

# 浙江出台办法推动增加养老服务设施供给 盘活资源,建好家门口的养老场所

本报记者 陆乐

## 浙报观察

我们身边的养老设施将继续增加。不久前,《浙江省推进存量资源改建养老服务设施操作办法(试行)》出台,将从5月10日起施行。

随着人口老龄化的加速,社会对养老服务设施的需求越来越旺盛。尽可能为老年人提供充足的养老设施和场所,一直以来都是养老工作的一项重点和难点。

把闲置的存量资源用起来,显然是一个既经济又高效的好办法。制定出台《操作办法》,目的就是提供一个“说明书”,通过明确清晰、切实可行的操作指引,为全省闲置的存量资源改建养老服务设施提供标准化、规范化的操作指南。

哪些存量设施能够被改造?它们可以被改造成什么样的养老服务设施?

## 养老是家事也是国事

人口老龄化是当下社会发展的一大趋势。浙江的人口老龄化趋势也日渐凸显。2023年,全省60岁及以上的人口为1424万,占总人口的21.5%,比重比上年上升1.3个百分点。根据测算,从2023年起,全省平均每年净增老年人70万左右,到2025年户籍老年人口总数有可能接近1500万,占比28%;到2027年将接近1650万,占比30%

左右。面对老龄化的不断加速,增加养老服务设施已刻不容缓。对于正在高质量发展建设共同富裕示范区的浙江来说,老年人是否老有所养、老有所安,也体现着“共同富裕”的成色。

2021年出台的《浙江省养老服务发展“十四五”规划》,主要目标中就提到:养老服务设施相对均衡覆盖,老年人不分户籍享受养老服务设施。在这份规划文件明确的主要任务中,“完善养老服务设施”更是位列第一部分“推进养老服务体系转型升级”中的第一段。

去年初省政府出台的《关于加快建设基本养老服务体系的实施意见》中专门强调,严格按照人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划设置社区养老服务设施。详细规划确定的养老服务设施用地,未履行法定修改程序不得随意改变土地用途。

《实施意见》还提到,支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。这样的转型,正是推进存量资源改建养老服务设施的一种尝试。

## 把闲置资源用起来

把存量资源改建成养老服务设施,还有一个现实的考量:用地难。

在城市建设中,每一寸土地都有其功能规划,可以说是寸土寸金。虽

然随着形势和需求的变化,土地及其上的设施功能会发生改变,但和快速增长的养老服务需求相比,还是有不小的差距。

一些已有的养老设施,虽然地处养老需求旺盛的城区,却由于用地限制,没法扩建或者改造,远远满足不了群众需求。而新建养老服务设施,却因为条件所限,不得不建在位置偏僻、交通不便的郊区,存在利用率、使用率偏低等问题。

因此,把闲置资源用起来,无疑是一个破局之法。浙江此次出台的《操作办法》中明确,可以用于提供养老服务的闲置资源主要包括存量的工商业、学校、基层卫生院等,党政机关、国有企事业单位闲置用房,以及条件适宜的其他存量资源等三类。

这几类场所,一般都处在交通相对便利的城区或者人口聚居区,附近往往有不少建成多年的居住区,养老设施匮乏的问题也相对突出。把这些闲置资源改建了,附近老年人可以就近就便地获得养老服务。

这些闲置资源中,有的商业、办公、社区用房,本身结构和消防要求都符合养老设施标准,改建不涉及对存量设施的新建、扩建。按照《操作办法》,可以暂时不改变规划性质和土地权属,操作起来相对方便。

还有一些存量工业、仓储用房和闲置校舍等,想要改成养老设施,必须大改大建乃至调整土地规划。这就需

要以纳入城市更新的方式来进行推进。

相比新建设施,对存量闲置资源的改建提升,总归是更加经济实惠的。

去年底,中央政治局会议在部署2024年经济工作时就强调,要坚持尽力而为、量力而行,切实保障民生。这不单单是对今年民生工作的定调,也是根据现实条件作出的合理应对。

在浙江高质量发展建设共同富裕示范区的历程中,尽力而为、量力而行,更是从一开始就强调的重要原则。这意味着在提供公共服务的过程中,必须综合考虑人口、实际需求和财政承受能力等因素。在优化存量上下功夫,着力盘活闲置资源、闲置资产,正是这一方面的集中体现。

因此,把“政策工具箱”里的“工具”用足用好,是推动各项公共服务更加可及可感的关键。就好比此次出台的《操作办法》,在规划保障上,一方面提出扎实开展城市更新规划编制工作,将养老设施改建作为重点内容纳入城市更新规划实施方案;另一方面要求积极稳妥推动规划调整,在改建养老设施过程中可依法适当增加容积率、建筑规模等;在资金保障上,更是明确要强化养老服务体系建设和财政保障、城市更新专项资金和各类财政资金工具等资金的使用。

