

过罚相当,法之本也

张萍

中国新闻专栏
之江观察

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(下称《意见》),首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对《意见》进行了解读。

近年来,不时有行政处罚案件引发舆论高度关注,被质疑过罚不当。比如,央视新闻频道曾披露过一个案例,陕西榆林个体户罗某夫妇经营的一家蔬菜粮油店,因卖了5斤不合格芹菜被市场监管部门罚款6.6万元。这就是一起典型的过罚不当案例。此案并非孤例。比如,前几年出现的“拍黄瓜卖了139元被罚1万元”“17斤香蕉

缴5.5万元罚单”等新闻,大抵也是类似情况。这些“小过重罚”的案例违背一般人的朴素法感,不仅当事人不理解、不配合,大部分人也直呼“看不懂”。一些地方还曾出现天量罚单,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法、以罚增收、以罚代管的嫌疑。

这场吹风会,吹散了不少疑惑,把《意见》的精神要义首次解读传递出来了。今后,如何规范罚款的设定与实施,在具体实施中如何把握过罚相当的原则,对以罚增收、以罚代管、逐利执法等不当罚款行为如何进行有效监督治理等问题,都有了明确依据,执法人员和被罚者再也不用各执一词、各感委屈了,民众的朴素感知与法律传递的法治原则也将更加一致。

古罗马法学家塞尔苏斯曾言:“法律乃公正善良之术。”过罚相当就是符合大众认知的公平公正,也是立法和行政处罚所应遵

循的原则。按照行政处罚法第五条规定,行政处罚遵循公正、公开的原则。设定和实施行政处罚必须以违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。简单来说就是,有多大社会危害的违法行为就要接受多大的惩罚。不管什么原因导致的,只要不符合这个基本原则,就应该得到纠正和调整。

“罚不当罪,则不如无罚。”从效果上来看,过罚不当不能达到执法的初衷。相反,小过重罚、天量罚单会损害公众对法治的信任,损害法律的威严。而且,按照行政处罚法第六十三条的规定,行政机关作出较大数额罚款的行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利。而那些与实际危害、实际承受能力不相符的高额处罚,如果走到听证环节,势必增加行政成本,降低行政效率。

除了解决罚款设定与实施中的突出问

题,防止过度设置罚款事项,《意见》还明确规定对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款,针对以罚增收、以罚代管、逐利执法等突出问题,制定了针对性措施,充分体现了教育引导的取向。与小过重罚相反,其实近年来包括浙江在内的很多地方,都在通过柔性劝导、优驾容错、首违免罚等创新举措,因地制宜、宽严相济,贯彻处罚与教育相结合的原则,使法律的刚性与温度兼而有之,从而营造更加包容和谐的营商环境和社会环境。

《意见》对过罚相当的重申强调,这一规范获得的“好评”“点赞”“力挺”,充分证明了坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众的合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

加快培育新时代科技创新文化形态

程晓东

中央经济工作会议强调,要以科技创新引领现代化产业体系建设。充分发挥科技创新的引领作用,既要通过政策体系推动科技创新体系建设,更要通过培育塑造新的文化形态实现科技创新生态的持续优化。

新时代科技创新文化形态是中国式现代化的重要文化形态,是优化科技创新生态的重点难点所在。那么,当前如何进一步加快培育新时代科技创新文化形态?

从顶层设计来说,应着眼于政策体系的融合发展。由于科学技术与经济社会紧密相关,政策体系应一体化推进,“一盘棋”统筹,特别是发挥立法、行政、司法等部门合力,融合科技与教育、人才等的协同效应,改变科技政策“单打独斗”的不利局面。

从形态内涵来说,应着眼于理论逻辑的深刻把握。全面理解认识科学技术,关键在于大力支持科学社会学、科学知识经济学等交叉学科发展,深入探讨如何发挥科学研究的正外部性效应等基本问题,从而让科技政策更能体现科学发展的内在逻辑。

