### 城区人口超千万,跻身全国前十——

# 晋升超大城市,杭州凭什么

本报记者 张 留 刘 健 唐骏垚

#### **浙报观察**

杭州GDP站上两万亿元之后,又一个重磅消息传来。1月29日,2024年杭州市两会上,政府工作报告提到"城区人口突破千万,实现从特大城市到超大城市的大跨越"。

这是中国第十座,也是浙江第一座

根据国务院对城市规模的划分,城区人口1000万以上为超大城市。目前,我国超大城市已有10个(不含港澳台地区),其余分别是上海、北京、深圳、

重庆、广州、成都、天津、东莞、武汉。

一个人选择一座城市,就是选择了一种人生。当一个又一个年轻人,拖着行李箱来到杭州时,无异于对杭州投出了信任票。这些年轻人,最终汇入了杭州快速增长的人口数量。在我国人口增长由正转负的背景下,杭州如何保持高速增长?人口规模巨大的中国式现代化,又多了一种生动解答。

#### 产业是根本

一个城市的规模等级,看的不是全市常住人口,也不是户籍人口,而是城区总人口。根据住建部《2022年城市建设统计年鉴》,杭州城区人口709万,城区暂住人口293.1万,城区总人口突破千万,晋升超大城市。

杭州城区人口增长,有几个重要分水岭。

第一个是2015年。在此前,杭州城区人口增长缓慢,从2006年271.81万,到2014年385.67万,8年只增长了约113万人。

到了2015年,杭州城区人口增长 138万,正式升级为特大城市。"行政区 划调整及产业发展是重要因素。"杭州 市规划委员会专家委员会副主任委员 汤海孺说,当时富阳撤市设区,给杭州 城区人口带来快速增长。

第二个是2016年,G20杭州峰会效应和亚运会筹办效应,让杭州人口迅猛增长。2020年,杭州城区人口810万;2021年,杭州城区人口993万……在第七次人口普查时,杭州已经替代上海,成为十年间长三角人口增长最快城市。

人口总量每迈一道关,分水岭只体现了表象,人口增长的根本原因还是产业。

"特别是数字经济加速集聚发展,头部企业加速扩张,为高技能年轻人才创造了大量就业机会。"汤海孺说,过去10多年,正是杭州数字经济崛起时期,电商平台交易量和第三方支付能力全国第一,智能安防产业市场占有率全球第一。

"更重要的是,以互联网为代表的生产型服务业,通过引入数字经济人才,再带动家庭人口流入,最后产生生活型服务业需求,又提供了大量的创业就业机会。"浙江大学人口学数据与政策仿真研究基地主任米红教授说。

如作为杭州数字经济的主要承载 地,杭州城西科创大走廊人口显著增 长,目前已有常住人口约90万,过去五 年平均增长率约8%。其中,20至44岁 人口占57.67%;人口年轻化、高知化、 国际化特征明显,成为杭州城区人口的 重要增长极。

#### 转变发展方式

10年前,米红和团队曾做过一项调研,他们基于GDP、年末人口等数据,计算出杭州的经济重心和人口重心,分别在西湖和富阳,存在一定偏差。

经济重心和人口重心的偏离,是城市化进程中的一个普遍现象,反映了区域之间发展的不平衡。这也是杭州向超大城市晋升时,一直在破解的问题:通过统筹城市内涵式发展与经济高质量发展,转变城市发展方式,支撑未来人口可持续增长。

探索一直在进行。两年前的新一轮 行政区划调整后,杭州的空间格局优化 调整并未止步。从"未来科技城+云城" 被定位为杭州城市重要新中心,到举全 市之力建设临空经济示范区,再到支 持杭州高新区建设世界领先的科技园 区……一个"多中心、网络化、组团式、生 态型"的新型空间格局持续优化,让生产 力布局与人口布局、空间布局更协调。

