

“大平安”，孜孜以求20年

——高水平推进平安浙江建设纪事

本报记者 钱 祎

每年春暖花开的时节，平安大会是各地干部群众最关心的焦点之一。

今年更为特殊——平安浙江建设迎来20周年的关键节点。4月7日，在平安浙江建设20周年大会上，最新的全省“平安”成绩单出炉。20年来，浙江走出了一条高质量发展与高水平安全良性互动之路，迈出高水平建设平安中国示范区的坚实步伐。

高水平，高在哪？

（一）

“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”习近平总书记在2014年1月的中央政法工作会议上如是说。

20年前，也是在春天——2004年5月10日至11日，省委十一届六次全体（扩大）会议召开，在时任浙江省委书记习近平同志的倡议下，省委作出建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的重大战略决策。

这个决策，高瞻远瞩，意义深远。浙江自此率先开启平安中国建设在省域层面的实践探索。

平安浙江中的“平安”，不是狭义的“平安”，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层次的广义“平安”。

建设平安浙江被明确为“一把手”工程，“平安报表”被摆到了与“经济报表”同等重要的位置。站位高、谋划实，这决定了平安浙江建设从一开始就高要求、高标准部署推进。

“大平安”如何衡量与评价？浙江创新制定《平安市、县（市、区）考核办法》及考核评审条件，形成一整套具有浙江特色的平安建设评估体系。

根据考核办法，省领导每年定期带队到各地督导检查。考核包含政治稳定、社会治安、经济秩序、安全生产、食

药安全、生态安全、基层治理和人民生活等8个维度约100项指标，并列入各级干部任期目标，考核结果与政绩挂钩。

每个月，各级党政主要领导都会收到两份报表，很多地方还在“平安报表”中，用不同颜色标出“好”“不到位”“问题突出须尽快解决”等信息，抓实治理“责任单”。

沿着总书记擘画的蓝图，一任接着一任干，平安浙江建设展现出旺盛实践生命力、强大变革重塑力、广泛社会影响力，成为“八八战略”引领浙江精彩蝶变的生动写照。

当前，浙江共有3个市、37个县（市、区）已连续19年取得“平安市”“平安县（市、区）”的荣誉。这代表，这些地方从平安浙江建设之初起就年年“平安”，近7000个日日夜夜从未间断，背后付出的努力可想而知。

（二）

没有台账，是浙江平安考核的亮点之一。

换句话说，一个地方平安不平安，不是看文件发了多少、会开了几次，而是真真切切看矛盾纠纷是不是化解了，事故、案件是不是下降了，群众的急难愁盼问题是不是解决了。

在平安考核名列前茅的地方，表现出来的共性，就是持续完善共建共治共享的社会治理制度，提升群众安全感。

嘉兴市经济发达，交通便利，流动人口较多。这些年，当地始终把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策，注重细化治理颗粒度，让人民群众成为平安建设的实践参与者、成效评价者和成果共享者。以桐乡乌镇为例，“十户一员、十员一组”培育“乌镇管家”队伍，走街串巷化解矛盾纠纷、排查风险隐患，铺开一张横向到边、纵向到底、不留

盲区的平安大网。

“平安自治合伙人”是三门县的创新。10余个行业近千人成为平安“吹哨员”“劝导员”。仅去年8月以来，他们就提供了有价值案件线索800余条，协助破案20余起。村民组成的平安护村队，肩负起村巡村防、民治民安的重任，亭旁镇女子打更队坚持连续义务打更16年。

为了人民，依靠人民，筑牢了平安建设的坚固防线，也凝聚起最广泛、最可靠的力量源泉。

截至目前，浙江已有平安志愿者队伍3.5万余支230余万人，每万人拥有社会组织11.7个。全省共建成群防群治力量200.7万人，义务性治安巡防人员124.2万人，配备专兼职网格员95.5万人。

平安不平安，要向群众报告。每年公布“平安”成绩单，是省委、省政府和全省人民不变的约定；每月发布“平安指数”，全面反映群众关心的各领域安全状况。

平安不平安，老百姓说了算。“平安”数据固然重要，但更重要的是群众真实的感受。2023年，浙江省群众安全感满意率达98.88%，比2003年提高8.08个百分点，超出全国平均水平0.6个百分点。平安浙江建设真正成为社会期盼、人民满意的“民心工程”。