从实现路径来说,应着眼于科普教育的持续推进。现阶段,我们仍应将科普作为一项紧迫任务贯穿始终,深入拓展科普网络,解决好优质科普资源供给不足、城乡科普发展不平衡等问题。

从关键环节来说,应着眼于基础研究的优先支持。基础研究虽然是“冷板凳”,但决不代表“无用”,而是意味着“大用”。对基础研究的优先支持,就是要形成宽容失败、鼓励坐“冷板凳”的科研环境,这在我国经济较发达地区尤其要率先突破。

从长期任务来说,应着眼于人文素养的普遍提升。科学技术与人文素养是一个不可分割的整体,历史上的科技强国无一例外都是文艺繁荣之国。应注重提高人们的文学艺术修养,鼓励支持以科学技术为题材的艺术创作,为科技发展和应用提供深厚的文化积淀。

当下,浙江勇当先行者,谱写新篇章,正在建设中华民族现代文明积极探索。作为现代文明的重要一环,科技创新文化形态的塑造将从整体上促进社会形态的塑造,推动浙江经济沿着含金量更高、驱动力更强、可持续性更显著的道路奋勇前进。

画中话



面对“套路”,就该维权

2月28日,游客黄先生和朋友在西安大雁塔附近乘坐出租车,被司机诱导至字画店,店员以风水和财运诱导他们购买了价格分别为13900元和6000元的两幅字画。事后他们怀疑陷入“套路”,便向当地公安部门报警。目前,当地出租车管理部门已作出相应处理。据报道,出租车是假的,但司机没有相关资格证书,是假出租车司机。

近日,邹先生向澎湃新闻反映,多名自称老师的博主发生视频吸粉,直播收打赏牟利。一名唐姓老师一个月直播超百场,“一下课就直播”。重庆荣昌区教委回应,工作时间内禁播,若收家长打赏需退还。

在短视频直播时代,不少大中小学和幼儿园教师紧跟时代潮流,发短视频、开直播,这本身无可厚非。毕竟教师也是普通人,不可能与短视频直播时代脱轨,对短视频直播的快速发展视而不见。而且,教师用好短视频直播,既有助于拉近与学生的距离,又可以

将学生的优点、自信挖掘出来,在客观上有利于教师和学生共同成长。但是,有的教师为了吸粉引流,发的短视频以学生课堂表现、校园生活内容为主,乃至在上班期间开直播,甚至一个月直播超百场。教师如此频繁地直播,俨然把自己当成了网红,把学校当成了秀场,把学生当成了引流工具,这实质上是借学生牟利,属于不务正业的表现,与教师应当具备的爱岗敬业师德规范相背离。

人的精力是有限的,一心无法多用。中小学教师的工作本身就比较繁重,“很累”是很多中小学教师的共同感受。在这种情形下,教师将大量时间用来拍短视频、开直播,甚至连上班期间也直播,势必挤压用来备课、批改作业、辅导学生的时间,不利于教育水平的提高。特别是当教师直播所得远远超过工资收入时,很难让人相信,这样的网红教师还把心思和主要精力放在教书育人的本职工作上。《中小学教师职业道德规范》明确要求,教师要爱岗敬业,忠诚于人民教育事业,志存高远,勤恳敬业,甘为人梯,乐于奉献。《新时代中小学教师职业行为十项准则》也规定,教师要潜心教书育人,不得违反教学纪律,敷衍教学,或擅自从事影响教育教学本职工作的兼职兼薪行为。

从法律角度说,教师为了吸粉引流,拍摄大量有关学生在校、课堂表现的短视频,涉嫌侵犯学生的合法权益。中小学生和幼儿园孩子大多为未成年人,按照法律的规定,教师拍摄有关他们的短视频,上传到短视频平台进行传播,需要事先征求家长的同意和许可。否则,即便得到学生本人同意,仍然可能涉嫌侵犯学生的肖像权、隐私权。未成年人保护法也明确规定,处理不满十四周岁未成年人个人信息的,应当征得未成年人的父母或者其他监护人同意。

