

# 唱好科技-创投“天仙配” 加快催生新质生产力

周国辉

## 之江智库

去年9月,习近平总书记在黑龙江考察期间首次提出“新质生产力”这一重要概念。今年以来,习近平总书记在主持中共中央政治局集体学习、参加全国两会时,对发展新质生产力作出深入阐述、提出明确要求。3月20日,习近平总书记在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”,在湖南考察时指出“科技创新是发展新质生产力的核心要素”“要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫”。

## 发展新质生产力的核心在于科技创新

所谓新质生产力,就是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。习近平总书记反复强调科技创新的重要性,把提高自主创新能力摆在更加突出的位置,努力在新一轮的科技竞争中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

使命需要完成。

党的十八大以来,我国科技事业发生历史性、整体性、格局性重大变化,走出了一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路,为新质生产力的形成提供了重要支撑。这些年,省委、省政府对科技创新高度重视,强力推进纵深深化,加快实施“315”科技创新体系建设工程,我省科技创新综合实力稳居全国第一方阵,R&D经费占GDP比重达到3.11%(全国第三位),连续两年位列全国区域创新能力第四位。同时也必须看到,无论我省还是全国,我们的科技创新能力还不适应高质量发展的需要,基础研究仍然薄弱,原始创新能力不足,部分领域关键技术受制于人,对新质生产力的策源能力不强。因此,我们必须清醒认识科技创新面临的新形势新挑战,强化机遇意识、忧患意识和底线思维,把提高自主创新能力摆在更加突出的位置,努力在新一轮的科技竞争中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

## 科技创新与创投资本互为需要、互相促进

如果说发展新质生产力的核心在于科技创新,那么,一个好的投资环境和通畅的融资渠道是发展新质生产力的必备条件,资本市场能够为科技创新提供高效的融资支持,两者之间具有天然的“适配性”。习近平总书记指出:“深化金融供给侧结构性改革必须贯彻落实新发展理念,强化金融服务功能,找准金融服务重点,以服务实体经济、服务人民生活为本。”科技创新具有成本高、周期长、风险大等特点,从科技研发到成果转化应用,再到市场开拓、产生效益和投资回报,每个阶段都需要大量资金支持。创投资本作为社会资源配置的枢纽,既能为科技创新活动提供资金支持,又能为规避化解创新风险提供金融工具和制度安排。主要体现在三个方面:

其一是,创投资本对原始创新具有引领作用。在科技创新中,基础研究和原始创新具有周期长、风险大、难度高、前景好等特点,而一些硬科技和“卡脖子”技术则“买不来”“讨不来”,需要切实加大原始创新力度。要在加大国家财政支持力度的同时,进一步引导资本不断聚焦基础研究和原始创新,充分发挥资本“策源”推动作用,攻克关键核心技术,促进产学研深度融合,推动科技成果转化。

其二,创投资本对科技成果转化具有催化作用。科技成果转化是实现其从科学到技术、从技术到经济的关键环节。在促进科技成果转化过程中,资本市场能够提供多种融资途径和多元融资工具,对优化资源配置、支持创新创业、促进产业转型升级等具有重要作用。要充分发挥市场经济资源配置优势和资本市场枢纽功能,激发对科技创新、技术迭代和成果转化的催化作用,让更多科技创新成果向现实生产力转化,推动高质量发展。

其三,创投资本对企业自主创新具有乘数效应。科技创新要建立健全产业链创新链,关键是要确立企业科技创新主体地位,借助资本纽带发挥其自主创新和自我循环能力,激发创新内生动力。初创企业因其自身特点以及科创活动的属性,存在早期不确定性高、存活难、融资难等问题。资本与创新企业和创新活动联系紧密,资本是否投入更是检验科技创新成果转化潜力高低的重要标志。资本,尤其是创投资本承担着为早期、初创、成长阶段的企业提供支持的功能,不仅能有效筛选企业和甄别创新项目,为企业提供资金支持,还能整合各方面资源,有效监督和参与管理企业,为其提供公司治理等增值服务。

