

00后近看民主·基层寻迹①

# 00后观察员探访“后陈经验”发源地,连线全国人大代表方豪龙——在后陈村体验全过程监督

本报记者 戴睿云 钱关键

编者按:今年是全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年。在这个特殊的时间节点,回顾中国民主的发展历程,更能感受全过程人民民主的独特魅力。在此过程中,浙江也探索形成了许多富有特色和成效,并在全国产生影响力的实践经验。全国两会开幕,浙江日报“00后近看民主”新一季活动再次出发,邀请00后学生作为观察员赴基层实践点寻访,与出席全国两会的代表委员连线,探寻全过程人民民主的真谛。第一站,00后观察员走进武义后陈村。

“‘监督’两个字,做起来很难,后陈村是怎么把这件事做到位的?”去往武义县白洋街道后陈村的路上,这个问题一直盘旋在浙江师范大学思想政治教育专业大二学生泮佩瑜的脑中。

20年前,后陈村诞生的国内首个村务监督委员会,成为基层民主监督探索实践的一束星星之火。20年后,“后陈经验”已成为我国基层民主建设的鲜活样本、实践品牌。

今年全国两会前,本报“第一视点”栏目推出重磅报道《一村之计 一国之策》,在亲历者的回忆中,小村庄的变化中,感悟“后陈经验”的时代价值。全国两会期间,包括泮佩瑜在内的浙江师范大学、金华职业技术学院、武义一中的6名00后学生走进后陈村,连线全国人大代表、义乌市李祖村党支部书记、村委会主任方豪龙,沉浸式感受基层民主监督的价值与发展。

## 亲历一次“唱账”

桌上放着一沓财务结报单,一群人围坐一圈,讨论热烈。当00后观察员走进后陈村党群服务中心一楼村会议室时,这里正在召开村财务支出公开会议。“你们来得正是时候,今天是我们村一月一次的民主理财会议。”后陈村监事会主任胡欣伟起身,邀请00后一起参加。民主理财,在后陈村俗称“唱账”,由村务监督委员会主任定期召集相关人员,对当月村级财务等情况进行集中监督审查。“今天,你们也是村里的特邀民主监督员了。”胡欣伟说。

从2004年6月18日后陈村设立村务监督委员会并实施村务监督制度以来,每月一次的村务、财务公开“唱账”会议,雷打不动延续至今。“唱账”时,所有村民都可以来旁听。当天来了3名村干部、2名村监会成员、1名党员代表和2名群众代表。

“上个月村水塘卫生清理费,花费560元;给办公室打印胡椒粉,50元……”村干部陈玲芳一边报账,一边用铅笔打勾。

一旁,村监会主任胡欣伟、村监会委员陈忠安拿着纸和笔,对着账单和发票等原始凭证仔细核对。核完后两人又在表格下方的空白处,慎重地签下名字。

“村里支出的每一笔钱都要通过‘唱账’来报账吗?”金华职业技术学院计算机应用技术专业大三学生邓云龙率先发问。

“每笔支出不分多少,都这样‘唱账’,阳光可是最好的防腐剂啊。”后陈村党支部书记陈军说。

“后陈为什么这么重视民主监督?”00后观察员问。

这个问题,一下子戳中了村干部的记忆。“后陈以前是个上访村。由乱到治,靠的就是村务公开和民主监督。村民们明白,要想加快发展,坚持和完善基层治理是基本。”胡欣伟说,村民有问题都可以找自己选出来的村监会成员,他们时刻“盯”着村干部。

“同样是来自金华的基层党组织书记,方代表怎么看基层民主监督的作用?”00后观察员提问方豪龙代表。



00后观察员连线方豪龙代表。

共享联盟·武义 叶南飞 摄



在后陈村展示馆内,后陈村党支部书记陈军(右一)向00后观察员介绍后陈村务监督制度的发展过程。

共享联盟·武义 叶南飞 摄

“我们也早早吸收了‘后陈经验’,成立了村监会。”方豪龙代表答道,它让群众对村子里的大小事,有了更多的知情权、决策权、参与权、监督权,大大保障了村民利益。

## 监督走向全过程

“村里的账单,会在村务公开栏公开吗?”邓云龙又追问。

“不仅会在公开栏公开,村民还可以通过微信小程序‘基层小微权力监督一点通’查看,村里的一笔账单,金额多少、经办人是谁都一目了然。”说着,陈军打开手机小程序,只见上面每一笔开支都清清楚楚。

