

从病有所医到学有所教：在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口  
从户籍改革到基层治理：老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么  
从生态保护到生育支持：让人民群众奔着更好的日子去  
从养老保障到异地就医：让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

(据新华社 全文详见第五版)

2024年7月17日 星期三 农历甲辰年六月十二  
今日12版 第27445期  
国内统一连续出版物号：CN 33-0001 邮发代号：31-1



记者手记：

## “腾笼换鸟”“凤凰涅槃”

本报记者 周咏南 王世琪 杨新立

有一种鸟，吃得少、产蛋多、飞得高，被称之为“俊鸟”。  
有一种鸟，吃得多、产蛋少、飞得低，被称之为“笨鸟”。  
“笨鸟”往往长期占据着舒适的笼子，久而久之不愿“腾挪”。要改变这一局面，必须以“腾笼换鸟”的思路和“凤凰涅槃”的勇气，加快经济增长方式转变，让“俊鸟”引领发展。

20年前，习近平同志这些形象的比喻，开启了浙江转变经济发展方式的改革之路——2004年，面对浙江进一步发展存在的“先天不足”和“成长烦恼”等危机，习近平同志在全省经济工作会议上高瞻远瞩地提出“两只鸟论”。

“两只鸟论”的提出，为浙江经济发展打开了新局面，实现了发展方式的“根本性转变”。

### 养出更多吃得少、产蛋多、飞得高的“俊鸟”

世纪之交，浙江遇到“成长的烦恼”，经济发展过热，导致土地、煤炭、电力等生产要素供应紧张，正在生产的缺电，正在建设的缺钱，正在招商的缺地。在传统产业升级，问题更为突出。

2003年底，绍兴市政府会议室里，全市经济职能部门负责人围成一圈，向时任绍兴市长王永昌诉说着内心的担忧。

“经济降下来，会不会降得太多？”“以后还能不能回升？”看着一页页经济数据分析，与会人员的担忧与纸面数据拼凑出一个沉重的事实：绍兴的发展速度正在下降。

这不仅是绍兴的问题。

2003年，浙江规模以上制造业的增加值率只有22.8%，低于韩国20个百分点。在国际市场上，2002年以来，浙江遭遇美国、印度等10多个国家提起的“两反一保”调查数十起，几乎涉及浙江全部大宗出口商品。

内外双重压力，让浙江经济这趟在改革开放后已高速行驶20多年的列车，逐渐慢了下来。接踵而来的种种“麻烦”，指向的都是长期积累的结构性和素质性矛盾，是浙江经济粗放发展的模式。

时任浙江省委书记习近平敏锐地察觉到了这一情况，那段时间，他在全省各地深入走访调研，在此基础上擘画了“八八战略”，并于2003年7月召开的省委十一届四次全会上正式推出。

在“八八战略”的广阔格局之上，围绕推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变，习近平同志又于2004年召开的全省经济工作会议上正式提出“两只鸟论”。他强调，要痛下决心，以“腾笼换鸟”的思路和“凤凰涅槃”“浴火重生”的勇气，加快经济增长方式的转变，让“吃得少、产蛋多、飞得远”的“俊鸟”引领浙江经济。

“腾笼换鸟”、“凤凰涅槃”，令人耳目一新的比喻，给与会者留下深刻印象。一石激起千层浪。从会上到会下，围绕这八个字，一场关于经济社会发展“进”与“退”的讨论开始了。

“腾笼换鸟，是不是原来的企业不要了？”“GDP增速下降了怎么办？”“腾笼之后，还会有新企业愿意入驻吗？”不少人理解“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”的深意。

王永昌至今仍记得习近平同志的话——什么事都有辩证关系，如果因为

资源条件受到约束，就索性“鸟去笼空”，是不可取的。应该摒弃这种消极态度，主动借机“腾笼换鸟”，运用倒逼机制，养出吃得少、下蛋多、飞得高的“鸟”，才是大好事。

在习近平同志改革战略的指导下，绍兴成立工作小组，在全市范围召开企业大会，加快转型升级，推动“腾笼换鸟、凤凰涅槃”；改变了衡量经济发展的指标，不再单纯以总的产量来论英雄，而是以实际产出的效率来评估区域发展；开始提倡企业与其他省市的龙头企业进行配套整合，不再单纯追求企业的大而全。