连番优化之后,对于人口增长持续性,专家持乐观态度。事实也是如此,2023年,杭州引入35岁以下大学生39.7万人,比上年增长9%,依然处于历年最好水平。

增长的不竭动力,来自城市发展方式的转变:杭州坚定统筹城市内涵式发展与经济高质量发展,不仅在持续优化空间结构以匹配生产力布局,还在优化超大城市治理为各种职业的人员提供生活空间、生存机会。

前者如城西科创大走廊,依然处于 发展初期,一旦成熟之后,会像杭州高 新区那样,源源不断地吸引各路人才。

后者如杭州近年来诸多民生创新, 蓝领公寓、小哥驿站、嵌入式幼儿园等, 为高层次人才、网约车司机、外卖小哥 等新经济、新业态群体,提供了留在杭 州的理由。

"这是一种用乐业带动安居的'杭州模式'。"汤海孺告诉记者,一直以来,杭州将创业、生活和休闲融为一体,和谐发展,形成了杭州特色的"和谐创业"模式。只要事关机会、宜人、幸福的方方面面,都是这座新晋超大城市打动人心的恒久力量。

#### "大国大城"别有使命

大国,需要大城。

当中心城市成为承载发展要素的主要空间形式,人口分布加速呈现分化趋势:有减,在有数据可查的全国2700余个县(市、区),常住人口减少的有近1500

个;更有增,超大城市、特大城市数量还在扩容,人口加速向头部和腰部城市流动。

"大国大城",将会是今后区域与区域竞合的主要形式。早些年,当大城市病广受关注、众说纷纭时,上海交通大学中国发展研究院执行院长陆铭在《大国大城》一书中提出,只有在聚集中经济发展才能走向均衡,才能充分发挥出大国的竞争力,并提升全体人民的公共利益。如今,人口集聚所带来的正效应,已远超其所产生的负效应,这种力量就主导了人口流动方向。

正因如此,我国不少省份都推出了 强省会战略。如成都、武汉人列超大城 市,很大程度上得益于此,进一步提升 了省会的人口集聚度。

相对于强省会虹吸周边,杭州算是一个特例。

"第七次人口普查数据显示,浙江11个城市全部实现正增长,说明作为浙江省会,杭州人口的高速增长并不是靠虹吸周边城市。"在米红看来,这几乎就是奇迹,在全国各省份都不多见,充分说明杭州对全国人口的吸引力正在不断增强。

"随着杭州经济重要性和社会影响力在全国地位的上升,已经不能局限于一个城市的发展。"汤海孺感觉到,从举办杭州亚运会,到杭州都市圈规划获国家发改委批复、科创金融改革试验区获批等,国家赋予杭州的重任在不断升级。在城市能级的提升中,杭州也享受到政策红利,补上了诸多发展短板,如国家实验室实现零的突破,地铁里程狂飙突进,高等教育连续落子等。

杭州的自我定位也在不断升级。 从争创综合性国家科学中心,到争创国 家中心城市,再到构筑科技成果转移转 化首选地……一个个对标世界级、国家 级的城市目标,将让杭州进一步加速集 聚人口,建立更具竞争力的产业体系、 实现更高效的城市运行、释放更深厚的 民生福祉,为人口规模巨大的中国式现 代化作出超大城市该有的解答。

#### 绍兴实施产业发展振兴"四大行动"

### 让黄酒后劲更足

本报讯(记者朱银燕)日前,中国绍兴黄酒集团有限公司的"一株降解生物胺的明登乳杆菌及其应用"科研项目获中国专利优秀奖,这让喝酒"不宿醉、不头痛"成为可能。这项成果的研发与绍兴出台促进黄酒产业发展振兴实施意见,实施"四大行动"中的改革强企密不可分。得益于该行动,黄酒集团对管理层和业务骨干实行股权激励计划,激发管理层和业务骨干的积极性。

