

新支点

问计2024·拼经济强活力

全国两会特别报道

优结构、增后劲、补短板

以有效投资撬动高质量发展

本报记者 夏丹

农历新年上班第一天，浙江就吹响了新一年投资的号角。333个项目集中开工投产投运，总投资9770.6亿元。无论项目数还是投资额，均创历史新高。

政府工作报告提出，积极扩大有效投资。聚焦聚力扩大有效益的投资，是浙江今年稳投资的确定方向。通过有的放矢的投资，改善投资结构，增强发展后劲，补齐发展短板，使之成为浙江经济高质量发展的新支点。

创优势 打造新引擎

3月，浙江春天生机勃勃的氛围已然拉满。

钱塘江边，三花全球研发中心正马不停蹄赶工，计划今年10月正式投用，届时3000名左右的研发人员将集结于此，迸发创新火花；

乐清湾畔，总投资80亿元的正泰年产8GW高效N型光伏电池、8GW高效光伏组件生产基地蓄势待发。项目一期已进入预验收试产阶段，二期项目已在筹备规划设计中，预计今年二季度开工建设；

南太湖旁，天能储能长兴南太湖锂电池基地，一边是满产的一期6GWh项目，另一边二期已在同步建设中，同时，基地里鲁北200MWh储能电站已并网成功。动力电池和储能系统正是天能全力打造的两大千亿级产业生态；

姚江边，江丰电子在余姚建造超大规模集成电路用高纯金属全系列靶材生产线，正在为下半年的设备安装调试作准备。明年投产后，将使中国的半导体靶材生产技术水平达到世界前沿；

瞄准新能源、新材料、集成电路等重点领域，建设科创中心、先进制造基地。正在参加全国两会的浙江企业家，干劲犹如满弦之弓。

这些正在有序推进的新项目，契合今年政府工作报告的要求，大力推进现代化产业体系建设。这些都将成为浙江新质生产力的动力引擎。

以项目看发展论英雄，浙江抓投资向来注重早落地、有效益。尤其既有利于扩大内需，又有利于优化供给的重大项目建设，是推动高质量发展的强引擎。

2023年，浙江宣布实施十项重大工程。作为十项重大工程之首，扩大有效投资千项万亿工程的目标是：每年滚动推进1000个左右重大项目，完成投资1万亿元以上，五年完成重大项目投资7万亿元以上。

在千项万亿工程的开局之年，截至当年11月，浙江提前实现千项万亿工程新建项目100%开工，项目当年投资



3月8日，作为沪苏湖铁路与合杭高铁湖杭段的衔接站，湖州东站项目建设已进入装饰装修及机电安装阶段，候车大厅和站台初现雏形。

拍友 何伟卫 摄

扩大投资，关键在有效

浙江省政府咨询委特邀专家 刘亭

专家解读

政府工作报告强调，要积极扩大有效投资。怎样准确理解和全面把握有效投资中的“有效”二字？具体体现在以下三个方面。

第一，新增投资必须是优结构、高水平的。在推进高质量发展的背景下，新增投资要重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生

等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产和生活设备更新及技术改造，并加快实施已纳入十四五规划的重大工程项目。

第二，投资效益必须以经济效益为主，同时也要兼顾社会效益和环境效益。整体而言，今天的投资就是明天的产业和城乡，同时还是后天的环境。拿产业投资来说，不能再停留在传统工艺技术、低效利用资源、严重污

染环境的低水平扩张上，而要着眼于大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，积极培育新兴产业和未来产业，促进战略性新兴产业融合集群发展。

第三，投资扩展必须以深化投资体制改革为保障。有效性光靠笼而统之的要求是不行的，必须相应深化投资审批制度改革，统筹用好各类投资资金，发挥好政府投资的带动放大效应。利

用举债资金安排的投资，其额度分配就不能推平头，而是要向项目前期工作扎实、准备充分、投资效率较高的地区倾斜。

更重要的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

更关键的是，投资不能光靠政府的单兵突进，而要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

增信心 激发新活力

民间投资，既是做大全社会固定资产投资增量的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。2024年浙江稳投资的前提，就是民间投资信心的恢复。

这一点，政府工作报告也有明确提及，着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

民间投资信心的恢复，离不开开放市场准入、拓展投资空间。政府工作报告提到，深化投资审批

制度改革，太及时了。我今年的建议之一，就是希望国家支持宁波深化民营企业投资制度改革。全国人大代表、太平鸟集团有限公司董事长张江平难掩激动。

张江平代表建议，国家发展改革委支持宁波深化民营企业投资制度改革，在规范实施政府和社会资本合作新机制、推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点等方面加大对口指导力度，鼓励民间资本进入基础设施、公共服务等领域。

