

# 使命重在担当 奋斗创造未来

## ——政府工作报告(摘要)

### 2024 深入贯彻习近平经济思想,集中精力推动高质量发展

### 2023 全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐

#### 今年经济社会发展总体要求

李强指出,今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

#### 大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力

充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新跃升。  
推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程,培育壮大先进制造业集群,创建国家新型工业化示范区,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。加强标准引领和质量支撑,打造更多具有国际影响力的“中国制造”品牌。

目和经费管理制度改革,健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护,制定促进科技成果转化政策,广泛开展科学普及。培育国际文化、弘扬科学家精神,营造优秀学风,扩大国际科技交流合作,营造具有全球竞争力的开放创新生态。  
全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设,促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量,努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队,完善拔尖创新人才发现和培养机制,建设基础研究人才培养平台,打造卓越工程师和高技能人才队伍,加大对青年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快推进以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力,形成人尽其才、各展其能的良好局面。

#### 着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,更好统筹消费和投资,增强对经济增长的拉动作用。  
促进消费稳定增长。从增收入手,优化供给,减少限制性措施等方面综合施策,激发消费潜能。培育壮大新型消费,实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策,积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、“国货”“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费,鼓励和推动消费品以旧换新,提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质,支持社会力量提供社区服务。优化消费环境,开展“消费促进年”活动,实施“放心消费行动”,加强消费者权益保护,落实带薪休假制度。实施标准提升行动,加快构建适应高质量发展要求的质量标准体系,推动商品和服务质量不断提高,更好满足人民群众改善生活需要。  
积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动作用,加大工业互联网规模化应用,推进服务业数字化,建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化转型专项行动,支持平台企业在技术创新、增加就业、国际竞争中当大显身手。健全数据基础制度,大力推动数据开发利用和流通使用。适度超前建设数字基础设施,加快形成全国一体化算力体系。我们要以“广泛领域的、额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金,防止低效无效投资。深化投资审批制度改革,着力稳定和扩大民间投资,落实和完善支持政策,实施政府和资本合作新机制,鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱,在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。”

#### 坚定不移深化改革,增强发展内生动力

推进重点领域和关键环节改革攻坚,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动构建高水平社会主义市场经济体制。  
激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动,做强做优主业,增强核心竞争力,提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济健康发展壮大的意见及配套举措,进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比,扩大直接融资规模,加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动,健全防范化解拖欠企业账款长效机制,坚决查处收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神,积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投,踏踏实实把企业办好。  
加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点,出台公平竞争审查行政法规,完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项清理地方保护、市场分割、招商不正当竞争等突出问题,加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管,严格落实监管责任,提升监管精准性和有效性,坚决维护公平竞争的市场秩序。

#### 扩大高水平对外开放,促进互利共赢

主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,巩固外贸外资基本盘,培育国际经济合作和竞争新优势。  
推动外贸提质升量。加强进出口信贷和出口信保支持,优化跨境结算,汇率风险管理等服务,支持企业开展多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展,优化海外仓布局,支持加工贸易提档升级,拓展中间品贸易,绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。全面实施跨境电商贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会。加快国际物流体系建设,打造智慧海关,助力外贸企业降本提效。  
加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施,放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录,鼓励外资企业增加再投资。落实好外资企业国民待遇,保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定、推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障,打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。深入实施自贸试验区提升战略,赋予自贸试验区、海南自由贸易港更多自主权,推动开发区改革创新,打造对外开放新高地。  
推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落地落实。稳步推进重大项目合作,实施“小而美”民生项目,积极开展绿色、数字、创新、健康、文旅、减贫等领域合作。加快建设国际海陆新通道。  
深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定,与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定,推进中国—东盟自贸区3.0版谈判,推动加入数字经济伙伴关系协定》,《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面融入参与经贸组织改革,推动建设开放型世界经济,让更多合作成果惠及各国人民。

#### 更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险

坚持以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,维护财政金融大局稳定。  
稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制,压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任,提升处置效能,牢牢守住不发生系统性风险底线。优化房地产政策,对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持,促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展,进一步落实一揽子化债方案,妥善处置存量债务风险,严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法集资活动。  
健全风险防范长效机制。适应新型城镇化建设和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理体系,健全口径各口径债务监测监管体系,分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制,提高金融风险防控能力。  
加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系,全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障,加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系,加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定,支撑国民经济循环畅通。  
加强生态文明建设,推进绿色低碳发展