除改革强企,绍兴还实施创新拓

市、优品立名、文化推广等行动,进一步做大做强黄酒企业,推动黄酒产业发展。如通过创新拓市,会稽山绍兴酒股份有限公司在2023年电商平台营业收入突破9100万元,比上年增长160%,获得抖音2023年产品领航奖、天猫2023年年度黑马奖。绍兴市经信局有关负责人告诉记者,绍兴还通过"越酒

行天下"、举办黄酒节、打造"文旅+黄酒"相结合的联名产品等文化推广举措,提升黄酒的品牌影响力。

据了解,2022年,全国黄酒销售101亿元,绍兴为33亿元,销售收入占全国的30%;2023年1至11月规上黄酒企业实现销售收入29.13亿元,比上年增长4.6%。"我们有一个小目标,到2027年,全市黄酒产业年销售收入达到100亿元,在全国市场占有率超过50%,形成2到3家黄酒行业链主企业,让绍兴成为黄酒产业最具活力主产区和黄酒文化传承发展引领区。"绍兴市经信局有关负责人表示。

接下去,绍兴将继续改革强企,提 升产业集群竞争力,加强创新驱动,加 深数字赋能和文化传承,共同致力于经 兴黄酒产业持续壮大,让千年黄酒文化 传扬海内外。

#### 找准赛道激发内生动力

### 嘉兴制造业投资规模首破千亿

本报讯(记者 王雨红 通讯员 崔啸)嘉兴制造业投资规模跻身"干亿 俱乐部"的目标,在2023年实现了。据统计,去年嘉兴制造业投资完成1041.3亿元,比上年增长11.5%,投资规模首次站上干亿大关。

"嘉兴靠制造业起家,但此前受制于能耗、土地等各类指标,不少产能开始外移。"嘉兴市经信局相关负责人说,且存在着产业结构高端化不足、龙头企业和产业集群带动力不够等短板和问题。为此,嘉兴开始找准发力赛道,激发制造业投资内生动力。

这不得不提嘉兴的光伏产业。早在2012年,嘉兴市秀洲区被列为浙江省光伏"五位一体"创新综合试点。自此,嘉兴开始走上一条追"光"之路。如今,以龙头企业为牵引,一个成熟的光伏产业集聚区在嘉兴成形,去年产值突破千亿元,总量占全省的三分之一。事实上,围绕产业链或供应链上的链主企业,引进和培育上下游协作配套企业,进而形成产业集群,正是嘉兴推进制造业跨域发展的根本之策。截至目前,全市已有省级特色产业集群核心区6个,居全省第一。

不过,当前国内外经济形势仍复杂多变,以新项目、大项目拉动制造业投资面临的挑战和困难不小。嘉兴除了积极"走出去"、主动"请进来",还开辟投资增长新赛道,增强发展后劲。

数字化、绿色化改造就是"密钥"之一。近两年,嘉兴针对传统产业实行"两化"改造,提高企业质效,直接拉动技术改造投资超900亿元。 此外,要增强产业竞争力,让制造

业投资真正落地,优质服务是强磁力。为保障海宁正泰太阳能项目提早投产,市县两级多次联动供电部门,推动厂区电力专线加快接通,该项目于去年6月顺利投产,当年新增产值80亿元;桐乡多次举办产业链对接活动,促成合众汽车和双环传动新产品的对接订单……2023年,嘉兴97个人围省重大制造业项目完成投资419.8亿元,目标完成率139.9%,列全省第一。

据悉,嘉兴力争到2027年,数字经济核心产业制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到26%,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到70%,助力"智造创新强市"建设。

### 农科专家因地施技根治耕地非粮化 **抛荒地成了万元田**

本报讯(记者 翁云骞 谢履冰通讯员 詹柴)日前,宁波海曙区伟良农场的秋马铃薯喜获丰收。"这个经过改良的土又松又软,种出来的土豆卖相好,产量也高!"种植户李伟良说。谁能想到,这几十亩地曾因发展花木产业肥力低下的"孬田",如今"摇身一变",种粮食作物也一样亩均效益达万元。

