

## 学习有理

# 不断提高巡视工作制度化规范化水平

林孝双

这条生命线不能丢,又要抓住推动改革、促进发展这个目标不能变。要突出巡视与中心工作结合融合,注重与被巡单位“同题共答”,做到监督与支持并举,把巡视之“威”和被巡视党组织之“难”有机结合,深入查找并推动解决制约影响一个地方或单位高质量发展的深层次问题、共性问题 and 反复发生的问题,有效发挥利器作用。巡视报告问题要力争达到“言之有物、言之有度、言之有据,领导拍手叫好、群众拍手称快”的“三言两拍”效应,巡视监督成效要最大限度实现“开展巡视工作的党组织满意、人民群众满意、被巡单位服气”的目的。

## 更加突出以巡视一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

习近平总书记指出,反腐败是最彻底的自我革命。坚持“三不腐”一体推进是新时代全面从严治党的重要方略。反腐败斗争就是政治斗争,是政治监督的重要任务。巡视作为政治监督的重要方式、有效方式,必须主动融入“三不腐”一体推进工作格局。一要推动形成不敢腐的震慑,让党员干部因敬畏而“不敢”。巡视中,要紧盯重点人、重点事、重点问题,着力发现和推动查处政治问题 and 经济问题交织的腐败案件,特别是要持续盯住“七个有之”问题,把政商勾连的腐败作为重中之重;着力发现和推动查处金融、国企、能源、医药和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败问题;着力发现和推动查处基层“蝇虫蚁腐”的微腐败问题,发挥惩治震慑作用。二要推动形成不能腐的约束,让党员干部因制度而“不能”。巡视中,要紧盯定政策、作决策、审批准监督等关键权力,聚焦重点领域体制机制改革及新兴领域治理机制建设情况,着力查找和推动解决体制机制弊端和监管盲区问题,特别是要推动解决制度衔接不畅、执行不力及一些新兴领域制度空白问题,进一步堵塞制度漏洞,规范自由裁量权,减少设租寻租机会,铲除腐败滋生土壤和条件,发挥标本兼治战略作用。三要推动形成不想腐的自觉,让党员干部因感悟而“不想”。巡视中,要通过召开巡视动员会、反馈会及开展干部谈话、个人事项报告情况抽查等渠道,教育引导党员干部增强遵规守纪、廉洁从政意识,不断筑牢拒腐防变的思想道德防线;督促被巡党组织将每条战线、每个环节的自我革命工作抓具体抓深入,不断夯实管党治党的思想基础和根基。当前,要以学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》(下称《条例》)为契机,不断增强党员干部纪律意识,养成纪律自觉,发挥教育警示作用。

## 更加突出深化巡视巡察上下联动、双剑合璧

习近平总书记强调,要完善巡视巡察格局,坚持党中央统一领导、分级负责,建立指导督导机制,层层传导责任压力,促进巡视巡察上下联动、上下贯通。巡察是群众身边的巡视,是巡视向基层的延伸。要坚持以巡视带巡察,发挥上下联动的系统优势,扎牢织密监督网。一是思想理念要进一步联通。上下联动不是简单的巡视任务组织实施的联动,关键是要推动巡视工作方针 and 政治巡视巡察要求的全面贯彻、层层落实。各级党组织要以学习贯彻《条例》为契机,不断深化思想认识,强化系统观念,压实联动责任,既要构建好巡视巡察“一体两翼”监督格局这个“形”,又要推进上下联动深化拓展、迭代升级这个“神”,从“为什么要联”“由谁来联”向“如何联”“如何有效联”跃升。二是工作推进要进一步联动。要强化系统性推进,针对领域性行业性突出问题,实施“同步+同向”,协同式开展区域联动、行业联动等,实现上下联动监督优势叠加;要优化针对性推进,对一些由市县领导担任“一把手”的领域及主要负责人“高配”或问题反映较多的部门单位,实施“提级+交叉”,破解基层熟人社会“不好巡、巡不好”难题。要深化整体性推进,在省委巡视和市级巡察时,实施“接力+延伸”,下借上势、上借下力,推动巡察向村、社区延伸。三是制度机制要进一步联建。要健全巡视巡察发现问题党内通报制度,完善巡视巡察成果抄送同级党委、政府分管领导的制度及整改结果纳入大党建考核 and 年度考核综合评价等制度机制;健全巡视巡察成果共享共用机制,完善问题移交、情况互通等联动机制;健全巡视巡察整改督导机制,建立整改会商、评估、问责等机制,推动巡视巡察监督、整改、治理有机贯通。四是队伍建设要进一步联袂。要坚持高素质、专业化要求,进一步配齐配强巡视巡察干部;发挥“熔炉”作用,把巡视巡察岗位作为发现、培养、锻炼干部的重要平台,从制度上予以固化。要通过以干带训、上挂下派、跟班学习等方式,强化示范传导,加大政治、业务等方面的学习培训力度,不断提高巡视巡察干部政治能力和监督本领。

