

# 缙云涉公合同管理一体化改革赋能县域高质量发展

每文 汪峰立 沈斌 吴柯沁

丽水市缙云县所有的行政机关、事业单位、国有企业、18个乡镇(街道)、253个行政村,成千上万条数据,在缙云县涉公合同管理“一体化”系统中流转,从前期审查,到备案闭环,实现全流程管控。

“系统中的‘涉公合同’涵盖房建类、市政类、交通类、水利类等15项大类的合同条款,与勘察、设计、监理、咨询等服务类相关联,设置智能审查、法律顾问审查和司法局审查三重审查程序,合同签订、变更、终结情况等状态一目了然。合同状态一旦出现异常,会出现红色警示,帮助规避风险。”缙云县司法局工作人员说道。

小切口,大视野。缙云乘改革东风,着力破解县乡合法性审查中的难点堵点问题,全力推动更多法治力量向前端和疏导端用力,全面提升基层各项工作法治化水平,以全面深化改革的实际成效为缙云高质量发展赋能添彩。



缙云俯瞰

缙云县委宣传部供图

合同全部录入系统,持续做好跟踪管理和迭代升级,做到涉公合同应纳尽纳,进一步加强涉公合同的规范化管理。”缙云县委相关负责人介绍。

法治化营商环境,也得以优化。聚焦“企业之所需”,该系统通过“智能+人工”双节点审查模式,引入法律顾问供给市场侧审查服务,高效拦截项目招标文件和合同中设置的不合理投标资质、行业限制、保证金和价款支付等条款,最大限度保护企业权益。

近期,缙云县司法局在审查某项目协议时,发现协议草案对违约金设置过高,若协议签订,发生一般违约情形时,企业将承担高达过亿元的违约金,建议调整违约金条款,维护其平等交易地位,创造更加公平公正的营商环境。

截至目前,涉公合同管理“一体化”系统已录入合同1602件,审查招标文件1454件、合同1566件,累计金

额328亿元,管理效率提升90%以上,监管成本下降超80%。今年至今,全县新录入合同共1233件,其中村级合同959件,累计金额约13.24亿元。

## 延伸服务触角 让基层治理更有力量

“这个合同提交给乡合法性审查中心审查把关,我放心多了!”近日,在完成项目招标公示后,缙云县双溪口乡塘孔村村书记范永明第一时间将村“一事一议”项目的《建设工程施工合同》草案,交给了驻村干部陈星毓。陈星毓对合同文本进行初审后,将合同文本呈送塘孔村签约的法律顾问,最终由乡合法性审查中心出具《合法性审查意见书》。

这一幕,是缙云县开展村级合法性审查工作的一个缩影。自今年1月

份起,双溪口乡将村级重大项目合同纳入乡级合同合法性审查范围,推动合法性审查工作向村级延伸。

“农村集体‘三资’是全面推进乡村振兴的重要物质基础,也是广大农民群众关注的热点焦点。近年来,审计、巡查发现村级合同存在问题较多,村级合同审查把关力量缺乏、合同条款表述不合理、发生争议时处于被动等相关问题亟须整治。”缙云县司法局相关负责人表示。

如何推进村级经济合同规范化管理?提升村级合同法治化水平是关键。缙云县司法局联合县纪委监委、农业农村局印发《关于进一步加强村级合同管理的指导意见》,通过建立一个机制、搭建一个平台、落实一套人马、明确一个流程、编制一个指南、整理一套范本等“六个一”举措,加强村级合同的管理与监督,促进农村集体经济健康发展。

基层需要进行合法性审查的事项广而多,且需要极强的专业知识,仅靠乡镇(街道)的人员难以完成。为此,缙云各乡镇(街道)挂牌成立合法性审查中心,成员由司法所、执法队、公职律师等专业力量组成,协助乡镇(街道)党政办开展合法性审查工作,重大疑难涉法事项的合法性审查,由县级合法性审查中心指导协助。此外,缙云还为18个乡镇(街道)印发合法性审查工作指引和工作手册,编制20多个常用合同示范文本,从源头规范村级合同管理。

## 打造法治政府 让社会治理更高效

“缙云县涉公合同管理一体化改革,畅通了链接基层、服务群众的神经末梢,有助于化解基层矛盾纠纷,推动基层治理体系和治理能力现代化。”缙云县社会治理中心相关负责人说道。

缙云全面推进法治政府建设,全县信访来访总量下降,连续5年创成

“无信访积案县”。

在政务服务增值化改革浪潮浙江的时代坐标下,缙云用好政策东风,培肥市场土壤,点亮法治阳光,涵养“亲”“清”空气,让“种子”生根发芽、茁壮成长,变成参天大树,进而蔚然成林。

“涉公合同审查跟社会治理密切相关,项目稳定了,企业投资更有信心,政企关系更融洽,县域经济发展和社会治理更有保障。”缙云县司法局相关负责人表示,缙云正加快迭代升级涉公合同管理“一体化”系统,集成生成一张报表,对市场经营主体精准画像。

