

展示法治浙江建设新亮点

“两高”报告中的浙江元素

本报记者 钱 祎 王逸群

每年全国两会，最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告都是代表委员和百姓热议的焦点。

对来自浙江的代表委员来说，报告中的浙江元素更为他们津津乐道。今年“两高”主报告中，共有14处内容与浙江有关，其中最高法工作报告9处、最高检工作报告5处。

众多的浙江元素，反映了浙江在司法领域的探索和创新走在前列，法治能力与水平不断攀升。从“两高”报告中，我们能读出哪些法治浙江新亮点？

不断凸显的法治优势

生意都回来了，多亏当时法院拉了我们一把。3月8日上午，听到自己公司的案子成为典型案例，写进了最高法工作报告，湖州市南浔区某公司负责人有些意外。

该公司是一家纺织印染企业，因超标排污多次被罚，资金链断裂，陷入半歇业状态。南浔法院法官调查后发现，该企业持有政府发放的排污许可证，申请难且稀缺，多年来又积累了大量优质客户资源，订单不成问题，仍有运营价值。于是，法院通过“合规整改+和解赔偿”方式，促使企业破产清算转和解，升级环保设备及技术水平，提高产量的同时减少排污量，企业全面复工复产，从源头实现绿色转型。2023年第四季度产值同比增长85.7%，一度压垮企业的债务基本清偿。

办理一起案件，扶助一批企业，规范一个行业，在正全力打造营商环境最优省的浙江，可谓屡见不鲜。除了这个案件，不少代表委员发现，“两高”报告中许多浙江元素，与浙江当前大力实施的三个“一号工程”等中心工作息息相关。

最高法工作报告提到，杭州法院协同司法局、律协等开展以律师调解为主的市场化解纷试点，两年来律师调解员化解纠纷2.4万件。以前打一场涉案标的额6500万元的企业欠款官司，至少要耗时半年以上，诉讼费预付就需37万余

元。而现在，杭州法院以市场化解纷机制突破单一公益调解模式，引入律师、民办非企业调解组织等专业力量，像这样的案子不到一个月就解决了，费用还不到原来的一半，充分体现了法治是最好的营商环境。

全国领先的司法创新

“两高”报告中，还有不少浙江的司法探索。

北京、山西、浙江、四川等地检察机关研发法律监督大数据应用模型，被写入最高检工作报告。从一起中介机构出具虚假消防检测报告的事件出发，浙江检察机关发现共性问题，研发了用以监督的数字化模型，应用到消防部门监管预警系统中，推动协同治理、系统治理，从而维护了公共利益。

最高检工作报告还提到，指导沪苏浙皖检察机关完善跨区域一体履职机制。三省一市九城检察机关共同签署框架协议，将制度建设、区域协作、治理融合作为重点，推动长三角G60科创走廊沿线九城检察机关一体化高质量发展。

涉外法治是浙江的另一大特色。最高法工作报告提到，浙江、福建、广东法院探索“海内+海外”、“线上+线下”侨益保护路径，便利侨胞诉讼。浙江法院近年来坚持和发展新时代枫桥经验，以涉侨纠纷一件事改革为牵引，构建涉侨矛盾纠纷多元化解机制，华侨走到哪里，司法服务就跟到哪里。

最高法工作报告提到，由宁波海事法院审理的某境外海域船舶碰撞案，也是浙江先行探索，运用调解方式化解国际海事纠纷的创新实践。在外国享有管辖权的情况下，外国当事人主动选择宁波海事法院作为管辖法院，是对浙江法院的信任和肯定。

示范带动的精品案件

“两高”报告之所以受关注，还因为披露了不少具有推动社会公平正义价值

导向的典型案件。

比如，最高检工作报告提到的“开国少将”被造谣案，3名网络自媒体博主恶意制作、传播虚假信息，造谣一位开国少将是革命叛徒，浙江军地检察协作，依法提起民事公益诉讼，责令公开赔礼道歉并承担公益损害赔偿费用。通过法律途径作出严肃处理，捍卫英烈荣光，是法治社会的必然要求，体现了应有的价值坚守和道德底线。

