

# 长三 谱写长三角一体化新篇章

## 改革激扬，温州东部科技城活力迸发

张银燕

营商环境没有最好，只有更好。

作为温州城市向东发展的主阵地，温州湾新区、龙湾区要发展先进制造业、战略性新兴产业乃至人工智能等产业，必须营造良好的营商环境生态。

改革，是持续优化营商环境的根本推动力。温州湾新区、龙湾区不断向长三角地区汲取营养，以更强的改革自觉补短板，以更多的改革硬招增活力，以更大的改革力度抓落实。一项项由改革激发的活力动能，处处催生出激情迸发、和谐秀美的崭新画卷。

### 增值化改革 为企业发展助力

去年以来，温州湾新区、龙湾区探索了一项全省领先的试点项目——政务服务增值化改革。

在快节奏的市场变化中，企业对政务服务的需求更加多元，对精准、速度的期望不断提升。面对企业需求，政府服务该如何增值，如何改革？

“想好怎么干之前，首先是外出取经。”当地改革办相关负责人介绍，近年来，全国各地均将“拼经济”作为工作主轴，不约而同把营商环境建设摆在突出重要位置，长三角多地更是针对企业“急难愁盼”新问题，不断出台精准、细致新举措，比如苏州的“苏州最舒心”、无锡的“无难事、悉心办”、昆山的“昆如意”等营商服务品牌层出迭见，区域比拼异常激烈。

向好的学、与强者比、朝高处攀……温州湾新区、龙湾区坚持问题导向、效果导向，找准政务服务增值化改革赛道，建立区级、街道、园区三级企业综合服务中心，打造增值服务矩阵。为了让企业提交的诉求闭环解决，当地建立各层级企业沟通协商、信息和资源互通共享、跨部门跨街道问题提级转办机制，让涉企服务就地受理、高效流转、全

域通办。同时，龙湾公安分局组建警务专员，定期走访辖区重点商会、企业、园区，开展“问需、问计、问效”，着力解决企业急难愁盼问题。

困扰温州彝亚不锈钢有限公司两年的不动产证办理遗留问题，就是在区级企业综合服务中心内，跨两个层级和四个部门解决的。“通过解决这一个问题，帮助另外10家企业化解了同一类型的问题。”当地改革办相关负责人介绍。

不仅如此，当地还按照“线上淘宝+线下超市”思路，系统打造线下阵地，集成式线上平台、多元型服务场景，让企业办事像网购一样方便。

针对企业所需和政府所能，推出十二大特色增值服务场景，得知企业存在商事处置纠纷成本高的难题，当地引进商协会资源，在企业综合服务中心设立商协调解中心。“商协会+共享法庭”的调解模式，通过发挥商协会负责人在业内的威望和作用，帮助涉案企业进行诉前调解，去年10月份以来，通过“商协共治”模式，成功调解涉企案件88件，涉案金额2000多万元，为企业节约诉讼经费22万余元。

“企业有多少困难，我们就想多少办法”“最懂企业，最快解决”……温州湾新区、龙湾区的“增值式”政务服务，让企业最有感。

### 要素精准配置 为产业发展赋能

今年的国务院《政府工作报告》指出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。作为经济热词，新质生产力强调“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能”。在这一大背景下，地方政府该有哪些作为？

“响应市场变化的速度更快一点，把脉和对接企业的需求更准一点，助力企业跑出更快速度。”当地改革办相关负责人介绍，温州湾新区、龙湾区通过整合政府侧、市场侧、社会侧资源，更好实现要素精准高效配置，使得更多资源向创新型企业流动，为新质生产力注入新动能。

针对企业提出的“辖区上下游企业在终端产品及零部件之间协同合作不足”问题，当地提供“链主沙龙”特色服务，通过组织产业链上下游企业进行产销对接、产品匹配，促成合作。今年1月3日，一场“小而精”的“链主沙龙”活动在温州湾新区、龙湾区举行。上游，当地经信部门邀请瓯瓯电气等原材料企业；下游，邀请百威啤酒、爱好笔业等储能潜力企业，通过活动，成功促成麦田能源与百威啤酒合作。有企业说，这好比是产业链的

“链主沙龙”举办场景



温州湾新区、龙湾区企业综合服务中心。



“相亲会”，政府担当了“红娘”的角色。

提高金融服务实体经济能力，促进资金链与产业链良性循环，是现代化产业体系建设的有效支撑。针对“融资信息不对称，导致异地

在温州创业者贷款渠道窄”等融资难题，温州湾新区、龙湾区创新推出“新乡贤指数贷”，通过“在温履历、社会贡献、经营效益、资产运营、偿债能力”6个维度17项指标构建精准测评体系，畅通温州人创业融资渠道，打造扫码即放贷模式。截至目前，已为993户中小微企业解决17.67亿元融资难题。

惠企政策兑现，是涉企服务重点，也是难点。面对海量、多元的政策体系，企业如何做到精准识别，政府如何做到精准匹配？温州湾新区、龙湾区贯通温州市“惠企直通车”“温州人才之家”应用，通过企业信息标签化、政策信息颗粒化，开发上线“企业政策计算器”“人才政策计算器”两个政策服务功能模块，企业和各层次人才均可以通过该应用进行匹配、查

