

一颗水蜜桃带来的甜蜜“富业”

奉化区：区域强势品牌背后的财政“托举”

邬文敏 周露璐 郑亚通 王明亚

“在那桃花盛开的地方，有我可爱的家乡……”这首家喻户晓的歌曲《在那桃花盛开的地方》唱出了人们对美好生活的向往，而在宁波市奉化区，这满山的桃花不仅装点了山水，更孕育了一个富民产业——奉化水蜜桃。这颗甜中带蜜的果子，历经2000多年的历史沉淀，如今不仅是奉化第一主导特色农产品，更是乡村振兴的一张靓丽名片。

奉化水蜜桃，一果撬动共富杠杆。自1996年奉化市被命名为“中国水蜜桃之乡”以来，奉化始终将水蜜桃产业作为农业发展和农村增收的重要支柱。在财政政策的大力支持下，奉化水蜜桃在品种改良、栽培技术、品牌建设和市场拓展等方面都迈出了坚实的步伐。目前，奉化水蜜桃栽培面积拓展至3.5万亩、总产量4万余吨、总产值近6亿元，为当地1.7万余人提供了增收机会。

精准“着力” 一以贯之构建区域强势品牌

时间回溯至1996年，通过财政资金倾斜，奉化成立了水蜜桃研究所，这一前瞻性布局为水蜜桃产业腾飞播下了希望的种子。多年来，该研究所承担着科技攻关、品种改良和栽培技术研究的重任，也开启了奉化水蜜桃品牌化发展的序幕。通过与国内多家科研机构合作，目前已成功引进70个国内外新品种，自主选育出多个优良品种，受到国家和省级新品种审定机构的认可，诞生6个新品。同时，主持与参与多项地方标准的制定和

专利申请，累计创造经济效益超10亿元。

2024年，奉化财政特别安排105万元补助资金，用于农产品参展、品牌推广等。在财政资金的推动下，农民和经营主体利用多平台资源不断提升区域品牌影响力。随着市场的拓展，奉化水蜜桃也从地方特产逐渐成长为全国乃至国际市场的明星产品，获得中国驰名商标、浙江省著名商标等多重荣誉，品牌价值达15.33亿元，位列全国地标品牌前60强。

奉化紧抓产品特点，从品牌差异化的主线出发，不断迈出转型升级的关键步伐，推出全新奉化水蜜桃精品品牌“欢喜奉桃”，从选果标准到分级售卖，



奉化水蜜桃



奉化区农商控股集团水蜜桃无损检测分拣线

每一个环节都力求精准、高质量，实现水蜜桃从“论斤卖”到“论个卖”的华丽转身，推动水蜜桃品牌持续发光发热。

在财政政策的激励下，作为品牌运营主体的奉化区农商控股集团，在数字化、科技化、渠道升级等方面也做出了积极探索。比如，借助自动化分选设备实现对水蜜桃品质的精准控制，研发的新型保鲜技术成功破解运输保鲜难题，与盒马鲜生等零售巨头的合作则让奉化水蜜桃打开了高端市场的大门。正如集团董事长周盛所言：“现在，我们顶级‘欢喜奉桃’6个装一箱的售价可以达到688元，精品奉化水蜜桃的市场价值得以充分释放，提升了消费者对奉化水蜜桃的认知，将品牌推向了新的高度。”

多维“发力” 全要素促进产业深度融合

针对水蜜桃全产业链的布局，奉化区财政局紧跟时代步伐，2024年安

排400万元用于农业产业链强链项目，投入675万元技改项目资金支持传统水蜜桃种植区域的升级转型，从生产基地的提质增效到加工端的科创引领，再到销售端的渠道拓展，通过资金和政策引导，全方位、多层次地激活水蜜桃产业的每一根脉络。