## 更加突出巡视监督与其他各类监督的贯通融合、协作配合

习近平总书记强调,把巡视监督与纪检、监察、组织、审计等监督贯通起来,实现立体聚察,形成合力,深化全覆盖,增强监督有效性。要推动巡视监督与其他监督贯通融合,促进各类监督更加系统集

成、协同高效,形成监督整体合力,更好把制度优势转化为监督效能。一要持续深化巡视与纪检、监察、派驻的统筹衔接。通过深化巡纪联动,做到巡前广泛收集通报“备足弹药”,巡中协同开展“重点人”问题线索研判推动边巡边查,巡后处置问题线索、齐促整改落实 and 成果运用等,健全完善贯通协调机制,推进“四项监督”统筹衔接常态化制度化。二要大力推进与组织、宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门 and 单位的协调协作。巡视中,相关部门要及时派员参与、通报情况、措施配合,提供政策咨询 and 专业力量支持等,建立健全重点监督协同、重大事项会商等机制。要深化巡视监督与组织监督的协作配合,特别是加强对“一把手”监督的协同发力;要探索巡视与审计联动监督,推动立行立改。三要积极探索与人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督等的协作配合。《条例》明确规定要让人民群众参与巡视工作。要不断拓展人民监督的路径 and 渠道,探索建立“两代表一委员”列席巡视动员会和反馈会机制、群众评判巡视整改成效机制,完善巡视反馈及整改落实公开机制等,充分调动人民群众有序参与巡视监督的积极性。

## 更加突出巡视干部队伍纪律作风建设的从严从实、常抓不懈

习近平总书记强调,打铁必须自身硬。执纪者必先守纪,律人者必先律己。并对巡视队伍纪律作风建设多次提出明确要求。巡视机构不是“保险箱”,巡视干部没有天然的“免疫力”,必须自我革命精神接受最严格的约束 and 监督。要致力巩固拓展中央主题教育和纪检监察系统教育整顿成果,狠抓队伍纪律作风建设,健全内控机制,严格管理监督,坚决维护巡视公信力和良好形象。一要狠抓纪律建设。教育引导巡视干部强化自我监督、模范遵纪守法,严守政治纪律 and 政治规矩,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,带头反对“四风”;严格按法律法规和制度程序办事,依规依纪依法开展巡视;坚持勤廉并重,不以巡谋私、不跑风漏气,决不能让手握的利剑成为伤及自身的“双刃剑”。二要力促作风建设。教育引导巡视干部大力弘扬求真务实作风,坚持实事求是,反映问题不添枝加叶、不捕风捉影、不以偏概全;报告问题不主观臆断,坚持先找问题“例子”,后扣责任“帽子”。大力弘扬密切联系群众作风,实地走访要以脚步丈量民情,认真倾听回应群众呼声诉求,切实为群众排忧解难。大力弘扬谦虚谨慎作风,谨言慎行,杜绝居高临下、颐指气使,口气大、脾气凌人;厉行节俭,带头过紧日子;下沉调研等重要环节,不搞层层陪同,切实为基层减负。

【作者单位:浙江省委巡视组】

### 社科论衡

3月1日,《浙江省优化营商环境条例》正式施行,惠及浙江1034万户市场主体。法治是最好的营商环境。为营商环境立法,以营商环境之“优”,促发展之“进”,保经济之“稳”,体现了浙江作为经济大省为全国勇挑大梁、多作贡献的使命担当。

