全面深化改革赋能推进中国式现代化

——浙江省社科理论界深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神座谈会观点摘要

编者按 近日,浙江省社科理论界深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神座谈会在省委党校召开。会议由省委宣传部、省委党校、省社科院、省社科联、浙江日报共同主办。会上,来自中央党校、复旦大学、浙江大学、宁波大学、浙江工商大学、浙江农林大学、省委党校和省社科院等单位的专家进行了研究阐释与座谈交流。本报今日摘登10位社科理论界代表的发言。

健全基本培训机制要抓好四个方面

陈柳裕

党的二十届三中全会《决定》提出,健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。浙江党校系统抓好基本培训机制建设,需要着重抓好以下四个方面:

第一,坚持主题主线。《决定》强调要"全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断"。在新征程上推进基本培训工作,我们必须坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员干部学习培训的主题主线,教育引导广大党员干部全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系,把握好这一思想的世界观、方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在当下,我们还要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述精神,把二十届三中全会精神全面融入教学培训各方面。

第二,坚持守正创新。《决定》指出:"坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。"党校干部教育培训坚持的"守正",就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导;党校干部教育培训坚持的"创新",就是要推进干部教育培训方法创新、实践创新、制度创新。在新征程上推进基本培训工作,一是要深化教学改革,创新教学方式方法,探索运用沉浸式情景、启发式教学、思辨式研学等教学方法,加大案例教学比重,不断提高教育培训的吸引力、感染力和震撼力;二是要构建多元化的教学方法体系,优化完善"学界讲理论、政界讲政策、业界讲实践"教学新模式,推动懂政策的人讲政策、有经验的人谈经验、会方法的人教方法;三是要加强师资体系建设,深入实施"名师培养工程""青年教师墩苗育苗工程",着力培养造就一支潜心治学、虔诚问道、悉心育人的党校教师队伍。

第三,坚持系统观念。《决定》指出:"坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。"基本培训是一项系统工程,培训范围涉及各层级、各部门、各领域,培训对象涉及广大干部队伍,培训内容涉及党性教育、理论教育、履职能力培训,培训组织涉及党校、组织部门、参训单位,必须坚持系统观念、系统思维。在新征程上推进基本培训工作,我们必须统筹兼顾、辩证施策,强化系统集成,加强对基本培训的整体谋划、系统布局,使各方相互配合、协同高效,紧紧围绕培训对象、培训内容、培训方式、培训学制、培训周期等关键要素,科学合理打造培训体系。

第四,坚持全面从严。《决定》强调:"坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。"党校是不正之风的"净化器"、党性锻炼的"大熔炉"、全面从严治党的"风向标"。在新征程上推进基本培训工作,必须聚焦教师和学员两个主体、教与学两个环节,遵循最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准,把严的标准、严的要求贯彻到党校教学教育全过程、落实到党校工作各方面;必须依规依法,健全和完善干部教育培训制度机制,深化从严治校、从严治教、从严治学,推进干部教育培训规范管理,进一步营造学习之风、朴素之风、清朗之风。

【作者为省委党校常务副校长】

系统观念谋改革 创新协同促发展

许正中

改革是一个系统工程,靠单一部门、单一领域、单一功能的单兵突破都行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须强化系统集成,增强各项改革间的关联性、系统性,使各方面改革相互配合、协同高效。面对新一轮科技革命与产业变革的持续深度推进,产业变革也需要多主体的有机衔接、融合助力、互联互通、相互促进、相互作用的演化升级。新质生产力呈现依托新科技、满足新需求、发展新业态、孕育新组织的"四新"特质,需要思维模式、研究范式、研发模式、生产方式、业务模式和组织结构变革的协同推进。要在中国式现代化理论指引下,探索新质生产力与高质量发展的耦合逻辑及其对孕育新产业的协同发展的内在逻辑,包括适配共生、互利共荣、演化共进的自组织特性,工具协同、程序性协同、结构性协同、政策协同、战略协同的成长环境。