（三）

二十年时盛岁新。浙江民富与民安齐头并进的壮阔图景，绘就了“中国之治”的浙江篇章。

眼下的浙江，是活力富庶的一方热土，被公认为全国最具安全感的省份之一。在2021年底首次平安中国建设表彰大会上，浙江12地被授牌命名为平安中国建设示范市、县（市、区），总数居全国第一。

平安，已深刻融入浙江百姓生产生活、经济社会发展的方方面面。平安建设得越扎实、越完善，发展就越有底气、越有信心，也已成为浙江广大干部群众的共识。

但我们应警醒：“没有走在前列也是一种风险”。建设平安浙江，是一个动态变化的发展过程，也是一项长期坚持的艰巨任务，不是凭一日之功、一时之力就能完成的，更不是一件一劳永逸的事。

2021年，党中央、国务院赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，明确提出高水平建设平安中国示范区。

2022年，习近平总书记在党的二十大报告中明确提出，建设更高水平的平安中国。

“高水平”成为平安建设的核心词。

哪怕已是平安建设的“优等生”，各地仍不能有一丝马虎和松懈。从“小治安”到“大平安”、从管理到治理、从治标到治本……浙江正谋划的，是一体推进平安中国、法治中国示范区建设，不断将平安建设推向更高水平——

坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理和专项治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过自治、法治、德治、智治，提升平安建设现代化水平；

着力科技创新、智慧赋能，积极运用数字化技术破解社会治理难题，以一个个数智融合的跨场景应用，牵引推动平安建设全方位变革、系统性重塑；

推进文化引领，将率先举办平安浙江文化周，把平安建设从一项系统工程转变为一种文化符号、特色标识，根植于民众心中，为平安建设注入新力量；

……

20年，是阶段性的回眸，也是新征程的启航。平安浙江建设，将聚焦群众新期盼，在应对新问题新挑战中不断深化，努力实现新跨越。

浙江召开涉外法治工作会议 高水平涉外法治护航高能级开放强省

本报杭州4月7日讯（记者 王晨辉 通讯员 刘牧 陈飞乐）4月7日，浙江省涉外法治工作会议在杭州召开。会议总结交流我省涉外法治工作，分析面临的形势，部署下阶段重点任务，即推动法治赋能我省打造高能级开放强省。

近年来，全省各地各部门按照中央和省部署，将涉外法治工作纳入法治浙江建设总体布局，一体谋划、一体部署、一体推进，取得了阶段性成效。

接下来，我省将深入学习贯彻习近平法治思想，加快构建涉外法规规章制度体系、涉外法治实施体系、涉外法治服务体系、涉外商事纠纷多元化化解体系、涉外法治人才培养体系，以法治浙江建设走在前列的优势带动涉外法治工作提质增效，加快形成与浙江高能级开放强省相适应的涉外法治工作体系，让法治成为高质量发展、推进中国式现代化

先行的核心竞争力。同时完善推进机制，强化数字赋能、深化理论研究、加强总结宣传，充分凝聚做好涉外法治工作的强大合力，着力构建涉外法治工作大协同格局。

会议指出，站在新的历史起点上，浙江要牢牢把握保障重大战略这一职责使命，奋力营造一流国际营商环境；牢牢把握维护海外利益这一重要任务，全力保障企业和公民“走出去”“走稳”；牢牢把握培养人才队伍这一强力支撑，加快打造涉外法治人才高地，努力在涉外法治领域形成更多可复制、可推广的经验做法，为法治中国建设作出新的更大贡献。

会上，杭州国际仲裁院揭牌，为“浙”里有“援”外经贸法律服务团授旗，启动“浙”里有“援”外经贸法律服务15周年系列活动。

全省对台工作会议在杭州召开

本报杭州4月7日讯（记者 沈吟）4月7日，全省对台工作会议在杭州召开，传达学习2024年对台工作会议精神，总结去年工作，部署今年任务。

过去一年，全省对台工作守正创新、主动作为，各项工作推进有力、可圈可点。做好今年全省对台工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话及致第六届海峡两岸青年发展论坛贺信精神，不折不扣将党中央对台工作决策部署和省委工作要求落到实处，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要提高政治站位，统一思想认识，胸怀“国之大者”，以高度责任感和使命感做好对台工作。持续扩大浙台各领域交流合作，高质量举办浙江·台湾合作周、第七届海峡两岸青年发展论坛等品牌交流活动，深化浙台融合发展，促进两岸同胞心灵契合。强化台胞台企服务，优化涉台营商环境，推动台胞台企参与三个“一号工程”建设。坚持和加强党对对台工作的全面领导，巩固拓展主题教育成果，加强干部队伍建设，凝聚对台工作合力，提升对台工作成效，以对台工作的优异成绩为祖国统一大业贡献力量，为我省勇当先行者、谱写新篇章赋能助力。