科技创新需要创投资本的源头活水,同时,科技创新也为创投发展插上了腾飞的翅膀。从现实看,有四个难得的历史性机遇:一是创新驱动发展战略的深入实施为创投发展提供了广阔的空间;二是创业创新的新格局为创投发展打开了新窗口;三是以高新技术产业、战略性新兴产业为代表的新质生产力的蓬勃发展为创投发展注入了新动能;四是科技成果的加速转化为创投发展明确了新方向。从资本市场的发展来看,只有能够聚集培养一批成长性高、科创竞争力强的高技术、高成长的上市公司,才能提高国际竞争力。对投资者来说,把真金白银投向未来经济中最有增长潜力和前景的板块,意味着分享更多中国经济成长的成果。从全球产业发展趋势看,科技创新与创投资本密不可分,两者相互促进、互相成就。这也是美国科技创新能够始终强劲的一个基本原因。

四是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

五是绩效上“着眼长远”。过去很长一段时间,资本市场短期行为多,缺少长期“耐心资本”,而风险投资规模小,更多着眼于成熟期的科技企业,对初创期和早期科技型企关注和投入较少。要引导投资机构强化周期布局,引入更多长期资本,规范创业风险投资,鼓励私募投资基金行业规范健康发展,挖掘科创企业的市场价值,吸引长期、稳定的资金投资于具备成长性科技属性的企业,实现“科技—产业—金融”相互促进,不断壮大“耐心资本”。创投资企业应当着眼长远,深耕产业,为国家和企业培育更多的黑科技、硬科技优质企业。

## 强力推进科技创新与创投资本融合发展

我省是民营经济大省,创投资本一直非常活跃,其中不乏普华资本、浙商创投、天堂硅谷等佼佼者。在《中国内地城市创投实力30强》榜单中,杭州仅次于京沪深,居全国第四位。从政府性创投资金来看,早在2019年,

我省就启动运行20亿元规模的创新引领基金,投资科技型企业331家,带动社会资本跟投超500亿元。今年,我省在“4+1”专项基金上又设立了100亿元的科创母基金,强化“投早、投小、投科技、投长期”导向,将有力支撑三大科创高地建设和15大战略领域发展。就推进科技创新与创投资本深度融合,我再提三点建议:

一是政策上“同向发力”。创投政策要向科技创新倾斜,科技创新政策要为创投留下足够的空间。要发挥省科创基金的示范引领和撬动社会资本作用,解决社会资本不敢投、不愿投的问题,完善省科创基金投资与重大科技项目实施、重大科创平台建设联动机制,邀请科创基金投资专家参与科技项目需求征集、评审、验收和科创平台攻关任务实施等工作,将科创基金投资情况作为重大科技项目评审立项的重要因素,将吸引基金投资参与成果转化情况作为重大科创平台绩效评价的重要因素。这方面政府基金的运行要有更大的包容性。

二是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

三是绩效上“着眼长远”。过去很长一段时间,资本市场短期行为多,缺少长期“耐心资本”,而风险投资规模小,更多着眼于成熟期的科技企业,对初创期和早期科技型企关注和投入较少。要引导投资机构强化周期布局,引入更多长期资本,规范创业风险投资,鼓励私募投资基金行业规范健康发展,挖掘科创企业的市场价值,吸引长期、稳定的资金投资于具备成长性科技属性的企业,实现“科技—产业—金融”相互促进,不断壮大“耐心资本”。创投资企业应当着眼长远,深耕产业,为国家和企业培育更多的黑科技、硬科技优质企业。

四是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

五是绩效上“着眼长远”。过去很长一段时间,资本市场短期行为多,缺少长期“耐心资本”,而风险投资规模小,更多着眼于成熟期的科技企业,对初创期和早期科技型企关注和投入较少。要引导投资机构强化周期布局,引入更多长期资本,规范创业风险投资,鼓励私募投资基金行业规范健康发展,挖掘科创企业的市场价值,吸引长期、稳定的资金投资于具备成长性科技属性的企业,实现“科技—产业—金融”相互促进,不断壮大“耐心资本”。创投资企业应当着眼长远,深耕产业,为国家和企业培育更多的黑科技、硬科技优质企业。

六是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

七是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

八是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

九是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十一是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十二是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十三是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十四是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十五是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十六是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十七是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十八是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

十九是数据上“共享发展”。数据就是资源,资源就是财富。要在合法合规的前提下,强化科技项目、科技企业、科技专家库与创投机构的共享使用。我省正在建立完善15万家左右的科技企业库、7万人左右的科技投资专家库、2000个左右的科技投资项目库,应当向省科创母基金等全省投资机构开放共享,为科创基金投资提供项目源,为投资机构尽调决策提供技术支持。