当越来越多“沉睡的资产”被激活,浙江推动养老服务设施扩大供给的步伐会更加坚定,也会更加具有温度。

## 中国丝绸博物馆举办汉服节 在古韵新风中领略汉服之美

本报杭州4月21日讯(记者李娇伊 通讯员李晓雯)4月20日至21日,2024“国丝汉服节·古韵新风”在中国丝绸博物馆举行。活动由中国丝绸博物馆主办,旨在引证历史实例,激活文化自发力量,传承中华优秀传统文化。

此次国丝汉服节依托在展的“风窈衣冠—桐乡濮院杨家桥明代墓葬出土纺织品修复成果展”和“孔府旧藏礼乐服饰文物特展”,推出展厅导览、专题讲座、文物鉴赏,向观众传递传统礼仪文化。同时,国丝馆园区内设置了沉浸式“丝路奇遇记”打卡游戏,观众化身丝绸之路上的探险家,深入了解丝绸之路的历史与文化。多个汉服表演团队带来“古韵新风”主题走秀,将传统汉服与现代时尚融合,让观众领略汉服文化的无限可能。

中国丝绸博物馆馆长李晓雯说,汉服是中华优秀传统文化的艺术精粹,体现中华民族独特的审美志趣和民族个性,多元的生活方式为汉服的穿着场景、搭配方式、表现风格等提供了更大的空间和可能性。她还提出“穿生活汉服,享古韵新风”的倡议,让汉服融入现代人的日常生活,成为“中式生活”的重要组成部分。

据悉,今年国丝汉服节与德国的马尔堡、杜塞尔多夫进行了多城联动。4月13日至14日以及20日至21日,来自德国不同地区的汉服爱好者以研讨会、汉服展示、茶艺和古琴交流会等形式参与了中国传统文化的立体展示。

## 杭温高铁接触网全线贯通

本报永嘉4月21日电(通讯员张建峰 任英博 记者张帆)21日凌晨4时许,随着永嘉花塔隧道最后一段导线架设完成,杭温高铁接触网全线贯通,为下一步全线送电和联调联试奠定基础。

杭温高铁北起杭州桐庐东站,途经浦江县、义乌市、东阳市、磐安县、仙居县,止于设在永嘉县的温州北站;新建正线长度260公里,设计行车时速350公里,全线设桐庐东、浦江、义乌、横店、磐安、仙居、楠溪江、温州北、温州南等9个车站。杭温高铁分两期工程实施,一期工程为义乌至温州段,二期工程为杭州至义乌段。

接触网是为高铁列车输送电能的“大动脉”,行驶过程中,列车通过车顶的受电弓与接触网导线相接触获取源源不断的电能,良好的弓网关系是保证这条“大动脉”健康稳定运行的关键。

## 全省首条五星级健身步道落户金义新区 运动量,健身步道帮你算

本报讯(记者叶梦婷 共享联盟·金华方璟)近日,“金华市金义新区西片城区沿江智慧健身步道”通过中国田径协会审定,被确认为浙江省内首条五星级健身步道,编号为“CAC-F-浙A0001”。这也是全国首条采用奥运级别预制型面层的五星级智慧健身步道。

整条沿江智慧健身步道全长10公里,串联金华艾青文化公园、金华建筑艺术公园、金华人才公园等沿江五大公园,途中通过两座景观步行桥连接两岸。整条健身步道设置了2公里、5公里、10公里赛道环线。市民在奔跑、漫步过程中,可以感受微风拂面、水波荡漾的惬意,也可以欣赏沿途自然人文风光。

“您今日运动里程5.2公里,消耗热量332千卡……”清晨,金华人才公园附近,跑友经过金义新区沿江智慧健身步道旁的识别杆,识别杆通过人脸识别,显示出了他的运动数据及分析报告。

无需佩戴任何电子产品,就能获取速度、里程、时间等运动数据,依托的是智慧健身步道沿途安装的近20个AI智能识别杆、AI智能识别互动大屏等设施。设备通过人脸识别和体感控制技术,分析范围内跑友的运动轨迹,得出相应的运动数据。系统还能根据采集到的数据,运用互联网技术为市民提供健身数据分析,制订科学的运动计划。

## 41位阿瓦提青少年赴绍兴研学 读课本游浙江 走进诗画江南

本报讯(记者陆斯越 通讯员郭倩)近日,在绍兴市援疆指挥部的组织协调下,新疆阿克苏地区阿瓦提县开展“读课本游浙江 走进诗画江南——阿瓦提县青少年‘祖国行 中华情’爱国主义研学活动”,41位阿瓦提青少年来到绍兴进行为期6天的研学之旅。

