

# 推动人民政协事业高质量发展

中共政协浙江省委员会党组理论学习中心组

## 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平同志在浙江工作期间,从省域层面就加强和改进人民政协工作进行了卓有成效的实践探索和理论创新,不仅为浙江政协事业发展提供了根本遵循,也为党的十八大以来形成习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想打下了扎实的实践根基,提供了丰富的理论素材。今年是人民政协成立75周年,全省各级政协要加强对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的研究阐释,总结好、宣传好人民政协制度的历史必然、优势作用 and 实践经验,更加坚定不移地沿着习近平总书记指引的道路感恩奋进、勇毅前行,推动人民政协事业高质量发展。

### 深刻领悟习近平总书记关于坚持和加强党对人民政协工作全面领导的重要论述,始终确保人民政协工作正确政治方向

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协事业发展进步的根本保证。习近平同志在浙江工作期间,按照党委总揽全局、协调各方的原则,进一步规范了党委对人大、政府、政协的领导关系,完善“一个党委、三个党组、几个口子”的领导体制和工作机制,强调政协党组作为其中的一个方面,要坚持在这样的领导体制下开展工作,主动争取省委的领导和支持,切实履行省委赋予的职责。党的十八大以来,习近平总书记强调,坚持党对政协工作的全面领导,是成立政协时的共识和初心所在,是必须恪守的根本政治原则,提出要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。20多年来,我们毫不动摇坚持中国共产党的领导,自觉在省委领导下主动负责、协调一致地开展工作,严格执行重大事项请示报告制度,协助省委先后召开4次政协工作会议、出台20多项制度文件,确保政协事业始终沿着正确方向前进。新征程上,我们要坚持党的领导,统一战线、协商民主有机结合,把党的领导全面、系统、整体地落实到工作谋划、职能履行、自身建设等各方面,深化打造“同心向党”工作品牌,切实以高质量党建引领政协事业高质量发展。

### 深刻领悟习近平总书记关于准确把握人民政协性质定位的重要论述,依照宪法法律和政协章程履行职责

习近平同志始终坚定对中国特

色社会主义政治制度的自信、对人民政协制度的自信。在浙江工作期间,习近平同志指出,人民政协是我们党领导的多党合作和政治协商的重要机构,不是国家的权力机关、决策机关和行政机关;强调要把把握政协工作立场,充分肯定省政协“献策不决策、立论不立法、议政不行政、宽松不放松”的定位。针对一些同志包括少数党政领导干部对人民政协的性质、地位和作用知之不多、缺乏了解的情况,他明确提出了政协要立足全局和战略的高度,大力加强对基本政治制度和政协组织、政协工作的研究和宣传。党的十八大以来,习近平总书记明确要求,做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位;强调人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。这进一步深化和拓展了政协性质定位,标志着我们党对人民政协事业发展的规律性认识达到了新高度。新征程上,我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,严格依照宪法法律和政协章程推进工作,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好地凝聚共识,始终确保方向不偏离、工作不越位。

### 深刻领悟习近平总书记关于发挥人民政协作为专门协商机构作用的重要论述,更好地把政协制度优势转化为治理效能

协商是人民政协制度的鲜明特色和优势所在。在浙江工作期间,习近平同志就充分发挥人民政协作为我国政治生活中发扬社会主义民主重要形式的作用,提出了一系列具有战略性和前瞻性的理念,强调要充分利用人民政协这种民主形式,让来自各方面的有利于维护广大人民群众根本利益的意见建议,能够在人民政协这个大家庭中不受拘束地得到充分表达,使社会主义民主得到大力发扬;要求把深化民主监督作为省政协发扬社会主义民主的一项重点工作来抓,积极探索新的途径和形式,适时制定加强民主监督的规范性文件。党的十八大以来,习近平总书记把协商民主纳入社会主义民主政治总体布局中谋划和推进,指出协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势;强调要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿政