该报告还提到锤杀6名船员、时隔35年后抓获涉案的蒋四兴、薛三元案，彰显了“正义虽久必至、虽远必达”的司法理念。而由宁波中院审理的第十三届全国政协原常委、社会和法制委员会原主任

沈德咏受贿案，出现在最高法工作报告中，体现“有腐必惩、有贪必肃”的坚定决心。这些案件在全国范围内产生了较大影响，是社会公平正义的最好体现。

在北京参加全国两会的浙江代表委员认为，办好精品案件具有良好的示范性和带动性，为其他类似案件办理贡献了浙江智慧与浙江经验。

听了“两高”报告，浙江法检干警也倍感振奋。大家表示，要坚持“敢为人先、勇创一流”，继续服务大局、司法为民、公正司法，高水平推进新时代新征程人民法院、检察院现代化建设，不断提升浙江的司法影响力，在法治领域努力创造更多浙江元素。

两会热评

勾勒司法为民美好图景

张萍

每年的“两高”报告一出，很快就会成为网上热搜。今年也不例外，最高法工作报告中提到的大案要案备受关注。法不能向不法让步，不是口号，第二十条已被唤醒，还要持续落到实处，等表述让人为之振奋。

“劳荣枝案”“牟林翰案”等案件，曾引发公众关注，在公共空间留下深刻印象。当这些案子出现在最高法报告中，用以强调人民法院依法严惩重大恶性犯罪，重申法律和伦理底线不容挑战时，不但具有强烈的震慑警示作用，更凸显了司法时时刻刻守护正义的在场性、与人民群众日常生活共时的共时性、紧跟社会发展需求的时代性。

这些年的“两高”报告，给人留下一种深刻印象，那就是在硬邦邦的法律条文之外，司法之眼，始终温柔地观察着民生，关注着民意，不断校准公平正义的司法天平。今年春节期间，电影《第二十

条》让正当防卫成为全民关注的话题。现在，一句“法不能向不法让步”，再次重申用好刑法第二十条替好人撑腰的司法态度。

司法为民，从来不是抽象、更不缥缈，而是具象呈现在一个个司法案件中，折射在司法机关回应群众期待的行动中。打破腐败分子一人逃亡，全家得利的迷梦，强调家不是家，家事不是家，按键伤人，按键杀人，必须付出代价，打击电信网络诈骗犯罪，今年“两高”报告还有大量的以案说法，不断勾勒司法为民的图景，充分释放了法治中国的安全感。

法官，非从天下，非从地出，发乎人间，合乎人心而已。司法为民本就应该符合国法、依循天理、顺应人情三者的统一。彰显司法理性的同时，真正符合人民群众朴素的普遍的正义感受，方可支撑起人民群众安全感、获得感，这也是“两高”报告能收获一个热搜、一个好评的原因。

两会专访

全国人大代表、金华市人大常委会主任陈玲玲：推动“后陈经验”向更广领域延伸

本报记者 钱关键

政府工作报告提出，切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。城乡基层社会治理事关群众切身利益，事关基层和谐稳定。全国人大代表、金华市人大常委会主任陈玲玲建议：积极完善基层民主监督制度，进一步激发基层民主活力，推动“后陈经验”向社区、学校、医院等更广泛的基层社会治理领域延伸。

基层治，则天下安。近年来，我国城乡社会面貌发生了翻天覆地的变化，如何推进基层治理体系和治理能力现代化成为人们关注的焦点。谈及这一话题，陈玲玲代表说，从金华市武义县后陈村发源的村务监督制度历经20年探索实践，历久弥新，它不仅补齐了村级自治组织建设的民主监督这一环节，让村民对村子里的大小事，有了更多的知情权、决策权、参与权、监督权。并且依托村务监督委员会这一平台，民主监督从最初的村务监督向人、钱、事全方位监督发展，推动了乡村经济创新发展。

