

# 淳安县

## 财政“供血”“输血”“造血”三端发力 打造淳北道地中药材共富共同体

施翼 吴勇明

扩中提低  
“浙”样奔富

极境淳安，道地百草。当阳光穿透薄雾照进山谷，杭州市淳安县淳北片区的万亩药田逐渐“苏醒”。夏日，走进淳安县临岐镇万亩中药材共富标准地里口村区块，放眼500亩山林，漫山遍野的山地连片种植着黄精，绿叶枝上花朵串串，似风铃般随风摇曳……

近年来，淳安县财政局在“供血”“输血”“造血”三端发力，做好“药香”文章，打造淳北道地中药材共富共同体，倾心浇灌淳北“共富药田”。每年安排1800万元擦亮“千岛农品”金名片，淳北片区在利用好“千岛农品”公共品牌基础上，依托淳六味道地中药材地域优势，造就“淳六味”淳北中药材品牌。

通过财政补助机制创新，积极助力淳北“药乡”开出“三业促三增”良方，壮大村级集体经济、增加农民收入，实现推动产业、促进就业、盘活家业“一举三得”，蹚出了一条促进村集体、老百姓、低收入农户实现增收致富的新路径。

### 财政“供”“输”“造” 三端一体发力

淳安是浙江省典型的山区县，秀美千岛湖，山水绝版，但实现乡村振兴、共同富裕困难重重。一方面，农民增收难，城乡居民收入倍差大。另一方面，淳安财政资金投入聚集度不够，生命周期性不足，绩效持续性弱。

以淳北片区为例，2020年至2022年，淳安财政对淳北片区产业发展投入分别为2.58亿元、2.6亿元、2.7亿元，但农民人均可支配收入增幅却仅为5%，低于省市平均值。

淳北片区药用植物资源丰富，总面积达11万亩，占全县中药材面积的85%，产值达6亿元，是“淳六味”道地中药材的核心产区，其中临岐镇更是素有“浙西药王谷”美誉。药材能赚钱这件事，早就被临岐镇以及附近村庄的村民所认知，这也是淳北中药材产业发展的民间共识。

围绕“药香”念好致富经。2022年6月，淳安县成立了以临岐镇、屏门乡、瑶山乡、王阜乡和左口乡五个乡镇为主的“一核五区”高能级中药材区域联盟，借助淳北乡村振兴联合体，为实现“药香”产业全面起势提供强力支撑。

共富驱动，改变路径。淳安县财政局以此为契机，变财政投入“供”端发力，为“供”“输”“造”三端一体发力，打破原有财政只保障资金的固有模式，改变“顾头不顾尾”式补助。

淳安财政坚持按照“大三农”政策体系，构建以项目集聚政策为先，尤其是加强跨部门、跨行业相关政策的统筹力度，制定出台新的淳北片区中药材产业补助政策7条，奖励政策3条，统筹政策、资金支持“一镇四乡”奠定坚实产业基础，携手探寻共富密码。

与此同时，在“供血”端加强财政资金统筹力度。淳安财政以三年为一周期跨层级、跨领域、跨部门整合财政支农资金1.36亿元，其中包含特别生态功能区建设专项扶持资金3000万元、杭州市指导性任务2850万元、浙江省林业林下共富专项资金3000万元和县级生态农业产业政策资金4800万元，全力推动淳北片区中药材产业发展走深走实，有效解决了财政资金聚集度不够的问题，达到财政资金“1+1>2”的效果。

围绕“药香”念好致富经。2022年6月，淳安县成立了以临岐镇、屏门乡、瑶山乡、王阜乡和左口乡五个乡镇为主的“一核五区”高能级中药材区域联盟，借助淳北乡村振兴联合体，为实现“药香”产业全面起势提供强力支撑。

共富驱动，改变路径。淳安县财政局以此为契机，变财政投入“供”端发力，为“供”“输”“造”三端一体发力，打破原有财政只保障资金的固有模式，改变“顾头不顾尾”式补助。

淳安财政坚持按照“大三农”政策体系，构建以项目集聚政策为先，尤其是加强跨部门、跨行业相关政策的统筹力度，制定出台新的淳北片区中药材产业补助政策7条，奖励政策3条，统筹政策、资金支持“一镇四乡”奠定坚实产业基础，携手探寻共富密码。