询、申请，从而有效推动各类政策一键获取、智能适配、精准直达。

### 科技人才创新发展 成就温州东部科技城

今年2月，全省“新春第一会”提出，全面加强“三支队伍”建设——全力打造高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素质劳动者队伍。

之后，在温州部署实施“强城行动”进程中，温州湾新区、龙湾区成为全面推进“东部科技城”的主战场。

一直以来，“创新”是温州湾新区、龙湾区一抹最鲜明的特色。而不断创新的事业，需要多样化、多层次的创新人才。

该如何为“东部科技城”赋能？温州湾新区、龙湾区持续创新人才服务，激发人才活力，加快推动创新发展。

在高层次创新平台建设推动下，当地吸引11名顶尖人才、18名省部级领军人才慕名而来。为助力顶尖人才和领军型人才快速落地，温州湾新区、龙湾区探索企业+高校的海外人才“双招双聘”机制。也就是说，海外回归的人才，

在温州本土高校任教的同时，还可以带领高校师生参与企业的科研工作，其理论成果以高校名义发表，实践成果应用于企业，实现“1+1>2”的效果。

不仅满足人才需求，也为企业插上成长翅膀。利用“先投后股”国家创新改革试点，温州湾新区、龙湾区设立2亿元专项资金，组建146人专家库，从而丰富初创企业融资渠道，破解科创企业融资与成果转化难题。“先投后股”的首个试点项目——某激光科技公司的“全自动稳频半导体激光产业化项目”已初见成效，企业研发的精密检测设备和将在卫星导航、资源勘测、医学等领域。去年5月，政府将第一笔资金200万元打入企业账户，目前已实现产值1035.76万元。

此外，围绕企业专利申报需求，当地争取与省知识产权保护中心合作，为企业提供“点对点”知识产权辅导诊断服务，开通“发明专利预审快速通道”，完成快速预审专利17件。这一举措，有效节约专利授权时间14个月以上，帮助区内一家企业完成上市前的专利布局。

好的营商环境，是生产力、竞争力、吸引力。未来，温州湾新区、龙湾区将持续以改革为动力，优化升级营商环境，激荡发展澎湃动能。



企业知识产权运营辅导活动

(图片由龙湾区委改革办提供)

## 温州检察：以能动履职保障高质量发展

徐啸 张晓晓 文轩

服务温州推进长三角一体化发展，让高质量发展的脚步更加坚实有力，温州检察机关如何主动作为？

与福建省宁德市检察院签订协议，深化检察司法合作，加强法治联动保护；与异地温州商会搭建“乐清”等平台，第一时间回应温商法治需求，助力“地瓜经济”藤蔓生长；在文成县设立“检侨+”侨益保护基地，开展“检察联侨护侨”系列活动，助力侨资侨智回归……

笔者从中节选三个故事，感受温州检察机关积极回应社会在法治、民生、环境等方面内涵更丰富、形式更多样的现实需求，以能动检察促推高质量发展的力量。

### 瓯海区检察院 以“数安”促“企安”“人安”

以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，数据安全是重要一环。在数字经济蓬勃发展的今天，“数字化万物，万物皆数”已成为时代的真实写照。数据的力量正在重塑当今的世界，然而如何打破“不敢共享、不会共享、不愿共享”的数据困局，充分释放数据潜能，成为摆在大众面前的一大挑战。

在这样的背景下，瓯海区检察院数据资源检察室的成立，无疑为数据产业的司法保护树立了一面旗帜。作为全国首个专注于此领域的检察室，它肩负着护航数字经济发展、保护数据产业知识产权和数据安全的重任。

一年来，数据资源检察室以实际行动交出了一份亮眼的成绩单：共办理涉

数据网络刑事案件高达154件，处理行政公益诉讼诉前案件3件，并发出8份检察建议。其工作成果不仅入选了全省首批“枫桥式检察室”，更被写入全国两会“悦读最高检工作报告”特刊，受到了广泛赞誉。

在保护知识产权方面，数据资源检察室通过与阿里巴巴、森马集团、人本集团等开展“检察·平台·企业”三方共建活动，明确了多项保护机制，大大加强了电商平台和数据产业核心技术的司法保护力度。这不仅有助于打击侵权行为，更为数字经济的创新发展提供了坚实的法治保障。

在个人信息保护和数据开发利用方面，数据资源检察室同样展现出了精准司法的能力。面对数据收集、交易、使用中的法律问题，不仅依法规制侵犯公民个人信息的违法行为，还积极探索数据开发利用的合法路径。如吸收借鉴“滴滴”隐私拨号技术，提出“商业隐

私拨号”的解决方案等，有效推动房地产关联行业数据产品化、利用最大化。数据资源检察室在保护个人信息的同时，也促进了数据的合法、有效利用。

为了进一步优化数据领域的营商环境，数据资源检察室还建立了检察长和数安港重点骨干企业挂钩联系、数安港企业专家参与检察工作等系列机制，全面深化企检合作，助力服务优化数据领域营商环境。

