

以“稳、进、立”把握高质量发展主动权

兰建平

之江智库

浙江省统计局发布的数据显示,2023年我省生产总值为82553亿元,比上年增长6%。浙江经济发展在东部各省中走在前列,关键在于以三个“一号工程”为总牵引,深入实施“十项重大工程”,构建“8+4”经济政策体系,注重重大项目、重点企业、重要平台、重点领域,有力推动经济稳进向好、社会安定有序,充分展示了经济大省勇挑大梁的使命担当。

2023年中央经济工作会议明确指出,要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。面对新形势、新定位、新要求,浙江要持续贯彻中央和省委书记会议精神,科学精准把握经济工作的科学性、规律性,结合经济工作运行的实际情况,精准施策、主动应对,牢牢把握经济高质量发展主动权。

科学把握“稳、进、立”的内在逻辑

“稳中求进”是一以贯之的工作总纲。党的十八大以来,历次中央经济工作会议始终坚持稳中求进工作总基调,体现了经济工作思路的长期性、稳定性、延续性。“稳”是经济社会发展的根本前提和支撑,在具体工作目标层面,做好“稳”就是要坚决防止经济增长滑出合理区间,三大产业、“三驾马车”要平稳运行、均衡发展。

“以进促稳”是面对复杂新局面的有效举措。今年中央经济工作会议提出“以进促稳”,更加强调了“进”的力度。这是立足新阶段、面对新形势的必然要求:从国际看,全球经济仍将潜伏在低增长周期,多家国际机构预测2024年全球经济增速跌破3%,我国在全球经济中的定位、参与国际分工的方式正在发生变化;从国内看,经济发展面临着内需不旺、信心不足等结构性、长期性问题。“稳”的基础不能靠“无为而治”,必须要以“进”的姿态主动谋划作为,带动经济活力恢复提升。如2023年我省外贸经济展现了强韧性,实现了较高增速。这主要得益于我省政企合力进取,主动出击,开展“千团万企”全球“抢订单”行动,稳住了欧美传统市场基本盘,同时开拓了东南亚等新兴市场。

“先立后破”是逐步搭建起新发展格局的体制机制。在长期改革过程中形成的“摸着石头过河”以及“渐进试点”等做法,就是先立后破的范例。这就要求在经济工作中,要先把以科技创新为引领的新动力“立”起

来,在调整旧的发展方式、处于衰退或调整转型阶段的行业时注意度的把握,兼顾短期和中长期目标之间的协调性。

“稳”是主基调,是大局;“进”是方向,是方法;“立”是机制,是保障。2024年经济要主动为“进”培育力量、把握方向、开辟道路,在关键领域有所突破,从而实现更加坚实、更有活力的“稳”,促进“稳”和“进”的良性互动;要提升“立”的优先级,控制转化旧动能的影响,在保障可持续的基础上推进动能转换与结构性改革。

以“新”破题,统筹“稳、进、立”

科学技术是第一生产力,科学技术的进步永无止境,经济发展的动力则永不停步。在新一轮技术进步的背景下应以科技创新塑造发展新优势,用新技术、新模式、新产品等为“稳、进、立”提供新动能。

以新质生产力推动新型工业化。当今世界,新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,要抢抓科技创新机遇,构建新质生产力,实现从“效率型”经济向“创新型”经济的转型和跨越,推动更多有技术“护城河”的制造业企业成为新质生产力培育的引领力量。要建设先进制造业基地,围绕“415X”先进制造业集群,聚焦高端化、智能化、绿色化关键技术短板,引导企业、高校科研院所联合攻关,共建创新联合体。强化创新创业资金支持,制定创新财税政策及国有投资基金容错机制,支持科技类私募股权投资机构发展,引导资金“投早投小投科技投民营”。强化“专精特新”培育,为“专精特新”企业扩产、增资、新建项目提供优惠政策,完善上市引导服务。同时,要高度重视提高劳动力的数字素养,大力培育数字工匠,充分发挥人力资源生产力第一要素作用。

以新技术支撑经济新跨越。在后工业化时代,新技术的不断迭代催生了诸多新产业。新材料技术、能源技术、数字技术、生命科学技术的快速产业化,形成了新质生产力较为突出的特征。要加强对新兴科技前沿领域的研判和布局,大力推进人工智能技术产业化,加强人工智能等数字技术与实体经济的融合。如ChatGPT等人人工智能大模型就是从目前的通用领域逐步细化到产业领域,因此,要重点关注高新技术的产业化应用。要积极规划建设各类人工智能基地,培育领先的产业大模型。针对国家推进平台经济高质量发展的要求,激发平台经济内生活力,引导平