治协商、民主监督、参政议政全过程。这些重要论述,深刻揭示了人民政协在发展社会主义民主政治中的重要地位和独特优势。新征程上,我们要持续完善政协协商民主体系,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,进一步丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践,更好地彰显专门协商机构的独特优势。

### 深刻领悟习近平总书记关于坚持大团结大联合的重要论述,广泛凝聚人心和力量

大团结大联合是人民政协组织的重要特征。在浙江工作期间,习近平同志鲜明指出,在党的领导下,把各阶层、各党派、各民族、各团体和各方面的积极性都调动起来,把海内外中华儿女的力量都凝聚起来,对于推进我们的各项事业至关重要;强调政协要察民情、知民意、解民忧,充分利用在反映社情民意方面的重要信息渠道作用,使党委政府能够及时了解群众的呼声、要求和意见,转变作风,改进工作,提高效率。为此,省政协专门设立了民情热线、听证会,群众代表旁听省政协常委会会议,在浙江经视频道开设《政协视线》栏目等。党的十八大以来,习近平同志强调,政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆;要求政协委员要更好联系和服务所在界别的群众。20多年来,我们坚持一致性和多样性统一,认真履行凝聚共识职责,创设委员会客厅、“同心汇”宣讲等平台载体,把工作做在平时,促进方方面面的力量紧密凝聚起来。新征程上,我们要担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的责任,深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动,协助党和政府做好提振信心、凝聚人心、解疑释惑的工作,广泛汇聚团结一心、攻坚克难、开拓奋进的强大合力。

### 深刻领悟习近平总书记关于自觉围绕中心服务大局的重要论述,更好地为实现新时代新征程的目标任务汇聚智慧和力量

聚焦党和国家中心任务履职尽责,是习近平总书记对人民政协工作提出的重要要求。在浙江工作期间,习近平同志明确指出,政协有着人才荟萃、智力密集、协商监督、协调关系的优势,可

以在实施“八八战略”、建设“平安浙江”中发挥重要的作用;每年针对浙江经济社会发展 and 现代化建设中的重点难点问题,给省政协出题目、交任务,还亲自带领省政协相关课题组的同志进行调研,专门听取课题组汇报,要求相关部门认真吸取省政协课题组提出的政策建议。党的十八大以来,面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,习近平同志记明确要人民政协要自觉立足大局,紧紧围绕大局,紧扣党和国家中心工作履职尽责,做到政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事。20多年来,我们紧紧围绕中心大局,积极担当尽责,聚焦国家重大发展战略、省委省政府重大决策部署,举行专题议政性常委会会议60多次、专题协商会20多次、民生协商会80多次、重点课题调研270多项,促进党和政府增强决策科学性和施政有效性。新征程上,我们要锚定新定位、勇担新使命,深入协商议政,积极建言献策,为持续推动“八八战略”走深走实,勇当先行者、谱写新篇章贡献更多智慧力量、展现更大担当作为。

### 深刻领悟习近平总书记关于加强委员队伍建设的重要论述,切实强化委员责任担当

政协委员是政协工作的主体。在浙江工作期间,习近平同志高度重视政协的自身建设,多次指出“政协是一线,不是二线”,要求重视政协专门委员会的组织建设,使之更好地发挥政协工作的基础作用;强调政协委员所在单位要积极作为本单位政协委员参与政协活动提供支持。党的十八大以来,习近平同志进一步提出了新时代加强政协委员队伍建设的重要任务,强调广大委员要懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行,提高自身素质和履职能力。这些重要要求为加强委员队伍建设、强化委员责任担当提供了重要指引。20多年来,我们充分发挥委员主体地位,保障委员民主权利,举办40多期委员培训班,选树4期“最美政协人”,开展“新时代人民政协的新样子”专题讨论和“勇当先锋、争当排头兵”活动,为委员更好地勤勉履职、担当作为创造良好条件。新征程上,我们要坚持加强管理和优化服务结合、表彰激励和纪律约束并重,持续加强委员队伍建设,努力打造政治强、业务精、作风实的委员队伍,展现新时代新征程人民政协的新气象新风貌。