专项培训助力山区26县发展 省委党校干部教育学院精准培养高素质干部

本报讯（通讯员 胡新刚 记者 李灿）“授课教师对我们的县域发展情况非常熟悉，也对下一步发展给出了详尽的专业建议，进一步增强了回到岗位后、干好基层工作的信心！”日前，磐安县中青年干部培训学员张耀东在培训体会里这样写道。

聚焦提升加快发展地区干部能力短板，近年来，省委党校干部教育学院创新策划“山区26县跨越式高质量发展中青年干部培训帮扶项目”，共举办培训班137期，培训山区基层干部7630人，课程评价优秀率平均达96.3%，目前已实现26个山区县帮扶全覆盖。

在开展培训前，省委党校针对每个帮扶县成立专门项目组，深入开展调研，在充分了解干部培训需求的基础上，与当地组织部门、党校等进行多轮会商，共同制定培训计划，确保培训紧密对接地方发展战略，满足干部成长所需。

帮扶方案设计也紧贴地区发展特色，坚持“一县一策”“一班一案”原则。例如县管干部班突出问题导向，侧重于

发展规划和政策解读；中青年干部班突出实践导向，提高岗位胜任、调查研究、群众工作等能力；组工干部班侧重通过解读政策条例、传授实务经验，提升党建水平；村（社区）党组织书记班重在提升乡村振兴、基层善治、带头引领水平；专题班紧贴专业需求，突出案例分析、情景模拟，增强实际操作能力。

党性教育和理论武装之外，省委党校还特别邀请高校优秀师资、创新型科技公司领军人才、相关领域专家为基层干部进行数字化视野、引领共同富裕建设、招商引资、项目投融资管理、城乡建设规划、基层治理等方面的答疑解惑，真正做到量体裁衣。

项目不仅帮助当地干部提升能力素质，还着力为当地打造一支带不走的优质师资队伍。通过基层党校教师到省委党校挂职、全程跟班学习、参与专题研讨，举办对外培训管理者培训班等多种形式，共计带培县级党校教师160余名，部分教师已成为所在党校的骨干力量，增强基层党校的办学力量。

一次处方医保用药量从3个月最多延长至24个月 舟山远洋渔民配药省钱又省心

本报讯（见习记者 周杭琪）“这是实实在在的大好事，省钱又省心！”日前，常年在南太平洋作业的远洋渔船船老大老王，从医院拎回了一大袋处方药，有的是高血压用药，有的是缓解糖尿病的。“之前只能用医保配3个月的药，现在好了，能配2年的药呢。”他算了下账，仅高血压用药就省了五六百元。

作为全国远洋渔业第一市，舟山拥有远洋渔船近600艘，远洋船员近2万人，先前医保配药量时限短问题一直困扰着一些有特殊（慢性）疾病的渔民。为切实保障这类群体的用药需求，今年4月1日起，舟山调整长期出海出国人员特殊（慢性）病门诊配药时限，定点医疗机构根据病情需要并结合长期出海出国人员实际需求，特殊（慢性）病门诊

一次处方医保用药量可从3个月最多延长至24个月。长期出海出国人员或家属可以凭单位出具的长期出海出国证明、船员证复印件或其他相关资料，根据病情需要，要求开具特殊（慢性）病门诊长期处方。

“这两天，来单位开具配药证明的渔民不少，他们想趁着休息先配好药，再随身带上船。”平太荣远洋渔业集团有限公司工作人员介绍，目前公司有远洋渔船49艘、远洋渔民1000多人。“我们也会为出海渔民配药，并用运输船送药，但之前由于医保配药的时间限制，超过3个月的药只能用全额价格来配足，这是一笔很大的开销。”该工作人员告诉记者，如今好政策加持，公司减少了日常支出成本，远洋渔民也安全感满满。