围绕生产端示范园区建设，近年来奉化大力推进传统水蜜桃种植区域的提升示范，已在溪口、萧王庙等地建成5个超过5000亩的水蜜桃现代示范园区，发展新建、林家等11个超1000亩的水蜜桃专业村，依托“欢喜奉桃”品牌建立26家紧密型基地。另外，根据水蜜桃种植受风力、温度、降水量影响显著的特点，奉化财政加大水蜜桃种植气象指数保险保费承担力度，近两年来财政补贴近300万元，保险理赔户数达5020次，区域水蜜桃承保面积达1万余亩，大大降低桃业经营主体风险损失的同时，充分保障了奉化水蜜桃品质和供货的稳定性。

在加工端，奉化以丰富桃加工衍

生品为目标，联合加工企业开展桃酒、桃汁、桃脯、桃胶等新产品开发研究，目前研发的翡翠幼桃、桃花醉、桃胶清露等10多款产品已成为宁波特产新势力。拟投资1.2亿元规划集产业引领、孵化、服务、体验四大板块于一体的科创园，旨在引入水蜜桃深加工企业、深化技术研发创新，推动水蜜桃产业链上下游企业协同发展，到2024年底力争形成综合年产值10亿元以上的水蜜桃全产业链1条。

销售环节是产业链的最后一环，也是最能体现产业活力的一环。奉化依托“顺丰天下，桃行万里”“桃气十足”等电商活动及平台，将奉化水蜜桃推向全国乃至海外市场。2023年，奉化水蜜桃通过电商平台的销售额近2亿元，同比增长30%。财政部门还将拟定新的激励政策，以长三角地区为核心销售半径，创新营销模式，探索水蜜桃深加工、研发产品售卖，引导经营主体转型，保障农户的产品能够“产得出、卖得好”。

向新“聚力” 跑出人才引领发展加速度

在奉化锦屏街道外应村九亩水蜜桃园里，有一个充满活力的身影，他就是95后农创人应可辉。这位曾经的海归青年，在父亲的熏陶下，怀揣着对农业的深厚情感，义无反顾放弃都市高薪返乡创业。他利用先进的数字化设备和机械化设施，积极进行各种栽培试验，革新了传统水蜜桃山地梯田种植的人工方式，有效降低了成本，同时解决了难以进行大规模种植的难题。如今，应可辉的水蜜桃园不仅实现了年销售额300万元的佳绩，更是带动了周边50余户农户增收。

应可辉的成功并非孤例，他返乡的底气和勇气，来自奉化对人才培育与引进的高度重视和支持。奉化财政通过提供贴息补助，配合奉化农商银行等金融机构推出“创客贷”等创新金融产品，为像应可辉这样的新型桃业经营主体提供信贷支持，激发了更多优秀青年回农村，引领当地的桃农共同发展、共同富裕。

2024年，奉化财政落实800万元乡村振兴人才专项资金，从种植专家到科研人员，从管理人才到一线技术人员，对每个领域给予专项支持奖励。这种全方位的支持体系，无疑为产业与人才之间的良性互动提供了坚实的基础。

此外，奉化还成立了由5支技术队伍、50名技术人员组成的水蜜桃专业服务队，为宁波市外的桃农提供了全年超过60次的技术指导及7—10期的技术培训，服务覆盖面积超过10000亩，极大地提升了桃农的种植技术与管理水平。

在那桃花盛开的地方，每一个果实都承载着奉化人民的希望与梦想。未来，奉化水蜜桃产业将在财政的支持下，保持区域品牌的强势地位，续写甜蜜的共富故事。

(图片由奉化区财政局提供)

慈溪：深化“林长+” 开启“全民护林”新模式

周明 陈妹

夏日的宁波慈溪市栲栳山风景区，翠盖连绵，危峰参差，溪谷幽深处，马尾松针阔混交林、冬青林、毛竹林等组成的绿海林涛和蔚蓝的天空交相辉映，令人心醉。穿过千奇百状的幽幽古树，沿着蜿蜒的小溪前行，清澈的溪底鱼儿觅食嬉戏，偶然天空中悠然掠过的飞鸟，惊起林间繁、栖息的鸟儿一片鸣叫。这里不仅是满眼皆是绿意的视觉盛宴，更是生态多样性的生动体现，勾勒出一幅静态和灵动交织的生态画卷。