《条例》指出,优化营商环境应当坚持中国共产党的领导,坚持市场化、法治化、国际化原则,以市场主体需求为导向,以转变政府职能为核心,创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障,维护全国统一市场秩序,对标国际先进水平,营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。对标国际国内一流,聚焦市场主体关切,《条例》在市场管理、政务服务、要素支撑、数字赋能、创新支持、开放提升、人文生态、法治保障等方面部署了可操作的诸多新举措。此次《条例》重在政务服务增值化,下面以“加减法”的方式总结其内涵和精要。

### 做加法优化服务质量

政府切实完善产权保护、市场准入、要素保障等市场经济基础制度,按照竞争中性和原则,从制度和法律上把“三个平等”(权利平等、机会平等、规则平等)继续落实、落细,以政府责任的“加法”为市场经营主体尤其是广大中小微企业更好地保驾护航。

政务服务更贴心。要求县级以上人民政府及其有关部门应推进政务服务标准化,编制政务服务办事指南,对同一事项实行无差别受理、同标准办理,为企业提供一站式集成服务。明确不得要求市场主体提供办事指南规定之外的申请材料。《条例》还特别规定政务服务机构应当设置“办不成事”反映窗口,及时协调解决市场主体办事过程中的疑难问题。要求推进公共数据平台建设,推行档案数字化,并运用数字化手段精准计算市场主体需求与优惠政策的匹配度,将匹配的优惠政策直接推送给相关市场主体。从过去的企业找政策迭代为政策找企业。

要素保障更充分。要求各级人民政府及有关部门推进要素市场化配置改革,从而以政务的增值服务熨平市场运行中的各种“突起”,努力让市场主体能够安心经营、放心投资、专心创业。

营商环境是指各类市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素 and 条件,是一国或地区人文生态软实力的重要体现,需要政府、市场和社会一体协同杠杠的有效加持。

一方面,《条例》规定了建立政商交往正面清单、负面清单、倡导清单“三张清单”,明确国家工作人员与市场主体经营者交往规则,构建亲清统一的新型政商关系,同时要求引导民营企业完善治理结构 and 管理制度,县级以上人民政府则应推进全域文明创建,营造尊重创新创业、爱岗敬业的舆论环境。

另一方面,发挥工商联作为政府和市场主体间桥梁和联系服务功能,协会、商会则应加强为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面服务,反映行业与会员企业诉求,从而打造多元协同、开放包容、合作共赢的涉企服务生态圈。

在全球化大背景下,各国合作共赢是最大公约数。中国不断扩大开放,激活了中国发展的澎湃春潮,也激活了世界经济的一池春水。《条例》明确要求县级以上人民政府应当稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,实现内引外联、双向开放、互利共赢;市场监督管理、商务、科学技术等部门应当支持市场主体参与国际标准化制定,构建与国际接轨的贸易标准体系,从而助力高质量“引进来”、护航高水平“走出去”,实现开放提升的能级跃升。

### 做减法提升服务效能

政府尊重市场规律,权力行使保持必要克制,更好激发企业活力 and 创造力。有所为有所不为。《条例》明确了各级人民政府及有关部门应当严格执行国家规定的市场准入负面清单,不得另行制定市场准入性质的负面清单,并及时清理废止妨碍全国统一市场秩序的政策规定;在招商引资过程中不得违反法律、法规、规章和国家政策规定承诺优惠条件。还特别强调了不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约,指出省人民政府及有关部门应当将国家机关、事业单位履约情况纳入营商环境评价内容,并建立政务失信责任追究制度。

让市场竞争更充分。《条例》在破除市场准入“隐性壁垒”、畅通市场主体跨区域经营或迁移、规范行政审批中介服务等方面均作了明确规范。要求简化市场主体从设立到具备一般性经营条件所需办理的手续,对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管,并编制本行业、本领域行政审批中介服务事项清单,将行政审批中介服务事项纳入一体化在线政务服务平台。

监管执法更规范。推行“综合查一次”。规范行政执法行为,依法慎重使用查封、扣押、冻结等强制措施,加强说服教育、劝导示范、行政指导等非强制行政手段的运用,并鼓励依法制定不予处罚、减轻处罚清单和不予实施行政强制措施清单

激励约束机制更完善。营商环境说到底是对人的管理,好的营商环境离不开因地制宜。《条例》既鼓励各地结合实际,在法治框架内探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施,推广行之有效的经验做法,同时对探索中出现失误或者偏差,但有单位和个人按照国家和省有关规定不予、免于追究责任或者从轻、减轻追究责任。