2007年，绍兴通过改造提升纺织等传统行业，加快发展高新技术产业，十一项工业经济效益考核指标得分位居全省前列；全年完成工业性投资522亿元，其中高新技术类项目投入占66.8%。

见微知著，“两只鸟论”跳脱“不进则退”的经济发展速度范畴，将重点落在更重要的发展质量上。一场经济社会发展的变革由此在浙江大地如火如荼地展开。

认准了“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”的方向，但腾什么、留什么、换什么？如何涅槃？这是一篇“取”与“舍”的大文章，考验着主政者、经营者的战略视野。

为了让大家思路更加清晰，习近平同志利用各种机会，讲解“两只鸟论”的改革关键：所谓“腾笼换鸟”，并不是简单地腾小鸟换大鸟，也不是一味淘汰传统的工业企业，而是按照统筹区域发展的要求，积极参与全国的区域合作和交流，为浙江的产业结构高度化腾出发展空间。

### 不是简单地腾小乌换大乌

上世纪八九十年代，长兴工业因以蓄电池为代表的传统产业支撑，快速发展。但该技术含量低，资源消耗大，环境容量已触及“天花板”，甚至一度成为舆论焦点。

2004年6月2日，习近平同志来到位于长兴经济开发区的浙江畅通科技有限公司，这是天能集团生产电动自行车的分公司。

“习总书记，会客室已经准备好了。”天能集团董事长张天任边说边想陪习近平同志往会客室走。

“不坐了，我们直接去车间看看吧！”于是，张天任陪着习近平同志，看完两个大车间。“习总书记，我们是电池企业，去年响应政府号召转型，把传统电池做成绿色电池。我们还计划开展废旧电池回收，发展循环经济。”

在了解具体情况后，习近平同志对张天任说：“我们要加快经济增长方式的转变，就是要让吃得少、产蛋多、飞得远的‘俊鸟’引领浙江经济。”

临别天能时，习近平同志握着张天任的手，讲了很长时间的话。刚好旁边有一辆电动车，张天任试着邀请习近平同志去坐坐：“习总书记，这是我们自己的产品，舒适性不错，老百姓也很喜欢买。”

习近平同志听了很高兴，当即跨上去试了试。

“两只鸟论”的改革不是一味求新舍旧，而是去劣取优。

即便面对长兴蓄电池这般粗放发展的传统产业，也不能一刀切，规模大小、产业属性不是腾退的硬性要求，要实事求是看到产业与企业发展的思路与前景。

对天能这种在传统产业深耕的企

业，只要做精做优产业链，通过创新发展、转型升级弥补发展短板，同样能成为引领浙江发展的“俊鸟”。

长兴与天能集团也通过改革实现了“凤凰涅槃”——

2005年，整个长兴的蓄电池企业关停了三分之二，但仍保留了产业发展的核心力量。该产业通过绿色化、智能化改造，至今仍是当地的支柱产业之一。

2005年，天能集团切中行业痛点，开始研发稀土硅胶电池，历时四年研发成功，成为企业发展中的拳头产品。如今，天能集团主营业务收入从2004年的6.5亿元增至2023年的840亿元，亩均税收超64万元，成为当之无愧的“俊鸟”。

思路一开天地宽。认清“取”与“舍”的辩证关系，“腾”与“引”的文章便水到渠成。

工作机制层面的改革举措率先发力。2005年的春节假期还没过完，“整个办公室都已经忙活起来，所有人员都忙着编制限制和淘汰制造业落后生产能力导向目录，只有把土地置换出来，才能放进去新东西，才能转变增长方式。”时任省经委先进制造业基地办公室主任凌凌说。

2005年，浙江首次设立引进内资工作小组。外界评价，历来资本外溢的浙江，也要大张旗鼓地招引内资了。办公室成立后的第一个大动作，就是在2006年1月携千亿元项目进京招商，在人民大会堂举办浙江省推进结构调整重大项目推介签约大会。

