

学习有理

推动平安浙江建设迈向更高水平

封丽霞

平安是老百姓解决温饱后的第一需求,是极重要的民生,也是一个地方最基本的发展环境。2004年5月,浙江省委十一届六次全会作出《中共浙江省委关于建设“平安浙江”促进社会和谐稳定的决定》,这标志着“平安浙江”战略的正式提出。习近平同志在浙江工作期间,立足浙江、放眼全国,创造性地提出并实施了“平安浙江”战略,为探索国家治理的科学有效之道形成了系统性方案,积累了丰富的经验,也为新时代“平安中国”建设提供了诸多弥足珍贵的思想资源和实践经验。

“平安浙江”建设的有益经验

20年来,随着城市化进程的推进和经济社会的快速发展,浙江率先开启“平安中国”建设在省域层面的实践探索,在平安建设方面进行了许多探索、形成了许多有益经验。“平安浙江”建设历经20年,交出了经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”的浙江答卷。这份答卷中有两条漂亮曲线:一条是“上行线”,即浙江人民群众安全感满意率,法治浙江建设群众满意度逐年提升、走在前列;一条是“下行线”,即各类案事件持续下降,是命案发案率最低的省份之一。这两条曲线证明了20年前时任浙江省委书记习近平同志在深入调研思考基础上所作决策的正确性、前瞻性和有效性。浙江沿着习近平同志开辟的“平安浙江”建设道路,砥砺前行,走在前列,为“平安中国”建设贡献浙江力量,形成一系列有益经验和规律性认识。

一是坚持以“大平安”理念构建新安全格局。浙江把平安贯穿社会治理的各方面,体现在人民社会生活的全方位,形成了“大平安”理念。根据《浙江省平安建设条例》,“大平安”理念涵盖了国家政治安全、防范化解重点领域风险、打击违法犯罪、社会公共安全、安全生产、基层治理、社会矛盾纠纷化解等内容,真正做到了把治安上升为治理,体现了成色更足、底色更亮的平安。“大平安”的理念和总体国家安全观一脉相承,平安建设构成了新安全格局的一部分,把维护国家安全贯穿平安建设各方面全过程,确保国家和社会稳定。

二是坚持统筹发展和安全。习近平同志在浙江工作期间,把平安建设作为一项长期战略任务主推、主抓。“平安浙江”是“一把手”工程,凝聚了强劲的建设动力、发展动力。在面对沉重的经济社会发展压力情况下,浙江把抓经济、促发展与抓稳定、保平安统筹起来,强调社会稳定也是政绩,在工作中设定平安考核指标,要求党员领导干部一手拿“经济报表”,一手拿“平安报表”,树立正确政绩观,推动发展和安全深度融合,有效防范

和应对系统性风险,这也构成了新时代平安建设“以新安全格局保障新发展格局”的基本目标。

三是坚持人民至上,提高公共安全治理水平。公共安全关乎人民群众的切身利益,涉及人的生命财产安全。“平安浙江”建设始终把公共安全治理作为重点,把人民的利益放在第一位,坚持人民至上、生命至上。面对存在着高度不确定性的现代风险社会,平安建设要构建风险管理体系,把预防风险、化解风险作为具体工作任务,坚持安全第一、预防为主,形成事前预防、事中监管、事后追责的立体公共安全体系。同时,还要做好做实日常监管,不断推进专项整治行动,加强重点行业、重点领域的安全监管。

四是坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会治理体系,把社会矛盾纠纷化解在基层。在“平安浙江”建设过程中,社会治理与平安建设紧密融合在一起。在社会治理中推进平安建设,在平安建设中完善社会治理体系,这是20年来“平安浙江”建设形成的一项重要工作原则。社会治理着眼于基层,着眼于群众,把打造共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体作为重要目标。特别是,作为“枫桥经验”的发源地,浙江坚持和发展新时代“枫桥经验”,不断完善社会治理体系。在平安建设中,高度重视基层、依靠人民群众,真正做到把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

五是坚持以“法治浙江”保障和促进“平安浙江”。“法治浙江”建设始终是“平安浙江”建设的重点任务。习近平同志在浙江工作期间,浙江不仅开展“平安浙江”建设,还作出建设“法治浙江”的战略决定。2006年4月,浙江省委十一届十次全会审议通过《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》,对建设“法治浙江”进行全面部署,率先开始了法治中国建设在省域层面的实践探索。法治建设与平安建设紧密关联,平安建设离不开法治引领和保障,法治建设要贯穿于平安工作的全过程。新时代新征程上,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为平安建设提供了有力的法治保障。