## 理论同期声



彭森:中国经济体制改革研究会会长,国家发改委原副主任。20世纪80年代初以来,长期在政府部门从事政策研究、宏观经济体制改革与中国经济体制改革总体规划工作。历任国家经济体制改革委员会副秘书长、司长、副秘书长、秘书长,国务院经济体制改革办公室党组成员、秘书长、副主任,国家发展和改革委员会党组成员、纪检组长、副主任。第十二届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员。

作为一名改革的亲历者、参与者、见证者,回顾总结中国改革所走过的历史进程,我认为以下几方面的经验尤为重要。

第一是坚持解放思想、实事求是的思想路线,正确处理改革的问题导向与目标导向的关系。

解放思想是改革开放的前提条件,思想不解放,教条主义、经验主义横行,就没有创新,没有改革。

40多年来,每一次改革深化、每一项重大改革方案的出台,首先是以解放思想为先导、为条件的,没有思想解放,任何改革突破都难以想象。回过头来讲,改革时代为什么以1978年12月十一届三中全会为标志,不是因为这次会议开始了改革开放,中央在十一届三中全会没有做这样的决定,但是,中央提出了“解放思想,实事求是,团结一致向前看”的思想路线。我想小平同志关于解放思想、实事求是的重要讲话,是开辟新的改革时代的主要因素。小平同志特别提出,一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。

所以在解放思想的基础上,到了1979年4月又开了中央工作会议,当时提出八字方针“调整、改革、整顿、提高”,“改革”第一次作为重要的工作方针,后来又经过农村家庭联产承包责任制的改革探索,到了1984年十二届三中全会才正式作出《中共中央关于经济体制改革的决定》,包括小平同志强调市场化的改革,正确处理计划与市场的关系,这都是思想解放的重要实践成果。应该讲,解放思想,实事求是说起来容易,做起来难。关键是实事求是,能不能做到实事求是,关键看你能不能解放思想,只有解放思想了才能实事求是。

2018年,在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记强调,没有思想大解放,就不会有改革大突破。所以我想解放思想是我们从事改革最重要的前提条件。

第二是坚持发展是硬道理。

改革的本质就是变革上层建筑生产关系,解放和发展生产力。改革不是目的,改革只是工具,是路径的选择,目的是为发展服务。所以改革开放初期最大的阻力还是“姓社姓资”的身份,小平同志后来提出,“贫穷不是社会主义”“发展是硬道理”“不改革死路一条”。正是坚持了以经济建设为中心,一切改革的评价关键是看是否有利于解放生产力、发展生产力,这40多年改革才会克服和排除各方面的干扰,取得举世瞩目的伟大成就。

过去改革开放之前,想象不到中国的粮食问题能够解决,现在很多年轻人很难想象当时的困难。这都是因为改革创造了生产力,发展了生产力。当前中国进入新时代、面临新矛盾、开启新阶段,但“改革是发展的根本动力”这个论断没有变。去年中央经济工作会议提出,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。本质上讲没有发展是硬道理,最重要的是要解放生产力。

第三是坚持市场化改革的方向,正确处理政府与市场的关系。

40多年来中国改革的核心问题一直是计划与市场的关系。1982年党的十二大前后,对商品经济的争议很大。小平同志在1980年讲过,计划调节和市场调节相结合,后来又提到,在计划指导下发挥市场调节的作用。因此从高度集中的计划经济到有计划商品经济,再到社会主义市场经济,改革的目标模式变化反映了思想解放的过程,也是“三个有利于”标准检验以后的结果,更是人民在改革实践探索中达成的共识和正确的选择。

近年来中央也多次强调市场化改革,十八届三中全会明确提出,必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革。2019年政府工作报告提出,坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题。党的二十大、中央经济工作会议再强调的还是这个问题,市场化改革是我们改革的最基本的经验,是我们改革的方向。

第四是要坚持走渐进式改革的发展道路。

中国作为一个有14亿多人口的发展中大国,各项改革都必须从自己的国情出发,不可能照搬外来的模式,教条主义的东西在中国是不灵,所以小平同志在改革初期提出,“摸着石头过河”,重大改革的先行试点、总结经验、逐步推开,这种渐进式的改革思路,也成为中国改革最为人称道的一个模式。渐进式改革的关键还在于要重视调动地方、企业和群众的积极性,尊重和保护改革的首创精神,支持和保护广大干部群众满腔热情地投身到改革事业中。当然也包括要支持和保护企业家等社会阶层,发挥中国特色社会主义建设者的作用。