今年，金华市人大常委会把《金华市“后陈经验”传承发展条例》列入立法调研论证项目。陈玲玲代表说，面对城乡



陈玲玲代表

二元结构被打破、一肩挑带来的农村基层权力结构变化等新形势、新课题，建议由国家相关部门牵头推进“后陈经验”的巩固拓展，进一步强化政策集成，协同推进机制创新，积极推动国家立法部门将建立村务监督委员会的内容写入《中华人民共和国城市居民委员会组织法》，出台村务监督工作指南国家标准，进一步健全村务监督委员会规范化运行体系和工作模式，推动“后陈经验”在我国基层社会治理的各个神经末梢开花结果。

全国人大代表、余姚市委书记傅贵荣：打通优化营商环境每一环

本报记者 李攀 通讯员 高嘉鸣

参会这几天，全国人大代表、余姚市委书记傅贵荣常提起政府工作报告中的一句话——营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。具体如何营造？他带来一种解题思路——加强行政审批中介服务规范管理，这是营商环境优化提升的重要一环。

在涉企行政审批过程中，一些专业性、工作量大、前期技术性工作，企业一般交给专业的中介机构。然而，一些中介机构存在服务事项不清、质效不高及守法诚信不足等问题，这在一定程度上对冲了党委政府改善营商环境的成果，形成“中梗阻”。傅贵荣代表说，

傅贵荣代表建议，自上而下推动行政审批中介服务事项清理，凡是缺乏法律法规和国务院决定依据的都予以取消，形成国家、省、市、县四级行政审批中介服务事项清单，未纳入清单的中介服务事项，一律不得作为行政审批的受理条件。

在实现行政审批中介服务有据可依的基础上，行业监管力度也要加强。傅贵荣代表分享了余姚的一项举措——通过成立中介管理服务中心，统一管理全市中介机构，统筹协同行业主管部门，重



傅贵荣代表

点围绕企业最关心的投资项目开展工作，实现“中介有事、中心管理”。

目前企业对投资项目审批中介服务评价满意度明显提高，建议国家层面在谋划部署相关工作时，考虑推广余姚的做法，打破条块分割，明确部门责任，使监管落到实处、取得实效。傅贵荣代表还建议，推动各地平台信息“破壁”互联，对在服务交易过程中存在失信行为的中介机构，由行业主管部门核实处理，并录入平台推送全国，形成“一地受罚、处处受限”的约束和震慑。

有所倾斜，鼓励相关科研院校、机构在黄酒基础研究方面投入更多人才、技术资源，有人才、有技术，黄酒产业才能更快地向新质生产力迈进。

尤其是人才。我们也希望政府能把企业主导的创新平台，与高水平国家级实验室、科学院等进行研发资源的打通，产学研一体化，促进人才流通与培养。屠红燕代表深表赞同。

新质生产力肯定能让历史经典产业发新芽！匆匆交流后，两位代表回到各自小组参与讨论，并约定回到浙江再探讨历史经典产业发展新质生产力的更多可能性。他们心里曾经的那份疑惑，已经变成了笃定。

两会连连看

浩浩中华五千年，是世界上唯一没有中断的文明。浙江，是中华文明的发祥地之一，文渊悠久、文气丰沛。

就像一条壮阔的河流，中华民族文明流淌至今，带来了新的时代使命。全国两会上，政府工作报告对丰富人民群众精神文化生活，细化了一项项任务。

在浙江，中华民族现代文明建设浙江探索十大行动全面启动实施，提出力争到2035年全面建成高水平文化强省，成为中华民族现代文明走向世界的省域典范。

这是一个远大目标。代表委员各抒己见，大至文明的溯源与传承，小到一支文艺人才队伍的打造、一个村庄的文艺乡建，通过自己的思考和实践，将宏愿落至细处实处。

全国政协委员、中国文联副主席、浙江省文联主席许江，现代文明是一个时代的文明景观，也是全民持久的精神形态和气质，打造中华民族现代文明高地过程中的浙江探索，我觉得艺术乡建是一个很好的切入点。

近几年，我在浙江多地乡村调研，发现有一些没有将“价值共创”作为基本出发点的艺术“伪乡建”。艺术家在乡村留下作品，打造几个同质化的打卡点，却没能成为当地民众带来现实生活的改善和审美旨趣的提升，这样的效果是很难持久的。

