

以变革重塑推进全省域卫生健康现代化

王仁元

之江智库

党的十八大以来,习近平总书记多次就健康中国建设作出重要论述,指出“健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求”,强调“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,加快实施健康中国行动”,作出“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基石”的重要判断。浙江省卫生健康系统始终坚持一张蓝图绘到底,坚定不移地沿着习近平总书记指明的卫生健康发展之路勇毅前行,率先在全省域推进卫生健康现代化建设,为“两个先行”扎实筑牢健康根基。

卫生健康现代化的重要意义

卫生健康现代化是全局现代化的鲜明标识。现代化的逻辑起点是人,价值归宿还是人,坚持以人民健康为中心,把更有质量的健康服务、更加高效的健康产出、更高水平的人群健康作为根本出发点和落脚点,是全体人民共享现代化建设成果的重要体现。

卫生健康现代化是全局现代化的重要组成部分。把保障人民健康放在优先发展的战略地位,推动优质医疗资源均衡、普惠、共享,缩小城乡、区域、人群的健康差距,实现“病有良医”“幼有善育”“老有康养”,是共同富裕和省域现代化先行的应有之义。

卫生健康现代化是全局现代化的基础支撑。全面提升医学科技创新能力,大力发展数字健康服务,积极推动卫生健康国际交流与合作,助力高质量发展、高水平开放、高品质生活,是卫生健康领域贯彻落实省委三个“一号工程”的重要抓手。

卫生健康现代化的内涵特征

卫生健康现代化是公共卫生体系强大的现代化。安全是现代化的前提和底线。健康也是涉及经济社会发展全局的重大公共安全问

题,须在维护公共安全的高度,健全公共卫生体系,提高重大疫情早发现能力,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,提升重大慢病综合防治水平,建立完善早筛早诊早治机制,最大限度降低传染病和慢性非传染性疾病对经济社会造成的影响,努力打造公共卫生最安全省份。

卫生健康现代化是资源配置全域均衡的现代化。破解发展不平衡不充分问题是推进卫生健康现代化、融入和服务“两个先行”的重点,也是难点。必须紧紧围绕区域协调、城乡一体、中西医并重和医防融合的目标,建高峰、强县域、稳基层、优服务,推动医疗资源扩容更有序、布局更均衡、供需更平衡,实现大病不出省、一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决,构建合理的分级诊疗体系。

卫生健康现代化是医疗能力更加优质的现代化。能不能解决急危重症、疑难杂症,是对卫生健康现代化最直接的考量。必须坚持“四个面向”,把医学创新作为最大增量和关键变量,打造高水平创新型医学人才队伍,往“高”攀升,往“强”突破,抢占临床、科研关键技术制高点,造就一批高水平研究型医院,“看别人看不好的病,做别人做不了的手术”,推动医疗技术、科技研发和成果转化全面领先,成为全国医学科创高地。

卫生健康现代化是健康服务普惠共享的现代化。从怀孕、出生、成长到老年、临终关怀,健康服务始终贯穿人的一生,所以现代化的健康服务是连续的、贯通的、一体的、全民全程普惠共享的。必须发挥数字化改革的牵引作用,围绕全人全程全生命周期,持续提升基本公共卫生服务均等化水平,有效应对人口老龄化和低生育趋势,促进健康服务全链赋能、全程贯通、全民优享。

卫生健康现代化是事业、产业和医学人文高度协调的现代化。健康事业和健康产业,是保障健康的“两翼”,也是建设卫生健康现代化的“双引擎”。必须突出抓好事业产业协同共进,努力促进医疗与医药、养老、旅游、体育等融合发展,多渠道丰富健康产品供给,满足群众多层次多样化健康需求。同时,更加突出医学科学和人文精神协调发展,强化人文关怀和人性化服务,使大医精诚、医者仁心成为现代医学人文精神的主旋律。

推进卫生健康现代化建设的实施路径

围绕创新制胜,把医学科技创新作为首位战略。生命健康领域是当前世界科技前沿最为活跃、最具潜力的战略板块和未來产业新赛道。要培养科技创新力量,既要打造以研究型医院为主体、攻克高精尖关键技术的“尖兵连”,也要建设推动新技术转化应用的“研联体”、融入和服务“两个先行”的重点,也是难点。必须紧紧围绕区域协调、城乡一体、中西医并重和医防融合的目标,建高峰、强县域、稳基层、优服务,推动医疗资源扩容更有序、布局更均衡、供需更平衡,实现大病不出省、一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决,构建合理的分级诊疗体系。

