

统筹发展与安全·聚焦浙江省首批“安全发展鼎”

固本强基 提质强能 为中国式现代化湖州实践提供安全保障

郭黎霞 朱文晨

发展是安全的基础,安全是发展的条件。浙江始终坚持“人民至上、生命至上”理念,在大力发展经济的同时着力构建大安全机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

湖州作为首批被授予“安全发展铜鼎”的城市之一,近年来聚焦平安护航三个“一号工程”,努力打好安全发展的组合战役,为全省“勇当先行者、谱写新篇章”贡献湖州的力量和智慧。

首创“拔钉除患”行动 打造平安民生环境

安全生产,是经济社会发展的生命线,也是事关经济社会高质量发展的基石。

“一厂多租”引发的安全问题——既是安全生产的忧患,也是城市发展的“风险点”,更是制约地区经济发展的“老大难”。湖州认真贯彻落实相关决策并融合全国重大事故隐患专项排查整治2023行动,紧盯易造成群死群伤的11个重点领域,聚焦以“一厂多租”为突出代表的顽症痼疾,在全市部署安全生产和消防安全“拔钉除患”专项行动,建立“26+X”动态拔钉机制,以“一案一策、一域一治”实施攻坚整治。

行动伊始,湖州就将专项行动纳入到2023年度市政府重点和综合性工作“2+2”推进机制(重大项目双进双产、环境整治和安全生产),以强大的决心

加大对重难点问题的整治力度。这项首创的“拔钉除患”专项行动,被应急管理部和新华网作为地方重大事故隐患专项排查整治2023行动特色“经验包”在全国推广。

据湖州市应急管理局主要负责人介绍,2023年湖州累计整治市级“重点钉”26个、新增“动态钉”3个,29个市级“拔钉”任务总体进度100%;2024年还将继续拔除一批市级“重点钉”,努力夯实安全基础。

专项行动,监督力量不可或缺。湖州市人大依法开展“一盯到底拔钉除患”安全生产和消防安全专项监督活动,发动市县乡三级6000余名人大代表和街道政协委员监督“拔钉”进度。目前,累计发现的问题均已交办闭环整改。

安全,也是民生领域不容忽视的大事。面对老旧小区自行车库不通风、“飞线充电”现象频发、通讯线路“拉而不整”等突出问题,湖州同步大力推进

“飞线”专项治理行动。市委、市政府专门成立“飞线”专班,多部门和各大通讯运营商密切配合、各区县协同作战,形成强大的工作合力。截至目前,全市已累计投入资金5244万元,分类稳步推进150个重点老旧小区小区的“飞线”整治工作。这项工作也得到央视《新闻联播》《焦点访谈》专题报道,点赞湖州“小事办实、实事办好”。

地方标准贡献“湖州智慧” 强化基层队伍建设

党的二十大报告提出,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急力量建设。

可见,加强基层应急力量和队伍建设的意义重大。在这方面,湖州市持续加强人财物的保障,统筹推动应急消防一体化建设,在全市74个乡镇(街道)全覆盖单设基层应急管理站,实现“站队合一、一队融合”;领衔全省社区应急体系改革试点并扩面推广,打通基层应急“最后一百米”;贯通市县乡建成可视化应急指挥调度系统,部署370MHz无线通信系统,培育县级综合应急救援队伍6支、镇级队伍74支、村社应急突击队1215支,各类专业救援队伍40支,社会化应急救援队伍21支。安吉是典型的山区县,地质灾害频发,基层应急队伍的建设显得尤为重要。对此,安吉积极推进基层应急消防体系建设,将监管执法、指挥协调与141基层治理、除险保安晾晒、综合救援等衔接贯通,提升隐患排查治理、应急处置能力。