古时候，乡的字意是一起依食而居的人们，在我的理解里，现代的乡，则是共享一方水土的人们，而艺术的使命就是濡染、培育共享一方水土的新气象。

乡村承载着中华文明生生不息的基因密码，通过艺术美育激活、赋能乡村，最关键的是要扎根。由此深入了解不同乡村气质各异的乡土文化，把乡村精神外化为艺术作品。

比如，中国美术学院坚持“以乡土为学院”，在城、镇、乡、村设立百余个“乡土学院”工作站，每年约有万名师生奔赴各地。我们一直提倡这样长时间调研、扎根土壤的创作机制，希望建成一个扎根中国大地的实践网络。文艺工作者们不仅要赋予乡村原有文化样式更好的表达，更要触动村民内在的艺术热情，让艺术乡建成为一种文明共建。

全国政协委员、杭州歌剧院院长崔巍，文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。对于文化遗产的保护和传承，我们需要有更广阔的视野和创新思路。

去年，我参与下乡进文化礼堂演出200多场，走进田间地头，更能感知农业文化遗产在美丽乡村建设中的重要意义。浙江不算是农业大省，但称得上是农业文化遗产大省。截至目前，中国共有22项全球重要农业文化遗产，浙江就有5项，数量位居全国第一。比如仙居古杨梅群复合种养系统、庆元林菇共生系统等，这些散落在广袤山野的珍宝，承载着祖先千锤百炼的智慧，但在社会上认知度并不高，保护的机制也有待健全。

通过调研，我发现全省还有200余项农业文化遗产资源，待申报、保护和利用。文明的根与魂，正是蕴藏在滋养我们的这片土地上，我们要溯源而上，编制农业文化遗产保护与发展规划，深化传统农业种质资源调查与保护区建设，同时加强对农业文化遗产的科普宣传，探索更多传统、古老的文化遗产更时尚的现代表达。

全国人大代表、浙江小百花越剧团副院长兼浙江小百花越剧团团长蔡浙飞，文明的传承延续、创新发展，归根结底要靠人。对于我们戏曲艺术院团的传承与发展而言，艺术人才队伍的建设是第一要义。

艺术之花，为人开，有向内的“一层结构”，就是修炼人才的“内功”。当年，我们秉持“优中选优、百里挑一”的立团“准则”，集全省人才之力筛选，聚集了“小百花”原生代表演艺术家和前辈们。如今，在几代人布局与耕耘之下，团队结构与梯队建设已颇具成效，我们借力前辈们的艺术造诣，借鉴丰富的经验，同时也鼓励青年艺术人才的想象力和创造力，由此最大程度激发队伍活力。

如何让越剧重新回到主流社会的聚光灯下，并站上世界舞台？我认为与时俱进是最优解法，这也需要艺术人才队伍不断更新和成长。在这背后是一个人才培育体系打造的问题。一方面，需要持之以恒深挖传统，为艺术人才打造更多、更扎实、更优质的传统戏曲舞台创作与实践，为年轻演员提供更多的创作与演出机会，更多的传播、展示渠道。同时，也要有更广阔的格局和视野，做一个放眼世界的艺术团，以更开放的姿态、革新的勇气，迎接新的艺术与思想碰撞，创作出紧跟时代的文艺精品。

全国人大代表、中国作家协会副主席、浙江省文联副主席麦家，中华民族现代文明建设浙江探索十大行动，提到“国际传播力提升行动重在讲故事、展形象，要推动浙江文化走出去”。我想，文学作品是其中的重要载体。

今年两会，我特别关注文化、文学的出海。文学具有民间性，它是客观的、立体的，充满思想与情感，最容易为外国读者所接受，同时它也是“润物细无声”的，是世界了解中国一个重要的途径、友好的方式。

文明是在交流、互鉴中发展进步的，近年我一直在建议相关部门制定政策，鼓励“精神作品”出海。当下，虽然我们有大量的文学作品被翻译，在国外有了一定的影响力，但和“中国制造”相比，文学“走出去”的进度还不够。

