

瓯海区

财政“春风”助推普惠型托育养老一体化

李晟瞳 张文惠 曹璇

养老、托育是必要的民生保障。养老、托育问题的解决及相关产业发展已经成为刚性需求,怎样以保障养老、托育为切入点,构建与人民美好生活需要相匹配的公共服务机制,释放社会生产力,助力实现共同富裕,成了亟须解决的问题。

以实践之举回答时代之问,温州市瓯海区面向“养”和“育”的区域家庭现实难题,以“为家庭减负、为发展松绑、为共富探路”为目标,充分发挥区域财政资金的杠杆作用,打造“托育+养老”有机融合的社会公共服务体系。

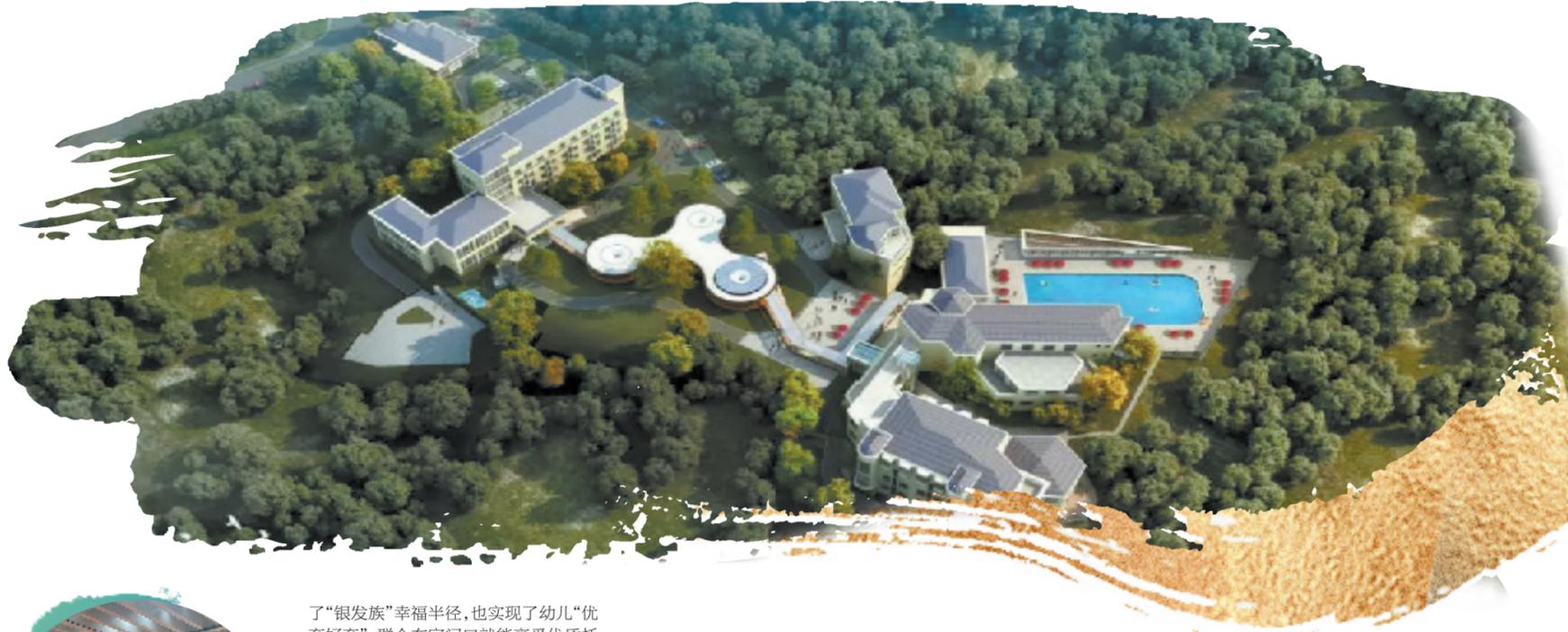
2021年7月,瓯海敢为人先,率先探索“一老一小”整体解决方案,推进普惠型托育养老服务体系一体化建设,成功入选省级共同富裕第一批试点。3年来,瓯海一方面以财政托底保障,以资金支持托育、养老中心优质供给,打造托育养老一体化服务中心;另一方面巧用财政资金撬动社会资本入场共同促进普惠型托育养老一体化,形成“政府主导、普惠为主、多元参与”的托育养老服务体系,为全区促进家庭减负、保障家庭收入持续增长提供了源源不断的动力。