飘飘扬扬的瑞雪中，人民大会堂内热热闹闹。习近平同志亲自上阵“吆喝”。他说，浙江将建立健全引进内资的工作机制，方便各种资本到浙江投资发展。“今后浙江的一项重要工作任务，可

以概括为‘腾笼换鸟’，即借助外力，开放带动，通过‘走出去、引进来’，不断提高浙江产业发展的层次和水平。”习近平同志的话既诚恳又充满激情。

一张蓝图绘到底，一以贯之谋发展。历届浙江省委、省政府持续推进发展方式转变，先后出台《关于加快“腾笼换鸟”促进经济转型升级的若干意见》《浙江省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021—2023年）》等政策措施。

强有力的改革举措，发轫于深入基层的一步一履，服务于省域发展的宏大目标，见效于一以贯之的深刻实践。时过境迁，不变的是浙江对“两只鸟论”中“取舍之论”的持续贯彻和打造先进制造业基地的不懈努力。

跳出浙江 发展浙江

2006年3月20日，《浙江日报》头版发表习近平同志题为《从“两只鸟”看结构调整》的文章。文中提到，所谓“腾笼换鸟”，就是要拿出浙江人勇闯天下的气概，跳出浙江发展浙江，按照统筹区域发展的要求，积极参与全国的区域合作和交流，为浙江的产业高度化腾出发展空间；并把“走出去”和“引进来”结合起来，引进优质的外资和内资，促进产业结构的调整，弥补产业链的短板，对接国际市场，从而培育和引进吃得少、产蛋多、飞得高的“俊鸟”。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。这篇文章将“两只鸟论”与习近平同志提出的另一经典理论“地瓜理论”有机结合在一起——“俊鸟”飞得远，不是离开浙江远走高飞，而是像地瓜一样延伸藤蔓，寻找资源壮大自身，拉近浙江发展与全球优质资源之间的距离。

2004年5月13日，习近平同志率领一支考察队伍从杭州出发，走访四川、重庆、湖北三个省，出省时长超过10天。

此次西行，代表团每到一站，都能碰到浙商，不少企业已经发展成当地的支柱企业。坚信生意无地域、市场无疆界的各地浙商，给习近平同志留下深刻的印象。

(下转第三版)

## 上半年浙江出口规模居全国第二

### 进出口、出口和进口规模均创历史同期新高

本报杭州7月16日讯（记者 拜赫 通讯员 冯春鸣）记者16日从杭州海关了解到，上半年，浙江全省进出口总值2.56万亿元，同比增长（以下均为同比）7.8%，出口总值1.90万亿元，增长8.6%，进口总值6625.9亿元，增长5.5%。进出口、出口稳居全国第3位和第2位，进口居第5位。

民营企业构筑外贸企稳“压舱石”。上半年，全省有进出口实绩民营企业95981家，增加8.7%，进出口2.07万亿元，增长

8.8%，占全省进出口总值的80.7%，对全省进出口增长贡献率达90.6%。

传统产业稳固出口发展“基本盘”。上半年，全省机电产品出口8780.9亿元，劳动密集型产品出口5837.9亿元，分别增长9.6%、10.8%，增速高于全国同类产品。

值得注意的是，船舶出口表现亮眼，增长达93.7%。以全省船舶出口的主要地区舟山为例，1至6月，舟山市共出口船舶88艘次，货值达86.4亿元，分别增长158.8%和126.7%。舟山老牌造船企业舟

山中远海运重工有限公司有关负责人介绍：“穿梭油轮是我们公司的‘拳头产品’，专门用于海上油田向陆地运送石油，其附加值和建造难度远远高于同等吨位的普通油轮，目前我们有2艘穿梭油轮同时在建。”

新业态打造出口增长“加速器”。上半年，全省市场采购出口2643.1亿元，增长12.4%，跨境电商出口1799.3亿元，增长38.5%，两者分别拉动全省出口增长1.7和2.9个百分点。

发达市场是外贸回暖的“增长点”。上半年，全省对欧盟进出口3791.7亿元，对美国进出口3533.6亿元，分别增长2.7%、12.8%，增速较去年同期回升。同期，浙江对澳大利亚、韩国、英国、加拿大等发达市场进出口均由降转增。