与此同时，在“供血”端加强财政资金统筹力度。淳安财政以三年为一周期跨层级、跨领域、跨部门整合财政支农资金1.36亿元，其中包含特别生态功能区建设专项扶持资金3000万元、杭州市指导性任务2850万元、浙江省林业林下共富专项资金3000万元和县级生态农业产业政策资金4800万元，全力推动淳北片区中药材产业发展走深走实，有效解决了财政资金聚集度不够的问题，达到财政资金“1+1>2”的效果。

与此同时，在“供血”端加强财政资金统筹力度。淳安财政以三年为一周期跨层级、跨领域、跨部门整合财政支农资金1.36亿元，其中包含特别生态功能区建设专项扶持资金3000万元、杭州市指导性任务2850万元、浙江省林业林下共富专项资金3000万元和县级生态农业产业政策资金4800万元，全力推动淳北片区中药材产业发展走深走实，有效解决了财政资金聚集度不够的问题，达到财政资金“1+1>2”的效果。

与此同时，在“供血”端加强财政资金统筹力度。淳安财政以三年为一周期跨层级、跨领域、跨部门整合财政支农资金1.36亿元，其中包含特别生态功能区建设专项扶持资金3000万元、杭州市指导性任务2850万元、浙江省林业林下共富专项资金3000万元和县级生态农业产业政策资金4800万元，全力推动淳北片区中药材产业发展走深走实，有效解决了财政资金聚集度不够的问题，达到财政资金“1+1>2”的效果。



淳安县临岐镇全景

### 创新财政支农资金投入机制提绩效

自2022年6月淳北乡村振兴联合党委成立以来，淳安县财政局紧紧围绕淳北中药材产业资源特色和推动中药材产业发展为主线的总体规划，锚定“三业促三增”目标路径，集中财力和政策，多渠道整合资金，探索创新财政支农资金投入机制，在提升财政资金绩效的同时，努力形成合力共推的发展格局，推进淳北区域共富提速增效。

在“输血”端，创新财政补助方式。在淳北片区1.1万亩林下黄精试点基地率先试点财政资金“拨”改“投”“补”和“贴”。“拨”改“投”即探索把补助资金作为投入本金，对中药材基地的基础设施进行建设和完善，主要采取“保底+分成”合作投资方式。“拨”改“投”模式下，村集体可新增租金收益446.8万元，老百姓务工收益2827.3万元，带动周边农户就业近千余人，5年后可为村集体经济新增分成收益4731.6万元。通过这一新型财政资金补助模式，2023年先行试点的临岐镇村集体经济已新增经营性收入40.35万元。

“补”和“贴”即为对从事中药材种植

的经营主体继续进行直接补贴或对从事中药材销售、加工的经营主体通过全额贴息贷款的方式进行补助，现已通过财政贴息120余万元，惠及中药材二产和三产经营主体百余户，撬动贷款3780万元。

此举既鼓起了村民的腰包，也壮大了村级集体经济。2023年淳北片区村集体、农户均实现增收，农民人均可支配收入29007元，同比增长达8%，首次高于省市平均增幅，增加务工收入4100万元，辐射带动村民就业千余人，61个行政村实现经营性收入3308.41万元，同比增长11.7%，城乡居民收入倍差首次缩小至2.0以内。

### 发力“财助多体共富” 富产业增信心

基于此，这几年淳安县财政局变单向发力“财助共富”为“多体共富”。在造血端，通过构建联合体、产销体、帮共体，打造多体共富模式，财政资金效益持续发挥，真正实现增收增收奔富。

坚持围绕“村民企”共富目标，实施“流转得租金、入股挣薪金、经营赚现金、入股享股金”的农民增收“四金”模式，成效初显。淳安县成立淳北大党委联合体

统筹推进淳北中药材产业发展，集聚政策和资金一盘棋谋划。推进片区式抱团结盟共富载体建设，构建“乡镇强村公司+村级富民公司”运行体系，探索“公司+合作社+农户”产销联结机制，2023年累计收购山茱萸、紫菊、黄精、干货300吨，价值1700余万元。探索乡村共富飞地模式，指导国企在临岐镇梅口村建设共享种植基地，该基地作为各村低收入农户务工的主阵地，实现收益共享。

