

# 用好绿色标尺 建设美丽中国

## ——省生态环境厅相关负责人解读《浙江省生态环境分区管控动态更新方案》

本报记者 胡静漪 通讯员 李筱盼

加强生态环境分区管控,是党中央、国务院建设人与自然和谐共生的美丽中国的重要部署。3月初,《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

近日,省生态环境厅印发《浙江省生态环境分区管控动态更新方案》,在2020年首轮划分的基础上,重新梳理全省域的空间分类定位。此次《方案》有哪些迭代?全省空间分类有哪些变化?记者就此采访了省生态环境厅相关负责人。

问:生态环境分区管控工作对浙江有什么意义?

答:浙江是经济大省、资源小省,要保障生态功能和改善生态环境质量,除了做好后期的污染治理,更要强调前期的空间规划。生态环境分区管控工作就是在生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的基础上,编制生态环境准入清单(下称“三线一单”),划定生态环境管控单元。

实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。在一张图上分区落实管控要求,可以优化空间布局,调整产业结构,保障生态功能,为政策制定、规划编制、项目落地提供依据,推动全社会形成绿色发展方式和生产生活方式。

问:本次浙江《方案》有何迭代更新?

答:生态环境分区管控的前身是环境功能区划和生态环境功能区规划,这些工作浙江一直走在全国前列。2020年,我省在全国率先经省委、省政府同意发布《浙江省“三线一单”生态环境分区管控方案》,实现省市县三级覆盖。

2023年,生态环境部组织各地开展生态环境分区管控成果动态更新工作,本次更新衔接了国土空间规划、各类“十四五”专项规划及生态环境保护工作新要求,大大提升了生态环境分区管控成果的时效性和针对性。

问:更新前后,生态环境管控单元有哪些变化?

答:由于全省重新划定了生态保护红线,陆域生态保护红线面积减少2669.36平方公里,海洋生态保护红线面积增加499.64平方公里。

一是守牢生态安全底线。本次《方案》在更新时,要求新增的生态保护红线区域必须纳入优先保护单元;生态保护红线调出区域,原则上保留为优先保护单元;上一轮未纳入生态保护红线的自然保护区、饮用水源保护区,原则上纳入优先保护单元。

因此,优先保护单元的面积大幅增加,陆域优先保护单元增加973.29平方公里,海

域优先保护单元增加3161.08平方公里,主要位于自然保护区、省级重要湿地、饮用水水源保护区等。这些优先保护单元对应严格的产业准入限制,切实保障生态安全、维护我省的生态屏障。

二是合理拓展发展空间。我们衔接工业园区整合优化后的边界,全省产业集聚重点管控单元面积增加38.60平方公里;根据国土空间规划将较大规模的永久基本农田调出,城镇生活重点管控单元面积减少393.30平方公里;衔接国土空间规划中关于海洋发展区的规定,海域重点管控单元面积增加1546.28平方公里。

这些重点管控单元主要是工业发展集中区域和城镇生活集中区域,具有资源能源消耗强度高、污染物排放集中、环境风险高等特征,对应差别化的产业准入条件,引导生产生活绿色低碳高质量发展。

问:生态环境准入清单主要有哪些更新调整?

答:生态环境准入清单分为总体准入清单与管控单元分类准入清单。总体准入清单新增了减污降碳协同增效、新污染物防治等新形势新要求,并提出严格管控“两高”项目,开展夏季臭氧污染削减和冬季颗粒物污染控制,积极落实空气质量持续改善行动计划、长江经济带发展负面清单、浙江省大

运河核心监控区国土空间管控通则等要求。

浙江在全国首创基于污染和风险强度等级的工业项目分类表,本次《方案》结合生态环境部《建设项目环境影响评价分类管理名录》,设置一类工业项目43项、二类工业项目78项、三类工业项目26项,将分区管控要求落实到具体项目中。比如要求在城镇生活重点管控单元内,禁止新建、扩建三类工业项目”,切实提升生态环境管控的精准性和可操作性。

问:接下来各地如何执行落地?