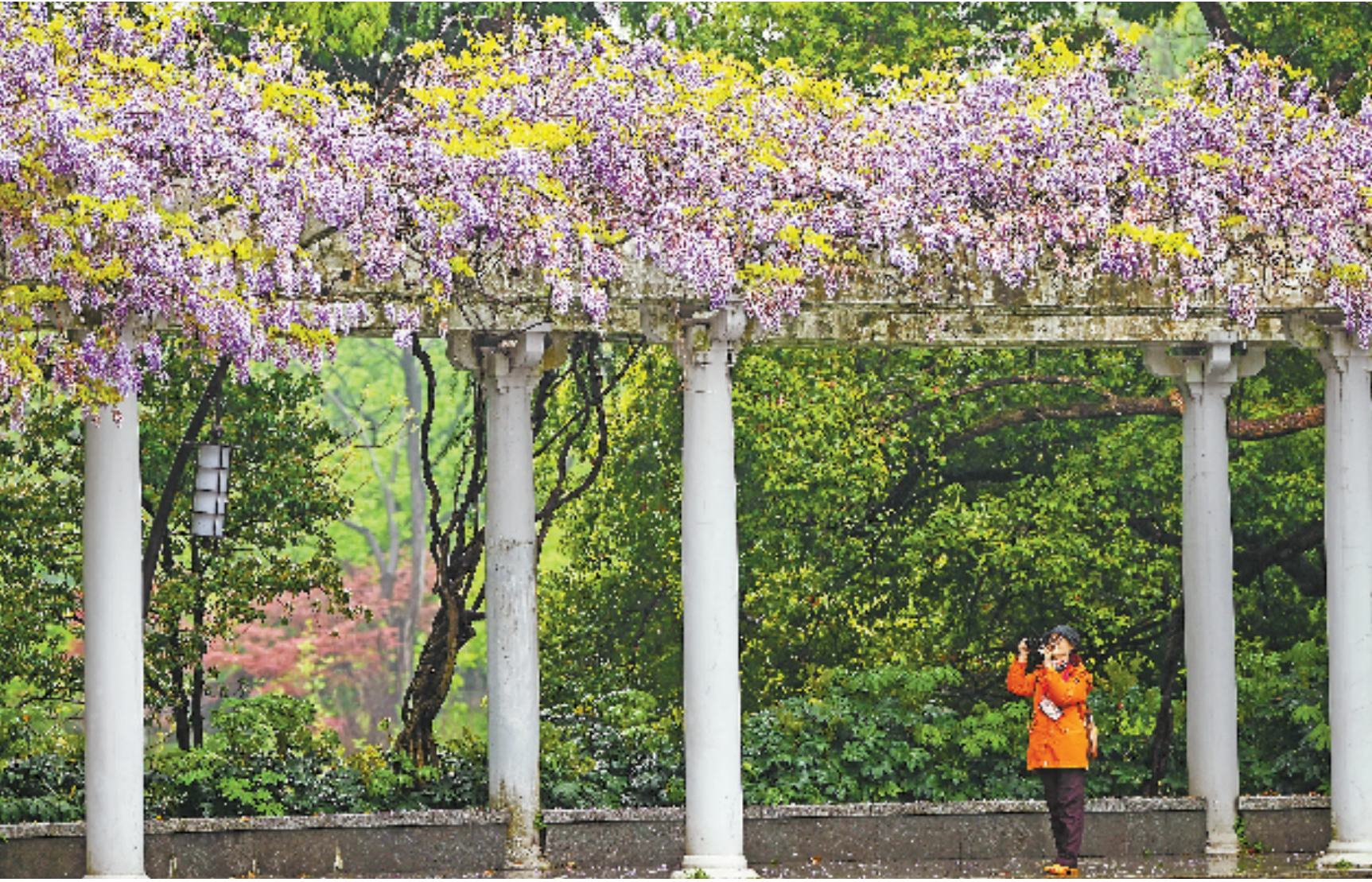
（紧接第一版）仙居县委办副主任张晔介绍，最初的服务清单只有200项，走访过程中根据企业意见建议，清单服务内容持续调整、更新，删除了20余项企业不需要的服务，并增添了近百项企业需求服务。企业需求在仙居县企业综合服务中心得以实现“一个口子”受理，重大项目总体审批时间缩短94%。