卫生健康现代化是健康服务普惠共享的现代化。从怀孕、出生、成长到老年、临终关怀,健康服务始终贯穿人的一生,所以现代化的健康服务是连续的、贯通的、一体的、全民全程普惠共享的。必须发挥数字化改革的牵引作用,围绕全人全程全生命周期,持续提升基本公共卫生服务均等化水平,有效应对人口老龄化和低生育趋势,促进健康服务全链赋能、全程贯通、全民优享。

卫生健康现代化是事业、产业和医学人文高度协调的现代化。健康事业和健康产业,是保障健康的“两翼”,也是建设卫生健康现代化的“双引擎”。必须突出抓好事业产业协同共进,努力促进医疗与医药、养老、旅游、体育等融合发展,多渠道丰富健康产品供给,满足群众多层次多样化健康需求。同时,更加突出医学科学和人文精神协调发展,强化人文关怀和人性化服务,使大医精诚、医者仁心成为现代医学人文精神的主旋律。

卫生健康现代化是健康服务普惠共享的现代化。从怀孕、出生、成长到老年、临终关怀,健康服务始终贯穿人的一生,所以现代化的健康服务是连续的、贯通的、一体的、全民全程普惠共享的。必须发挥数字化改革的牵引作用,围绕全人全程全生命周期,持续提升基本公共卫生服务均等化水平,有效应对人口老龄化和低生育趋势,促进健康服务全链赋能、全程贯通、全民优享。

期的重要窗口期,积极应对人口老龄化少子化问题。积极打造“浙有善育”标志性成果,以0-6岁婴幼儿和适龄婚育人群为重点,加强优生优育和母婴保健服务,完善全省儿童医疗资源布局,加快建设母婴最安全省份。积极打造“浙里康养”标志性成果,加强60岁以上老年人的健康体检和健康管理,加强老年医学科建设,提升医疗服务适老化水平,努力建设健康老龄化社会。

围绕变革重塑,把数字化改革作为重大牵引。数字化改革既是迈向省域卫生健康现代化先行的“船”和“桥”,也是省域卫生健康现代化先行的最鲜明标志。我省是全国“互联网+医疗健康”示范省,卫生健康数字化改革起步早、基础好,但数字化是一个相对容易弯道超车、后发制人的领域,要保持并扩大先发优势、持续领跑全国,必须积极抢占数字化新赛道,加快占领未来发展制高点。医学人工智能是必争之地,要把数字健康人“安诊儿”、人工智能辅助诊断技术、智能影像诊断系统、数字病理等“先手棋”转变为“制胜棋”,促进新一代信息技术在更多健康场景融合应用,并向医疗核心业务延伸,持续催生新应用、新模式,实现全领域、全方位数智赋能,实现从电子化、信息化到数字化、智能化的全新蝶变。

围绕唯实惟先,把提升健康治理能力作为根本保障。推进省域卫生健康现代化先行,关键在党。要全面落实新时代党的建设总要求,全面加强党的领导,推动各级党组织领导力、组织力、执行力整体跃升,进一步提升党员领导干部的专业素质、业务能力和创新本领,坚定卫生健康事业发展的公益性方向,增强对卫生健康事业发展的规律性认识、治理的逻辑性把握和调控工具的系统科学运用,以治理现代化引领省域卫生健康现代化先行。要坚持问题导向和目标导向相结合,更加注重供给侧结构性改革,更加注重质量效益提升,更加注重协同联动科学调控,将健康融入政策,促进医保、医疗、医药协同发展和治理,通过改革的方式解决结构失衡、功能错配等问题,积聚发展新动能,构建发展新格局。

【作者为浙江省卫生健康委党委书记、主任】

之江青年论坛

平安,是百姓最朴素的一种期盼,是人民持之以恒的一种追求,是人民幸福安康的基本要求。在浙江工作期间,习近平同志部署了平安浙江建设,促进社会和谐稳定的重要工作,并高瞻远瞩作出建设“数字浙江”的部署。多年来,浙江以数字化为引领,以基础设施建设为支撑,整合各种社会资源,全方位提升平安建设的智慧决策水平、治理水平。当前,世界百年未有之大变局加速演进,数字化愈来愈成为应对风险挑战、提升治理能力、激发社会活力的“关键一招”。

