

统筹发展与安全·聚焦浙江省首批“安全发展鼎”

绍兴：为谱写新时代胆剑篇保驾护航

傅静之 赵 琴

如果说江南是一首诗，那么绍兴，就是诗里独特的一笔。它既有苏杭的温婉婉转，又不失古今交融的文艺与风骨。在刚刚过去的“五一”长假，诗意绍兴让国内外数以万计的游客为之驻足和倾倒。

对绍兴各级应急管理部门来说，要守好这样一座“没有围墙的博物馆”，可谓重任在肩：防风险、除隐患、战灾害、化危机，全文种统筹应对、全过程统一管理、全天候积极防范、全力量有效协调——应急管理工作的系统性、整体性、协同性愈发凸显。为此，绍兴扛起“枫桥经验”发源地的使命与担当，紧紧锚定“遏重大、降较大、保安全”的总目标，扎实推进大排查大整治、“重大安全生产问题清单”和安全生产“除险保安”等系列行动，全面落实安全生产硬措施，有效防范化解各类安全隐患，持续推动安全生产形势平稳向好。

近日，绍兴及下辖的越城区、新昌县斩获由浙江省委、省政府颁发的“安全发展铜鼎”，这既是对过去5年坚守安全底线、打赢应急保障战役的褒奖，更是为绍兴及下辖所有区（县、市）吹响了接下来守鼎、扛鼎、再夺银鼎和金鼎的号角。

创新引领 因地制宜打磨特色亮点

越城区是越国故都的所在地，五大历史文化街区、乌篷船带着碧波涟漪……各种江南水乡的风韵在这里得以原汁原味地保留。守护老城区的消防安全，尤其是文物古建筑，任重道远。一方面针对道路狭小的古城交通特点，越城消防救援大队配备了一批能够深入小街小巷的小型消防车、摩托车等装备，合理划分防火区域，按片区设置消防设施器材存放点和灭火器更换点；另一方面，建立起一体化的智能平台，从源头实行管控。绍兴还借鉴吸收江苏、广东、云南等省的经验做法，出台相关消防安全保障方案，首创古城更新利用的消防分级审批制度，并按照不同文保等级，分梯度提出可行的消防措施，因地制宜结合绍兴古城街巷狭窄、水路纵横的特点，提出了“天然水源—市政给水—消防水池”的多元化供水方式、“消防艇通道—消防车通道—消防摩托车道”的立体救援网络，搭建起“消防总站—微型消防站—消防设施前置点”的三级救援架构。

为健全基层应急消防体系，绍兴在多个领域创新推行乡镇（街道）应急消防“一体化规范化”管理融合新模式，实现103个乡镇（街道）应急管理机构和消防站全覆盖，将“1+X”安全责任体系一竿子插到底。同时，在率先建设“15分钟救援网”基础上，聚焦“全灾种、大应急”，加快建立健全指

挥统一、覆盖全面、保障充分、协同高效的“快响直达”应急救援网。截至去年底，绍兴市已建立108个综合应急救援站、2157个村社微型消防站，配备专职工作人员和消防队员1351余名，市域应急救援能力得以全面提升。以柯桥区、上虞区为试点，全域推动安全生产、消防安全、防灾减灾救灾等模块嵌入“141”基层治理平台，打通数据壁垒，实施分类派单，实现高效运行；实行“网格化+铁脚板”工作模式，构建起镇村应急消防信息收集、问题发现、任务流转、分级处置、结果反馈的就地闭环系统。

如何使安全生产管理的政策与措施，能由点到面地推广，且不完全依赖政府部门？绍兴独辟蹊径以“政府搭台 企业唱戏”的方式首创“嵌入式”安全培训教育模式。当地的浙江时立态合科技有限公司，在应急管理部的指导帮助下，探索建成了该市首家企业安全自主培训示范基地，同时也成为工信部化学原料药环保安全技术服务平台的重要组成部分。该基地可实现危险化学品企业主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员的取证培训与考试，为各医药化工企业各级管理人员和企业员工提供便捷、高效、专业的安全生产能力提升培训，既满足了企业内部安全管理的需求，又承担了部分社会责任。



绍兴市基层应急消防管理站辅助人员参加岗前考核



有限空间作业事故应急救援演练



柯桥区“快响直达”综合应急救援站全面建成启用

专事专办 严控重点领域安全风险

柯桥区是远近闻名的国际纺都，当地众多纺织企业的排污管理可谓重中之重。绍兴严管污水池清理、检修等有限空间作业，在柯桥区开展有限空间“一件事”改革省级试点，完善

数字化监管平台；委托第三方通过视频监控对企业污水站作业行为进行在线巡查；制定《关于加强企业污水处理设施全生命周期安全监管的意见》，全流程明确监管责任，合力筑牢安全防



绍兴市应急、消防部门联合检查

线；建立印染企业网格员队伍，实行“企管直抓”模式，融入“141”基层治理体系，推动自查自纠、互查互助。目前，绍兴全市印染企业均落实污水处理区域硬隔离和监控监测要求，安装视频监控1855个、有毒气体检测装置847个；涉及34家企业的166个违建污水池罐已拆除或破坏性打孔；依托印染企业安全互助联盟，分片区开展有限空间综合应急演练。