值得一提的是，数据资源检察室还积极对接，融入数安港的全流程合规服务体系。他们牵头28家单位开展合规工作，联合瓯海法院出台相关工作指引，编制典型案例汇编和风险预防手册等，并进一步设立“法律监督大数据中心”。这些努力为数据产业发展提供更有力的司法保障。

### 洞头区检察院 检察监督筑牢安全防线

近日，“点‘靓’平安海岸线”宣传报道采风活动启动仪式在洞头区举行。来自中央和长三角三省一市的媒体记者走进洞头海上枫桥警务联动中心、洞头先锋女子民兵连、海岛渔村，寻访该区向平安建设“十九连创”，创成全国平安渔业示范县（市、区），率先捧得全国平安建设最高奖“长安杯”和浙江省“二星平安金鼎”背后的秘诀。

平安洞头背后，离不开方方面面的努力，这从洞头区人民检察院跟燃气安全的“较劲”中可见一斑。

在餐饮行业中，燃气安全是关乎人



洞头区人民检察院检察官深入餐饮企业后厨调查

民群众生命财产安全的重大命题。为了确保餐饮行业安全使用燃气，洞头区人民检察院积极响应，通过行政公益诉讼检察监督，推动相关职能部门依法履行职责，共同维护公共安全。

近日，检察官在对餐饮行业进行走访调查的过程中，发现部分餐饮企业在燃气使用时存在安全隐患，如在同一室内使用含燃气在内的两种以上燃料、连接软管长度超过2米、软管穿越墙体、在用和备用气瓶未分开放置、气瓶储存于楼梯间等不规范、不安全使用燃气的问题，对公共安全构成潜在威胁。为此，检察官依法固定证据并及时立案，通过磋商、制发检察建议等形式，督促相关职能部门形成“一盘棋”，协同解决燃气安全隐患问题，及时防范化解安全生产风险。

相关职能部门在接受检察机关的

建议后，迅速组织有关人员展开排查，以问题为导向，督促相关违规使用燃气的餐饮店铺立行立改，提升餐饮店经营者及工作人员的安全意识，同时全面加强燃气安全防范宣传，及时开展警示教育，全方位宣传燃气安全、自救互救、应急疏散等常识。通过检察机关的积极参与和监督，相关职能部门更加重视燃气安全工作，加强日常监管及定期巡查，不断提升洞头辖区内餐饮行业的安全生产水平。

洞头区人民检察院持续强化跟进监督，筑牢安全生产“生命线”，为防范化解安全生产风险，保障生产安全和人民群众生命健康作出检察贡献。

### 文成县检察院 “检侨+”全面提升侨益保护水平

文成县素有“侨领之乡”的美誉，有近20万多名华人华侨分布在全球70余个国家和地区。自2022年被选定为“浙江省涉侨检察依法保护侨胞合法权益工作示范点”，该县检察院积极响应并融入“大侨务”战略，创建了“检侨+”检察文化品牌，进一步加强与提升“检察联侨护侨”工作的质量与效率。

为切实提升侨益保护水平，文成县检察院从侨胞、侨眷及侨企的实际需求出发，整合内外资源。内部成立“涉侨检察办公室”，并颁布了一系列涉侨合法权益保护的制度与规范。该办公室已成功开展了五大专项监督行动，其中包括涉侨刑事挂案等，其处理的“云和解”等案件更是赢得主流媒体的广泛关注。

与此同时，文成县检察院还成立侨益法律研究中心，并成功申报《新时代涉侨权益法律保护研究》课题。当前，该院还将与温州大学华侨学院开展校校合作，就侨益法律保护、培养涉侨人才、助推侨法宣传等进行深入研究，



“检侨+”侨益保护基地揭牌仪式现场

文成县检察院供图

以期加快涉侨法律实践与理论研究之间的融合。

在护航侨乡整体发展方面，文成县检察院紧扣“山水侨城”的战略定位，努力推动司法、政府及社会保护机制的高效对接。为此，成立“检侨+”侨益保护基地，温州市侨联与市检察院在文成共同签署《关于加强新时代涉侨检察工作依法保护侨胞合法权益的实施意见》。

此外，文成县检察院还通过线下组建检侨联络员队伍、线上设立“检侨通”法律监督应用平台，构建涉侨矛盾纠纷的多元化解机制，为侨界群众提供一个畅通无阻的诉求表达渠道。

在强化涉侨能动履职方面，文成县检察院围绕“华侨、侨眷、侨企”三大核心群体，充分发挥“检侨+”侨益保护的牌效应。不仅积极回应华侨关于刘基文物保护的关切，还出台一系列保护侨乡儿童与老年人权益的实施意见，持续开展“暖心守护·关爱老人”涉老检察乡村行活动，并与公安部门合作建设“护翼”未成年人三色危机干预平台，同时牵头打造融合虚拟现实与法治教育的青少年法治教育基地。对于侨资侨企，文成县检察院更是通过精心办理每一件涉侨案件，用实际行动赢得侨胞们的广泛赞誉。



邀请大型电子商务平台和知名企业，举行“检察·平台·企业”知识产权保护三方共建活动。瓯海区检察院供图