健全数字化风险预警体系

党的二十大报告强调完善国家风险监测预警体系。在生产水平较低的传统农业社会,人类社会受到自然的影响很大,面对的主要风险是自然风险。随着工业化、城市化进程的加速以及科学技术的更新迭代,人类活动所形成的风险超越自然风险成为主导性风险。现代社会孕育出的便捷的交通、通讯条件,使各类风险从孤立存在走向相互关联和快速转化,最终引发更具不确定性的风险叠加效应。数字化风险预警体系就是借助大数据、工业互联网、云计算、人工智能等新一代数字技术,建立高效智慧的社会风险监测、风险研判、动态感知、预警的体系,助力社会风险超前感知,实现风险治理科学化、智能化、精细化。

在自然灾害领域,浙江省应急管理厅基于手机定位功能开发“码上知”,实现灾害期间将预警信息精准推送给旅客等临时人员。浙江省自然资源厅开发的实时预警系统通过以“小时”为单位采集各地的实际降雨量,精准预报未来态势。在城市生命线工程领域,浙江各地广泛采用人工智能、大数据、云计算、物联网等新技术构建起“数字神探”系统。

数字化风险预警体系的发展需要强化系统性。一是增强社会预警主体的整体性。应急预警体系按主体可分为政府主体型预警体系和社会主体型预警体系,应该将企业、学校、社区、医院、社会团体等主体纳入应急预警的主体范畴,最大限度地拓宽预警主体及其信息收集范围。二是增强预警业务板块的融合性。整合数字危化、地质灾害、智慧矿山、气象风险预警、森林防火、海洋监测、防汛抗旱等功能,不断拓展和提升体系在安全生产领域及自然灾害领域的风险监测预警能力和一体化指挥水平。

完善数字化社会治理体系

平安的根基在基层。平安浙江建设的成本、效益及其稳定性关键取决于是不是真正发动了广大群众,有没有尊重社会治理的逻辑。从社会矛盾的滋生源头看,公示、专家咨询论证、听证等社会治理制度的健全程度直接关系到是否会产。从社会矛盾的排查过程看,贴近群众、熟悉情况的网格员、“五老”人员、楼组长、新乡贤等群防群治力量是否被激活关乎矛盾纠纷排查效能。从社会矛盾的化解方式看,社会矛盾的解决需要遵循调解优先原则,调解的基础是社会主体的参与。20年来,浙江一直致力于最大范围地调动社会活力,努力从“政府独唱”转型为“社会合唱”,形成共建共治共享的社会治理共同体。

浙江是“枫桥经验”的发源地。近年来,在数字化的助力下,“枫桥经验”的内涵更为丰富。比如,杭州余杭区通过AI警官、“余智护航”应用让“枫桥经验”焕发新生。绍兴诸暨市持续深化“城市枫桥”数字化应用,打造“网格协同”机制,摸索出“枫桥经验”新时代文明实践路径。作为枢纽的“浙江省社会矛盾纠纷调处化解协同应用系统”积极对接基层治理四平台,在线矛盾纠纷多元化解平台(ODR)、浙江省统一政务咨询投诉举报平台、移动微法院、人民调解大数据管理平台、人社经办一体化平台等应用系统,实现了矛盾快速受理、系统调处、整体解决。

数字化赋能社会治理体系需要充分整合政府治理体系内部的分割关系。一是要充分整合大数据局、社会治理中心等多家单位,整合不同的代表性数字化改革场景,整合各类数据实时归集。二是整合纵向各种线之间的关系。推动上下贯通,在有效贯通县域层面“一中心四平台一网格”的基础上,推进其与“1612”体系贯通,确保省市县乡四级政府在体制机制、数据、功能上的贯通。数字化赋能社会治理体系需要充分保障数字安全。净化网络空间,强化数智防控,保障数据安全,守牢网络安全阵地。

提升法治建设数字化水平

法治是平安浙江建设的基础和保障,“法治浙江”建设始终是“平安浙江”建设的重点任务。习近平同志在浙江工作期间,不仅部署了平安浙江建设的重要工作,也作出了法治浙江建设的战略规划。