在完善应急工作机制的同时,湖州进一步强化标准应用,形成“行业共识”。今年,在广泛征求相关行业领域专家意见建议的基础上,湖州先后发布了《印染



应急演练

企业有限空间作业安全管理规范》等6项应急管理市级地方标准。从应急救援物资和储备库建设的规范,到安全生产考试的工作流程;从印染行业有限空间的管理,到社会力量救援的队伍建设及乡镇综合应急救援队伍建设,覆盖了“大安全、大应急、大减灾”的方方面面。

这些地方标准,在全省范围尚属首发,数量也创下市级地方标准制定发布的历史新高,为全省应急管理工作贡献“湖州智慧”。此外,湖州还引入国际劳工组织企业可持续发展项目,融合推进安全生产标准化建设。目前全市标准化达标企业共3581家,这项工作走在全国前列。

营造氛围 让公众成为应急管理参与者

对于社会公众来说,提高认识、加强应急知识的普及与储备在很大程度上能减少安全事故的发生。湖州持续

在这方面做好文章,应急科普的宣传丰富多彩,让社会公众更多地参与到应急管理的实践中。

在市级层面将安全生产和应急管理知识纳入国民教育、职业技术教育及干部培训的重要课程;促进“政校企”合作共建,成立市级应急救援实训基地、有限空间安全作业实训基地,近5年来完成60.95万人次企业从业人员技能提升培训;高标准建成全省首个安全生产考试服务中心,设置10个考场139个考位,强化“考培分离”;广泛开展安全宣教“五进”,创新策划多项宣讲特色活动,推动“人人能自救、个个会逃生”安全理念进基层、进一线、进车间;按照“县有体验

镇有体验室、村有体验点”模式建成应急(安全)宣教体验馆72个。

同时,还举办多场以应急为主题的宣传活动,并结合本地自身特点,打造了一批具有辨识度的短视频、动漫、微电影、公益广告等科普精品,在全社会营造出学习应急知识的浓厚氛围。

只有安全保障有力,高质量发展的道路才能宽广。未来,湖州将坚决守牢生命安全红

线底线,让人民群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续,也为加快打造“六个新湖州”、奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章提供更加坚实有力的安全保障。(图片由湖州市应急管理局提供)



开展高危行业企业“常态化”“全覆盖式”安全生产检查,图为检查地下矿。

衢州:为高质量发展夯实安全生产底线

郭黎霞 罗进暖

安全生产是发展的基石,事关经济社会发展全局。只有安全基础牢固,高质量发展的大厦才能更加稳固。

衢州——这座从传统农业大市转换赛道至以“工业立市”的三省边际中心城市,在迎来经济持续发展的同时,以高标准、严要求、硬举措防范化解各类重大安全风险挑战,推动发展和安全的动态平衡、相得益彰。

更高站位强化责任 主动靠前防范风险

放眼浙江,衢州全域的经济总量不算大,但化工行业发展早、占比高,让这里拥有了化工新材料产业的先天优势。随着全省“千项万亿”重大项目的落地开花,不少新兴产业及重大项目落户衢州,这些项目的安全风险防控成了一个难题,危化品领域也成为安全生产的最大风险所在。

在“人民至上、生命至上”理念的指引下,衢州从2021年起开展为期两年的化工行业安全整治提升行动。一方面,以壮士断腕的决心减少存量,累计淘汰出清“低散乱”企业114家、占存量化工企业的31.9%,以最大限度压减不安全因素;另一方面,提级把关控制增量,全部上收市内6个化工园区的项目决策权,新建化工项目统一由市里提级决策把关。

与此同时,衢州在全省率先开展化工园区安全整治提升行动。截至目前,已累计投入170多亿元,开展非化工企业腾退、“园中村”搬迁以及配套设施建设,全市5个化工园区通过省级复评达到较低安全风险等级。面对铝加工(深井铸造)企业安全问题易发的情况,衢州将重点执法事项细化为“铝36条”,这一做法在全省得到推广。

力度空前的铁腕治理,需要强有力的组织体系保障。早在专项行动之初,衢州就建立了“领导小组+一办六组”工作体系,由市委书记、市长担任双组长,整合18个部门来加强整治力量。