我想其中最突出的例子就是中国的价格改革。

改革开放初期,围绕着到底是国企改革还是价格改革是中心,在写十二届三中全会决定时有很大的争论,最后讲,国企改革是中国改革的重要环节,但是价格改革是中国改革成败的关键。中国价格改革通过“价格双轨制”逐步放开小商品价格,到了20世纪90年代初期,才最后真正解决了“价格双轨制”。

实践证明,渐进式的改革是中国的智慧、中国的哲学,也证明了人民才是创造历史的主人。在过去深化改革的十年中,我们也搞了很多改革的探索,包括自贸区的改革、农村“三块地”的改革、要素市场化综合配置的改革,还是要通过先行试点取得经验,然后再从面上铺开,这也是正确处理改革与法治的关系,顶层设计在基层探索的关系。在有些地方开展差别化的改革,浙江是高质量发展建设共同富裕示范区,深圳是中国特色社会主义先行示范区,不同的任务,不同的含义,但是都通过了综合授权事项清单,允许某一方面的法律暂不使用,解决了过去那种要把一切改革纳入法治轨道的做法。

第五是坚持以人民为中心的发展思想。

坚持以人民为中心有两个基本点,第一是人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定力量,是经济体制改革的和社会主义现代化建设的主要动力,人民群众也是实践和认识的主体,一切智慧的源泉留在群众的实践中,只有尊重人民群众在改革开放中的首创精神,中国的改革开放才能不断地克服困难、开拓进取。我想这是中国社会主义市场经济改革进程中最鲜明的一种特征,就是要尊重人民群众首创精神。

第二是改革发展都是为了人民,以人为本。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央多次强调人民至上,二十大报告指出,必须坚持人民至上。人民性是社会主义的本质属性,一切改革如果不能以人民为中心,不能满足人民群众对美好生活的向往和追求,就是无意义的。改革开放之所以取得成功,关键还是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

中国改革的基本经验非常多,包括正确处理改革发展稳定的关系,正确处理改革和对外开放的关系,正确处理改革和法治的关系,正确处理经济改革和政治改革的关系等。但是中国的改革最重要的一条经验是坚持党的领导,我把最重要的放在最后说。

45年来,所有重要的改革决定都是在党的会议上作出的。十八届三中全会以后成立了中央深改组,十九大以后改成深改委,前前后后开了70多次会议,几百条的改革政策和措施都是经过中央作的决策才开始实施的。

按照中央的模式,地方的书记一般也是一个省、一个市的深改委负责人,他们挂帅来直接推动改革。中国共产党的领导既是中国特色社会主义最本质的特征,也是中国改革最本质的特征、最基本的经验。

(本报记者 吴晔 整理)

# 以新时代“枫桥经验” 助建更高水平平安浙江

胡文木

## 实践探索

2004年6月,时任浙江省委书记习近平同志在全国社会治安综合治理工作会议上指出,“平安浙江”建设的一项重要内容,就是强化基层基础工作,进一步总结、推广和创新“枫桥经验”,坚持统筹兼顾、治本抓源,坚持强化基础、依靠群众,坚持完善制度、注重长效。2023年9月,习近平总书记浙江考察时指出,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。20年来,浙江各地一直把“枫桥经验”作为推动“平安浙江”迈向更高水平的重要抓手,并建立了“三治融合”的治理体系,赋予“枫桥经验”新的时代内涵。

## 完善以权利为基础的社区自治

一般来说,社区自治主要是指社会成员(主要通过组织化的方式)实行自我管理的一种治理形态,具有两个显著特征:第一,社会成员的平等性和主体性,这既是社区自治的前提,也是现代社会自治与传统基层自治的本质区别。中国传统自治社会中的乡绅、既非民主选举产生,也非官任命,他们只不过凭借自己的特殊地位而被(习惯上)接纳为地方社群的代言人而已。显然,乡绅阶层是国家体制外的非正式代理人,乡绅自治与个人观念和私人权利无关。第二,治理方式的组织化。社区自治属于现代国家建构