答:对各设区市和县(市、区)来说,省级准入清单是底线、是原则,应当在此基础上结合本地生态环境质量改善与风险防控要求,编制具有地方特色的差别化生态环境准入清单。在具体管控单元中,各地要对具体区域、行业和保护对象等,在空间布局、污染物排放、风险防控、资源开发等方面提出更细致的要求。

例如,受化工、印染、造纸、化纤等重点行业污染影响较大的单元,各地可结合实际提高相关行业的环境准入门槛,控制新增污染物排放量;对于需要区域集聚或根据规划需要迁出的行业,应当提出限期搬迁要求;对于现状环境问题较突出的单元,可以增加绿色改造、禁止建设、限期淘汰等要求,让管控单元和准入清单引领地方规划布局,以高水平保护促进高质量发展。

## 京津冀蒙浙商回乡共谋发展

近五年投资超850亿元

本报讯(记者 沈爱群)4月10日,一支由京津冀蒙四地40多位知名浙商组成的回乡投资考察团,结束考察启程离开浙江。

4月6日至10日,省政府驻京办会同北京浙江企业商会,首次联合天津、河北、内蒙古浙江商会共同开展家乡行考察。他们陆续考察了温州、嘉兴和杭州等地的先进制造业、现代服务业,感受家乡亲情和温度的同时,寻找反哺家乡、共谋发展的机遇。

近年来,通过省政府驻京办牵线搭桥,京津冀蒙四地浙商积极回乡投资,在做大“共同富裕”中生动实践“地瓜经济”。据不完全统计,近五年来,四地浙商回乡总投资额超850亿元。

这些项目,涉及高端制造、现代物流、生物医药、文旅融合以及新材料、新能源等产业,投资区域遍及浙江各设区市。其中,总投资236亿元的泰顺华东大峡谷温泉旅游项目,为省大花园建设十大标志性项目、省重大产业示范项目;嘉兴全球航空物流枢纽列入我省世界一流强港和交通强省建设的“十大标志性工程”,其中,圆通“东方天地港”项目总投资122亿元。

## 舟山牵手省级优质医疗资源

### 让海岛群众享有更好健康服务

本报舟山4月10日电(记者 黄宁璐 通讯员 谢雅婷)舟山市公共服务一体化省级试点建设迈出新步伐。10日,省卫健委与舟山市政府签署共建舟山市公共服务一体化改革试点医疗卫生合作协议。同时,5家知名省级医院与5家舟山市公立医疗机构签署了结对帮扶合作协议,杭州、宁波两市的优秀乡镇卫生院与舟山市部分乡镇卫生院建立对口帮扶机制。

舟山地处海岛,优质医疗资源相对缺乏,且空间配置不均衡,医疗卫生服务的公平性和可及性不高。近年来,舟山全面落实省委、省政府关于推进公共服务一体化建设等重大决策部署,持续深化医疗卫生体制改革,加大卫生健康领域投入力度,不断提升医疗卫生服务水平。同时,在省卫健委的大力支持下,全市4个县(区)全部被纳入省医疗卫生“山海”提升工程,岱山和嵊泗两个海岛县的中医医疗机构加入中医药“百科帮扶”项目,浙大二院与舟山医院开启全面战略合作。

根据签约内容,舟山将在完善卫生健康资源布局、医学重点学科(专科)建设、大型医用设备配置、卫生健康人才培养、中医药传承创新等方面与省卫健委开展全方位合作。其中,结对帮扶方面,双方将在深化“山海”提升工程、中医药“百科帮扶”、乡镇卫生院对口帮扶的基础上,推动省级医院与市级医院精准合作。专项能力提升方面,双方将积极推动海岛急诊急救能力提升,加强区域胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿等五大中心救治能力建设,全面提升海岛急诊急救服务能力。

## 丽水首个市级直播带岗基地启用

### 打造线上就业服务超市

本报丽水4月10日电(记者 黄彦 通讯员 朱亮羽)10日,丽水首个市级直播带岗基地正式启用,一场求职者对招聘企业的“反向面试”如火如荼地进行,直播带岗主播坐在镜头前,耐心解答网友抛出的各种问题。

2023年,丽水城镇新增就业3.13万人,为进一步给企业提供全天候、精准化的招聘服务,丽水市人社部门在市企业服务中心成立丽水市直播带岗基地,融合发展数字技术与公共服务以破解企业“招工难”。