优化服务，最终还得靠干部的干劲。每周一，到华东师范大学附属仙居学校建设现场，对着立在项目现场的一块长约两米、宽近两米的时间节点表标识牌进行一周复盘，成了高铁新城开发指挥部副总指挥卢圣恺的固定动作。

此前建设过程中，项目周边配套设施道路暂缓实施，影响了项目建设的标准高度。正因节点表的存在，让他们在复盘时提前发现这一问题并对图纸进行修改，保障了工程进度。目前，华东师范大学附属仙居学校主体建设已经全部结项。

如今，时间节点表在仙居项目建设现场已是标配。“节点表将任务分解细化、责任到人，谁也打不了‘马虎眼’。”仙居县委主要负责人说，一块牌，改掉了干部“尽快”“马上”等坏毛病，时间观念大大大提高，项目推进更顺畅。

紫藤花开



4月7日，杭州花圃时花广场，串串盛开的紫藤花垂挂在枝蔓和廊架上，远远望去，似一片紫色云霞，为春日增添了几分浪漫气息。

本报记者 董旭明 摄

（上接第一版）

记者注意到，在王正平的案头上堆着厚厚几摞卷宗，每份都贴着手写便签纸。“这是我接的‘散活’。”王正平打趣道。

由于工作室名声在外，不少群众会直接来王正平办公室咨询求助。只要有空，他“来者不拒”。久而久之，便攒起了一堆材料，他分门别类整理好，贴上标签，发现这样的“散活”5年间已接了100多件。

自2019年5月成立以来，正平工作室已成功调解矛盾纠纷2600多起。

调解，是具有中国特色的解决基层矛盾、夯实平安建设根基之道，被国际社会誉为“东方经验”。

习近平总书记一直高度重视人民调解工作。去年，习近平总书记在浙江考察时强调，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

让老百姓有地方“找个说法”

总书记的一席话，再次激励了王正平这位金牌“老娘舅”，他说：“只要还有群众愿意来我这‘找个说法’，我就会把‘老娘舅’一直干下去。”

相较于王正平这样的资深“老娘舅”，宁波“小娘舅握握团”聚集的是一群8090调解员。

眼前的屠显戴着黑框眼镜，挂着浅浅微笑。这个80后，是宁波目前最年轻的全国模范人民调解员。

12年前，屠显还是福明街道东城社区一名社工。当时这个新社区居民大多是年轻人，有了矛盾纠纷也不像老小区那样有主持公道的“老娘舅”来调解。

法律专业毕业的他，自告奋勇当起了“小娘舅”，还和小伙伴成立了“小娘舅握握团”。

“我们没有像‘老娘舅’王正平这样丰富的生活阅历，也没有社会威望，但我们年轻人也有自己的优势。”他介绍，团队里有法律、教育、心理咨询、计算机、金融、土木工程等各专业的志愿者。

“小娘舅握握团”接手过一个“烫手山芋”。

锦绣东城小区一住户向社区反映，楼下的生鲜店24小时开着冰柜，噪音较大，大家没法睡觉。可生鲜店老板却很无奈，这家住户投诉了近1年，自己也想了不少办法消除噪音，连环保部门也上门检测过，噪音并未超标。

纠纷久拖不决，越闹越僵。怎么办？

“小娘舅握握团”成员陈珉，大学专业是环保设计。几次现场调查后，他发现，问题可能是冰柜压缩机的低频噪音，经房屋墙体共振传导引起的。

他用专业知识为生鲜店量身定制了一套降噪方案，详细到调整设备与墙体间的距离，增加隔音材料物理降噪等，花的钱很少，效果却十分明显。

“噪音之争”终于迎刃而解！“小娘舅握握团”也“一调成名”。

来“小娘舅握握团”找个说法的群众渐渐多起来。越来越多怀揣一技之长的80后、90后也加入进来，走上纠纷调处一线，不少还是曾经的被调解对象。

如今，以8090调解员为主的“小娘舅握握团”成为浙江首个专业调解青年社会组织，已是纠纷调解、普法宣传、法律咨询、法律援助的行家里手，他们还创新“互联网+调解”模式，线上线下调解相结合。

从一个人到一群人，从“老娘舅”到“小娘舅”，截至2023年底，浙江已有人民调解组织2.8万余个，人民调解员12.2万余名，专业领域涵盖社会民生方方面面，年均调处矛盾纠纷65万余件，当事人满意率98%以上。