

聚力改革创新 深化“千万工程” 淳安：走好强村富民新路 推动城乡高质量融合

王柯宇 汪雪梅 吴茂东



淳安县枫树岭镇下姜村

伴随清晨第一缕阳光，世界“最佳旅游乡村”——杭州淳安县枫树岭镇下姜村烟火气升腾：村民、游客、新农人……来自四面八方的人们在这里相聚，充满生机和活力。随着“千万工程”的推进，这个曾经村民以砍柴为生的山村，实现从“脏乱差”到“绿富美”的蝶变。

下姜村的发展，好像一滴水，折射出全省农村发展的整体状况。不止下姜，作为全省唯一的特别生态功能区，淳安巨大变迁的背后，更是杭州乃至全省“千万工程”的生动体现。

2023年以来，淳安重点实施县城承载能力提升和深化“千村示范，万村整治”工程，把改革创新作为推进“三农”发展的根本动力，统筹推进农村改革系统集成，走出强村富民的“淳安路径”。

转移集聚 拥抱“县城之春”

进入城镇化的下半场，县城正迎来春天：2023年，淳安入选全省首批以县城为重要载体的城镇化试点，在提升县城承载能力上有了先行先试的机遇。

“城，所以盛民也。”新型城镇化的核心，是人的城镇化。不过，尽管淳安的城镇化率超过50%并逐年上升，但离省市平均水平还有较大差距，城乡二元结构明显，人口密度低。

如何拥抱“县城之春”？实施农民转移集聚惠民安居工程，成为淳安推动以城带乡的重要一招。

今年以来，淳安越来越多的村民成为“城里人”，实现“安居梦”。比如，“下山”了的威坪镇贤茂村柿坪自然村村民吴以兄，就对未来的新生活充满期待，“我们一家在千岛湖镇用‘安居券’买了一套新房子，不仅优惠力度大，房子品质也不错。等交房后，就能搬进县城咯！”

“下山上楼”，融入宜居城镇，正在淳安多点开花。“前期，涉及全县7个乡镇12个自然村的第二批试点工作已完成。今年，我们在前期摸排的基础上，初步形成‘一镇一方案’，继续分批进行农民转移集聚工作，预计年底转移集聚人口3500



淳安“新农人”助力灯塔咖啡火出圈
杨波 摄

人。”淳安县转移集聚指挥部相关负责人介绍，计划到2026年，淳安将转移集聚约1万人，让他们在教育、医疗等公共服务上实现“七优享”。

在淳安县农业农村局相关负责人看来，县城想要“强身健体”，高质量推动农业转移人口有序有效融入城市是核心任务。“坚持新型城镇化和乡村振兴‘两轮’驱动，引导城镇人口和产业集聚，进一步推动农业人口转移和市民化，将为促进城乡统筹发展、农民就近城镇化和就业增收提供有力支撑。”该负责人说。

创新发展 打造“三体”新模式

淳安因湖而兴，亦为湖所限——全域87%以上的面积都位于饮用水水源地、二级保护区，可发展空间高度碎片化。多重限制之下，淳安立足实际，创新发展思路，探索与实践“三体”新模式，即乡村振兴联合体、产销共同体、新型帮共体，在绿水青山间氤氲新动能。

“2019年，我们与周边24个村抱团成立了大下姜乡村振兴联合体，平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑。”下姜村党总支书记姜丽娟说。

如今，大下姜已从25个村扩展到63个村和1个社区，发扬先富帮后富精神，带动周边奔向共同富裕。而乡村振兴联合体也在淳西南、淳北片区落地生根，分区域发展特色产业。如大下姜形成下姜片乡村旅游、铜山中药材、夏峰源红高粱、白马源农特产品等四大特色产业带；淳北重点发展中药材产业，建立中药材种植基地13万亩；淳西南抢抓亚运风口，发展旅游休闲体育运动产业。

拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道，2022年淳安与明康汇“牵手”，构建“百村万亩亿元”产销共同体，架起“菜

园子”和“菜篮子”间的桥梁。2023年，淳安“产销共同体”种植各类蔬菜6026亩，产值超2400万元。

解锁山区县的“共富密码”，充分发挥优秀民营企业的帮扶作用，淳安王阜乡胡家坪村与滨江集团结成“村企新型帮共体”，打造综合型高品质旅游项目。原本偏远的高山村华丽转身，成为新晋旅游胜地，并带动当地就业200余人。2023年，村集体经营性收入90.59万元，较上年同期增长59%。