此外,缙云还持续推动“141”基层治理体系迭代升级工作,根据县域发展实际,创新打造“县—乡镇(街道)—村”三级数字化地方画像系统,以数字赋能传统治理方式智能化升级,将过去分散无序化、碎片化的基层治理信息汇总糅合到地方画像一张图,实现基层治理一图集成、一屏掌控,探索出一块可借鉴、可复制、可推广的基层智治山区特色样板,推动基层智治建设。



在缙云县双溪口村,缙云县司法局工作人员、法律顾问和村干部等围坐讨论村级事务审查工作。

缙云县司法局供图

# “丝路电商”连通中东欧跑出加速度

宁波海关统计数据 displays,今年上半年,宁波口岸对中东欧国家进出口总额达到500.8亿元,同比增长6.7%。这是自宁波中国—中东欧国家经贸合作示范区成立以来,宁波口岸对中东欧国家半年度进出口值首次突破500亿元大关,双方经贸合作再上新台阶。

还有一组商务部的数据显示,自2012年中国—中东欧国家合作机制成立以来,中国同中东欧国家贸易额增长近85%,年均增速8%。当前,中国、中东欧国家经贸合作不断深化,产业投资合作正在持续加速。

随着数字技术不断赋能加持,贸易合作分秒间跨越千山万水,有着得天独厚优势的浙江正在以“数字丝路”连通中东欧跑出加速度。

## 数字经济 驱动贸易合作新引擎

数字经济是驱动我国经济高质量发展的全新引擎,加快推动跨境电子商务发展是保障数字经济有力推进的应有之义。近年来,我国累计设立165个跨境电子商务综合试验区,构建陆海内外联动、东西双向互济的实践布局。通过跨境电商的先行先试,持续推动“跨境电商+产业带”新模式的发展;以自贸区和自由贸易港为跳板,积极参与跨境电商国际规则制定。过去5年,我国跨境电商贸易规

模增长超过10倍。数据显示,2023年我国跨境电商市场规模近17万亿元,跨境电商交易额占我国货物贸易进出口总值的40.35%。

今年政策利好不断,培育“跨境电商赋能产业带”模式发展标杆,推动跨境电商海外仓高质量发展,优化跨境资金结算服务……多个亮点引发广泛关注。

依托深厚的数字经济基础和政策优势,从设立省级跨境电子商务产业园,到跨境外汇、支付、融资等方面为企业出海打通全链路生态,浙江不断探索“丝路电商”高水平合作发展路径,率先实现跨境电商综合试验区全省域覆盖,数字经济核心产业规模再创新高,外贸贡献率持续领跑全国。

作为全国首个中国—中东欧国家经贸合作示范区,宁波抓住新机遇,争当跨境电商“排头兵”,成功举办三届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会,创立中国(浙江)—中东欧跨境电商产教联盟,为中国与中东欧的双边贸易插上“数字”的翅膀。

去年10月30日,中东欧地区头部电商平台——eMAG长三角(宁波)运营中心在慈溪市揭牌成立,这也是该平台在中国设立的首个运营中心。该运营中心由慈溪市赛亿明弘(宁波)贸易有限公司与eMAG的母公司但丁国际集团合作成立,将为宁波乃至华东地区的企业借eMAG平台打开中东欧市场,提供跨境电商运营、数字化产品展览、大数据供需配对、海外仓储

物流、供应链金融等一站式服务。

eMAG是罗马尼亚最大的电商平台,并不断在波兰、匈牙利、保加利亚等国扩大影响力——堪称中东欧版的“淘宝”。近年来,中东欧国家跨境电商发展迅速,如罗马尼亚人均GDP接近宁波,居民消费能力强,但当地产品款式不新颖。更多的宁波制造有望通过eMAG等平台找到跨境出海新机遇,也将为中国与中东欧商品打通跨境电商“高速通道”,进一步提升中国—中东欧国家经贸合作示范区的能级和影响力。

## 构建中东欧 “丝路电商”新版图

跨境电商进入爆发式增长阶段,全球跨境电商发展势头强劲。经济学的鼻祖亚当·斯密曾经说过,相比于一个成熟的市场,一个新兴市场的商业机会将会更多。

今年的外贸形势有一定的缓和与回升,但机遇与挑战并存。牢牢把握全球数字经济发展趋势,发挥浙江数字产业优势,赋能浙江—中东欧跨境电商产业优势,推动各方优势的涓涓细流汇入互利共赢的江河湖海,绘成“丝路电商”的智慧版图。

“丝路电商”如何“E路”前行?发挥浙江—中东欧贸易合作优势,构建新的产业框架。针对各国数字经济发展程度,分类制定跨境电商发展计划,



中国外运跨境物流 贺元凯 摄

扶持中小微企业拓宽数字贸易业务,鼓励重点企业、龙头企业推进跨境电商高质量发展。

着力引育跨境推广、数字物流等配套企业,进一步壮大“丝路电商”企业队伍。打造跨境电商协同产业链,依托跨境电商产业园区、优势产业集群和外贸转型升级基地等平台,深化境内外企业合作,聚焦本土产业设立线上展示专区,完善市场化进出口机制,带动跨境物流、移动支付、云服务等其他产业共同发展。优化跨境电商合作环境,落实电子认证、电子签名、电子合同、电子支付等业务合规机制,丰富跨境电商合作领域与应用场景,积极开展线上直播、创新创业等培训,