创新发展的难点集中体现为颠覆性和不确定性,新兴产业的时空边界、要素边界、场景边界、学科边界、风险边界正加速打破,对科技源头问题、基础问题探索与前沿技术、颠覆性技术及其经济社会价值预测提出了更高要求(大科技观),对战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、高技能人才等产生了更强依赖(大人才观),对交叉学科设置、专业优化调整、基础教育强基、教学模式改革、全球教育合作、科创能力素养等提出了更高期待(大教育观)。现行的治理主体相对独立运作发展的模式无法有效适应新质生产力创新发展的系统性要求,需要更加注重改革的系统性、整体性、协同性,深入研究各领域改革的关联性和各项改革举措的耦合性,深入论证改革举措的可行性,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,产生化学反应,产生共振效果。设计兼顾多主体、多阶段、多维度的协同发展机制,促进新质生产力孕育、成长、壮大,提升我国关键产业领域在全球价值链上的位置。激活政府、企业、高校、科研院所等各方力量,形成新型举国体制下的新质生产力创新发展新格局的良性循环。

胸怀天下、立足全球、平视西方、面向未来,在学理和战略层面实现从"多元驱动"转向"创新驱动为主"的理论创新和战略谋划,并推动政策层面实现从"多部门分头推进"转向"各部门协同发展",为我国新质生产力的创新发展谋求更高的历史起点,进而为我国引领新一轮科技革命和产业变革赢取更佳的战略位势。围绕技术突破、创新要素配置、人才充分发挥潜能和产业深度持续转型升级,不断催生新质生产力,孕育未来产业,形成战略性新兴产业,装备传统产业,推动高质量发展;围绕动态耦合、互促嵌合、共生唤合三大协同形态,沿着耦合协同、创新协同、演化协同三大协同路径,从多主体多层次多维度良性互动相互赋能动态博弈演化的视角剖析面向新质生产力创新发展的协同机理。按照目标层、操作层、基础层的逻辑,以新质生产力、高质量发展、中国式现代化为指引,以未来需求场景、标杆示范、资源整合、迭代创新、全球网络为操作抓手,以原生理念、关键共性技术、实体底座、生态培养机制为基础平台,构建孕育新质生产力的协同发展工程生态。

通过对主体协同、组织协同、政策协同方略下新质生产力协同培育机制的实现路径进行建构,能够有效应对当前新质生产力培育过程中各主体的碎片化发力困境,依托共同体超网络结构形态和功能耦合弥合价值冲突,实现共同体价值的凝聚、交融和共生,促进新质生产力培育目标的实现。以统一目标、统筹推进、统一评价的方式,以结果为导向进行新质生产力攻坚。要强化政策协同,总体统筹推进多主体协同,形成多主体协同推进新质生产力的战略思路和对策体系,形成完整、全面、系统的新质生产力政策支撑体系。基于各主体"有原则的参与""共同的动机""联动的能力"这一基本思路,形成主体协同、组织协同、政策协同方略下新质生产力协同培育发展的政策指引与实现路径。

【作者为中央党校(国家行政学院)经济学教研部副主任、教授】

以制度建设为主线全面推进体制机制改革

唐亚林

党的二十届三中全会《决定》在提出"继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化"这一"进一步全面深化改革的总目标"的同时,特别强调了我们在总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验时,需要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念六项原则。其中,对于如何坚持以制度建设为主线的原则,《决定》要求"加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度"。

自2013年党的十八届三中全会作出全面深化改革的战略部署以来,当代中国经过10余年的改革、创新和发展,各领域基础性制度框架基本建立,以"根本制度—基本制度—重要制度"为基本框架的中国特色社会主义制度体系基本定型和成熟。面对百年未有之大变局,我们需要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题要画进一步全面深化改革战略举措,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划各领域的改革,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

一般而言,制度建设是一个包含制度—体制—机制在内的三层次内容体系:一是关于政治权力主体、政治力量及其关系的制度安排框架;二是关于政治关系、经济关系、社会关系、文化关系、生态关系等重大关系的体制安排框架;三是关于公权力、机构、人力、信息、资源、资本、技术、价值等要素在一定的空间或地域内的机制安排框架。经过改革开放40多年来尤其是新时代10来年的全面深化改革,当代中国在制度安排框架领域业已形成了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国"三位一体"的根本制度安排,在体制安排领域业已形成了包括全过程人民民主制度、社会主义市场经济体制、社会治理共同体、公共文化服务与产品共同体、生态文明共同体等在内的基本制度安排,在机制安排领域业已形成了包括市场手段、规划手段、政策手段、技术手段、价值手段等在内的重要机制安排。