如何建设更高水平的“平安浙江”

党的二十大把“建设更高水平的平安中国”作为目标,体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之、锲而不舍推进平安建设的努力。浙江在推动平安建设方面肩负着更为重大的使命和责任,在新时代新征程上,将继续沿着习近平总书记开创的工作思路,通过不断改革创新建设更深层次、更广领域、更高水平的“平安浙江”。

全过程人民民主基层单元建设要打造“三个链”

娄丹华 苏润原

之江青年论坛

党的二十大报告指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现。浙江各地结合各自实际积极探索创新,基层单元建设工作向全覆盖、全方位、全领域纵深推进,众多接地气、聚民智的基层民主生动实践如雨后春笋般涌现,基层单元建设已然成为全过程人民民主实践高地中亮眼的“金名片”。

全过程人民民主基本单元运行的浙江模式,可以归纳提炼出“需求回应”“民主协商”“监督纠偏”这一环环相扣、彼此贯通、相互支撑、相互配合的完整链条。各环节的互动并举、因地制宜,将人民民主的理论转化为生动的“全过程人民民主”实践,例如杭州余杭的“众人的事情由众人商量”、台州温岭的“民主恳谈会”、宁波象山的“村民说事”……实践层面推进的全过程人民民主在基层单元建设的运作过程中彰显出民主的价值与性质,推动民主的绩效和质量有机结合,以实战实效助推基层治理水平不断提升。

打造“需求回应”基础链

习近平总书记指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。在浙江工作期间,他三次走进杭州翠苑一区社区,作出“民有所呼、我有所应,民有所呼、我有作为”的指示。人民群众的需求作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,是中

国共产党领导中国特色社会主义民主事业不断取得胜利的根本支撑。基层单元建设应以回应人民需求作为基点,精准识别人民群众的“急难愁盼”,既是全过程人民民主需求导向民主价值的基础,也是将人民民主从理论付诸实践的首要环节。杭州市余杭区人大立足代表联络站“联、商、督、促、智”五大功能,数智赋能代表联络站迭代升级,通过“线下守候”与“线上联通”相结合,常态化接待群众、听取民意,打捞“沉默的声音”,提升群众反馈体验,用心用情打通联系群众的最后一米。其中,仓前街道注重硬、软件同步提档升级,搭建“时时民生、日日接待、月月议事”应用场景,实行代表进网格工作机制,多渠道创新优化群众接待服务形式;径山镇搭建每周接待体系,将人大代表联络站设在人流如织的径山游客接待中心,推动党政领导、人大常委会、一委两院及政府部门进站听取意见建议,打通人大代表联系群众、服务群众的“最后一公里”,切实发挥接地气察民情聚民智惠民生作用,“把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”。

打造“民主协商”合作链

习近平总书记指出,在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。浙江多地在基本单元打造的过程中践行的协商,是实实在在的,不走过场的。在决策前和决策在充分听取各方意见建议,“实现政府治理同社会调节、居民自治良性互

首先,进一步坚持好、发展好新时代“枫桥经验”。20世纪60年代发源于浙江诸暨枫桥镇的“枫桥经验”,历久弥新,在新时代焕发生机活力。党的二十大报告明确提出,在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”。2023年,习近平总书记来到枫桥镇考察时指出,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。在“平安浙江”建设中,坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,一是要坚持党的群众路线。坚持发动和依靠群众是“枫桥经验”始终不变的精髓。在基层社会治理中,要积极发挥人民群众的力量,推动党委政府和人民群众共同协作、良性互动。二是要正确处理人民内部矛盾。国家安全和社

会稳定的基础是基层,但最突出的矛盾和问题也在基层。在基层,社会矛盾纠纷是具体的,人民群众的利益诉求也是具体的。人民群众之间、人民群众与基层政府之间的矛盾纠纷都是人民内部矛盾,要正确对待、识别和处理。三是要把问题解决在基层。社会治理必须重视基层、治理资源要投入到基层,把镇、村两级基层作为平安建设的第一道防线,既要充分发挥党组织的作用,又必须用好各式各样的群众力量,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,充分发挥人民调解的作用。四是要把问题化解在萌芽状态。要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。抓早抓小人民内部的矛盾纠纷,善于主动分析,及时提前介入。浙江基层群众采取的“四前”工作法、“四先四早”工作机制,都蕴含了在萌芽状态中化解矛盾、解决问题的智慧,值得进一步总结推广。