事实上，浙江已着手谋划，将通过实施政府和社会资本合作新机制，鼓励和支持社会资本扩大产业投资、参与基础设施投资，推动民间投资较快增长。目前，浙江政府和民间资本合作的PPP新模式将

要实施，有望掀起新一轮的投资热潮。民间投资信心的恢复，还离不开投资环境的优化，尤其是要素保障及时到位。

当下，浙江正千方百计为投资项目备足粮草。土地方面，2024年浙江将保障省级以上重大基础设施项目、省重大产业项目新增建设用地计划指标5万亩、1.5万亩，保障省重大项目使用林地定额3万亩，资金方面，力争投放政策性开发银行中长期项目贷款1600亿元左右，能耗方面，保障新上重大项目用能2000万吨标准煤以上，确保省重大项目用能应保尽保。

同时，浙江已迭代升级8+4经济政策体系，其中就有力度更大的投资政策包，民营经济32条政策今年也将进一步精准落地，让民营企业敢投、放心投，

代表表示，湖州要深入实施大招商、大引才、大建设、大发展行动，抓实1168招商引才工程和十百千万重大项目攻坚，推动人才、科技与产业、资本有机融合，进一步扩大有效投资，优化投资结构，提高投资效益，加快产业变革重塑，推动高质量发展质效齐升。

扩大有效投资，关键要靠优质的营商环境。洪湖鹏代表建议，要抓牢营商环境优化提升一号改革工程这个牛鼻子，深入推进政务服务增值化改革，完善涉企问题高效闭环解决机制，务实打造企业最有感的营商环境，进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

（图片 本报记者 胡元勇 摄）

融支持民间投资的能力和水平，引导金融机构精细化服务，根据企业类型、企业发展阶段等提供个性化金融服务方案，为民间投资提供更多元化、灵活化的融资渠道，进一步降低企业融资成本。

激发投资意愿，还得有看得见的回报。张天任代表表示，眼下，民企更多考虑投资项目的回报和风险管理，建议政府为民企提供更多的信息咨询、项目推介等服务，帮助企业更好地了解市场情况，把握投资机会，增强投资信心。同时可加大政府和民间资本合作(PPP)模式推广力度，激发企业的投资意愿。

（图片 天能控股集团提供）

他认为，要进一步完善金融体系，提高金

钱，敢于放开手脚去投资。用能成本上升、原材料价格不稳定、融资门槛高、物流成本上升等问题，导致综合成本在上升，企业投资自然趋于谨慎。张天任代表建议，在能源、金融、大宗商品、物流等供给领域，进一步深化市场化改革，加大中央企业内部经营管理挖潜力度，推动企业用能、融资、物流、原材料等成本下降。

目前中国人口老龄化进入快速增长期，预计到2030年老龄人口将达到近4亿人，我国还有2400万余行动障碍人士，但市场上尚未针对特需人群提供均等化的出行解决方案。为此

建议，鼓励以无障碍用车标准规划为参照，在机场、火车站、医院等公共场所进行投资布局，设置无障碍用车绿色通道，打造无障碍服务的暖心工程。（本报记者 王世琪 郑亚丽 整理）

代表委员说



全国人大代表、湖州市委副书记、市长洪湖鹏

以政府产业基金撬动有效投资扩大

论英雄 理念，发挥好政府投资的带动放大效应，优化产业基金运作模式，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能，撬动有效投资扩大。

政府产业基金对促进营商环境优化提升、推进重点产业集群发展、助推高质量发展具有重要作用。当前，浙江正在加快推进415X先进制造业集群建设，由浙江省金融控股公司牵头设立的15支专项基金，涉及新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康等领域，正在

浙江全域加快落地。要抢抓机遇，充分发挥省产业基金四两拨千斤的杠杆撬动作用，引导各类金融机构和社会资本加大投入，更好助推湖州半导体及光电、新能源汽车及关键零部件等八大新兴产业链培育壮大，加快发展新质生产力，支撑经济社会高质量发展。洪湖鹏代表说。

扩大有效投资，重在产业投资，关键是民间投资，根本要靠招商引资。洪湖鹏

融支持民间投资的能力和水平，引导金融机构精细化服务，根据企业类型、企业发展阶段等提供个性化金融服务方案，为民间投资提供更多元化、灵活化的融资渠道，进一步降低企业融资成本。