由于当今中国与世界均面临百年未有之大变局,国内外各种力量、市场和资源面临加速分化和重组的境地,这需要我们始终坚定以正在做的事为中心,始终坚定以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的历史使命和责任担当,强化问题意识,突出问题导向,着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效。

在坚持以制度建设为主线原则的同时,重点在高水平社会主义市场经济体制、经济高质量发展机制、生态文明机制、全面创新体制机制、宏观经济治理体系、城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制、全过程人民民主制度体系、中国特色社会主义法治体系、文化体制机制、民生制度体系、生态文明体制、国家安全体系和能力现代化、国防和军队改革、党的自我革命制度规范体系等方面,一要注重顶层设计、总体谋划、统筹推进;二要注重破立并举、先破后立、持续创新;三要注重分层分类、分地分时、联动发展,在继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标指引下,用不断优化的体制机制创新成果以及持续提升的发展绩效满足人民群众过上好日子的需求,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

【作者为复旦大学国际关系与公共事务学院教授】

构建高水平社会主义市场经济体制的四个维度

金雪军

党的二十届三中全会明确提出,"到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制"。概括说来,高水平的市场经济体制,需要有几个明显的标志,即平等的市场主体、充分的市场活力、优化的市场环境、灵敏的市场机制、统一的市场规格、规范的市场秩序、健全的市场调控。社会主义市场经济体制的"高水平",本质上要体现在要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、行业结构完善、人民幸福美满等要具体的目标上,而不再是靠资源、靠人口红利等所带来的数字上的增长。需要明确的一点是,我们要构建的是高水平的社会主义市场经济体制,全面深化改革改什么、怎么改,也必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,确保改革开放事业始终行稳致远。

三中全会提改革是我们党40多年来的惯例,但党的二十届三中全会和过去不同之处在于,这次改革是进一步全面深化改革。"全面"指的是横向的,就是要统筹推进"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局,全方位推进中国式现代化。与过去的改革相比,今天改革的关联性、互动性明显增强,如果各领域改革不配套、各方面改革措施相互牵扯,全面改革就很难推进下去,所以,各领域各方面改革的配套、协调、联动就特别重要,要发挥各方积极性。从具体的改革举措看,要根据不同情况,自上而下与自下而上相结合进行改革。例如,今天再讲创新驱动或者人才培养,就不再是企业或高校单方面的问题,而是"政、产、学、研、用、金"融合下教育、科技、人才多方协同的问题。"深化"则是纵向的。改革到现在往往涉及不少复杂因素制约,唯有进一步全面深化改革才能达到目标。

二是加快深层次的对外开放。对外开放不是简单的商品流通和货币交换,而是依托国际合作这个大背景,加深各国之间经济、文化等各方面的交流。要继续坚持共建"一带一路",积极推动各国之间数字、绿色、创新、健康、文旅等领域的合作。

三是推进美丽中国的生态文明建设。生态文明建设是一朝一夕能够完成的,是一种生态观的长期培育。现在我们国家改革所取得的成就有目共睹,下一步要做的就是不断提升人民的获得感幸福感。要把乡村、区县、城市的基础设施逐步完善起来,把最优先分配权、共同富裕相关制度建立起来,把教育、医疗等方面的质量再提上去,这些都是人民在现阶段所需求的,在本质上也是我们坚持党的根本目的。

【作者为浙江大学公共政策研究院执行院长、教授】

发展全过程人民民主的丰富内涵和实践遵循

李包庚

党的二十届三中全会《决定》明确提出"健全全过程人民民主制度体系"的重大命题,为坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、推进中国式现代化提供了重要遵循。