加快设立相关产业发展基金,推动中欧班列海外仓建设,畅通国际物流运输通道。促进跨境电商创新发展,助力合规企业自主“借展出海”,支持头部企业应用大数据、人工智能等新技术加快升级,实现跨境电商企业的协同发展。

深化浙江—中东欧互联互通,拓展“丝路电商”沟通版图。共建跨境智库联盟,推动浙江和中东欧国家电商智库的信息共享,开展跨境电商监管互认、机制对接、知识产权保护等方面的合作研究。深化跨境电商人才合作培育,依托中国(浙江)中东欧跨境电商产教联盟,鼓励浙江自贸区与境内外高校、研究所、企业合作,牵头建立人才培养专门基地,打造无障碍沟通的技能学习平台,构建多方联动的跨境电商人才培养体系。

此外,强化跨境电商综合服务建设,借助交流周、博览会等途径,创立“丝路电商”综合服务平台,精准对接境内外政策资源,提供责任保险、法律仲裁、知识产权保护等各类服务。完善跨境电商金融结算体系,畅通跨境电商企业的融资渠道,简化小微企业外汇收支手续,支持符合条件的支付机构按规定提供更高效、更低成本的跨境资金结算服务。

作者:宁波大学中东欧经贸合作研究院(宁波市区经济研究基地)、宁波大学法学院副教授金耀;宁波大学法学院硕士研究生蒋驿驿

# 萧山:走企入户点对点 助企惠民实打实

茅荣杰 屠燕骏

“作为属地乡镇,面对企业,真正要做的就是‘有呼必应、无事不扰’,尽全力做好服务。”近日,在杭州市萧山区进化镇“百名干部走千企访万户”活动中,当走访完天乐村的三家企业后,进化镇党委委员唐锦在笔记本上写下了这样一段感触。

问需于民优服务,问计于企促发展。进化镇在全区“民情双访”工作的统一部署下,围绕队伍建设年、项目推进年、环境提升年的“三个年”目标,深入开展“百名干部走千企访万户”,引

导全体镇村干部深入企业、群众,主动上门送政策、解难题、促发展。

“民情双访”在萧山由来已久,早在2017年,萧山就启动了这项工作。今年,萧山区聚焦基层、群众、企业三类群体不同需求,迭代优化“民情双访”机制,通过访与夜访、走访与接访、线上访与线下访、常态访与定向访、访群众与访村企“五个双访”相结合,分别开展精准聚焦访重点、网格走访群众、分类结对访基础、定向服务访企业等活动。

“‘民情双访’历经7年,迭代三次,每个阶段都有所侧重。今年,我们主动适应新形势新要求,优化升级走访组织形式,合理配置走访时间、空间、模式和对象等要素,围绕基层减负大主题,推动‘民情双访’与时俱进,力求实效。”萧山区委组织部相关负责人表示。

坚持把能否深入群众、问题是否闭环、群众是否满意作为“民情双访”工作开展成效的衡量标尺,萧山区始终坚持问题导向、结果导向,做到“问

题处置有闭环、结果反馈有闭环”。如在进化镇傅墩村,走访组在走访中发现,困难家庭的孩子缺少书桌,常常在餐桌上完成作业。“我们与民政口的同事商量后,决定将‘一米书房’计划列为今年慈善工作的新项目。”进化镇人民政府相关负责人介绍,该项目将由相关慈善组织出资,为困难家庭的孩子提供适合学习的桌椅、白墙、台灯,在家中开辟出一个小小的独立学习空间。目前,已有8户家庭列入“一米书房”项目。

时值暑期,进化走访组在走访企业过程中发现,不少企业的外来职工子女无法妥善得到安置,走访组立即联系该镇区域发展办与工会跟进。据进化镇区域发展办相关负责人孙文达介绍,通过了解企业职工暑期子女托管需求,依托进化镇56家企业工会与26家村社联合会,进化镇根据孩子们的年龄层、兴趣爱好、学习情况等精心设计方案,聘请企业内有相关特长爱好的职工和职工家属为授课老师及志愿者,因地制宜开设暑期“爱心托班”,消除职工后

顾之忧。当前,华家垫、墅上王、天乐、诸坞、欢潭五个村的联合工会同步启动了“爱心托班”项目,六个单位共接纳了140名职工子女。

“接下来,我们将进一步牵头开展好全区‘民情双访’工作,持续加强广大干部与群众、企业间的沟通交流,走下去当好‘倾听者’,沉下去当好‘践行者’,及时了解群众需求和诉求,不断完善服务机制,提高服务效率,确保访出实情,谈出感情,办好事情。”萧山区委组织部相关负责人表示。