加速出海，最关键的是依靠好作品的力量。讲好中国故事，归根结底是要讲好中国人的故事，故事是中国的，但是世界的。在我看来，文学艺术归根结底是关乎心灵的，心灵的成长、欢喜、困苦、忧愁，这一点上中西方是一家人，古今也是一家人。同时，还要注重创作的方式，在立足本土的同时，也要有世界的眼光。

建议提案追踪

浙江代表团建议 共建国家级海铁联运高质量发展示范区

本报记者 拜喆喆

政府工作报告提出，深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，加快国际物流体系建设。作为沿海港口资源最丰富的省份之一，近年来浙江海铁联运发展迅速，宁波舟山港已成为国内南方海铁联运第一大港，但与世界发达国家海铁联运大港相比仍有差距。为加快海铁联运高质量发展，浙江代表团以全团建议形式提出，建议支持浙江省与国铁集团共建国家级海铁联运高质量发展示范区。

海铁联运具有快速、安全、运能大、成本低、绿色环保等突出优势，已成为我国加快运输结构调整、促进全社会物流降本增效的关键突破口。近年来，我省海铁联运发展取得了突出成绩，箱量急速增长，腹地拓展广泛，但仍面临一些成长的烦恼，主

要包括港区铁路支线覆盖不足、后方点线通道能力需补强、服务体系有待完善等。例如，宁波舟山港梅山港区、台州港大麦屿港区等尚无铁路覆盖，港区后方铁路通道中，金温铁路线路能力紧张，沪昆铁路金华段能力趋于饱和，甬台温铁路货运功能暂未发挥，多式联运“单制”尚未完全实现，物流信息可视化虽初步建立，但尚未覆盖所有环节。

浙江代表团建议，一方面请国家发展改革委出台相应举措，支持浙江省与国铁集团共建国家级海铁联运高质量发展示范区，并在浙江探索建立统一高效的“海铁联运平台”。另一方面，请国铁集团支持进一步深化与地方合作，一是加快完善宁波舟山港海铁联运基础设施体系，二是强化多式联运和信息共享，提升联运效率，三是加强与地方港口、航运、物流等企业深度合作，合力推动海铁联运发展。

两会现场

本报北京3月8日电（记者 王世琪）李代表，新质生产力这么火，你们有什么计划？总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。这是对我们的鼓励也是要求，今年肯定继续往转型创新发展。

8日，在浙江代表团驻地，全国人大代表、万事利集团有限公司董事长屠红燕遇到全国人大代表、浙江古越龙山绍兴酒股份有限公司质量技术部部长李智慧，两人攀谈起来。

两位从事历史经典产业的代表聊起新质生产力

一方绸一杯酒，话经典话创新

酿造，两位代表都来自浙江历史经典产业，准备的建议不约而同地聚焦产业创新发展。两会期间，习近平总书记的重要讲话与政府工作报告，都深刻阐述了新质生产力与传统产业的关系，这让两位代表的热情更加高涨。

以前提起历史经典产业和新质生产力，总觉得有反差，还会考虑能不能直接联系在一起，现在这种顾虑完全打消了。屠红燕代表兴致勃勃，介绍起企业正在进行的一系列创新举措，我们研发的AIGC大模型，可以为全世界80亿人每人设计10万条丝巾且不重复。生产端，我们研发的无水印染一体机，减少污染的同时，生产一条丝巾仅需2小时，彻

底颠覆了传统模式。

通过人工智能大模型、绿色化推动丝绸产业发展，实打实的新质生产力啊！李智慧代表一边点赞，一边从手提包里拿出一本厚厚的材料，上面写着绍兴黄酒的创新实践和推动黄酒产业转型升级的建议。

绍兴黄酒酿制技艺是国家级非物质文化遗产，我们在传承技艺的基础上，不断提升工艺装备水平，推动生产智能化和管理数字化。但相比其他酒行业，黄酒在科研投入以及成果产出上还有不小差距，消费市场相对狭小，很难走进年轻人心里，好产品也难卖出好价格。李智慧代表话锋一转，交流起遇到的困难。他希望政府在科研立项中对黄酒产业的经费扶持