全过程人民民主是中国共产党的伟大创造。中国共产党一经成立,就坚持不懈地探索符合中国国情、顺应人民意愿的民主道路。

社会主义革命和建设时期,中国共产党领导人民确立人民代表大会制度这一根本政治制度,以及中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展社会主义民主政治,形成中国特色社会主义法律体系,民主制度体系不断完善和发展,民主发展的社会物质基础更加坚实。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,积极发展全过程人民民主,健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,从各层次各领域扩大人民有序政治参与,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

全过程人民民主是中国共产党团结带领人民长期奋斗的必然结果。正如习近平总书记指出,全过程人民民主"实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主"。

全面深化改革健全全过程人民民主制度体系。大力发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,是汇聚民族复兴磅礴伟力的关键。

从程序上看,全过程人民民主是"全链条"的民主。把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来,构成一个完整的民主链条。从主体看,全过程人民民主是"全方位"的民主。不仅指民主主体是人民,坚持人民至上、以人民为中心,还意味着党和国家政治生活各方面各层级都体现民主。从范围看,全过程人民民主是"全覆盖"的民主。把民主贯通到国家治理和社会生活的各方面,覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明等全领域,让人民群众能够充分表达利益诉求。

全过程人民民主是一个永无止境的发展过程,须进一步全面深化改革:一是要加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好人民代表大会制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制发挥群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。二是要健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用,完善人民政协民主监督机制。完善协商民主体系,丰富协商方式,加强各种协商渠道协同配合。健全协商在决策之前和决策实施之中的落实机制。三是要健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。四是要完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。健全党外代表人士队伍建设制度。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。

多年来,浙江不断完善和践行人民当家作主的体制机制,在地方人民代表大会、政治协商、基层民主、统一战线等领域的制度建设方面,取得了一系列成果。下一步,浙江要继续推进全过程人民民主制度化、规范化、程序化,为中国式现代化省域先行凝聚力量。

【作者为宁波大学马克思主义学院院长、教授】

推动文化繁荣 建设社会主义文化强国

查志强

党的二十届三中全会《决定》把"聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣、丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力"列入进一步全面深化改革"六个聚焦",并对深化文化体制机制改革作出专门部署。

文化是民族生存和发展的重要力量,文化强国建设是实现中国式现代化的重要保障和引擎。

首先,中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化。习近平总书记强调:"如果没有中华五千年文明,哪里有什么中国特色?如果不是中国特色,哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路?"博大精深、源远流长的中华优秀传统文化为中国式现代化提供了底色。

其次,文化赋能中国式现代化建设。习近平总书记指出:"在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。"文化事关民族凝聚力和向心力,是中国式现代化建设一项极端重要的工作。

文化强国建设是全面建成社会主义现代化强国发展目标的重要方面。中国式现代化"创造人类文明新形态",呈现出"文化自觉—文化自信—文化创新—文化自强"的实践逻辑,而文化领域治理能力和治理体系现代化是必然要求。

改革是繁荣发展社会主义先进文化的动力源泉。深化文化体制机制改革是"六个聚焦"的重要任务。推进文化领域治理能力和治理体系现代化,夯实中国式现代化文化之基的重要途径。

20多年来,浙江坚决贯彻习近平同志重大部署,把推进文化体制改革作为加快建设文化大省的一项重大任务加以谋划推进。特别是党的十八大以来,浙江持续推进文化发展模式变革,推进一批文化制度改革重点项目,为文化大省向文化强省跃升发展提供强大动力,走出了一条具有中国特色、时代特征、浙江特点的文化改革发展之路。

深化文化体制机制改革推进文化领域治理体系和治理能力现代化。新征程上,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平文化思想,深化文化体制机制改革,努力推动宣传思想文化事业高质量发展。

按照"优化文化服务和文化产品供给机制"要求,大胆推进管理方式、生产方式、讲述方式改革,为传承发展中华优秀传统文化提供机制支撑,从而激发创造力。充分利用中华优秀传统文化为相关产业赋能,提升文化附加值,在价值链和市场链的维度上彰显"文化+"带来的综合效益优势。