#### 切实保障和改善民生,加强和创新社会治理

坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线、织密网、惠民生、促创新的职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。  
多措并举稳就业促民生。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向,加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过1170万人,要重点促进青年就业政策举措,优化创业创业担保贷款,扎实做好退役军人、农民工等群体就业工作,加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大灵活就业形态从业人员职业伤害保障试点。坚决防止各类就业歧视,保障农民工工资支付,完善劳动权益协商调解机制,维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等民生需求,加强职业培训,多渠道增加基层居民收入,扩大中等收入群体规模,努力促进低收入群体增收。  
提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。推进医保人均财政补助标准高30元。促进医养、医疗、医药协同发展,完善药品集中采购制度,强化医保基金使用常态化监管,落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革,以患者为中心改善医疗服务,推动

#### 经济总体回向好

国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

#### 现代化产业体系建设取得重要进展

传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃兴起,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合,一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营,国产大型邮轮成功建造,新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

#### 科技创新实现新的突破

国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕,航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

#### 改革开放向纵深推进

新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定,实际使用外资结构优化,共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

#### 安全发展基础巩固夯实

粮食产量1.39万亿斤,再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

#### 生态环境质量稳中改善

污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量持续下降,地表水和近岸海域水质持续改善。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源装机规模历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半。

#### 民生保障有力有效

居民人均可支配收入增长6.1%,城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展,脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭。



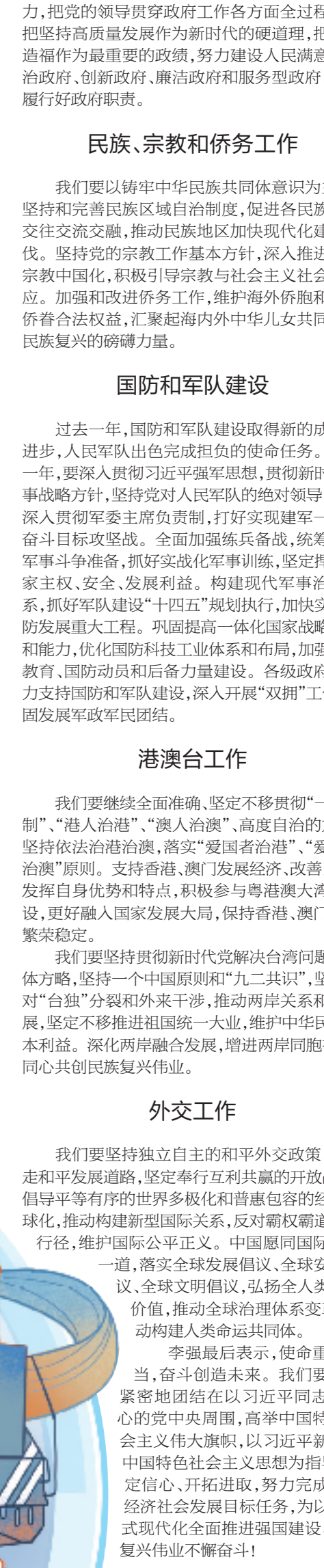
#### 今年经济社会发展政策取向

我们要坚持稳中求进,以进促稳,多先立后破,特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。

- #### 一年来
- 加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转
  - 依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能
  - 深化改革扩大开放,持续改善营商环境
  - 强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型
  - 着力抓好民生保障,推进社会事业发展的
  - 全面加强政府建设,大力提升治理效能
  - 中国特色大国外交全面推进

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回向好基础还不稳固,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,国际循环存在不少短板。部分中小企业经营困难,就业总量压力和结构性矛盾并存,公共基础设施仍有欠账。一些地方基层财力比较紧张,科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出,一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神,消极懈怠、做表面文章。一些领域廉政问题仍较多发。我们一定直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托!



#### 今年经济社会发展政策取向

我们要坚持稳中求进,以进促稳,多先立后破,特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。