激发投资意愿，还得有看得见的回报。张天任代表表示，眼下，民企更多考虑投资项目的回报和风险管理，建议政府为民企提供更多的信息咨询、项目推介等服务，帮助企业更好地了解市场情况，把握投资机会，增强投资信心。同时可加大政府和民间资本合作(PPP)模式推广力度，激发企业的投资意愿。

（图片 天能控股集团提供）

他认为，要进一步完善金融体系，提高金

钱，敢于放开手脚去投资。用能成本上升、原材料价格不稳定、融资门槛高、物流成本上升等问题，导致综合成本在上升，企业投资自然趋于谨慎。张天任代表建议，在能源、金融、大宗商品、物流等供给领域，进一步深化市场化改革，加大中央企业内部经营管理挖潜力度，推动企业用能、融资、物流、原材料等成本下降。

目前中国人口老龄化进入快速增长期，预计到2030年老龄人口将达到近4亿人，我国还有2400万余行动障碍人士，但市场上尚未针对特需人群提供均等化的出行解决方案。为此

两会走笔

让民间投资进得来、能发展、有作为

夏丹

微雨众卉新，一雷惊蛰始。就在惊蛰这一天，政府工作报告向全社会传递了不少“春来了”的讯息。比如一句“进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为”，就温暖了民营企业家的内心。

受外部经济不确定性和市场复苏乏力等多重影响，当前，民间投资仍在缓慢恢复过程中。民营经济大省浙江亦是如此。复苏民间投资信心，已刻不容缓。

拓宽投资空间，让民间资本进得来，是第一步。这一步至关重要，没有这一步，后面都是空谈。这也是近些年民营企业的普遍心声和共同期盼。民营企业苦于“弹簧门、玻璃门、旋转门”等“三重门”久矣，用力打破“三重门”，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间，仍需不懈努力。为此，民营经济大省浙江已经有了具体行动。当前，浙江正率先制定实施政府和社会资本合作新机制的实施细则，围绕重大工程和补短板、重点产业链供应链、完全使用者付费的特许经营项目等三类项目清单，常态化向民间资本推介重大项目，最大限度拓宽民间投资空间。

能发展，是民间资本进来的初衷，也是落脚点。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。因此，吸纳有了更多资本积累的民营企业，进入部分重大产业投资、基础设施投资等，一方面有利于民营企业转型升级，另一方面也有利于发挥民间资本活力，构建更有市场竞争力的现代产业体系。

有作为，才有后劲。民间投资是扩大有效投资的活力之源、动力之源。活跃的民间投资是浙江经济保持活力的密码。让更多民间投资能有所作为，给予民间资本更广阔的舞台，将进一步释放它们的活力与创造力，助推浙江经济持续走稳向好。

（图片 天能控股集团提供）

他认为，要进一步完善金融体系，提高金

钱，敢于放开手脚去投资。用能成本上升、原材料价格不稳定、融资门槛高、物流成本上升等问题，导致综合成本在上升，企业投资自然趋于谨慎。张天任代表建议，在能源、金融、大宗商品、物流等供给领域，进一步深化市场化改革，加大中央企业内部经营管理挖潜力度，推动企业用能、融资、物流、原材料等成本下降。

目前中国人口老龄化进入快速增长期，预计到2030年老龄人口将达到近4亿人，我国还有2400万余行动障碍人士，但市场上尚未针对特需人群提供均等化的出行解决方案。为此

建言献策

全国人大代表、中国石化镇海炼化公司代表、党委书记莫鼎革：

建议政府层面针对石化产业全产业链创新发展关键环节项目，围绕企业需求实施科技成果转化产业化专项行动，制定资源要素差别化扶持政策，在用地、能耗、排放指标等资源要素以

及税收方面给予支持，在行政审批、资金投入方面加大政策和资金倾斜，推动加快建设石化产业中试及孵化基地，帮助石化产业创新技术和成果迅速孵化落地。

全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福：

目前中国人口老龄化进入快速增长期，预计到2030年老龄人口将达到近4亿人，我国还有2400万余行动障碍人士，但市场上尚未针对特需人群提供均等化的出行解决方案。为此

建议，鼓励以无障碍用车标准规划为参照，在机场、火车站、医院等公共场所进行投资布局，设置无障碍用车绿色通道，打造无障碍服务的暖心工程。（本报记者 王世琪 郑亚丽 整理）