其次,进一步落实“四下基层”制度、走好新时代群众路线。习近平同志在福建宁德工作期间遍访基层、倾听民声,倡导提出了领导干部“四下基层”制度,即宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层。落实“四下基层”制度,是推动平安建设的关键所在。一方面,“四下基层”把问题导向作为重要工作方法,有利于发现问题、发现矛盾,有效解决人民群众关心的切身利益问题。基层信访工作是平安建设的重要任务。对于基层治理来说,信访工作尤为重要,它是密切党和政府与群众血肉联系的桥梁纽带,是维护社会稳定的源头性、基础性工作。“四下基层”要求领导干部下基层接待信访,就是改进领导干部自身工作的重要途径,是检验群众工作能力的重要契机,也是回应人民诉求的重要安排。在平安建设中,领导干部要主动下基层接待信访、开展现场办公,化被动为主动,主动直面群众,主动了解群众诉求,通过现场办、立刻办,解决好群众合法合理的利益诉

求,化解好人民内部的矛盾纠纷。另一方面,“四下基层”是走好新时代群众路线的创新性措施,有利于密切党群关系,为平安建设提供坚实的群众基础。

第三,坚持运用法治思维和法治方式,在法治轨道上全面推进平安建设。平安与法治相辅相成。在新征程上,要善于用法治保障平安建设、促进平安建设。一是推进高质量立法。不断完善中国特色社会主义法律体系,充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能,增强地方立法的实效性,积极发挥地方立法引领、推动和保障平安建设的作用。浙江已经颁布施行《浙江省平安建设条例》,意味着“平安浙江”建设全面迈入法治化新阶段;浙江省人大常委会通过《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的决定》,为更好践行新时代“枫桥经验”提供了法治保障。二是扎实推进依法行政。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来,浙江在法治政府建设方面取得一系列成绩,推进依法行政取得新进展。三是严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,是平安建设的基础性保证。四是加快建设法治社会。法治社会是构筑法治国家的基础。要坚持把全民普法和全民守法作为依法治国的基础性工作,使全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

最后,坚持以人民为中心,不断增进人民的安全感、获得感、幸福感。平安工作是涉及人民群众切身利益的工作,必须始终坚持人民至上,紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。平安建设应恪守人民至上原则,人民安危最重要的信念,坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,要深入群众中,找准人民群众的安全需要,也要发动和依靠人民共同守护平安。在平安建设中,一方面应着力于回应新时代社会主要矛盾,不断增强广大人民群众的美好生活感受,不断完善服务人民群众的体制机制。通过网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时回应人民群众的关切,依法解决人民群众的诉求,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障的通道。另一方面,全方位多渠道保障人民群众合法权益。平安建设要依法防范社会风险,化解矛盾纠纷,预防和依法打击各类违法犯罪行为,防止和减少各类安全事故,有力维护人民群众生命财产安全,增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。

【作者为浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中共中央党校(国家行政学院)政治和法律部主任、教授】

专家观点

“和合文化”建设的抓手

“和合文化”建设的抓手

今年是平安浙江建设20周年。去年9月,习近平总书记

总书记在浙江考察时强调,加强平安浙江、法治浙江建设,在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造更多经验。平安浙江建设如何实现新的跃升,更高水平的平安中国示范区如何打造,“把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”,为我们指明了前进方向、打开了创新空间。创新推动平安浙江建设,必须在深化“三治融合”的同时,下大力加强全社会“和合文化”的弘扬和培育。

“和合文化”建设的抓手

2005年,习近平同志在《之江新语》专栏《文化育和谐》一文中指出,我们的祖先曾创造了无与伦比的文化,而“和合”文化正是这其中的精髓之一。“和”指的是和谐、和平、中和等,“合”指的是汇合、融合、联合等。“和合文化”蕴涵着“和而不同”的价值观,“琴瑟和谐”的家庭观、“人心和善”的道德观,“以和为贵”的义利观。“和合文化”与平安建设具有天然的逻辑关联,弘扬“和合文化”,有利于缓和社会矛盾,擦亮平安浙江建设的和谐特色;有利于调和价值冲突,彰显平安浙江建设的人文本色;有利于弥合道德裂痕,绘就平安浙江建设的幸福成色。从根植民间、关注民生、培育民风入手,从孝贤家庭、和睦邻里、积善群体、信义街市、息讼村社等“五项建设”抓起,并实施“五大行动”。