范畴,不仅体现在平权的价值理念上,而且还体现在组织化的治理方式上。一方面社区本身本身就是平等自由意志的产物;另一方面,作为家庭、个人与社会联结的中介,社会组织较社会个体具有更强的社会行动能力和资源整合能力。因此,完善基层社区自治需要发展社会组织,推进社会组织与社会治理。调研数据显示,截至去年底,枫桥镇建立各类社会组织280家,其中镇级58家、村级226家,全镇平均每3人中就有1人参加社会组织,与此同时,枫桥镇还建立镇级社会组织服务中心,为一些有发展潜力、社会急需的孕育型、初创型社会组织,免费提供办公所需的硬件服务、后勤服务,同时还协助他们进行项目申报、项目策划、活动举办、成果展示等。还成立了社会组织党校,致力于社会组织理论研究和人才培养,“党建+发展”深度融合平台建设。当然,一些社会组织不管在自我组织能力上,还是在参与社会治理上都还存在一些问题,并不能完全适应基层社会治理现代化的现实需要,仍需要进一步完善和提升。

## 构建现代意义上的德治体系

法治与德治,如车之双轮、鸟之两翼,是任何社会调整社会关系缺一不可的手段,它既可以引导和规范公共社会行为,又可以对个人道德修养进行教育和规范。但是,现代意义上的德治与传统德治的最大区别在于,它必须在权利平等的基础上,在法治框架下运行,必须以尊重“将权力关

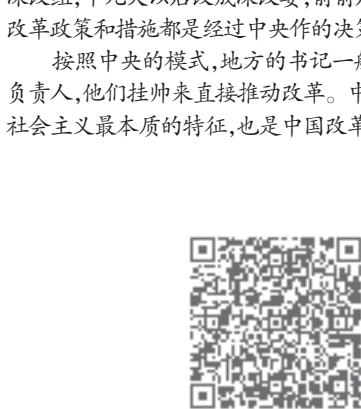
进制度的笼子里”法治理念为前提,与法治共同服从服务于以社会自治为目标的社会秩序。所以,充分发挥德治在基层社会治理中的作用,一方面要打破传统建立在等级身份之上的德治理念以及“德主刑辅”的德治上观念,另一方面要积极探索德治的实现方式和手段。就“枫桥经验”而言,乡贤理事会和村规民约是其加强德治的主要方式。乡贤理事会作为道德规范主体,往往借助自身相对较高的素质修养、道德品质,通过协商沟通、道德评价、道德教育和道德示范等方式参与基层社会治理。截至去年底,枫桥镇不仅在镇级层面成立了“枫桥乡贤联合会”,而且还有29个行政村都成立了村级乡贤联合会。但是,实践中,有的地方“两委”对乡贤整合和吸纳的机制还不够完善,影响了其参与乡村治理的深度融合平台建设。当然,一些社会组织不管在自我组织能力上,还是在参与社会治理上都还存在一些问题,并不能完全适应基层社会治理现代化的现实需要,仍需要进一步完善和提升。

## 改进以善治为目标的法治方式

法治作为现代社会调整社会关

系的基本手段,也是实现社会自治的重要方式和基本底线。一要提高法治思维。法治既是一种社会秩序,更是一种生活方式,作为一种生活方式,“只有当人们能够自觉地而不是被动地、经常地而不是偶尔地按照法治的理念来思考问题时,才会有与法治理念相一致的普遍行为方式”。提高法治思维,对公权力主体而言,就是要求他们必须遵守“法无授权即禁止”原则,按照法律既定的轨道行使权力,确保基层自治拥有清晰的不允许侵犯的边界。提高法治思维,对社会私主体而言,要求善于利用法治的手段和方式诉求利益、保护权利,在“法无禁止即自由”原则范围内充分享受经济自由和社会自由。二要完善法律运行机制,确保落实法律及政策已经确认的基层自治权利。就基层自治而言,最主要的就是以制度化 and 标准化的方式强化法治实施。例如,为了保障“村组法”中的民主权利以及落实中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,枫桥镇党委、政府先后出台了《民主恳谈会(听证会)制度》《党员议事会制度》《村民代表会议制度》《村两委联席会制度》《村级权力清单》以及村级重大事项“三上三下”民主决策等一系列制度。不仅如此,枫桥镇到目前為止还制定了20多个标准化规范,并编写了《枫桥镇基层社会治理综合标准化试点重点标准汇编》。今后,应当进一步落实好这些规章制度和标准化规范。

【作者为浙江省委党校马克思主义研究院教授、副院长】



打开“思想”频道  
洞察识大势



关注“学习有理”  
精思明至理