按照"培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍"要求,统筹推进文化人才体制机制一体改革。文化从业者要顺应数技术发展和数字时代群众文化消费新需求,提升数字技能,产出更多交互性更强、体验感更好的数字文化产品。而对于互联网原住民要同资善意识形态工作责任制,健全网络综合治理体系。

按照"加快适应信息技术迅猛发展新形势"和"微发全民族文化创新创造活力"要求,一是推进文旅深度融合,构筑文化创新创意新平台,牵引创意、技术、人才等优质资源要素向文旅领域集中、向创意产业集合。二是通过VR、AR技术加持,依托数字投影成像、云展览等数字文化产品,让文化科技融合成果更广泛地惠及群众,让文化在数字时代焕发新的光彩。

按照"构建更有效力的国际传播体系"要求,突出"中华文化、国际表达",挖掘提炼富有中华文化气质和东方艺术审美的文化符号进行国际化创意设计,不断拓展文化"走出去"的载体和渠道,构建海外新媒体传播矩阵和国际化传播体系,进一步为中华文化的海外宣传加码赋彩。

【作者为省社科院院长、研究员】

紧扣民之所需,着力提高人民生活品质

李梦云

党的二十届三中全会提出"在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务",并突出强调要"聚焦提高人民生活质量"。新时代新征程,必须牢牢站稳人民立场,将提高人民生活品质摆在为民造福的应有位置,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

完善收入分配和就业制度,夯实提高人民生活品质的物质基础。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,要从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,在提高人民生活品质上实现更大突破。

以完善收入分配制度促公平。要在持续不断做大"蛋糕"的基础上分好"蛋糕",以制度建设为主线,通过完善三次分配协调配套制度体系、规范收入分配秩序等举措激发各类经济主体的生产主动性与创造性,保障人民群众的物质利益,夯实提高人民生活品质的物质基础。

以强化就业优先政策保民生。从人才强国、民族复兴的战略高度,在"优政策"上下功夫,在"高质量"上做文章,贯彻新时代新征程中就业工作的高度自觉。健全高质量充分就业促进机制,要不断强化就业优先导向,顺应群体就业需求变化;不断巩固基层服务基础,补齐社区资源配备;不断推进数据算法赋能,完善就业一体化工作机制,为劳动主体创造效富机会,为惠民生、稳就业作出彩极贡献。

健全社会保障体系,兜牢提高人民生活品质的民生底线。社会保障是治国安邦的大问题。党的二十大提出"健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次保障体系"的目标要求。新形势下,"织密扎牢社会保障网""兜住、兜准、兜牢民生底线"是增进民生福祉的基础工程,更是提高人民生活品质的关键所在。

促进社会保障"全覆盖"。以满足人民美好生活需要为导向,建立覆盖"老病死"等社会风险的社会保障体系,实现对风险全覆盖。扩大覆盖养老、疾病、伤残、见证等各类社会保障制度的覆盖面,将高质量医疗参保作为工作重点,深化医疗卫生体制改革,持续巩固失业、工伤、生育保险省级统筹。以人人享有为目标,推动由户籍地保障迈向居住地保障,实现人员全覆盖。全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策,确保社会保障资金保障对象相匹配。以可持续性为落脚点,建立覆盖全生命周期的社会保障体系,实现终生全覆盖。持续完善覆幼保障、学前教育、临终关怀等方面的保障制度,使生命周期不同阶段的社会风险得到有效的范与化解。

加快社会保障"补短板"。在农民收村社保问题上,要不断提高农民工、新就业形态人员实际参保率实现更广普及;逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金,不断加大农村医疗养老保险补助力度实现更高水平;进一步下沉服务资源,以数字化技术推行农村社保便民服务实现更易操作。在住房问题上,不仅要以加快建立租购并举的住房制度、加大保障性住房建设和供给来实现全体人民"住有所居",更要借助构建房地产发展新模式,培育多元住房供应主体以迎向"住有宜居"。

优化公共文化服务供给,增强提高人民生活品质的精神力量。要进一步推动公共文化服务高质量发展,让人民享有更加充实、丰富的精神文化生活。

以精准化健全公共文化服务体系。准确把握公共文化服务需求,充分总结公共文化设施运营中具有推广价值的经验,深入推进"放管服"改革,形成以点带面的良好发展态势。健全以需定供、以供定需机制,建立群众满意度测评体系和反馈机制,将群众的文化诉求摆在政策过程的前置环节,正向引导群众的文化需求,推动人民群众由"物质富足"迈向"精神富有"。