“直播带岗让求职购物一样便捷高效。市、县范围内的企业都可在该基地常态化开展行业、企业专场直播带岗活动。”丽水市人社局局长表示,基地成立之后,还将通过提升直播操作、沟通技巧等技能培训,培养一批专业的直播带岗主播人员,为用人单位提供更加优质的人力资源服务。直播带岗基地将拓展直播服务功能,把政策咨询、职业指导、创业服务等纳入直播服务范围,丰富就业公共服务网络直播内容。同时,通过“直播培训+政策扶持+孵化赋能+精准服务”,聚焦和整合相关直播行业,形成配套产业链。

据了解,丽水市直播带岗基地的第一场直播共吸引35家企业参加,岗位数超过464个。

## 杭州慈善文化园开园

本报杭州4月10日讯(记者 丁珊 通讯员 周陈诚)10日,杭州首个慈善文化园在拱墅区开园,这是“善城杭州”品牌的标志性成果,旨在以更可感更可及的创新模式,倡导人人慈善。

杭州慈善文化园倚靠京杭大运河,占地面积34350平方米。整个园区以慈善文化为纽带,将慈善文化与粮仓文化、自然景观、公益课堂融为一体。园区主体分为富义仓展示馆、运善书房、慈善公园三部分。以运善书房为例,该地收录3000余册慈善藏书,集慈善文化交流、慈善项目研学、慈善人才培养、公益活动体验于一体,可为爱心人士及企业、专家学者、慈善基层工作者等提供交流学习、项目赋能、文化传承的平台。

近年来,杭州慈善助力共同富裕水平不断提升。截至目前,杭州连续5年位列浙江城市慈善发展指数首位,全市社会募捐量突破35亿元/年,处于全国领先水平。

## 施来昌同志逝世

本报讯 嘉兴市委原常委、市公安局原党委书记、原局长施来昌同志,因病医治无效,于2024年3月28日在嘉兴逝世,享年92岁。

施来昌同志是浙江省平湖市人,1949年11月参加工作,1953年8月加入中国共产党。历任平湖县公安局战士,县公安局通讯员、政保股侦察员、副股长、股长、副局长,钟埭人民公社党委委员,县委常委、公安局局长,嘉兴地委政法委副书记、省人民检察院嘉兴分院检察长、党组书记,嘉兴市政法委副书记、市公安局局长、党委书记、武警支队政委,嘉兴市委常委、市公安局党委书记、局长、正局级巡视员等职。

# 做优人力资源增值服务 全力建设一流新区

杭州市钱塘区委书记、杭州钱塘新区党工委书记 金承涛

## 书记谈人才

一流新区建设亟需一流人才。作为全省高能级战略平台,钱塘对人才数量、质量、结构的需求是全方位的,对人才引育、使用、发展的支撑服务是全链条的。全省“新春第一会”对全面加强“三支队伍”建设作出系统部署,我们十分振奋。钱塘将牢固树立“大人才观”,全面实施人力资源服务增值化改革等七项行动,以“服务+”推动“生态+”,奋力打造“浙江成就人才、人才成就浙江”生动实践地。

人才不问出处,关键是要让人人皆可成才、人人都能参与到高质量发展事业中来。“新春第一会”明确,聚焦培养人、探索育才新体系,让浙江成为各类人才脱颖而出之地。钱塘拥有700家规模以上工业企业和全省最

大的高教园区,针对区内30万产业工人、20万高校大学生等群体,我们创新推出了“学历证书+职业资格证书”新型教育模式,合作建设了36家现代产业学院、180个订单班,获评全省唯一的国家级市域产教联合体。接下来,我们将紧扣技能人才成长路径不清晰等问题,依托“钱塘技工”数字化应用,持续完善新型职业能力评价体系,让更多技能人才方便地享受到真金白银的补贴支持,激励人才主动提升技能。同时,我们还将集成各类社会化教育资源,帮助产业人才“厂门口上大学”“家门口学技能”,确保技能人才占从业人员比重提高到33%,以高素质劳动者队伍支撑起产业高质量发展。

