惠金融服务的保障支撑水平,致力于解决教育、医疗、养老、就业、安居等方面的金融服务需求。将普惠金融作为一项系统性、长期性工程,推动相关政府部门发挥合力,持续加大与实现乡村全面振兴、全体人民共同富裕等战略目标任务密切相关的各类金融资源的投入,助力缩小贫富差距,以普惠金融撬动人民群众多方面权益保障。

完善普惠金融高质量发展的几点建议

优化金融资源配置效率,有效提升普惠金融服务的可得性、便利性、公平性。政府层面谋划做好顶层设计,全面统筹和部署推进政策性金融、农村金融、合作金融、“三农”保险等普惠金融领域相关法律法规的立法工作,更好地保障弱势群体客户享受平等的金融服务权利,提升普惠金融服务的覆盖面和受益面。监管部门积极引导金融机构,以国家战略需要和人民整体利益为根本导向,有效发挥金融的杠杆和传导效应,鼓励支持金融机构将更多金融资源投向“三农”发展、乡村振兴、共同富裕等重大战略、重点领域和薄弱环节。

加大配套机制建设力度,有效实现普惠金融供给的全方位、多层次、成体系。深度聚焦小微企业、个体工商户、农户及新型农业经营主体的金融服务需求,将建立完善与全面建设社会主义现代化国家目标相适应的普惠金融体系作为重点目标。持续深入推进金融供给供给侧结构性改革,着力破解影响普惠金融服务质效提升的深层次体制机制问题,形成大中小等各类金融机构分工协作的普惠金融供给体系。积极引导各类金融机构进一步守正定位、回归本源,为实体经济提供更高质量、更高效率的普惠金融服务。

坚持金融为民服务理念,有效增强普惠金融发展的满意度、获得感、幸福感。金融机构层面应当坚守助力实现全体人民共同富裕的使命担当,推动金融机构发展目标 and 人民群众普惠金融需求的深度融合。加大对数字普惠金融等技术的开发应用推广力度,不断优化金融资源的合理配置,稳妥有效地解决金融发展不平衡不充分和融资难融资贵等问题,提升客户体验。要求金融机构将高质量发展作为重点任务,立足于人民对高品质普惠金融服务的需要,开展业务创新,开发设计更多贴近百姓需求的普惠型养老、理财、保险等产品,提升产品服务的适配性。

【作者分别为浙江工商大学经济学院博士研究生、高级经济师,浙江兰溪农村商业银行党委委员,浙江财经大学金融学院教授】

新书推荐

国家哲学社会科学一级教授,中央党校专家工作室领衔专家韩庆祥的新书《中国式现代化的哲学逻辑》从中国式现代化的理论体系、话语体系构建入手,深入探讨中国式现代化的生成逻辑、理论逻辑、实践逻辑和强国逻辑,系统阐述中国式现代化道路的独特性及其理论依据,展示中国如何通过自主创新走出一条不同于西方的现代化路径。全书凝练了中国式现代化丰富的哲学内涵,深刻揭示了其背后的深层逻辑,全面呈现了中国式现代化的理论深度、实践广度。

全书以大历史观,深入研究中国式现代化、人类文明新形态、人类命运共同体的内在逻辑及其理论体系和话语体系建构。中国式现代化开创出人类文明新形态,人类文明新形态是构建人类命运共同体的人文基础,三者在学习逻辑上是逐步演进关系,在理论逻辑上是彼此理解关系。中国共产党的诞生对中国实现现代化具有决定意义,它一改过去中国对西方现代化潮流冲击的

被动回应为主动应对,在实现社会主义现代化上掌握了历史主动。全书正文分五章,对中国式现代化的起源、内涵、价值和意义等作了较为全面的解读,逻辑关系明晰,行文流畅晓白,有助于广大党员干部群众以科学的世界观和方法论认识中国式现代化。

金融为民 推动普惠金融高质量发展

费炜
程远见
徐立平