杭州海关有关负责人表示，今年以来，在错综复杂的外部环境下，浙江外贸展现出较强韧性和活力，回升向好态势进一步巩固，进出口、出口和进口规模均创历史同期新高，增速高于全国整体水平。

## 上半年实际利用外资46.6亿美元，增长3.9% 杭州以链引商，外资持续加码

本报讯（记者 张留 通讯员 冯金涛）近日，商务部公布了1月至6月全国吸引外资情况，杭州逆势上扬：实际利用外资46.6亿美元，同比增长3.9%，总量首次位列全国第二，仅次于上海，其中制造业占比超62%。面对全球经济增速放缓、债务风险加大、地缘政治动荡等因素交织叠加的大环境，外资持续加码杭州的吸引力从何而来？

“拾级而上，是杭州外资利用的常态。”杭州市投资促进局负责人说。后亚运时代，杭州实际利用外资依旧一路快跑。今年上半年，在大体量城市中，杭州实际利用外资增速位列第一，总量占全国的6.63%，同比提升2.2个百分点。

“杭州正成为我国吸引外资利用的新标杆、新典范，这是经济业态升级、区域能级提升的战略必然。”浙江发展规划研究院区域发展研究所副所长、首席研究员秦诗立认为，相比部分外向型经济城市，杭州维持更加强劲高增长态势的原因，与数字经济、平台经济、总部经济三大新经济形态的大力培育，及营商环境优化、五大生态产业生态圈搭建密切相关。

外资，因“硬核”产业链而来。今年上半年，杭州制造业实际利用外资超29亿美元，同比增长超197%。以智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈为“链”，杭州正加快构建实体经济的“铁柱钢梁”，构建完善的生态圈链条，这成为吸引外资的“利器”。如斯泰兰蒂斯以约15亿欧元购买零跑科技股权，上半年到资部分，成为今年杭州外资到资规模排名第三的项目。

外资看中的，不仅是“硬核”产业，更有新质生产力。世界500强企业、德国拜耳集团在实体制造项目基础上，继续在杭投资建设产品研发中心——这是拜耳作物科学在中国设立的唯一研发中心，将建立起本地研发团队，增强研发能力。

“香港对杭州累计投资额，居所有境外国家和地区榜首。”杭州市投资促进局负责人说，港资企业共在杭投资8187个项目，累计投资总额达2520亿美元。今年上半年，香港对杭新设企业总数、对抗投资仍在增长。香港贸易发展局负责人表示，对于香港来说，杭州数字经济发达，上市企业居全国第四，人才净流入率连续多年全国第一，这将为香港提供创新源。同时，借助杭州快速提升的城市能级，香港还可以杭州为支点，链接内地充沛的创新要素。

## 朱炳仁艺术展亮相国博 坚守铜心 熔铸古今

本报北京7月16日电（记者 应尚 马赛洁）7月16日上午8时许，中国国家博物馆门口早早排起了长队，参观者许多是亲子家庭，他们都是为了赴一场来自浙江的文化盛宴。

9时一到，位于南2楼的“熔铸古今——八十而立朱炳仁艺术展”正式开展。这场历经300余天筹备的大展，不仅浓缩了杭州的国家级非遗铜雕传承人朱炳仁从艺40年的精品之作，也促成了现代熔铜技艺与青铜文明的首次碰撞。“历史上中国的青铜时代非常辉煌，中国国家博物馆又素以收藏中国古代青铜器为世人称道。作为传承人在此办展，我们更多的是在创作中致敬历史，传承中华文化。”朱炳仁说。

传承，不是简单复制，更该古为今用、推陈出新。初入展厅，一场青铜文明与现代熔铜的古今对话“徐徐道来”：右侧展区，陈列的是珍藏于中国国家博物馆的青铜器；左侧展区，则是延续青铜器外形与花纹，却用现代技艺制作的精品铜雕……事实上，这样古今交融的对话，贯穿了展览始终。

(下转第四版)



参观者在朱炳仁作品《重生》前留下影像记录。

本报记者 马赛洁 摄

### 新闻提要

#### 最新版工业智能交互底座在杭发布 让数字孪生人人看得懂个个会操作