近年来，慈溪市统筹山水林田湖草系统治理，全面推行林长制，实现市、镇（街道）、村三级林长（警长）全覆盖。

慈溪市持续深化与“检”协作、与“法”同行、与“警”联动、与“民”共建的“林长+”联动协作机制建设，纵深推进林长制与检察监督、刑事司法、公益诉讼、民间林长、行政执法衔接配合，推动形成全民治林、管林、护林工作体系。水更绿、山更青，绿色生态擦亮了美丽慈溪的底色。生态美，也让当地群众收获了满满的幸福感。

林长+森林法官 深化工作机制

今年4月，慈溪市自然资源和规划局与慈溪市人民法院正式签约建立“林长+森林法官”协作机制，并成立“森林法官”工作室，进一步推动森林资源保护行政执法与刑事司法、公益诉讼相衔接，提升林业资源保护力度与可持续发展水平。

这一宁波市首创的协作机制，以充分发挥行政与司法协调联动为基础，通过建立联席会议制度、信息共享机制、案件沟通衔接机制，共同开展普法宣传，持续推动林长制与生态司法保护有机融合，助力全市森林生态高质量发展。

穆勤是慈溪市人民法院行政庭的一名法官，今年她多了一个特殊的身份——“森林法官”。自从有了这份新责任后，她一方面通过加强信息共享更加了解有关政策、林地保护情况，以及提供更加专业的涉林工作部署建议，另一方面加强磋商和普法，将预防违法犯罪摆在前面。

依托“环境资源审判庭”，慈溪市实现环境资源刑事、民事、行政案件“三合一”归口审理，发挥出生态环境保护的司法职能。

同时，慈溪市还建立健全林长队伍与检察机关常态化巡查监管、信息资源联络共享、联合专项调查等工作机制，构建“发现教育—查处整改—诉讼修复”工作闭环，严厉查处拒不履行生态修复责任等违法行为。

针对生态环境资源案件中存在的难以修复或无法原地修复等问题，慈溪市落地首个生态环境公益修复基地，探索创新生态环境修复新模式和“公益诉讼+碳汇补偿”办案新举措。

全民参与 巡山护林常态化

在慈溪市有这样一个微信群，群成员时不时在群里报备自己巡山护林的里程数，他们有的是户外团队的负责人，有的是经常参加户外活动的志愿

者，有的是退休的公务员或私企老总，共同组建了一支充满正能量、热爱自然、有奉献精神“民间林长”队伍。

慈溪市创新出台“民间林长”管理制度，积极招募具有林业相关专业知识和、山林管护工作经验等条件的志愿者，择优选聘担任“民间林长”，与现有林长队伍共同参与巡山护林，提高巡山覆盖率。慈溪市重点山林区域巡查频率从每月1次提升至3次。

自2023年正式招募33名“民间林长”入库以来，慈溪市的“民间林长”现已达70人，自发组织巡山护林活动120余次，带动参与志愿者人数近1600人/次，巡护里程累计达6.5万公里。今年以来，累计收集并闭环处置各类违法线索10余条。

数字赋能 问题处置高效能

慈溪市充分发挥浙江省首创的“林长智治”数字平台作用，以数字化

改革优势为牵引，林长在巡查过程中发现问题，只要通过“林长智治”二维码扫一扫就能实现图像等即时上传。然后，由慈溪市林长制办公室通过线上督办方式下发属地乡镇跟进整改工作，录入后续处置结果，推动山林管理职责履行高效。目前，慈溪市170块市、镇、村三级

林长制公示牌上全覆盖设置“林长智治”二维码，将问题从发现到整改缩短至2小时以内。此外，慈溪市计划在年内新建62+10处森林防火高空瞭望前端感知设备，配合宁波市森林防灭火指挥部办公室建成“上下贯通、左右衔接、融合集成”的林火监测预警系统和扑救指挥系统。



慈溪“森林法官”成立仪式 (图片由慈溪市自然资源和规划局提供)