随着《法治浙江建设规划(2021-2025年)》的颁布,法治浙江建设的数字化改革向纵深推进。数字化推动了组织、机制、技术变革,实现了信息数据开放共享、动态归集,促进法治由经验决策向大数据决策的关键性转变。覆盖全省所有村社的“一根网线、一块屏”的浙江“共享法庭”,成为普法宣传、多元解纷、诉讼服务的微型单位。浙江在“智慧检务”建设中开发推广应用智慧公诉、智慧公益诉讼、智慧民行等办案辅助系统,形成更加精准高效的法律监督。浙江公安深化“云上公安·智能防控”战略,在国内较早打造出移动警务平台“新警务端”,在服务民生、防范打击犯罪中起到了至关重要的作用。政法数字化协同工程推行网上协同办案,使得政法数字要素从单打独斗到协同共享、从分散到集成,提升了司法司法效能。

法治建设与平安建设紧密关联,平安建设离不开法治引领和保障。面向未来,要重点破解政法系统数据共享度不足、协同应用度不强等问题,同时从国家安全战略的高度重视确保信息安全、数据安全、网络安全,尽快推动建立数据安全审查监管机制,进一步规范数据采集、使用、管理流程及奖惩方案,强化对涉国家秘密、个人隐私、商业秘密等重要数据的保护力度,依法依规坚决打击相关违法犯罪活动。

【作者单位:浙江省委党校】

观点万花筒

在先立后破中发展数字经济

与传统经济形态相比,数字经济具有数据驱动、网络效应、规模效应、互惠互享等核心特征,包含数字产业化和产业数字化两大内涵。其中,前者是指数字技术创新和数字产品生产,是要积极“立”的部分;后者则是指数字技术与传统产业的融合,是要在立的基础上应对“破”的问题。以“先立后破”的方式加快发展数字经济,是稳中求进工作总基调的应有之义,是遵循事物发展规律、扎实推进新旧动能转换和产业

国经济高质量发展提供了有力支撑。所谓“后破”,就是以产业数字化为契机,加快新旧动能转换。产业数字化强调融合数字技术推动传统产业转型升级,引导传统产业走出粗放式增长模式,通过改造传统功能、逐步淘汰落后产能,提升传统产业的产出效率和综合竞争力,是数字经济发展需要“破”的存量部分。随着我国在算力、算法、数据量和人才等方面的不断充实,传统产业数字化转型已经涵盖智能制造、智能交通、智慧物流、智慧医疗等丰富场景,数字技术正在成为推动传统产业全方位、全链条改造的重要工具。

所谓“先立”,就是以数字产业化为基础,主动培育新动能。数字产业化强调通过数据资源活化和数字技术创新培育新的产业形态,符合新质生产力发展的内在要求,也是国际产业竞争的前沿阵地,是数字经济发展的“立”的增量部分。2022年,我国需要产业化规模达9.2万亿元,在数字经济中占比18.3%,同时形成了一批具有国际竞争力的数字产业高地、数字产业集群区和数字产业集群。这些数字产业集群往往以龙头企业为主体,具备完善的数字基础设施、较强的技术创新能力以及较为成熟的产业生态,为推动我

国经济高质量发展提供了有力支撑。所谓“后破”,就是以产业数字化为契机,加快新旧动能转换。产业数字化强调融合数字技术推动传统产业转型升级,引导传统产业走出粗放式增长模式,通过改造传统功能、逐步淘汰落后产能,提升传统产业的产出效率和综合竞争力,是数字经济发展需要“破”的存量部分。随着我国在算力、算法、数据量和人才等方面的不断充实,传统产业数字化转型已经涵盖智能制造、智能交通、智慧物流、智慧医疗等丰富场景,数字技术正在成为推动传统产业全方位、全链条改造的重要工具。

【作者为北京大学经济学院财政学系主任刘冲,摘编自《中国社会科学报》】

重要窗口 理论周刊·知行

数字化赋能平安浙江建设

王承禹 严国萍

“网格智治”深化基层治理改革

朱瑞 于红弟

实践探索

至500户等。这样的“划区为格”的做法让服务和管理更加系统和精准,进一步增强了基层的系统治理和精细治理。

形成了基层治理新单元。运用网格技术把社区重新划分为若干个小网格,这些小微“格”就成了能够“再组织化”的新单元。区域越小越容易组织和动员,在这些微小单元中可以把分散的个人整合和动员起来,把分散的多元治理主体整合起来,从而增强各治理主体合作共建。如有地方按照“1+3+N”(“1”就是一名网格长,“3”就是一名专职网格员、一名兼职网格员、一名包联干部担任网格员指导员,“N”就是其他网格员)模式配备网格力量,充分调动激活网格内单位和社会组织等资源力量,同时把党支部(党小组)设立在网格上、建到家门口。