打造淳北道地中药材共富共同体，既富产业又增信心，“药香四溢”共富路。推动淳北中药材一产做大，2023年新增加中药材基地和农户种植面积1.85万亩，新建0.73万亩林下标准地，扎实推进种植基地建设。促进二产做强，引进浙江中医药大学中药饮片厂和多家中药材公司投资8000余万元，千岛湖药香满园。带动三产做活，积极研制淳六味新产品，推行“淳药+健康”模式，发展药食同源，开发药膳产品，做好三产融合文章。

值得一提的是，2023年淳北片区人均存款3.61万元，高出全县平均万余元，极大地增强了当地百姓的发展信心。

山林变药谷，草药富农家。山茱萸、覆盆子、前胡、黄精、重楼、三叶青，这六味中药材，不仅成为淳安的“健康果”，也成为淳安人的致富之路。

以湖兴县，以山富民，作为百亿富民工程的重要板块，淳安道地中药材和中医药产业前景可期，淳安县财政力量大有可为！



淳安县淳北区域药膳产品 (图片由淳安县财政局提供)

## 开化县城市有机更新朝阳片区征收实现100%房屋腾空 干群齐心推动城市蝶变

于山

建设“高素质干部队伍”是2024年浙江省委“新春第一会”提出全面加强建设的“三支队伍”之一。位于钱塘江源头的衢州市开化县，以干部执行力为切口，要求把“一般不过夜，最多过一夜”“变不可能为可能”“服务到不好意思为止”三种工作理念融入干部队伍建设和干事创业的方方面面。

今年6月，开化县城市有机更新朝阳片区征收完成所有房屋腾空，这是当地改善群众居住条件、为城市发展腾出空间的重要举措，在三种工作理念的引导下，党员干部凝心聚力，工作组不辞辛劳、不分昼夜挨家挨户做工作，推动华埠镇有史以来体量最大、涉及群众最多的征收工作顺利收官。

### “一般不过夜，最多过一夜” 日夜兼程，跑出加速度

走进朝阳片区，机械轰鸣，房屋拆除工作已经进行。不远处，安置新村的建设也有条不紊展开。“等新房子造好后，要种上花，小区里还有健身器材。”

不少村民憧憬着未来的新生活。朝阳村位于马金溪畔，地处开化老县城和华埠镇之间，属于开化主城区发展的规划空间。其中存在部分农民房屋破旧、间距狭小、生活功能区不足等问题。每年汛期，马金溪水位上涨易导致村庄内涝，改善居住环境是朝阳村村民一直以来的期盼。

为推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，拓展城市建设发展空间，实现群众多年来的期盼，2023年，开化县启动城市有机更新工作，朝阳村迎来了蝶变的机会。

2023年2月14日，开化抽调县级各机关单位，以及华埠、桐村、杨林等乡镇的干部100多人，在朝阳村现场成立“开化县城市有机更新朝阳片区征收工作组指挥部”，在现场办公、在一线解决问题，第一时间响应群众诉求。

讲政策、干农活、拉家常……是指挥部干部的日常写照。白天找不到人，干部采取白天电话预约、夜晚上门入户的办法，做到需求意见征询到位、急难愁盼解决到位，确保民忧最小化、民利最大化。

从征收启动后，指挥部就明确：一般问题即查快改，工作组能解决的立即解决、当天答复；需要指挥部研究后解决的，指挥部当日研判、次日答复；涉及政策方面的问题，政策组隔日集中研判，形成意见后提交县级层面决策。

“征收工作开展以来，只要村民有需要，就有他们的的身影出现。”白加黑、五加二“是常事。”指挥部负责人说。

### “变不可能为可能” 全力以赴，群众期盼变现实

今年3月20日，是朝阳片区征收房屋签约首日，伴随着清晨的第一缕阳光，征收干部逐渐忙碌起来。7时许，已有许多村民等待签约，并在征收干部的指导下核对相关材料。

早上8时，签约正式开始，村民满怀期待地陆续走进签约室，现场井然有序、温暖有情。经过不懈努力，前62小时完成签约80%、6天突破90%，最终在签约期限内圆满完成100%签约。