以融合化拓展公共文化服务空间。建立优质文化资源直达基层机制,通过公共文化服务融合域乡。充分利用博物馆、公共图书馆、文化广场等场所,将全民阅读、文旅志愿服务等活动搬盖基层,不断延展文化服务触角,为提高人民生活品质注入强大精神动力。

【作者为浙江工商大学马克思主义学院执行院长、教授】

深化生态文明体制改革的背景与框架

沈满洪

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,美丽中国是现代化强国建设的题中之义。2035年基本实现美丽中国的目标,本世纪中叶全面建成美丽中国,必须以深化生态文明体制改革为保障。党的二十届三中全会专门部署了"深化生态文明体制改革",并构建了完善生态文明制度的顶层架构系,对我们深化生态文明体制改革、全面推进美丽中国建设具有重大意义。

深化生态文明体制改革的现实背景。当前,我国生态文明制度的"四梁八柱"已经基本建立,形成了世界上最丰富多彩的生态文明制度体系。生态文明制度体系在推进我国生态文明建设中发挥了重要作用,保证了我国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。与此同时,我国生态环境保护的结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解,必须依靠深化生态文明体制改革才能应对面临的问题和挑战。

深化生态文明体制改革的框架体系。这一框架体系由生态文明基础体制、生态环境治理体系、绿色低碳发展机制所构成。如果以造房子作比喻,生态文明基础体制就是"地基",生态环境治理体系就是"支柱",绿色低碳发展机制就是"栋梁"。

完善生态文明基础体制。生态文明基础体制是支撑生态文明体制、机制和制度体系的基础性(法律、规划)、前提性(总量控制、产权界定)和实施性(监测监管、健全生态产品价值实现机制、深化自然资源有偿使用制度改革、强化生物多样性保护工作协调机制等。

健全绿色低碳发展机制。党的二十届三中全会《决定》提出,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制,大致上可以分成下列四类机制:一是绿色管制制度。建立由能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,完善资源总量管理和全面节约制度,健全煤炭清洁高效利用机制,完善适应气候变化工作体系等。二是绿色财税制度。实施支持绿色低碳发展的财税政策,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。加快规划建设新型能源体系,完善新能源消纳和调控政策措施。三是生态产权制度。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度,积极稳妥推进碳达峰碳中和。四是绿色金融制度。实施支持绿色低碳发展的金融政策体系,支持发展绿色低碳产业。

【作者为省特级专家、浙江农林大学生态文明研究院院长】

建设更高水平平安中国 有效构建新安全格局

唐明良

党的二十届三中全会《决定》将建设更高水平平安中国作为全面深化改革的"七个聚焦"之一,指出:"聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系、强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。"同时,《决定》第十三部分以"推进国家安全体系和能力现代化"为题系统部署更高水平平安中国建设。深刻理解《决定》精神,统筹发展和安全、以新安全格局保障新发展格局,需要把准全面深化改革和更高水平平安中国建设的内在耦合和良性互动。具体从四对关系谈一下学习体会和认识。

全面深化改革和建设更高水平平安中国的双重逻辑关系。平安中国建设既是全面深化改革、推进中国式现代化的基础性保障,同时也是全面深化改革的重要组成部分,是中国式现代化的重要篇章。一方面,《决定》指出,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。党的二十大报告也指出,建设高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。两者都明确了平安中国建设在中国式现代化新征程上的基础性地位,平安和安全是保障全面深化改革的基石。另一方面,平安中国建设又是全面深化改革的重要内容。要以改革创新精神推动平安建设领域的体制机制完善、治理理念治理方式变革和政策工具箱创新。