台经济专精自身主业,深化领域内技术、模式和标准体系的创新,同时拓宽社会应用面,以场景应用带动技术与模式的双创新,切实提升平台经济的硬核实力。

以新消费拓展新市场。消费相对不足,既有后疫情时代“疤痕效应”的影响,也有消费场景创新乏力的问题。要把握和适应居民消费需求服务化、多样化、个性化的趋势,发力新的消费赛道。创造新的消费场景,扩大有效市场规模。如大力发展舒适型服务消费,加快完善休闲旅游、文体健身等服务消费体系建设,提升养老、托育、家政等服务供给质量。通过深化服务业开放,加快引进金融保险、医疗健康、赛事活动等高端服务,增加高品质、国际化服务消费供给。要在拓展国际市场中,推进产品经济向服务经济转型升级转变。

以新定位开辟外贸“新大陆”。2023年,浙江对共建“一带一路”国家进出口2.55万亿元,比上年增长8.2%;对东盟、中东、拉美和非洲等新兴市场的进出口,全部实现高于面上整体的增速。通过分析全球贸易格局演变趋势,我省立足在国际产业链价值链上更高阶的新定位,不断开辟外贸的“新大陆”。要支持企业做强中间品出口,掌控关键环节,提升中间产品附加值。抢占国际市场新增增长点,推动省内国企和龙头企业“造船出海”,在“一带一路”沿线国家建立产业园、交通物流基础设施和营销网络,带动更多中小企业共同拓展新兴海外市场。

以新生态构建房地产新模式。房地产行业在经济总量中占比份额大,涉及链条长,并仍将处于深度调整的复杂阶段,需要以客观严谨的态度和高度度的风险意识,逐步构建起行业发展的新模式。做好风险应对分类施策,对资金流健康、建房质量过硬、工期把控严格的房企“优等生”,从拿地、审批、贷款等多方面给予支持,这同时也有助于降低交楼风险,提振购房者信心;对于风险较高的“次级”房企,提早摸排我省与其关联的供应商情况,形成风险应对预案。同时鼓励房企探索新商业模式,将人工智能、物联网等技术融入房屋建筑中,建设高品质智能住宅,发展养老托育、公共食堂等项目,推动开发商向运营服务为主的盈利模式转型。

在“稳、进、立”中彰显挑大梁的担当

今年的省政府工作报告明确,2024年浙江要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全国大局

勇挑大梁、多作贡献。

“稳”步扩大在全国经济中的份额,展示主动担当。在经济总量上,2023年我省GDP增速高于全国,绝对量占全国份额比重延续近年来不断提升的势头。制造业与民间投资远高于全国平均,领跑东部经济大省。在外贸出口上,我省占全国份额首次升至全国第二,宁波舟山港完成货物吞吐量13.24亿吨,比上年增长4.9%,连续15年位居全球第一。2024年,在目标设定方面要继续“自我加压”,锚定高于全国整体、“跳一跳能够着”,推动我省在全国经济中的份额进一步提升,为全国“稳”的大局多作贡献。

“进”在硬核技术上,争做全国经济发展的“硬核担当”。硬核科技要力求突破,聚焦创新链的技术瓶颈和产业链断链断供的风险点,深度对接国家工业“强基工程”,在芯片、云计算、人工智能、关键生物技术等科技前沿领域加快突破,奋力在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。要加速推进硬核重大项目,扎实推进扩大有效投资“千项万亿”工程,用足用好“8+4”经济政策体系,充分发挥“4+1”产业基金撬动作用,全力支持重点项目开工建设和企业投资扩产。要不断深化优化营商环境,要素市场化配置、共同富裕建设等重点领域深化改革举措,大胆探索创新,为全国的“进”贡献浙江力量。