森林防火队伍比武竞赛

同时,进一步加强党政领导干部监督,严格执行《党政领导干部安全生产责任制落实不力问责办法》,创新“督查组+纪委+专家”模式,纪检监察部门全程参与大排查大整治,将责任落到实处。

面向广大生产企业,衢州加强企业主要负责人、员工岗位管理,严格执行《企业主要负责人记分管理办法》和《现场工作责任指导意见》,全面推进生产经营单位安全生产现场工作责任“六做到”“六必须”“六务必”要求落实落地。

增值化改革 提升安全生产服务质效

为进一步优化营商环境,服务经济的高质量发展,衢州市应急管理局深入贯彻“统筹发展和安全”理念,以增值化

改革提升安全生产保障、服务和监管质效。

去年8月以来,衢州聚焦重大项目落地后、投产前的安全风险高、易发生问题,探索重大项目安全保障服务“一本账”改革。建立存量高风险隐患、工伤事故、亡人事故情况“一本账”,形成全市重大项目“一企一档”服务档案,开具共性和个性“8+N”服务清单,固化每周一企多部门组团式下沉服务模式;同步开设“圆桌会议”“普法宣讲”“专家现场指导服务”三个载体,对重点执法事项进行提前告知,推动企业整改在前、主体责任落实在先,有效降低生产安全事故风险。

据衢州市应急管理局主要负责人介绍,自改革实施以来,共组织专家队伍开展重大项目安全诊断122次,助企破解安全生产类问题365项。

在推动化工企业合规建设方面,衢州也进行了积极探索。在全国首创推出预防性刑事合规,首批扩面推广企业121家。将安责险保费的40%用于预

防性服务,每年度对所有投保企业开展1次深度检查,高危企业每年至少开展服务12次;将安全生产标准化建设、事故双重预防体系建设、安全生产刑事合规建设3个体系融合为1个体系,实现一个体系运行、一套台账管理、一次考评认定,最终实现企业“一次创建三个达标”。

数字赋能预警机制 提高基层应急能力

在数字化赋能各行各业的今天,也为应急管理和安全监管工作“插上了翅膀”。

衢州持续深化化工行业的数字化监管改革,在危化品重大危险源监控系统的基础上,扩面建设重点目标实时监控,实现重点目标的实时监控;试点建设矿山安全生产数字化监管平台,实现安全生产要素的互联互通;运用数字化手段加强电气焊作业全流程管理,推动电气焊违规作业“线上+线下”一体化执法。

同时,数字化在自然灾害预警和基层应急队伍建设方面,也起到了至关重要的作用。以柯城区为例,2020年6

月柯城区九华乡突遭强降雨,网格员在巡查时发现水色发黄浑浊,判断可能会发生山体滑坡,立即汇报,当地迅速启动相关应急预案。半小时内,43名村民被转移至安全地带。

本次成功避险得益于衢州实行的“三民工程”,更得益于应急管理信息化系统建设。据了解,柯城区立足构建“大应急”的实际,以数字赋能应急救援,率先在全省范围内全系统采购370MHz窄带数字集群指挥网络并建成通网,全面提升应急救援保障能力。

数字化也重塑了衢州全市基层应急管理体制。“1+6”应急救援指挥中心和可视化指挥调度平台,将安全生产、消防安全、防灾减灾、森林防灭火工作等融入乡镇(街道)“基层治理四平台”,实现线上平台、线下模块和机构人员的一体化运行,应急指挥横纵贯通。

对衢州而言,被授予“安全发展铜鼎”是阶段性的工作成果,“守鼎”在当下、“升级”更艰巨。

未来,衢州将继续统筹发展和安全、民生和安全、改革和安全“三件大事”,坚决守牢安全生产底线,为建设平安浙江和护航高质量发展贡献更多的衢州力量。



化工灾害事故跨区域实战拉动演练

(图片由衢州市应急管理局提供)