# 强化“绿水青山就是金山银山”的法治保障

虞伟

殊流域、区域保护的法治保障。截至2023年9月,我国已有生态环境保护法律30余部、行政法规100多件、地方性法规1000余件,还有其他大量涉及生态环境保护的法律法规规定,覆盖各类环境要素的生态环境法律法规体系基本建立。近日公布的环境司法数据显示,去年,全国法院共受理环境资源一审案件25.9万件,审结23.2万件。通过审理一批标志性典型案例,展现了保护生态环境的法治力量。

促进绿水青山更好地转化为金山银山,重点是要将生态产品价值转化出来,转化为经济效益和物质财富。法律不仅要规范经济社会活动中的环境行为,更要促进绿水青山转化为金山银山。如浙江通过生态环境保护条例,设立生态产品价值实现专章,对自然资源确权登记、生态产品价值评价、生态产品质押融资、生态产品经营开发、生态品牌培育、生态补偿、自然资源资产评估等作出了规定,以地方立法的形式为绿水青山转化为金山银山提供了法规依据和保障。但总体而言,各地对生态产品价值实现路径关注较多,而对促进绿水青山转化为金山银山的相关制度保障关注不够,尤其是对自然资源资产产权、生态资产评估、生态保护补偿、环境公益诉讼等一系列法律制度作用的认知还有待提升,需要在立法、执法、司法和守法层面,为牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念提供支撑保障。

### 在立法层面,重点推进对“绿水青山就是金山银山”理念进行法律表达

要从“绿水青山就是金山银山”的内涵中提炼出资源有价值、生态优先等法律话语,通过对权利、义务、责任的合理配置,构建尊重自然、保护自

然的生态环境法律关系,把“绿水青山就是金山银山”理念体现在法律规范中,推动生态理念“法律化”和不同领域法律法规“生态化”。国家立法层面,推进环境法典编撰,统筹环境立法与资源立法,注重不同法律法规间的横向衔接,妥善处理好环境立法交叉、冲突以及空白等问题,提高生态环境立法的系统性、整体性和协同性。地方立法层面,用好设区市人大及其常委会的立法权,在不同上位法抵触的前提下,因地制宜转化为地方性法规的制度规范,立法内容要有干货和可操作性,比如进一步细化自然资源资产产权边界、规范不同主体的权利义务,避免为立法而立法,减少地方立法资源的浪费。加强生态环境领域党内法规与国家法律衔接,让中央生态环保督察、党政同责、一岗双责等制度与现有法律法规中的责任追究制度形成合力,打好中央和地方、党内法规和国家法律相互协同的组合拳。

### 在执法层面,重点围绕守护绿水青山和促进生态价值实现展开

法律的生命在于实施,实施的效果在于严格。健全生态环境执法监管体系,在方法上,综合运用部门执法、企业自查和第三方管家等方法,加强对重点区域、重点行业的监管,确保生态环境问题得到及时发现和处理;在手段上,强化科技支撑,通过在线监测、无人机、卫星遥感等手段,提高执法效率和准确性;在机制上,健全跨部门协作机制,推进行政执法与刑事司法衔接,加强生态环境部门与市场监管、财税金融、文化旅游等相关部门的沟通和协作,形成合力,强化对生态产品的生产、分配、流通、消费等各个环节的全过程监管,既要保护好绿水青山不被破坏,又要营造良好市场环境,确保可持续利用生态资

源,为人民群众提供优质生态产品和服务。

### 在司法层面,积极探索生态环境保护恢复性司法和能动司法

充分认识生态环境保护案件的特殊性,在生态环境审判实践中,要善于对法律进行合理解释和适用,确保法律能够更有效地服务于生态环境保护。不仅要追究违法者的法律责任,还要注重预防污染和修复受损的生态环境。探索补植复绿、碳汇认购等做法,作为传统刑罚的创新和补充,努力把资源破坏和环境污染的损害降到最低,实现法律效果、社会效果和生态效果的统一。通过向相关部门提出司法建议,引导加强环境管理,从源头上减少环境污染和生态破坏的发生。推进环境公益诉讼,通过共享案件线索信息、设立环境公益诉讼基金、降低生态环境损害鉴定费用等方式,支持符合条件的组织或个人提起公益诉讼,对破坏环境的行为进行追责。