“立”在数字要素深化改革上,扛起全国经济的“流量担当”。一方面,充分挖掘互联网数据流量,激发数据要素的倍增效应,重点是紧密结合国家统计局等17部门联合印发的《“数据要素×”三年行动计划单(2024—2026年)》,在工业制造、现代农业、商贸流通、金融服务、医疗健康等领域,利用好数字化改革实战实效的良好基础,抢先打造一批应用场景;另一方面,做精浙江特色应用IP,打造集地方美食、文艺演出、特产零售等多元要素融合的体验场景,打造旅游“爆款”,发挥后亚运时代的“赛”“会”作用,赋能城市发展和消费。继续纵深推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,利用好浙商、浙侨资源为跨境的人员物流资金流提供便利,让“地瓜经济”的“藤蔓”延伸更远、营养更足,为全国的“立”贡献浙江智慧。

2024年,浙江要以更大的勇气和力度,在“稳、进、立”三个字上破题立论,努力实现稳得有底气、进得有力度、立得有依据,实现经济高质量发展。

【作者为省发展规划研究院副院长、研究员】

新思想在一线

水利“赋能”乡村振兴

习近平总书记强调,要有力有效推进乡村全面振兴,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。近年来,宁波市海曙区全面贯彻落实党中央和省市委关于“三农”工作的决策部署,准确把握乡村发展逻辑,坚持农业农村优先发展,持续深化新时代“千万工程”,探索水利、生态、科技、体育、艺术等多元化路径,精准赋能乡村振兴,村均集体经济总收入、经营性收入连续三年位居宁波第一,共富工作考核连续两年全省优秀。

“水利”赋能乡村振兴,让幸福在河湖荡漾。习近平总书记强调,推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,发展节水产业。乡村振兴与水利密切相关,实现乡村振兴离不开水利的支撑和保障。特别是对于江南水乡而言,水利赋能乡村振兴具有得天独厚的优势,可以通过治水优环境,引入与优良环境相匹配的产业,从而推动群众主动保护环境,促进“美丽河湖”向“幸福河湖”迭代,形成“由水而境、由境至产、由产及人”的氛围,让城里人有好去处、村里人有好收入。比如,海曙统筹水资源、水环境、水生态治理,从治水入手,实施全域治水攻坚行动,再到发展水岸经济,打造了“舟游古林”农文旅融合发展水上精品线,将沿线稻田花海、火车咖啡、太空农业等乡村景点串珠成链,并吸纳渔业社渔民为线路船员,2023年带动就业超500人,人均月收入增加约3000元。

“生态”赋能乡村振兴,让绿色在山林流淌。习近平总书记强调,要守住生态保护红线,推动乡村自然生态加快增值,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。生态资源禀赋既是大自然的最好馈赠,也是乡村振兴的最大底气。打好生态优势牌,走好绿色发展路,就能实现生态美、百姓富的有机统一。如何“点绿成金”?关键在于找准拓宽“两山”转换通道的具体路径,通过政府引导、村民参与,把生态资源转化为品牌资源、项目资源、产业资源,构建生态产品价值实现机制,探索GEP核算、碳汇交易,让“绿水青山”成为人民群众的“幸福不动产”。比如,海曙形成了以生物多样性保护为主题的“两山”转化实践,承办国家级生物多样性友好城市主题活动,在加拿大蒙特利尔举办的联合国《生物多样性公约》缔约方大会上作了典型发言,开展林业碳汇交易,并迭代生物多样性2.0版本。龙观乡成为全国首个“生物多样性友好乡镇”试点,目前正积极对接落地宁波植物园(海曙山地园)项目,聚力发展大植物产业,带动四明山全域乡村振兴。

“科技”赋能乡村振兴,让价值在田园绽放。习近平总书记强调要“把发展农业科技放在更加突出的位置”。农业现代化,关键在于农业科技现代化。农业科技创新既是驱动农业进步的根本动力,也是促进乡村振兴的重要手段。通过强化农业科技支撑,把科技元素运用到农业生产关键环节,推进农业机械化、智能化,为种粮大户等提供技术支持,实现农业领域“机器换人”,不仅可以提高农业生产效率和农产品质量,还可以降低生产成本,增强了农业竞争力。比如,海曙以华东地区唯一的大田种植数字农业项目为试点,打造“种植大脑+未来农场”应用场景,带动全域种质培育、产业增收,形成“樱花可食”“锦鲤可赏”等“五乡五最”农业品牌矩阵。水稻生产用工减少30%、节水10%、“甬优31”超级杂交稻亩产高达1020公斤,成功打破尘封11年的宁波纪录,创成省级农村产业融合发展示范区。