此外，淳安大力实施“农业双强”行动，主攻茶、中药材等优势产业，发展水果、蔬菜（食用菌）、水产、蜂蜜、蚕桑等特色产业，培育“千岛农产品”区域公共品牌，推进产业全链条升级，加快推进高效生态农业强县建设。

招引人才 实施“新农人”培育行动

今年初，淳安发出“乡村共富合伙人”的“邀请函”，为汪家村农旅观光带、孙家岙听松民宿等10个项目寻找心仪的乡村运营团队和职业经理人。

乡村振兴，人才先行。让各类人才在广阔天地更有作为，近年来，淳安大力实施现代“新农人”培育行动，截至5月底，已完成现代“新农人”培育2625人。

千岛湖畔，一座名为“千岛之心”的灯塔火出圈，这背后正是淳安“新农人”的探索。“这个项目是由5个年轻人共同筹划，提供年轻人喜欢的咖啡、啤酒、音乐等业态，打造灯塔博物馆、灯塔咖啡等，在5月1日正式上线。”项目负责人谢飞介绍，今年“五一”假期，该项目日均接待游客4000余人次，日均咖啡、啤酒出杯量1500余杯。

如何让更多“新农人”纷至沓来？“锚定‘三支队伍’建设的淳安实践，我们将打造‘千岛农客’‘千岛农企’‘千岛农技’‘千岛农产品’四位一体标志性成果，同时从项目、资金、培训等方面做好农业人才全方位服务保障，助力‘新农人’成长。”淳安县农业农村局相关负责人介绍，现已有10个乡村运营团队入驻千岛湖沿线10个村，12名高端技术人才成为“千岛农客”，为当地注入新动能。

建立集引、育、用为一体的“淳式”人才培育体系，淳安持续壮大“新农人”整体队伍：做优乡村职业经理人引育、大力培育新型职业农民、推进乡村技能人才培育、深化培育其他乡村人才……既招贤纳士，也培育本土“金凤凰”。

登高方能望远。接下来，淳安将以更宽视野、更大包容为“新农人”创造良好创业就业环境，把农村营商环境优化提升作为农村改革的重点和突破口，培育更多的中药材“新农人”、茶叶“新农人”、文旅“新农人”、书画“新农人”等，全面助推淳安农业高质量发展。



淳安乡村风貌

(图片由淳安县农业农村局提供)

临平乔司：全域土地整治绘出共富共美城东新中心

邵天懿 修家荫



田立方·临平未来农场

春耕刚过，杭州市田立方·临平未来农场的稻田尽显生机，秧苗整齐排列，娇嫩的叶片绽放着新绿，随着微风轻轻摇摆，在钢筋水泥的都市中铺展开一片田园“绿洲”。

乔司街道位于临平与杭州中心城区枢纽的交界处，是打造城东新中心的核心区块，自2021年全域土地整治与生态修复的号角吹响后，已完成征地约8500亩、土地复耕2648亩。碎片化的耕地被连接成片，产业空间得以提质，人居环境不断改善，乔司已然迈向“后全域整治时期”。

随着区块空间的重塑，如何做优全域土地综合整治后半篇文章，实现产业发展再升级，促进产城融合，让居民生活更加富美？乔司街道正以农业筑底，盘活集体经济，切实提升百姓幸福感、获得感，全力打造共同富裕新样板。

赋能“田立方”农业新动能

扎实推进共同富裕，农业农村领域既是重点难点，更是潜力所在。“为避免耕地抛荒，我们在去年8月立秋前还抢种了一季水稻，并于11月底完成收割，最高亩产也有700斤左右。”田立方负责人郑海涛介绍，在这次尝试中，他发现土壤改良后亩产可以达到1200斤以上，因此对复耕土地开展了专项拣石及肥力提升，今年将采用一季中稻，一季油菜、小麦及蔬菜轮作的种植模式科学开发复耕土地。

目前，水稻的种植已全部完成，首批种植的秧苗已经返青，绿意盎然，城市绿肺雏形初现。预计10月上旬将会迎来丰收，届时，2000余亩的田立方·临平未来农场将成为一块巨大的“金色地毯”。



乔司职高东扩项目效果图

除提高亩产外，田立方更注重以科技赋能，为农业农村发展蝶变引擎。太空农业、雾耕农业、智慧农业等一大批新项目正在如火如荼地建设。“我们聘请了浙江大学新农村发展研究院的专家作为太空农业项目总策划，打造浙江大学太空育种科技推广基地，雾耕和太空农业技术的应用，将大大提高传统农业生产的效率和质量。”田立方相关负责人介绍。