建成了基层治理新结构。网格化助推了治理组织结构的变革,实现了纵向层级一体化、横向部门协同以及重构了问题处置流程。一方面通过线下高位推进纵横协同,组建由“一把手”任组长的工作领导小组,建立党政主要领导调研机制,逐渐形成“一把手”抓网格的“上下贯通、一体推进”工作局面。另一方面,通过线上平台加强部门协同共管,打破各部门之间、部门和属地、村社之间的界限,把公安、政法综治、应急管理、消防救援、综合执法、人社等部门纳入网格体系建设中来,各部门同向发力。这样以网格为抓手线下线上双轮驱动,有力保障了基层社会协同共治。

提供了基层治理新动能。我们已经进入“数字时代”,数字技术在推进社会发展和改革中发挥了重要作用。“网格智治”概念准确抓住了网格化“智”的特征,实质上就是数字技术在网格治理场景中的应用。从最开始运用到城市“部件”管理逐步与基层治理各业务场景深度融合而

形成“事件”管理;从最初的城市监督员(网格员)上门收集数据建立数据库、系统平台,发展到如今以网格为“底座”构建了城市大脑、“数智城”等,网格技术正加速改变着基层各业务结构和流程。

建立了居民诉求反映新渠道。真实感知群众诉求是治理的“第一公里”,网格化建设的初衷就是采集公共事务问题并督促部门协同解决,后来随着不断发展演进,网格逐渐成为基层治理数字底座,居民呼叫热线、政务服务平台以及各业务部门系统平台被不断集成到网格体系中,形成了“一网统管”“一网通办”的多系统联动运行管理体系,拓宽了网格应用价值。比如,嘉善县探索构建矛盾调处“最快神经元”机制,即以网格为基础,将12345政务服务便民热线、110报警服务平台和基层智治综合应用平台等系统集成,同时建立7×24小时的应急处置队伍并配备车辆,第一时间反映、第一时间解决,实现全天候社会矛盾“快响快处”。

以网格化为抓手深化基层治理改革

随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,居民对基层服务提出了更高要求,因此要进一步以网格化为抓手持续深化基层治理改革。

一是守正创新实施渐进式改革。任何改革创新发展都不是无源之水、无本之木,都要基于一定历史条件和发展基础,特别是革新一些深层次矛盾和问题,不仅要观照历史有时候还需要一定周期。“渐进式改革”主张在原有基础上循序渐进、量力而行、均衡发展。以“网格智治”进一步深化基层治理改革,应该秉持“一体化”“协同性”“互动”“融合”等理念守正创新,尊重历史和规律,在已有基础上破立并举。

二是制度先行保障改革有序进

行。制度具有基础性和根本性作用,能够保障改革创新工作有序实施。2022年5月,浙江省委下发《关于党建统领网格智治推进基层治理体系和治理能力现代化的指导意见》,对各地网格优化设置、网格力量聚合、网格运行机制完善等方面作出具体指导,并提出将党组织建在网格上,推进基层治理网和数字网有机融合等重要举措。2022年6月,浙江省第十五次党代会提出,构建党建统领、平战一体、集成协同、精密数智的新型网格治理体系。这一系列文件有力地保障了“网格智治”的有序推行,也为进一步深化基层治理改革奠定了制度基础。

三是“智”持续倒逼结构重构。需要进一步激发数字技术工具及其数据资源动能,持续为基层治理改革赋能。有些地方围绕涉稳风险、命案防控、火灾预防、安全生产等4大风险领域20多项网格事件,对网格内各类风险隐患事项进行采集,并同步汇集“民呼我为”、矛盾事件、网格事件、物联感知等9个事件源,运用智能算法集成数据、分析数据,预测风险,用数据为政决策、为民服务,及时精准回应诉求,预警风险隐患,用数字技术和数据来倒逼相关职能部门及时行动和联动,从而倒逼治理结构重构。

四是发挥多元主体智慧创新创造。治理的核心要义之一就是主体的多元性,党委、政府、社会组织以及群众等在治理中分别发挥着引领“主导”“协同”“参与”的作用。这些治理主体,特别是群众自身的创新能力,是我们深化改革的直接推动力。要依靠大众的智慧和力量来啃难啃的骨头,比如建立网格妇女小组、网格志愿者队伍等,为进一步深化改革注入活力。

【作者分别为北京师范大学中国社会管理研究院副院长,中共嘉善县委推进办(改革办)副主任】