“体育”赋能乡村振兴,让人气在户外涌动。习近平总书记强调,要推动体育产业高质量发展,不断满足体育消费需求。近年来,骑行、露营、滑板等户外运动快速“出圈”,广受消费者欢迎,也让体育赋能乡村振兴迎来发展良机。事实上,农村并不缺乏户外运动的场地设施,只是没有找到农体融合发展的路径。因此,可以把“体育+”作为催化剂,有效盘活农村沉睡资源,开发户外运动产品,打造乡村特色户外运动消费场景,用潮流体育项目提升乡村知名度,带动乡村人气旺起来,吸引消费者打卡,把“流量”转化为“留量”。比如,海曙在集士港镇深溪村设立厂房等农村闲置资源,打造赛道式“飞鸟”骑行体育公园,繁荣民宿、农家乐等多种业态,年游客接待量超30万人次,村集体农文旅收入同比增长3倍。

“艺术”赋能乡村振兴,让精神在乡土厚植。习近平总书记强调,实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。乡村不仅要塑形,更要铸魂,艺术振兴乡村大有可为。一方面是从“形”的角度出发,用艺术点亮乡村,延续村落文化肌理,保留乡村原有自然形态,结合村庄梳理式改造,打造一批民间博物馆,让乡村留得住乡韵、乡愁。比如,海曙大力建设都市文博区,涌现出杜岙美术馆、龙幽竹文化博物馆等17家富有特色的民间博物馆。另一方面是从“魂”的角度切入,深化艺术内生,通过充盈群众的精神体验,让群众享受更高质量的精神文化生活,激发乡村振兴的内生动力。比如,坚持让艺术从殿堂走向大众,举办丰富的文艺下乡活动,不断满足群众精神需求。2022年,海曙入选省首批“促进人民群众精神富有”试点区。

经过实践探索,我们更加深刻地体会到,乡村振兴不能“脑袋一拍”,问需于民才能为民而行。乡村振兴,农民是主体,必须把尊重农民意愿摆在关键位置,健全农民全过程参与机制,广开言路、广纳民意、广集民智,激发农民参与积极性,让乡村建设真正为民而建、乡村振兴真正为民而兴。乡村振兴不能“如出一辙”,因地制宜才能美美与共。乡村振兴要立足村庄的产业基础、地理风貌、文化特色,按照比较优势的原则,深度挖掘开发乡村可转化资源,推动乡村差异化打造、特质化发展,嫁接引入新元素、新动能,实现从资源到资产的高效转变。乡村振兴不能“囿于一隅”,开放融合才能行稳致远。乡村振兴是系统工程,不是就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民,要立足全局、打破界限,通过生态、体育、艺术等IP赋能,培育生态农产品、旅游康养等新业态,实现乡村产业全链条升级,为农民持续增收提供可靠支撑。

【作者为宁波市海曙区委书记】

观点万花筒

与人工智能技术的长处之道

近年来,以深度学习、强化学习为代表的人工智能技术从语言翻译、图像识别、工业自动化等工程技术领域,拓展到智能生产、智能农业、智能物流、大数据宏观经济监测、量化投研等经济、金融范畴,可谓应用广泛。如何发展引领这一战略性新兴产业成为当下的重中之重——我们需要思考如何在经济智慧化转型期间发挥好政府的社会兜底功能,如何在私营行业的算力和科技水平超过监管机构时规范其运行等问题。

加强研发投入,统筹行业发展,实现核心行业引领,把握人工智能技术主导权。当前,我国人工智能发展在基础研究、技术体系、应用生态、创新发展等方面仍存在不少问题。因此,以学科交叉、应用转化为抓手带动人工智能领域的基础研究,加大相关研究财政投入力度,优化支出结构,对投入基础研究的企业实行税收优惠等措施,均有助于统筹行业发展。集中力量加强人工智能核心领域(如算法和芯片)的原创性、引领性攻关,可以更好地把握人工智能技术主导权。

前置化、专业化、灵活化行业与技术监管,以更好规范行业发展,营造良好数字环境。一方面,实现底层算法监管可以有效防范不透明自动化决策、隐私侵犯等人工智能相关与衍生风险。另一方面,当前人工智能行业的监管框架和思路也要随之调整。此外,我们需要配备更加专业的行

重要窗口

理论周刊·知行

【作者为北京大学中国金融研究中心副主任王照,摘编自《光明日报》】