“没想到现在的农村,能把我们的各种制度优势和数字化监督手段相结合,更好地开展治理、服务发展。”00后观察员感叹。

也有00后学生想到了农村的基层监督面临的“熟人社会”难题,向方豪龙代表提问:“如今的监督已经向事前、事中、事后的全过程监督方向深化。各种数据都公开透明,各种流程也全都在线操作,监督来自‘上下左右’,‘熟人社会’监督难题不断破解。”方豪龙代表说。

来到公开栏前,00后观察员作为当日特约监督员,带着“挑剔”的眼光审看公示的账目。金华职业技术学院学前教育专业学生孟嘉怡率先找到一个“问题”。

“1月公示账目中,有一条是村垃圾站点配钥匙1件,支出是180元。配一把钥匙有这么贵吗?”对此,陈军立刻调出原始凭证后给出答案:因垃圾站特殊需求,安装的是整套的遥控器钥匙,所以价格较贵。孟嘉怡满意地点点头。

边走边听边看,00后观察员对村务监督有了更直观、深层的感受。

“如今,后陈村面貌发生了巨大变化,百姓期待更高了,如何让村监会更好地发挥作用?”00后观察员发问。

陈军说:“村监会要更好地融入村里日常工作,通过监督凝聚合力,更好地推动村庄发展。”

比如,为了确保村集体投资的“飞腾项目”新厂房在春节前结顶,不仅有一名村监会成员“驻场”监督,胡欣伟每周也要跑三四趟,翻看各种台账记录。“工期拖一个月,厂房租金就少收几十万元!”胡欣伟说。

## “后陈经验”的生命力

实地探访加上平时所见所闻,来自浙江师范大学戏剧影视文学专业的大一新生邓清仪,更关注乡村年轻人少带来的问题。

趁着连线方豪龙代表的机会,她也提出疑问:“基层监督,要解决谁来监督的问题。现在村里年轻人较少,请问怎样解决人才储备问题?”

“你这个问题问得好。今年,我想带到全国两会的建议,就是加大乡村运营、建设人才的培养。”方豪龙代表说,近些年浙江在“千万工程”引领下,积极培养乡村人才,不断吸收年轻人加入村两委、村监会,推动了乡村发展。

“我的外婆也是村干部。我发现在村庄发展中,比如征用宅基地、拆迁补偿等问题,有时会遇到村集体利益和个体利益相矛盾的情况。这个时候,民主监督能不能发挥作用,又如何处理好这对矛盾?”武义一中高三学生金干栗有感而发。

“最重要的是做到公平公正。”方豪龙代表说,在李祖村,“吃亏”的事情一般由村干部、党员带头做,“有利”的事情先让给村民,把老百姓的每一件小事

## 基层实践点名片

后陈村是全国村务监督委员会发源地、全国民主法治示范村。2004年6月18日,后陈村村务监督委员会正式挂牌,同步实施的还有后陈村村务管理制度和村务监督制度。这一做法,后来被习近平总书记亲自总结提炼为“后陈经验”,并逐步走出金华、走遍浙江、走向全国。

20年来,后陈村通过民主监督,实现以民主促发展、以民主促民生,为乡村振兴、共同富裕注入更多基层民主活力。2010年,村务监督委员会制度被写进《中华人民共和国村民委员会组织法》;之后,全国60余万个村庄相继建立监事会。2019年,这一制度又被写进《中国共产党农村基层组织工作条例》。“治村之计”成了“治国之策”。

当作大事来做,就能把工作做到群众心坎上。“这是处理好矛盾、充分发挥民主监督作用的前提。”

在连线快结束时,方豪龙代表感慨地说:“进入新时代,‘后陈经验’依然有着历久弥新的时代价值。我们必须传承发展好‘后陈经验’,以民主促发展、以民主促民生,为乡村全面振兴注入更强劲的活力。”方豪龙代表也关注到,目前,金华市人大常委会已把《金华市“后陈经验”传承发展条例》列入2024年立法调研论证项目。他相信,“后陈经验”将运用到基层治理的更多领域、更多方面,更有生命力。