聚天下英才而用之,核心是要搭建好“舞台”、让才尽其用。“新春第一会”强调,聚焦成就人、筑就育才新格局,让浙江成为各类人才价值实现之地。钱塘历来注重以产聚才、以

才兴产、产教融合,近年来累计引进领军人才301人,他们带着梦想而来,而我们就是要帮助他们圆梦在钱塘。如今,钱塘已有21家人才企业发展为准独角兽,110家人才企业成长为国家高新技术企业,3年来领军人才实现数量翻倍。像嘉因生物的创始人吴振华博士,从“一人一包”到建成1.2万平方米的国际领先基因治疗研发和生产平台,只用了不到3年时间。接下来,我们将重点聚焦企业场地空间、发展融资、上下游产业链等问题,探索成立创业陪跑团,深化人才企业“白名单”制度,在用地用能、产业基金等近20个方面予以优先支持,护航“一人背包”创业人才找场地、找团队、找资金、找配套,顺利实现从“科学家”到“企业家”的跨界转换。

让人才在钱塘成就事业,重点是要增值服务,让他们安居乐业。“新春第一会”指出,聚焦尊重人、提升爱才新温度,让浙江成为

各类人才情怀激荡之地。政务服务增值化改革试点经验告诉我们,只有坚持用户思维,钱塘才能真正成为各类人才安放身心的港湾。我们将继续秉持“让礼遇人才成为钱塘风尚”,建强企业洞才专员、政府助才专员“双员”队伍,完善人才需求“一本账”,结合青年发展型城市建设,高质量实施年度十件人才实事,全力打通人才服务“最后一公里”,全面擦亮“钱塘@才”品牌。特别是在前期率先实施人才共有产权房试点基础上,做深人才安居乐业“一类事”,进一步打造创新创业全链条、生产生活全服务的人才社区,不断增强人才对钱塘的认同感、融入感、归属感。

发展需要人才,人才就是未来。下一步,钱塘将坚决贯彻落实省委关于加强“三支队伍”建设的部署要求,勇闯新路、勇立潮头,不断开创人才发展新局面,为加快推进中国式现代化建设注入持久动能。

## 湖畔品茶

4月10日,杭州西湖边,“醉西湖·亭亭茶会”举行。本次活动由中国茶叶博物馆主办,在湖畔的亭子中,茶人精心布置茶席,展示“西湖龙井茶的N种泡法”,为往来市民和游客带去独特风味。



## 畲族歌王:唱响山歌迎盛事

生活。

“蓝大妈工作室”就在此时成立。慢慢地,越来越多的村里人向蓝大妈拜师学艺,一些学校也常请她去上课。每逢寒暑假,还有学生专程上门求学。

2008年8月,县城石印山广场,人潮织。100名畲族艺人带着千余名学徒,在这里办了一场“献艺”活动,展示36项民间文化“绝活”。

蓝大妈和50多名徒弟联袂上台,连对30多个回合山歌,听得观众如痴如醉。这些徒弟中,有二三十岁的年轻人,还有六七岁

的小伢儿。

这些年,雷汤菊一直跟着蓝陈启学习,如今已是景宁畲歌表演队的一员。第四代传承人——正上高中的曾孙蓝黄磊,也在学畲语畲歌,常参加县里的演出。

习近平总书记对少数民族文化保护和传承高度重视。他强调,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂。

今天的景宁,畲族风情处处可感:畲族彩带,变身文创产品;畲族婚嫁表演,引领

旅游风潮;穿畲族服饰,成为年轻人的新时尚……

“太平盛世好年景,民族文化代代传。”回想20多年来的变化,祖孙俩有感而发。

听得蓝大妈家畲歌又起,邻居蓝桂兰也踏歌而来:“丰衣足食‘山哈’乐,千家万户幸福多……”

眼下,双后岗全村413人中,能歌善舞的就有40多人,成了远近闻名的“民族风情村”。茶香悠悠,对歌正酣。

小院里,大家情不自禁,唱起了蓝大妈专为县庆活动编写的歌——“党的政策真英明,中华民族大家庭。景宁畲族自治县,人民群众心连心。”

(上接第一版)

“高兴真高兴,今天看到领导来……”朴素的歌词,唱出蓝陈启激动的心情。

不会写汉字的她,怕习近平同志听不懂歌词,特地让儿子记下来,“唱完后,习书记和大家一起鼓掌,还把写着歌词的纸张折好,放进了口袋。”

那天,在景宁宾馆召开的座谈会上,习近平同志强调:“畲乡的特色要充分展现出来,文化方面还要挖掘一下,肯定还会有更好、更丰富的东西。”

不久后,县里启动风情旅游资源大普查,对畲语、畲歌、畲舞等进行系统整理,并通过设立基金、立法保障等形式,让其走出畲族村寨,走入学校景区,走进社会