大平安观和总体国家安全观的内在契合关系。改革开放以来,平安建设领域从社会管理到社会治理,从小治安到大平安,从大平安观到总体国家安全观的历史脉络愈加清晰。《决定》在第十三部分指出,必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。对于浙江来说,需要在"最具安全感省份之一"的基础上,持续发力,践行总体国家安全观和大平安理念,突出实战实用鲜明导向,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础,推动各方面制度建设有机衔接、联动集成,建设平安中国示范区。

平安建设和法治建设的一体推进关系。基于法治的安全感是最稳定、最靠谱的安全感。《决定》明确提出,完善国家安全法治体系,坚持和发展新时代"枫桥经验",健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系;推进信访工作法治化,等等。平安和法治,深度一体推进。以浙江为例,坚持平安浙江、法治浙江一体推进,是十多年来浙江在"八八战略"指引下推进省域治理现代化的一条重要经验。新征程上,需要深入学习贯彻习近平法治思想,深化平安法治一体推进,以法治方式加强源头治理,夯实平安之基;以监管执法加强重点防治,守牢关键领域;以法规制度集成加强保障措施,充实支撑体系。以执法监管为例,平安法治一体推进就要求我们着力推进严格规范公正文明执法,既要严格执法,又要防范"一刀切"运动式执法,坚决杜绝暴力执法、过度执法,做到规范、公正、文明。

社会建设和社会治理的相辅相成关系。社会和谐稳定是平安中国建设的核心内容,在促进社会公和谐稳定过程中,既需要现代化的社会治理,也需要现代化的社会建设。《决定》全面部署社会建设和社会治理,多维度发力促进社会和谐稳定。完善收入分配制度、完善就业优先政策等社会建设领域的改革,为社会和谐稳定提供支撑;而健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系、探索建立全国统一的人口管理制度、健全社会工作体制机制、推进信访工作法治化、提高市域社会治理能力等社会治理领域的改革举措,为社会和谐稳定提供保障。总之,更高水平平安中国建设是统筹社会建设和社会治理的系统工程,是标本兼治、螺旋提升的全面演进。

【作者为省社科院副院长、研究员】

提高党的领导水平和长期执政能力

邱巍

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化对进一步全面深化改革进行了系统谋划部署。提高党的领导水平和长期执政能力,既为进一步全面深化改革提供根本保证,也是进一步全面深化改革的重要内容。

党的领导在进一步全面深化改革中的地位作用。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的总目标时,明确"七个聚焦"最后一个即是,聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。《决定》总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,提出"六个坚持"的原则,第一条就是,坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

从三个方面对提高党的领导水平和长期执政能力作出的具体安排。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。《决定》提出,党中央领导改革总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。深化党的建设制度改革。《决定》提出,以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。围绕加强党的新理论武装,深化干部人事制度改革,树立和践行正确政绩观,落实"三个区分开来",推进领导干部能上能下常态化,健全常态化培训特别是基本培训机制,完善和落实领导干部任期制、增强党组织政治功能和组织功能,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体的党建设有效途径,完善党员教育管理、作用发挥机制,完善党内法规等进行具体部署。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。《决定》提出,要提而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,并明确提出了一些有针对性的改革举措。《决定》还对完善一体推进不敢腐不能腐不想腐工作机制护除腐败滋生的土壤和条件、完善党和国家监督体系等作出了重要部署。这都充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。

深刻理解提高党的领导水平和长期执政能力作出的辩证法。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革中提高党的领导水平和长期执政能力的谋划部署,贯彻了马克思主义的唯物辩证法。体现了伟大自我革命和伟大社会革命的辩证统一。《决定》要求,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。体现了落实中央部署和鼓励开拓创新的辩证统一。《决定》在强调党中央对全面深化改革的领导,以及完善党中央重大决策部署落实机制的同时,也鼓励各地区各部门发挥主动性开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。要求走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革过程中来。体现了鼓励担当作为和从严管理监督的辩证统一。《决定》提出,大力选拔政治过硬、敢于担当、经意政本、实绩突出、清正廉洁的干部,同时也提出,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制;健全加强对"一把手"和领导班子监督配套制度等一系列监督约束制度机制。体现了抓总体谋划和抓落实落地的辩证统一。《决定》强调,要以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署,全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实,坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体和责任,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

【作者为省委党校党史党建教研部主任、教授】