### 在守法层面,促进公众参与生态环境保护

良好的生态环境与每个人息息相关,绿水青山需要全社会共同呵护,生态环境保护的红利应该由全社会共同享有。面向不同层面开展生态环境法律法规的教育传播,提高知识分享的精准性,积极引导公众践行勤俭节约、减少排放、绿色低碳的绿色生活方式和消费模式,努力缩短生态环境保护意识和行动的距离。推进多元共治,坚持党委领导、政府主导、企业主体,发挥公众和社会组织在生态环境保护事业中的积极作用,整合行业资源,健全社会监督机制,切实发挥公众的力量,形成全社会守护“绿水青山”的良好氛围。

【作者为中国计量大学碳中和绿色发展研究中心执行主任】

## 实践探索

习近平总书记强调,“要积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”,为我国制造业高质量发展指明了方向。浙江高质量发展建设共同富裕示范区,山区26县是突破口和关键点。为推动山区县发展,浙江发布了《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案(2021-2025年)》,通过发展特色优势产业、做强主导产业、推进企业创新能力提升、全面实施山海协作等方式助力山区26县不断攀升,取得了县县破百亿的骄人成果。

制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。虽然山区26县高质量发展取得了丰硕的成果,但山区制造业仍存在起步晚、基础薄弱、长期处于价值链低端等问题,因此浙江省经济和信息化厅又印发《关于支持山区26县生态工业高质量发展的若干举措》,提出“全力构建绿色制造体系,推动数字经济系统建设”的要求,为浙江山区26县制造业绿色转型提供了新的思路。要利用数字技术赋能山区制造业绿色转型,从一个抓手(政策)、两轮驱动(政府和市场)、三维发展(能源变革+技术创新+末端治理)、多主体协同减排的角度形成山区制造业绿色发展机制,加速山区制造业产业结构调整形成绿色价值链,实现产业链、供应链、创新链与价值链的融合。

### 数字技术赋能山区制造业全生命周期碳排放管理

缪文清

全生命周期碳排放管理是山区制造业绿色转型的基础,可实现产品从“摇篮到坟墓”的碳排放管理,减少虚假数据和虚假交易,以数字技术为底层逻辑,从能源变革、生产技术创新和末端治理技术创新三个维度跟踪碳排放,开展供应链全过程协同减排:能源变革,通过数字技术对能源来源进行溯源,以清洁能源和可再生能源替换传统的化石能源;生产技术创新,以数字技术将企业绿色技术升级投入和绿色技术水平(普通低碳技术、新型脱碳技术和零碳技术)等数据实时上传,实现信息共享;末端治理技术创新,主要包括回收循环和碳捕集利用与封存技术(CCUS)。通过数字技术形成“互联网+再生资源回收”模式,实现产品的生产、消费、回收、再制造信息的查询和追溯,可解决信息不对称,优化回收流程,提高交易效率、资源回收效率和循环利用,形成回收循环绿色产业。数字技术中的物联网可用于支持碳捕集利用与封存,以空气检测技术采集、监测空气中的二氧化碳,通过物联网等数字技术传递碳排放和捕集利用数据,实现化石能源的循环利用。通过数字技术赋能山区制造业全生命周期碳排放管理监控,形成碳排放闭环管理,打造产业大脑,打通企业、消费者的绿色信息孤岛,促进制造业加强绿色技术创新,提高产品绿色度,实现全过程透明化,缓和商业信息和公开环境信息的矛盾。