“基层民主监督真的管用!它真真切切保障群众利益,促进了乡村发展。”回程路上,泮佩瑜深受触动。

在后陈村的这一天,00后观察员找到了各自的答案。

## 00后观察员感言

孟嘉怡:作为从小在城里长大的年轻人,这次调研活动让我大开眼界。在后陈村,村民是监督的主体,通过村监会这一平台和村务监督制度,能时时刻刻对村务、财务的监督权力。这种治理方式给乡村注入了活力,也让村务更加公正公平。从一个村的小窗,我真正体会到了发展全过程人民民主的深远意义。

蓝翎伦:在后陈村,大到数十万元的工程,小到几块钱的支出,都能做到全流程公开。如今,民主监督还搭上移动互联网等新技术“快车”,使基层民主监督更加实用管用。通过这次后陈村之行以及和方豪龙代表的连线,我对群众如何参与基层治理、更有获得感有了深入了解,这也给我们上了一堂生动的中国式民主教育课。

李鸿志、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、王东明、肖捷、郑建邦、仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、董维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加开幕会。

## 两会专访

### 全国政协委员、中国科学院院士、浙大二院党委书记王建安:推进医疗服务国际化

本报记者 朱平 通讯员 方序 鲁青

“这个月起,我们和泰国互免签证协定正式生效,中国免签‘朋友圈’又扩容了。”全国政协委员、中国科学院院士、浙江大学医学院附属第二医院党委书记王建安关心起国际旅游,显然“醉翁之意不在酒”。今年全国两会,他的目光聚焦在医疗服务上,带到北京的提案中,王建安委员就如何推动发展国际医疗服务提出建议。

国际医疗服务是集医疗、管理、服务、文旅、保险等多领域融合的新兴领域。优质的国际医疗服务能满足不同层次患者多元化、个性化等医疗服务需求,对相关产业具有很强的辐射带动效应。据世界医疗旅游协会预测,未来全球医疗旅游产业将保持15%至25%的年增速,成为全球健康经济产业增长的重要引擎。王建安委员认为,健康中国建设的持续推进,为我国医疗服务高质量发展带来巨大机遇,对外合作开放成为必然趋势,作为体现国家综合国力和国际竞争力的医疗领域,推动开放国际医疗服务迫切且重要。

“先行先试。”王建安委员建议,可以先从共建“一带一路”国家开始合作探索,再逐步扩大延伸到东南亚、欧美等国家和地区。医院方面,可选择具有区位和资源优势的发达地区作为试点,



王建安委员

让高水平公立医院发挥主力军作用。王建安委员介绍,去年杭州亚运会、亚残运会期间,浙大二院承担了核心医疗保障任务,获海内外服务对象肯定,展示了高质量、国际范,医院近5年海内外患者辐射面也在不断扩大,“说明我们完全具备推进国际医疗服务的实力。”

王建安委员建议,从适当放开公立医院特需服务比例、优先开放高水平专科,推动中国医院评审标准国际化、加大人才引进、用好中医药独特魅力等方面,加快推进国际医疗服务发展。高质量的国际医疗服务对国家基础医疗具有反哺作用,最终这份红利将惠及更多百姓。

## 建议提案追踪

### 全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红:反网络暴力,期待立法

本报记者 蒋欣如

目前,中国网民人数已突破10亿,形成全球规模最大的网络社会。不可忽视的是,网络暴力也成为亟待解决的问题。近年来,网络暴力违法犯罪频发,致使部分当事人“社会性死亡”,有的甚至造成更严重后果。

为此,全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示,制定反网络暴力法是治理网络暴力的良方。

“多家媒体调研显示,超六成受访者曾经历过网络暴力,大多数人认为应该尽快出台相关立法。”罗卫红代表说,制定专门的反网络暴力法是回应社会呼声,也是现实的迫切需要。

当前,我国对网络暴力缺乏统一的认定,且裁判标准零散。尽管民法典、刑法、网络安全法等法律中都有相关规定,但由于规定不系统,且条文间缺乏协调配合,导致认定标准不一、裁判尺度不同、法律责任不清,难以应对日益复杂和涉及面广的网络暴力问题,无法形成强有力的约束。