学校不是秀场,不容教师在工作时间开直播,更容不得教师拿课堂和学生当引流的工具,这是基本常识,也是不可逾越的底线。教育主管部门和学校有必要从维护校园秩序和维护学生权益的高度出发,对教师拍短视频和开直播行为进行严格规范,尽快立规矩、定标准,结合教师、家长和学生的意见、建议,明确教师在什么时间段可以开直播,教师可以拍摄学生哪些方面短视频等操作标准。如此,既能满足教师通过短视频直播提高教育水平的需求,又遏制一些教师借学生牟利的不良倾向。同时,短视频平台也要负起主体责任,加强对相关内容的审核把关。

·资讯·

诸暨：“七个一”全面发力，共绘美好幸福家园

孙金良 寿杭顺

2月27日,在绍兴市诸暨市暨阳街道安家村党群服务中心内,欢声笑语不断传出,村民俞大伯与邻居们围坐一堂,享受着爱心食堂带来的美味与温馨。据悉,自2022年6月安家村爱心食堂开业以来,已累计为村内老人、低保户等提供便利便宜的就餐、送餐服务近5万人次,同时还利用食堂场地开展送医下乡、免费理发、文艺汇演等活动,爱心食堂已然成为村内老人“打卡地”。

“我们年底爱心食堂综合排名稳居街道第一。”说起食堂,安家村“一肩挑”干部楼学芳满脸自豪。在春节前,安家村两委还提前谋划,在暨阳街道党工委的带领下,积极走访慰问乡贤,获得了大力支持,筹措关爱基金10余万元,为爱心食堂的持续发展注入了强劲动力。“今年,我更有信心把这项民生服务项目办得更实、更出彩。”楼学芳信心满满地说。

湖州市吴兴区湖东街道“热辣滚烫”开新篇

多措并举提升新业态劳动者幸福指数

张笑言

数字经济时代下,快递小哥、外卖小哥、网约车司机等新业态劳动者数量快速增长,成为新时代经济社会发展中不可或缺的重要力量。

日前,湖州市吴兴区湖东街道总

工会在湖州市社会福利中心发展有限公司开展“新业态劳动者”慰问活动,为新业态劳动者们送去慰问品,对他们致以新年的问候与祝福。

近年来,湖东街道总工会聚焦新

业态劳动者,通过调研企业日常工作、加强思想政治引领、完善工会组织体系、指导企业工会工作和协助解决困难问题等5项举措,探索提升新业态企业工会规范化建设水平,引领带动街道辖区新业态工会组织履行维权服务职责,让新业态劳动者在工会大家庭里有归属感、幸福感。

为进一步开展新业态工会工作,湖东街道总工会探索实施“网格+”模式,一对一服务企业。该街道总工会重点培育湖州市社会福利中心发展有限公司等企业,形成以企业品牌为引领,网格化模式为推手的工作格局,推进新业态企业工会工作走实走深。“新业态企业不同于传统企业,自身工会在开展活动方面需要创新,自身水平也需要提升。有了网格化的管理和服务机制,企业工作组织也将更完善、工作更规范。”湖州市社会福利中心发展有限公司工会主席陈梅

日程,在今年垃圾分类示范村创建重点工作中中压担锻炼、练就本领。

“接下去,我们将进一步加快‘七个一’部署,强化各项工作落实,推动全体村社两委干部保持‘开局就要奔跑、起步就要跃进’精气神,在村庄建设中主动作为、开篇布局、奋楫向前,为全市发展大局保驾护航。”诸暨市委组织部相关负责人说。

除了壮大集体经济外,暨阳街道也有不少村(居)根据实际情况,从其他方面开篇谋突破。如暨阳街道同乐上村两委趁年节之势,积极会同派出所片警上门走访,成功化解村民之间多年积怨;宜南村两委开展重点生产加工经营场所消防安全大检查,助力企业平安复产;郭叶柏村两委积极征求村民意见,对接建设局、交警大队,在车流量大的多条村路规划斑马线;双福村两委则把村后备人才帮带提上