大家在沈园欣赏了宋代园林的别样风情,在鲁迅故里了解鲁迅先生当年学习和生活的环境,走进兰亭感受书法

之美。大家还来到绍兴市鲁迅小学参观学习。鲁迅小学内建有“百草园”,不仅还原了鲁迅笔下百草园里的一草一木,还有鲁迅生平作品介绍,并规划了种植园和游戏场所,在体验式学习中理解鲁迅的文学世界。

“这场研学活动让青少年在课外深刻理解了课本知识,感受自然之美、人文之趣和中华文化的博大精深。”阿瓦提县教师代表李伟说。

## 温州舰“回家”

(上接第一版)  
城舰同名,军民同心。4月21日至24日,温州舰在温州期间,将停靠在乐清七里港码头,并举办系列双拥活动,温州舰还与温州市籀园小学、温州

医科大学签订双拥共建协议。温州市学生代表、“最美温州人”代表、社会双拥代表等市民代表将登舰参观,温州舰官兵同步开展参观见习活动,感受温州社会经济发展新风貌。

## 穿越滩险弯,遇见奇秀美

(上接第一版)  
这几年,临海社会力量投资体育产业的热情格外高涨,154家体育产业企业向赛事、场馆服务、用品制造全面发力。亿辰全球以小杆闻世界,生产的奥秘杆销量稳居世界英式球杆前列;再望文创推出“在外”户外运动子品牌,掀起了飞盘、腰旗橄榄球等小众运动新浪潮;球源体育培育的“篮球小将”勇夺中国小学生篮球联赛总决赛亚军,最近在筹备青少年精英篮球赛,将产教融合模式辐射全国。



### 竞逐春天

■ 4月21日,2024德清下渚湖龙舟挑战赛开幕,来自长三角的12支龙舟队近200名运动健儿劈波斩浪,奉献了一场精彩的水上竞速盛宴。

本报记者 李选 摄

■ 4月20日,金华开发区洋埠镇后影陈村稻田里,农民运动员正在进行插秧比赛。当天,洋埠镇举行首届田间运动会,150多名农民运动员比拼插秧、抓泥鳅等田间运动项目,成为田间地头一道独特的风景线。

拍友 胡肖飞 徐杭兰 摄

■ 4月21日,长三角自然岩壁公开赛在安吉县草村镇草里水车崖举行,百名攀岩运动员参加了自然岩壁难度速度赛男子、女子组的项目,在海拔650米高的自然岩壁群展开激烈角逐。

拍友 潘学康 摄



## 杭州推出7.0版营商环境改革清单

# 117项举措助企轻装上阵

本报讯(记者唐骏焱 通讯员包浩斌)杭州正全力打造营商环境最优市。记者日前从杭州市发改委获悉,在2018年以来六轮营商环境改革的基础上,该市于近日迭代推出了7.0版改革清单。

“7.0版改革清单聚焦优化市场经营主体全生命周期服务。”杭州市发改委相关负责人介绍,从对标国际高标准经贸规则、深化国家营商环境创新试点、开展自主改革、借鉴先进地区实践

等四个维度,此次共推出117项具体举措,助力企业轻装上阵。

记者梳理发现,这份改革清单更加注重企业办事便利化、增值化。当下,各类文艺演出、体育比赛在杭州如火如荼开展。为促进营业性演出、体育赛事、展览展销发展,杭州正推动大型活动集成办事改革,便利企业快捷办理。而为解决企业办理水电气网接入业务时“多头跑”问题,该市将强化水电气网联合服务,完善市政接入外线工程联合

审批应用,拓展联合报装覆盖面。

对企业来说,公共服务的可及性、精准性至关重要。为便利中小企业精准、高效获取采购信息,杭州将建立“中小企业政采清单”,标准化、集成化汇总梳理面向中小企业的政采项目;为加强新就业形态劳动者权益保障,杭州还持续加强宣传新就业形态劳动者劳动合同(书面协议)文本,推广新就业形态劳动者基层劳动保障驿站。

此外,这份改革清单还更加注重规

则框架完备性、有效性。杭州能否再攀经济发展新高峰,民营企业的高质量发展至关重要。为有效防范民营企业经营风险,确保企业良性循环、健康发展,杭州正加快编制合规指引,建设“社会化”合规中心,不断健全预防性重点产业合规体系;为切实保障民营企业公平竞争,杭州聚焦公用事业、政府采购、招投标等重点行业和领域,正深入开展妨碍统一大市场和公平竞争问题专项整治。