去年,瓯海区的普惠型托育养老一体化试点案例入选第三批省共富最佳实践案例,成为全省促进家庭共富的典型案列。

目前,瓯海区已建成托育养老一体点位44个,实现所有镇街全覆盖;全区养老服务设施面积达22万平方米,平均每位老年人享有2平方米以上的服务空间,3年间每千人托位数从2.5个提升至4.49个。财政的“春风”已吹动普惠型一体化托育养老“花开满园”。

扩中提低

浙一样奔富



怡福山庄-景山宾馆改建(规划图)



双龄驿站老幼共医

了“银发族”幸福半径,也实现了幼儿“优育好育”,群众在家门口就能享受优质托育服务,改革红利惠及每个人。

事实上,近年来瓯海区的一体化托育养老建设一直以财政助力持续增加优质服务供给。面对托育养老服务中心建设空间不足、建造成本大等问题,瓯海推行“盘活改建”“刚性配建”“一体共建”三措并举,合理配置公共空间资源,公有房腾挪办“养老”、公办园延伸办“托育”;在一个“小区内”布点,以小区公共服务配套为基础,布设可衔接、可互补的服务设施;在新建住宅小区一个“平面上”配套布局,充分融合厨房、活动室、室外空间等功能用房,同时服务于“一老一小”,使资源利用率最大化,实现“老小”共融。

为老少便利——社区融合空间实现“颐养善育”

倘若你走在瓯海的街头巷尾,常常可以看到分布在社区邻里间的“一老一小”整体化或相毗邻的托育养老中心——同一个或邻近的服务中心能够同时实现老年人和婴幼儿的科学照顾,兼具分离养育和老少乐融的服务功能。

这样的社区融合式托育养老空间“遍地开花”,得益于瓯海打造“15分钟托育养老生活圈”。

2021年以来,瓯海因地制宜,陆续出台托育养老的相关政策,有力推动了社区式“一老一小”融合空间建设的落地。

在托育方面,瓯海出台《3岁以下婴幼儿照护服务机构租赁国有资产管理暂行办法》,落实新建小区配建,新建社区按每千人10个以上托位标准配置托育服务设施;建立15分钟婴幼儿照护服务圈,实现婴幼儿成长驿站布点镇街全覆盖。同时,区级财政对通过验收的成长驿站一次性给予10万元建设补贴及每年4万元运营补贴。

在养老方面,瓯海陆续出台《养老服务高质量发展三年行动计划(2020—2022年)》《社会福利专项资金管理办法》等政策,去年,区级财政下拨养老服务体系建设专项资金超1300万元,持续助力区域“养老”变“享老”;今年3月,瓯海区财政局、民政局、卫健局等部门联合发布《2024年康养联合体建设工作实施方案》,进一步加快全区康养服务体系建设和满足群众多层次、多元化养老服务需求。

不断加大的政策支持为全区托育养老中心提供了发展引擎,91个“15分钟托育养老生活圈”在全区有序布局,绘出

位于瓯海区娄桥街道的世茂璀璨澜庭托育养老一体化服务中心原为世茂璀璨澜庭销售展厅,面积超过1100平方米。凭借“托育面积低租,养老面积免租”资产盘活方法,现在已经建设成了普惠型托育园并设社区居家养老服务照料中心。现如今,该中心由第三方运营机构提供专业养老和托育服务,自主运营、自负盈亏,同时接受政府监管和绩效考核。托育园总托位数有65个,同时为60周岁以上有需要的老年人提供日常文娱、家庭支持、社会工作、助餐等专业服务。

截至目前,瓯海区通过社区公房置换等方式建设养老中心13个,幼儿园延伸办托74所、托班设置率达58.8%。此外,瓯海未来社区实现了“一老一小”服务场景全覆盖,其中28处入选省共同富裕现代化基本单元场景。

如今,潘桥街道潘东社区、娄桥街道岩头社区和南白象街道横港头社区一体建设养老服务设施和社区托育园纷纷投入使用,娄桥街道天弘锦园小区、南白象街道南湖未来社区已毗邻建成养老服务中心和社区托育园,打造乐趣共享的一体化场景。



浙江东方职业技术学院开设婴幼儿托育服务与管理专业

为家庭减负——普惠托育养老构筑“安养安育”

“国之称富者,在乎丰民。”实现共同富裕,既要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化。如何采取实质性措施助力家庭收入的“扩中提低”,加快区域橄榄型社会建设?瓯海区以普惠型的托育养老“安养安育”破题,让“上有老、下有小”的家庭减轻压力和负担。