日程,在今年垃圾分类示范村创建重点工作中中压担锻炼、练就本领。

湖东街道总工会高度重视新业态群体工作,积极主动作为,始终将关爱职工放在首位。该街道通过定期指导企业开展“守好红色根脉·班前十分钟”宣讲等活动,掌握职工思想动态,加强职工思想教育,筑牢团结奋斗思想基础。

与此同时,湖东街道以“打造‘9+X’惠‘新’服务包”为载体,指导企业工会开展具有自身特色的工会工作,将企业工会打造成新业态劳动者工会工作示范点,为辖区新业态职工提供权益保障。

“接下来,我们将继续聚焦新业态劳动者最关心最直接最现实的需求,探索适合本地实际的有效服务方式,做实关心关爱,时刻让新业态群体感受来自工会大家庭的温暖,让新业态职工人群从‘要我入会’转变为‘我要入会’。”湖东街道总工会主席沈楚云说。

萧山经济技术开发区 产业焕新 冲刺第一梯队

郑宸 张琼 寿璐

冲刺“国家级开发区第一梯队”的萧山经济技术开发区,今年是迈过“三十而立”门槛后的第一年,在2月27日举行的“打开新通道 创造新业绩”暨奋战“三年(即招商引资年、企业服务年、项目推进年)”誓师大会上,尽显“而今迈步从头越”的决心。

“新通道”在哪里?其一,是今年杭州明确将全力推动城东智造大走廊战略落地落细,并加快其战略能级跃升。萧山经济技术开发区作为串联临空经济示范区和中国视谷窗口园区——湘湖·萧滨合作区的核心板块,在城东智造大走廊战略中区位优势显著。

再者,今年杭州力争开发区(园区)工业总产值占比75%以上。萧山经济技术开发区作为萧山区“头雁”平台,将牢牢锚定冲刺进入全国开发区前10强这一目标,走新型工业化道路,全力打造全市工业的重要增长极。

新一年,萧山经济技术开发区如何再创新业绩?

当天的会议上,萧山经济技术开发区相关负责人介绍,今年,萧山经济技术开发区将着眼于“链式招引”,细分产业赛道,成立智能物联、生物医药、高端装备等八大招商引资工作组,实施精准招商,加快项目链式集

聚。同时,依托“开竣投达”全流程项目管理和产业项目推进联席会议,做好“提前介入+预审批”服务,助推项目“早开工、早达产、早见效”,让“拿地即开工、开工即建设”的例子更为普遍。此外,萧山经济技术开发区还将大力推进“腾笼换鸟”和低效整治,完成土地收储800亩,力争1000亩,确保供应产业用地1000亩。

据悉,今年萧山经济技术开发区将力争招引落地百亿元级项目1个,招引50亿元级项目3个,10亿元以上项目12个,世界500强、中国500强投资项目2个,计划实现固定资产投资200亿元,其中工业投资90亿元,力争完成100亿元。

围绕“2+3+X”产业集群,萧山经济技术开发区将重点布局智能物联、生命健康、智能装备、新材料和数字技术服务五大产业领域,做强“萧山经开区高端新材料特色产业平台”“省级合成生物未来产业先导区”等特色载体,促进产业集群壮大,力争新增专精特新企业50家以上。

此外,萧山经济技术开发区还将深化产学研合作,鼓励浙大科创中心、西电杭研院和湘湖实验室等科创平台与企业通过建立联合实验室,重点突破关键领域“卡脖子”技术,力争获得省级以上重大科技攻关项目不少于6个。



吴兴区湖东街道开展新业态劳动者慰问活动。(图片由湖东街道提供)



萧山经开区誓师大会现场(图片由萧山经济技术开发区提供)