### 数字技术赋能山区制造业多主体协同减排

消费者具有绿色偏好,可通过全生命周期排放管理识别产品绿色度,发挥市场需求的牵引作用。数字技术消除了交易的中断环节,构建可信数据,可降低交易成本,并有效解决价值互信问题。基于数字技术,以供应链链主企业为核心,横向扩大合作和纵向加深融合形成产业链和创新链,全面推进碳减排和回收循环。横向上,制造商间为竞合关系,通过合作打破企业壁垒,分摊绿色技术创新研发成本实现清洁生产 and 循环再制造,同时发挥数字技术的网络效应,吸引更多成员加入技术创新当中,使绿色技术规模化、集群化。纵向上,引进和培育上下游企业协作减排,如零售商通过绿色营销打造绿色品牌,给企业带来价值增益,促使企业全线产品销量增加,实现行业增长与资源环境负荷脱钩。通过数字技术纵向加深供应链融合、横向加强企业间合作,实现制造业能源、减排、宣传信息共享,从而提高成员间的信任,激发各主体协同减排的积极性,推动绿色生产技术更新换代,提质增效带动节能降耗,实现供应链、产业链、创新链和价值链的全链条绿色化。数字技术纵横整合各主体资源,提高多主体协同减排的效率,延链强链、聚链成群,实现共创共享共赢。

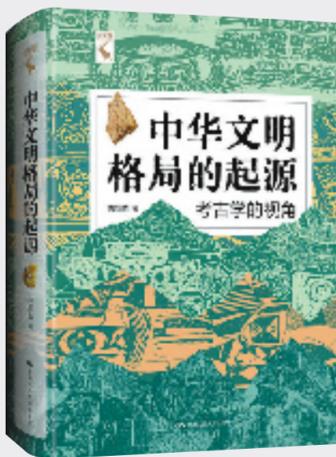
### 数字技术赋能多政策协同联动

制造业绿色转型投入大、回报期长,通过政策支持可弥补研发和技术迭代的投入不足,是以“举国体制”突破关键技术,形成一个抓手(政策),推动山区制造业绿色创新。根据山区制造业实际情况构建以“碳交易+补贴+碳税+绿色金融”为主的多政策协同联动机制,通过数字技术实现数据(如:排放量、交易定价、绿色度等)跟踪和共享,推动多政策协同联动机制落地,为市场机制保驾护航。多政策联动协调、协同互补可实现政策体系化,发挥政策的激励作用,提高山区政府的绿色化治理能力,以有为政府推动有效市场,两轮驱动(政府和市场)推动制造业绿色转型,健全山区制造业绿色价值实现机制。通过上述路径发挥数字技术的赋能作用,促进数字技术和制造业的深度融合,打造绿色价值链,共创生态价值和经济价值,实现供应链、产业链、创新链和价值链的整合,突破山区制造业“高碳化”与“低碳化”的困境,实现山区26县制造业高端化、智能化、绿色化的转型升级。山区26县应以制造业绿色转型为契机,补齐短板,集聚产业,更为紧密地嵌入全球价值链攀升的布局,跟上浙江打造全球先进制造业基地的步伐。

【作者单位:上海财经大学浙江学院】

## 新书荐评

什么是文化?文化如何演变?中国文化从何而来,又如何影响我们?陈胜前撰著,中国人民大学出版社出版的《中华文明格局的起源》一书从考古视角提出,中华文明格局有四个显著特点:第一个是多元一体。这造就了中华文明的广大与悠久。第二个是南北相融。南北两个农业起源中心,为中华文明的发展提供了缓冲空间,是中华文明稳定发展的经济基础。第三、第四两个特点代表中华文明的两个发展方向:一个是向内陆发展,西北半壁与东南半壁河山形成共生关系;另一个是向海洋发展,稻作农业向东亚其他地区以及东南亚、大洋洲地区扩散。中华文明不仅是农业文明,而且具有多元的文化基础,其来源就是史前时代形成的文化生态格局。这个文化生态格局由四个部分组成,即以农耕为主的东南板块、以游牧为主的西北板块、处在两者之间的生态交错带板块以及海洋板块。四个板块之间的密切互动,构成中华文明格局的基本框架。



打开“思想”频道 洞察识大势  
关注“学习有理” 精思明至理