立足减人控危，绍兴深入推进涉爆车间的改造提升，全市现有292个涉爆车间实现常驻现场人数9人以下、车间每个防爆分区常驻现场人数3人以下。所有涉爆车间实行视频监控全覆盖，76家重点企业全部安装人员定位系统，实现涉爆车间人员管控工作“看得见、可评估”。当地以硝化工艺全流程自动化改造为标杆，推进完成47家涉高危工艺企业完成全流程自动化改造；推广连续流反应技术应用，先后组织5次座谈会、现场会，推广微通道反应器、管道反应器、超重力反应器等连续流本质安全技术应用，目前该市21家企业28套车间装置已完成微通道、管道化等先进技术应用，实现源

头风险控制。

5月汛期已至，今春全国各地频发的强对流天气，让各地都不敢掉以轻心。绍兴市着眼风险预警传播“最后一公里”问题，在落实临灾预警“叫应”机制上下功夫，首创“风雨哨兵”智慧型语音叫应系统，实现突发天气分钟级千人次智慧报警，多人次同步叫应，提升预警叫应数字化、智能化水平，实现灾种精细预警直达基层一线，镇街预警信息全域接收时间降至分钟级，实现全区预警发布瞬时达。今年以来，共发布预警信号416条，其中红色预警3条，开展靶向叫应56次，涉及人数44.8万人次；全市农村应急广播累计播放109次，涉及村（社）累计时长2小时，收听80万人次。

新昌县依托“防汛责任人”小程序落实工作职责，根据“1833”联合指挥体系出台局预警值守工作流程“一张单”，将科室防汛转变为全局防汛，并在此基础上积极探索，开发了“防汛责任人值班值守”微信小程序，创新“一键达”叫应的模式，实现了对全县275个行政村（社区）一分钟内全部叫应并叫醒，确保任务下村、责任到人。

数字赋能 打通基层治理神经末梢

“又有一家企业今年以来工伤事故达到3起以上。”日前，绍兴市应急管理局行政执法队工作人员根据系统提示，点击派发按钮，将执法任务派给辖区应急管理局。这是绍兴市应急管理局“工业企业安全违法行为线索溯源数字化系统”的应用场景。

2022年4月，该局开发“工业企业安全违法行为线索溯源数字化系统”，并通过该系统的企业违法行为预警分析模块，筛选出40多家去年以来工伤事故10起以上的企业开展执法。

“工业企业安全违法行为线索溯源数字化系统”设置了企业违法行为预警分析、市县乡三级执法检查管理、预警信息处置闭环管理、业务数据溯源等8个模块，其中企业违法行为预警分析模块通过联通人社、信访、保险等多方数据，可及时发现执法案源线索。用户可以通过预警信息处置闭环管理模块处置信息、派发任务，建立市县乡三级预警信息处置联动机制，实现分类分级执法，避免多头执法。这样一来，既减轻了企业负担，又提高了执法效能。

基层是安全隐患排查治理的最前线，也是应急救援处置的第一现场，更是安全生产、防灾减灾救灾的“最后一公里”。然而，要将应急管理的触角延伸到基层的方方面面、角角落落，就必须将各类数字化平台和应用调动起来，以数字平台的“不变”应对错综复杂、不停变幻的突发情况。

新丝路园区改造提升消防喷淋双自动系统、楼道报警器等，有效地避免不安全苗头发生；国金大悦城采用大

型综合体风险分级管控措施，并制定“五道”防线安全制度，鼠标一点就可环视商场的安全情况，确保各个部位安全设备正常运行；御景华庭小区运用智慧手段保障高层建筑电动自行车消防安全……越城区健全智慧联动体系，强化各部门联动机制，规范突发事件的应急指挥、响应与救援机制；该区建立起应急综合指挥和消防一体化整合的两大数字平台并贯通基层治理“四个平台”，餐饮油烟监测、雪亮视频监控等9个系统、12个业务功能，构建起监

督管理、检测管理、指挥救援、决策支持、政务管理等5大应用。目前，平台已汇集避灾场所、专家、队伍等7类应急辅助信息1076项和消防物联网数据8.5万条，提前发现处置隐患9500余处，调度救援力量480余次，成效显著。

新昌县持续性推进“地灾智救”数字预案建设，围绕“物联网+指挥救援”进一步实施数字预案系统功能建设，衍生“一点一案”概念，借助数字化手段纳入动态数据，把“点”的定义由“地点”扩展到“地点+时间点”，根据时空环境

的改变，实现应急预案的动态更新。

……
将资源配置在基层，将力量聚集在基层，将管理下沉在基层，绍兴在应急管理领域坚持和发展新时代“枫桥经验”，将风险有效管控在基层、将隐患及时消除在基层一线，筑牢保障人民群众生命财产安全和维护社会稳定的第一道防线，以打造共建共治共享社会治理格局为目标，高质量发展建设共同富裕示范区，书写走“新”更走心的绍兴篇章。



曹娥江大闸

(本版图片由绍兴市应急管理局提供)