实现信息共享、资源互补和执法联动

桐乡崇福创新综合行政执法模式

吴王燕 曹艳琳

面对日益复杂多变的行政执法需求，作为首批省级基层综合行政执法改革试点单位，嘉兴桐乡市崇福镇率先构建“全员办案”综合行政执法新生态，由乡镇持证人员共同办案，打破传统的“专人专案”模式，实现信息共享、资源互补和执法联动，全面构建“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”的协同高效体系，提升了基层执法效能和治理水平，进一步推动法治政府建设。

重塑基层治理格局

“您好！我们是桐乡市崇福镇的执法人员，这是我们的证件，在接受调查（询问）之前，您有申请我们回避的权利……请问您是否需要申请执法人员回避？”“我听清楚了，不需要回避。”“好的，下面请您将基本情况做一下陈述。”

这是崇福镇村镇建设办公室持证



美丽崇福 (图片由桐乡市崇福镇提供)

人员协助该镇综合行政执法队执法人员进行现场询问的场景，也是“全员办案”模式的一个缩影。

据介绍，崇福镇创新的“全员办案”模式，将镇内部执法队伍与具体业务科室整合在一起，根据不同行业、不同领

域特点，区分日常巡查、抽查、核查等现场和非现场检查方式，建立动态评估与持续改进机制，定期对执法管理成效进行全面评估，依据评估反馈精准调整执法管理策略，改进服务质量，更大力度落实“综合查一次”。

去年8月，桐乡市自然资源和规划局向崇福镇移交了一起案件，接到移送材料后，崇福镇综合行政执法指挥室第一时间组织综合行政执法中队、农业农村办公室、村镇建设办公室以及自然资源所执法人员开展执法研讨会，各部门依据各自的专业领域，对案件进行深入剖析，明确调查方向和取证要点。后经现场勘验以及翻阅相关规划、审批等资料，各部门执法人员通过信息共享、执法协作、证据互认等方式，确定该公司存在涉嫌未经核准、非法占地的违法行为。

“实施‘全员办案’模式，有效助推了全镇持证人员执法能力的提升，打破了传统管理模式，案件移送、线索通报、办案协作、数据共享等方面的协作配合机制更加健全。”崇福镇综合行政执法队有关负责人表示，多部门共同执法办案，增强了各业务科室法律意识和专业素养，也塑造了一批既有专业管理能力

又有执法办案能力的执法人员。

参与管理和执法的过程，也是能力提升的过程。值得一提的是，崇福镇积极发动村、社区工作人员参与到案件办理中，以案促学、以学促改，坚持“谁主管谁普法、谁执法谁普法”的原则，增强了村、社区工作人员法律意识，提高了基层治理的精细化水平和实效性，也提升了日常发现问题的敏感性和解决问题的能力。

激发基层执法新动力

为抓好省级基层综合行政执法改革试点工作，崇福镇先后印发《崇福镇持证人员全员办案的工作方案》《关于进一步做好全员办案工作的通知》等文件，将全镇89名持证人员纳入崇福镇综合行政执法指挥室统一调度，要求持证人员每人每年主办至少1起、协办至少2起，做到全程参与、现场办案、独立

制作法律文书。

训战一体，倒逼全员办案能力提升。为更好地应对横跨16个领域658项行政处罚事项的挑战，崇福镇还以跟案实战的方式，调动全员办案积极性，形成上下贯通、左右衔接、一体推进的“一支队伍管执法”新格局，全面营造“人人能办案、人人争办案、人人办好案”的工作氛围。同时，把“全员办案”纳入年度绩效考核的重要内容，并加强对乡镇持证人员办案的监督和指导。今年以来，全员办案率自下沉之初的13.8%上升至62%。

同时，突出实战练兵，充分发挥“老带青”“师徒带”等作用，借助执法实训基地，开展场景模拟、执法实训、应急演练等，针对各类业务岗位分时段开展执法事项权解析、数字化应用等多元化培训，并通过执法督导、案件评查等多种方式，定期开展案件质量比拼，进一步提升实际办案能力。

崇福镇有关负责人表示，接下来，将进一步统筹执法资源，完善全流程参与案件办理，有效增强部门协作配合能力，一体推进“一支队伍管执法”新格局，计划至2024年底，力争“全员办案”率达到90%以上，全面提高崇福镇整体执法效率和水平。