【作者为中共浙江省委党校二级教授】

## 新书荐评

《(新编)中国通史纲要》一书是《(新编)中国通史》纂修工程重要阶段性成果,依据《(新编)中国通史》重大历史理论问题研究报告对中华文明的阐述,按照文明成长历程,以思想文化、精神文明为主线,突出“文明地标”,凸显时代特色、世界意义,宣示中国特色文明定义,揭示中华文明生成发展的内在动力,明确中华文明的核心精神基因、现代元素 and 突出成就,展现中华文明和其他文明交流互动的历史真相,昭示人类文明新形态的独特品格 and 世界意义。

本书叙事年代从文明起源一直到新时代。采用章节体,立足新时代历史学研究、考古发现最新成果基础,以时间顺序阐述中华文明发展演进的主线脉络 and 突出成就,彰显历史悠久的中华文明在新时代达到的新境界、呈现的新气象,展示屹立于世界民族之林的中国民族精神价值和中国特色历史文化深厚底蕴。深入浅出阐明中华5000多年文明历史的发展规律,有助于增进民族文化自信,树立人民群众正确的文明观,为构建人类命运共同体提供历史依据 and 理论依据。

## 重要窗口 理论周刊·新论

## 数字技术如何赋能共同富裕

陈思宇

田明孝

### 为分好“蛋糕”提供技术工具

在共同富裕这一目标中,“富裕”是基础,“共同”是关键,共同富裕意味着共享发展的成果。推动共同富裕要求构建更加科学合理的分配体制,既要做大“蛋糕”,又要分好“蛋糕”。数字技术不仅有助于社会物质财富的增加,还丰富了应对贫富分化的政策工具,通过数字技术在社会分配中的赋能,能够更好发挥收入分配效应,建立起共同富裕的分配体系。

数字技术的灵活性为分配过程提供了更加全面化、科学化的可能。借助数字技术及数据的运用,分配模式能够及时调整与反馈以应对外部环境变迁。在数字化时代,将第三次技术与第三次分配有机结合,有助于推动实现社会财富流动与资源机遇分配的均衡化。近年来,许多学者聚焦“数字化赋能第三次分配”议题,发掘出数字技术赋能“网络公益”“互联网公益”等公益慈善领域的实践案例。事实上,不只是在第三次分配领域,在初次分配、再分配和第三次分配的许多重要环节,数字技术适应多元要素参与分配的复杂机制,通过国家宏观调控 and 调节数据运作的过程,能够发挥助力共同富裕的综合效能。例如,在完善税收调节机制方面,通过准确、全面的数据掌握能够设计出更加合理的税收政策,合理缩小行业收入分配差距,使税收制度更好地起到调节收入分配的作用。

值得注意的是,在信息时代 and 大数据时代,要更好地发挥数字技术在分配体制建构中的作用,必须在数字资源的分配过程中兼顾效率和公平,保障

### 之江青年论坛

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。当今时代,数字技术的广泛应用正在深刻改变社会生产方式和人们的生活方式,在扎实推动共同富裕的过程中应抓住数字技术发展的关键窗口期,通过数字技术赋能经济高质量发展,助力共同富裕。

### 为做大“蛋糕”提供物质基础

共同富裕的实现需要发达的生产力作为基础。没有生产力的发达就无法实现社会富裕。目前,人类社会正处于以数字信息技术为代表的第三次工业革命历史进程中,数字信息技术成为决定当代社会生产力水平的重要因素。2022年,我国数字经济规模达50.2万亿元,占GDP比重达41.5%;数字经济名义值比上年增长10.3%,连续多年显著高于同期GDP名义增速,显示出数字经济作为数字技术和经济融合发展的新形态,已成为稳增长促转型的重要引擎,做大“蛋糕”的重要依托,共享式、普惠式发展的强大动力。此外,数字技术本身就是现代工业生产不可或缺的生产要素,数字产业规模的不断扩大催生大量就业岗位,激活了更多的就业形式,容纳了更多的社会劳动力,增加了社会整体劳动的收益与盈余。数字技术、数字经济是世界科技革命 and 产业变革的先机。抓住这一先机,不断强化关键领域数字技术创新能力,发挥其蕴含的巨大潜能,有助于形成共同富裕的社会整体物质基础。