建设“孝贤家庭”,实施家训传承行动。家庭是基层社会治理的最小单位。以“最美家庭”建设为依托,以好媳妇、好夫妻、好家风为重点,培育“和睦美满”的家庭文化。借鉴浦江“郑义门孝义家风”评价体系、杭州“拱墅家风馆”等经验做法,梳理规范具有我省特色的“郑义门”“南孔”“钱氏家族”等系列家风家训。同时,以村社为单位,进一步发挥好新时代文明实践基地、农村文化礼堂、农家书屋等现有文化阵地功能,建立一批家风家训展示教育基地,让优秀的家家家训走进千家万户,成为浙江的特色民风。

建设“和睦邻里”,实施邻里共享行动。远亲不如近邻,邻里关系是创建和谐人际关系的基础。以自然村、楼道、小区、网格等为基本板块,以创建“暖如春邻居”“石榴籽小区”等为抓手,构建以邻为伴、与邻为善、助邻为乐的邻里关系。借鉴衢州市荷花街道“邻礼中心”、春江月小区“共享奶奶”等理念模式,以未来社区规划建设为依托,突出共享食堂、共享日用工具、共享维修技能、共享游乐设施、共享老幼托管空间等要素,实施邻里共享工程。可探索规范集住宅和共享要素为一体的共享邻里单元建设标准,通过先行试点,打造推广一批覆盖城乡、新老小区不同的共享类型。

建设“积善群体”,实施履善奖优行动。“积善之家,必有余庆”。以慈善家、见义勇为者、志愿者、公益组织等为重点,培育怀善念、行善举、做善事的个人、团队和单位。借鉴湖州德清县民间设立激励身边善人、孝举、义举、金华义乌市设立“爱心银行(道德币)”等做法,通过设立荣誉奖项、金融“最美风尚贷”、税收优惠、社会福利优待等激励机制,让“有德者有所得”。

建设“信义街市”,实施诚信营商行动。诚信是中华民族的传统美德,信义是营商环境的文化底蕴。以商场、市场、商铺等为基本板块,以“和气业主”“无欺街市”“真品商场”“信义坊”等为抓手,以街市“小气候”优化信用市场“大环境”。借鉴杭州、湖州、义乌等地的做法,通过推出市场个人诚信码,规范诚信经营户认证挂牌,实施“红黑板”动态公布、普及市场“信义宣言”、开设“从商德育课程”等系列举措,强力推进企业、商户信用体系建设。

建设“息讼村社”,实施息诉止争行动。息讼文化是中国传统法律文化的重要理念,是坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾的价值追求。借鉴杭州、嘉兴等地开展“无讼村社”创建和磐安县盘峰乡将依法信访纳入村规民约等做法,创新人民调解、行政调解、司法调解与老娘舅、乡贤等民间调解相结合的有效机制。同时,鼓励律师进入村社,常态化担当矛盾纠纷“志愿者”。进一步加强诉源治理和“共享法庭”、无信访村居建设,引导基层社会形成“能上厅堂,不进公堂”的平安和谐局面。

创新弘扬“和合文化”

创新宣传方式,普及“和合文化”。在全社会推动“和合文化”的普及渗透。积极发挥主流媒体的作用,构建以广电、报纸等主流媒体为基本阵地的传播方阵,创新网上直播、短视频等传播手段,推动“和合文化”宣传培育进家庭、进村(社)、进学校、进企业、进村规民约(社区公约);创作一批符合新时代舞台艺术的戏曲、戏剧精品,推出一批优秀电影、电视剧、动画片、宣传片,推介一批吸引五湖四海的旅游目的地。依托相关高校、研究和出版机构,加强对“和合文化”的挖掘整理,与时俱进做好内涵解读。加强领导干部培训,推动“和合文化”进入相关职能部门的执法理念、职业规范。

创新运行机制,加强组织领导。坚持党建引领,进一步把平安浙江建设作为“一把手”工程,不断完善“总揽全局、协调各方”的领导体制,将弘扬“和合文化”五项建设嵌入平安建设平台,纳入平安考核指标体系。坚持统筹规划、融合推动的原则,建立由政法部门牵头,宣传、文旅、民政、妇联等多部门参与的联席会议制度,及时研究解决“五项建设”中的矛盾问题。创建群众性评选表彰机制,政府拟制“五项建设”引导标准,在省市县三级定期开展“五项建设示范标兵”社会评选,主流媒体建立“光荣榜”,提升社会评选的公信力和影响力。

【执笔人:周江洪、张秀梅,分别为浙江大学副校长、法学院教授,省社科院文化研究所副研究员】

重要窗口

理论周刊·新论

打开“思想”频道
洞察识大势关注“学习有理”
精明至理

投稿邮箱:xuexiyouli@126.com