2021年以来,瓯海出台《老年食堂(邻里食堂)建设管理实施方案》《托育机构管理办法》《家庭托育补贴实施办法》等一系列托育养老政策,为托育养老降本减负。

一方面,瓯海以财政补助保障托育服务的普惠性,为育儿费用“瘦身”。瓯海区面向托育服务中心,推行提供场地、减免租金、以奖代补等系列补助措施,通过限价招标等方式控制收费标准,目前辖区公建民营、民办公助机构托位人托费用均不超过2500元/月;为了降低各个服务单元运营成本,区级财政出台生均保育经费补助标准,参照幼儿园生均补助公用经费标准,按托大班、混龄班1.2倍,托小班1.5倍,乳儿班2倍给予补助;给予民生实事项目补助,连续5年累计补助51家,初步统计补助金额1700万元。

面向区域内的家庭,瓯海进一步完善补助措施,出台托育券、单位干部职工子女保育费报销规定,推出困境家庭补助措施,对符合条件的入托婴幼儿家庭,二孩每月给予500元补贴,三孩及三孩以上每月给予1000元补贴,低保、低保边缘等困难家庭,不论孩次,全部予以2000元/孩/月补贴,用“真金白银”来支持0岁至3岁托育服务发展,有效减轻群



老幼共游

众生育养育负担。

去年底,瓯海2023年度家庭托育券补贴首次成功发放,符合条件的家长都收到了一笔育儿资金补助,使宝妈宝爸应对“育儿账”更轻松。据统计,瓯海家庭每月普惠型托育、养老支出较市场分别减少1000元、800元,家庭托育养老成本平均下降26%,群众获得感明显提升。

另一方面,瓯海也积极破解养老“贵”“难”“不优”问题。去年瓯海区级财政在养老领域投入3200余万元,近3年先后供地7处共339亩用于养老机构建设,兑现养老服务机构床位补助625万元;更创新设立区托育养老一体化基金,建立多方筹资机制,扩大补贴对象,将80周岁以上老人全部纳入政府购买居家照料服务范围;去年共安排资金885万元,用于60周岁以上重度失能失智老年人居家养老补助,另安排资金165万元用于助餐补助;连续9年为全区70周岁以上老年人投保意外险,共计投入经费约900万元。

位于潘桥街道的托育养老一体化服务中心,是温州市首个实现整体运营的普惠型托育养老一体化服务项目。园区共设托育托位30个、普惠定价2300元/月,养老床位12张、普惠定价2500元/月。目前,该服务中心已辐射潘桥街道辖区内19个村110余位老人,每天为老人配送中晚餐至家中,打通服务群众“最后一米”;普惠型托育园配备乳儿班、混龄班2个班,目前在托婴幼儿12位,提供优质、普惠、专业的全日托、计时托、临时托等服务,持续为区域家庭减负。

为发展松绑“一老一小”整体方案释放区域共富生产力

“我们平常需要上班,没有时间照顾家里的老人和小孩,现在养老和托育服务中心是一体化的,我只需要接送一趟,就算我不在家,他们也能得到很好的照顾,相比以前方便多了!”家住南白象街道未来社区的刘女士感慨道。

对于刘女士这样的双职工家庭,老

人和孩子的养育是一大难题。在瓯海,“一老一小”整体方案为这样的家庭带来了新的解决方式,也为释放区域共富生产力、增进民生福祉、提高人民生活品质提供新的方案和样板。

此外,瓯海区以托育、养老服务中心建设为契机,聚焦“三支队伍”建设,全面加强托育养老高素质劳动者队伍建设,为区域劳动者提供更加丰富的就业创收渠道。

依托托育综合服务中心,瓯海每季度开展小班化从业人员岗位实训,提升婴幼儿照护服务机构专业化水平。同时,搭建区级—镇街卫生院—托育机构三级指导网络,开展示范指导、专业帮扶、人员培训和技术服务,推进13家社区卫生服务中心与属地83家婴幼儿照护服务机构完成“医养结合”签约,实现“医育力量”资源互补。去年,瓯海举办养老服务队伍能力提升培训班,进一步提升全区养老服务工作者发现问题、分析问题、解决问题的能力,为实现老年人对美好晚年生活的向往提供强有力支撑。

近几年,瓯海出台养老、托育从业人员岗位补贴制度,符合条件的从业人员可领取财政补助。截至目前,瓯海刚性兑现岗位补贴超100万元,累计培育从业人员超10万人。

一头连着“朝阳”,一头连着“夕阳”,目前瓯海已是全国首批婴幼儿照护服务示范城市,也是2024年温州地区唯一的全国医养结合示范县。“未来,瓯海将持续发挥财政资金的撬动作用助力全区高质量发展,聚力养老有方、育幼有法,增加低收入者收入,扩大中等收入群体,深化改革,提供优质公共服务,切实为群众减负增收,助推实现共同富裕。”瓯海区财政局相关负责人说。



梧田街道“智托帮”一老一小双龄驿站