同时，田立方还引入了元宇宙、区块链等技术，以此打造田立方园区智慧运营管理系统，不仅能提升农业产值，还将带动二三产业的发展，创造更多的就业机会，为实现区域共富添砖加瓦。

去年，乔司街道党工委牵头联合浙江省农发集团、乡投集团、浙江大学生态规划及景观设计研究所，以“一核引领+智慧赋能+时尚运营”的模式，多方联动组建“田立方·临平未来农场”共富工坊。

通过党建联建，乔司街道将利用互联网数字平台的优势，整合周边农业资源，打造“党建引领、政府主导、企业主体、百姓参与、信息共享、专业服务”的特色项目，帮助周边农户在家门口增产增收，切实搭起村、企、民共富之桥。

开发留用地“双赢”新探索

全域土地整治大范围征迁后，导致

部分村集体经济收入来源缩减，如何开发建设村级留用地关系到村民的切身利益。

乔司街道全域土地综合整治共涉及朝阳村、葛家村等6个村2000多户农户，整治区域总面积超一万亩。大范围征迁后，如何开发利用好村留地项目、找到村集体经济发展的增长点，也成了征迁群众最为关心的话题之一。

2023年起，乔司不断探索村级留用地“组团”开发，乔司职高东扩项目、三角村及胜稼村村留地开发商业综合体项目等能切实让村民“钱袋子”鼓起来的村级留用地开发项目正式开工。

“我们村联合街道其他三个村成立了强村公司，利用村级留用地指标自主开发建设乔司职高东扩项目，项目完工后预计4村合计实现年收益4000万元。”在永和村党委书记范利平看来，这是村集体经济增长与公共服务事业发展的“双赢”，也是临平区民生事业推动共同富裕的重要体现。

近年来，临平区不断加强和规范村级留用地管理，发布村级留用地管理政



乔司老茶馆

策，明确了额度换房产、额度货币化回购和统筹开发等模式。在开发留用地的过程中，临平区对需要综合研判的留用地项目主动上门服务，动态跟踪工作进展，有针对性地提供业务指导，切实发挥留用地发展、壮大村级集体经济作用。

目前，乔司街道通过创新“用地额度+资金投入”融合发展模式，已开发投用村级留用地68亩、在建188亩，目前正在积极谋划争取全域整治后新增村留地指标落地，重点开展指标置换优质房产，这将成为促进乔司村级集体经济大幅增长的新引擎。

实事暖民心 惠民再“加码”

随着全域土地整治的推进，当村民变为居民，乔司正不断以实事为民生服务“加码”。今年以来，乔司街道响应临平区高水平建设“数智临平·品质城区”的总发展目标，积极回应民生关切，全力提升民生服务水平，让广大群众更好地共享发展成果。

“老年食堂就开在家门口，走两步就到了，刷刷刷卡都可以，有时我不方便出门，食堂还能配送上门，这些服务太暖心了！”家住乔司街道吴家村的李奶奶竖起大拇指。

为切实解决辖区老年人“吃饭难”问题，街道依托老年助餐“全城通”项目，老年人在各集中配送餐中心、老年食堂、助餐点，使用“卡、码、脸”任一方式，即可就近吃饭。

当前，乔司街道按照养老助餐服务体系建设规划，先后建设含老年食堂功能的街道级集中配送餐中心2个、老年食堂1个、助餐点8个，基本达到老年人助餐体系（社）“全覆盖”，实现了老年人在“15分钟生活圈”至少享受1种助餐服务。

除了生活物质上的富足，乔司街道深挖文化底蕴、深耕精神沃土，让群众的精神底色“富”起来。去年底，建筑面积约1000平方米的乔司老茶馆完成改造焕新，成为乔司提供便民服务、开展文化交流的崭新平台，居民们“重返”老茶馆，喝茶、会老友，在家门口就能享受到丰富多元的文化生活。

此外，乔司街道将红色文化资源进一步转化为学习教育的生动教材，红根脉展示馆启用后，被授牌成为青年团员教育基地。以正能量发声的宣讲“金招牌”——乔司“好声音”迈入第11年，正持续发挥好党和群众之间的“连心桥”作用，把文化“讲”进老百姓心坎。

俯瞰乔司全域，都市田园生机蓬勃，产业建设势能澎湃，文体惠民空间星罗棋布，一幅共富共美的乔司画卷正徐徐展开。

(图片由临平区乔司街道提供)

杭州
千万工程上新
全域共富走实