“目前看来,制定反网络暴力法已具备基础。”罗卫红代表说,中国网络立法的“四梁八柱”已基本构建,国务院及有关部门也就整治网络暴力出台了一系列办法规定,多年来的反网络暴力司法实践对治理网络暴力提供了有益参考,建议将这些经验做法进行总结,上升为制度、转化为法律。

网络暴力往往是多方共同促成的结果。罗卫红代表建议,发布者、转发



罗卫红代表

者、组织者、网络平台,这些主体应履行的义务和责任需要逐一予以规定,“明确网络暴力的定义和范畴,通过具体的法律条文规范各方行为,而不是等到造成重大危害才进行事后惩处。”

网络暴力信息往往具有传播范围广、持续时间长、社会危害大、影响消除难的特点。遏制网络暴力,不仅要明确惩罚措施,更重在预防。

“制定反网络暴力法的过程,本身就是一个很好的反网暴法治宣传,有利于积极推动营造依法文明上网的氛围。”罗卫红代表说,近年来,多份相关部门关于网络暴力的规定均引起民众热议,相信法律位阶更高、更具权威性的反网络暴力法案向社会公布征求意见后,必然会引发更大的关注,借由各方面的意见建议对法律进行有益补充。

## 两会热评

### 问答之间,“中国之治”显信心

张萍

“为什么一到两会就总在提问?”见我关注着全国政协十四届二次会议新闻发布会,身旁的母亲发出朴素的疑问。

她问到了关键。在全国两会这个这个观察中国的重要窗口,确实有很多重要的信息和看点,是通过问答形式传达出来的。新闻发布会、委员通道、代表通道、媒体场内外的采访等,都在以问答形式回应社会各界对两会的观察和希冀。

比如,3月4日十四届全国人大二次会议新闻发布会举行,发言人就大会议程、立法、外交、国际科技竞争等相关问题回答了中外记者提问。前一日的全国政协十四届二次会议新闻发布会,就经济复苏、春节出游热、就业、民营经济等热点话题进行了回应。“经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们有足够的信心和底气”“民营经济前景可期,民营企业大有可为”等铿锵有力的回答,简明扼要,让人踏实安心。

一问一答,显水平、见真章。

问,体现提问者对当前经济社会各项工作重点的把握能力、对民情民意与

论关切的提炼水平;答,体现了代表委员履行职责、参政议政的能力,体现政府的治理水平。问得准、答得好,能问出“热搜”、答出“妙语”。今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,推进中国式现代化建设前景光明、任务艰巨,外界环境充满复杂风险和不确定性,如何谋篇布局,如何迎难而上,大家更希望通过精准高效、充满张力的问答,听到有建设性的声音,找到高质量的解法,凝聚团结奋进的力量。

今年的全国两会还处在一个重要的时间节点:2024年是全国人民代表大会成立70周年、中国人民政治协商会议成立75周年。“中国之治”在于“中国之制”,70多年的变迁发展中,包括两会制度在内的“中国之制”,不断因时而变、日渐完善,在国家治理体系中的作用和能量不断加强。寄望今年的全国两会期间,在这个共商国是的盛会上,将“中国之制”的优势充分体现,让国家大事、发展要事、民生实事得到充分聚焦、充分商议,推进“中国之治”更显生机活力。

## 全国政协十四届二次会议在京开幕

(紧接第一版)人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,紧紧围绕推进中国式现代化履职尽责,推进思想政治引领,积极建言资政,广泛凝聚共识,加强自身建设,为实现全年经济社会发展目标任务汇聚智慧和力量。

王沪宁表示,要坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导,坚持不懈加强党的创新理论武装,发挥人民政协专门协商机构作用,聚焦中国式现代化目标任务献计出力,致力于画好最大同心圆,同心同德、群策群力,不断开创新时代人民政协工作新局面,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

全国政协副主席高云龙代表政协第十四届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十四届一次会议以来的提案工作情况。全国政协十四届一次会议以来,共提出提案5621件,经审查立案4791件。截至2024年2月底,99.9%的提案已办复。各承办单位认真办理提案,许多意见建议被采纳,并体现到党和国家相关政策、发展规划和部门工作中,为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局发挥了积极作用。

在主席台就座的领导同志还有:马兴瑞、王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书