结果喜人，其实难度超过想象。从2012年朝阳村启动低缓坡征收地起，到这次房屋征收，时间跨度10余年，期间先后4次启动征收工作，因种种原因搁置。再度启动征收工作，如何再次建立群众的信任，推动征收工作双向奔赴，是摆在征收干部面前的一道难题。



新朝阳片区效果图

一支可靠的干部队伍始终是攻坚克难的保障。群众看党员、党员看干部、干部看领导，一级跟一级、一级带一级。建立一支让老百姓信任的队伍，开化县成立了朝阳片区征收工作组指挥部，下设6个工作组和若干个专项小组，每个工作组由一名县领导挂联，组长由包干乡镇主要负责人担任，6个乡镇共计有124名干部参与其中。

由于各工作组涉及农户数量较多，其中最大的网格109户，组内再实行网格划分，同时明确每名干部联系3户至5户农户，形成“平时专人联系、战时组团服务、网格比拼竞赛”的工作格局。在开化县负责人的带领下，逐户走访，并实时交流工作进度，通过“日晒、周考、月评”比进度，及时解决征迁工作中存在的疑难问题。

以真诚换信任，以真心换真情。征收工作关系重大，归根结底要获得群众的支持和配合。一位干部负责的网格中，尽管有9名农户长期在外，但秉承“工作在平时，在家要上门，在外要电话”的服务理念，通过电话沟通，聊家常、讲政策、解疑问，将指挥部的最新政策和最新消息第一时间传达给在外农户，得到了农户信任和认可，在外农户

返乡后也会第一时间通知联户干部。

安置新村建设进度是群众最为关心的问题。从规划设计起，新村就多方征求群众的意见，并根据村民的建议调整优化，随着安置地建设项目全面进入施工阶段，村民对征收工作也更有信心。

如今，每日清晨，总有村民站在安置地建设项目旁，望着忙碌作业的机械，眼中满是期待与展望。

### “服务到不好意思为止” 服务群众，做通工作

入户、评估、签约、腾空、拆除，还有将来的选房和入住，从一开始进门难，到群众积极主动配合，一步步走来，指挥部的干部有2个很深的感触：

“原先我们上门做工作、讲政策，上门很多，进展不大。村民不愿听我们，那是自己的服务没有到位。”

“不论多久，不论多晚，也不论多远，只要我们服务能让群众满意，政策能够讲透彻，都是值得的。”

服务群众，以群众利益为重，是做好群众工作的金钥匙。征收涉及方方面面，如何帮助群众算好这笔账？为了帮助在外地的农户了解政策、签订协

议，工作组“四上杭城”、深夜12点赶赴南京、驱车9小时直奔湖北等，经过多轮协商、持续数小时的商谈，帮助算好一笔环境账、便利账、经济账，最终令农户满意并签下协议。

挨家挨户做群众工作，更收获真诚的情谊。征收干部是本着“服务到不好意思为止”的精神，主动帮忙干农活、销售农产品、调解家庭矛盾、红白喜事慰问、看房选房搬家等，只要农户有需求，都随叫随到、服务周到，很多干部最后都与农户成了交心朋友。

在朝阳片区征收工作中，这样的贴心服务事例比比皆是：有的帮助困难村民寻找租房源过渡；有的当起了“老娘舅”，调解村民的家庭矛盾。

“能化解家庭矛盾，是好事，不仅仅是为征收工作，家和万事兴。”征收干部夜以继日，不辞辛苦“服务送上门，政策讲到家”，最终换来了100%签约的优异成绩。一位村民说：“我们自己的事给干部添麻烦了，我们也不好意思。”

干群鱼水情深、水乳交融。“以后住进的新房子，环境肯定比现在好，以后要常来我家坐坐。”在忙碌的朝阳村现场，一位村民热情地对干部说。

(图片由开化县华埠镇政府提供)



工作组干部主动帮忙干农活



工作组干部(左二)帮助村民腾空房屋



建设中的朝阳新村