"非粮化"整治过程中,花木生意停掉了,空出来的地种什么好?这曾是许多像李伟良这样的"转产"农户的难题,也困扰着各地粮食生产。宁波市农科院生态环境研究所所长金树权说:"耕地种植林草花木将导致土壤酸化、板结、有机质下降,有时还会对耕作层造成不可逆的损害。"

为改变这一现状,从2022年开始,金树权团队牵头实施宁波"科技创新2025"重大专项——"非粮化耕地和中低产田产能提升综合技术模式与应用"项目。借助为期三年的科研,专家为在"非粮化"整治中清理出来的地块提供个性化"转产"方案。

因地施技很关键。专家首先测出地 块的pH值、有机质含量等指标,再结合 整治前的耕种情形"对症下药"。伟良农 场所在地块壤层薄,专家团队采用机械 深耕、施用有机肥等措施,数十亩耕地不 久就恢复了"活力"。宁波多山,山岙山 脚处的耕地整治难度大。专家先对这些地块的犁地层进行表土剥离,再将下层砂石土替换成保水性好的黏土,相当于动了"手术"。经测产,通过这种新技术改良的示范地块稻谷亩产可达600公斤以上,达到高标准农田水稻的产量。解决"非粮化"问题,提高种粮效益

是根本。结合各类型耕地的特性和改良情况,农科专家积极推广粮食新品种、新技术。"在土壤保水性不好的地方,我们会推介种更加适合的玉米、马铃薯等。我们选育的'甬马1号'马铃薯就很受农民欢迎。"宁波市农科院薯类专家王芳告诉记者,作为公益性科研项目,专家不仅为农户提供免费种苗,还亲自上门指导栽培。

耕地质量好了,加上有良种良法配套,让农民种粮信心更足。象山西周镇数百亩抛荒地经过酸化改良提升肥力之后,很适合种马铃薯等旱粮,在城里工作的王献江第一时间回村承包了30余亩。"通过马铃薯和玉米轮作,去年一亩地纯收入接近1万元。我的农场还给村民创造了好几个就业岗位,收入比他们过去种苗木还要高。"王献江说。

通过共建示范基地的办法,专家用一年左右时间完成了宁波2900多亩"非粮化"耕地的改造,每亩地平均增收超1000元。



1月28日,浙江农林大学30多名来自10多个国家的留学生,来到杭州市临安区锦北街道的泥川村,和当地村民一起剪窗花、写春联、挂灯笼、炒花生、打麻糍、包饺子,他们还向村里的非遗传承人学习敲龙鼓、制作龙图发糕,提前感受浓浓的中国传统年俗文化。

拍友 陈胜



### 搭乘"万人进城看大戏"大巴,新昌83岁老人达成人生"第一次"——

## 在大剧院看戏的感觉,真好

本报新昌1月29日电(记者周楷华郑培康共享联盟·绍兴俞颖颖通讯员吴文博)第一次走进尹桂芳大剧院,83岁的王生波犹如"刘姥姥进大观园"般兴奋。柔软的红毯,舒适的座椅,还有舞台上炫目的声光电特效,一切显得新奇而有趣。"这是我第一次在专业剧院看大戏,和村里看戏的感觉完全两样。"找不到更多的赞美之词,王生波连说了三个"好看"表达激动之情。

29日,新昌县启动"万人进城看大戏"东茗专场文化服务活动。一大早,10辆文化大巴载着近500名老人从东茗乡直奔新昌城区,用一天的时间邀请老人观文化地标、品爱心美食、看调腔大戏,享受和城里人一样的高品质文化服务。

这场特殊的文化之旅,让王生波达成了多个人生中的"第一次"。在唐诗之路博物馆,王生波第一次登顶天姥阁俯瞰新昌城区,见证家乡的翻天巨变。"看,那条就是新昌江,我记得年轻时只有一座木桥,现在已建成十多座大桥,

变化真大啊。"在里江北历史文化街区, 王生波第一次近距离观看舞狮表演,感 受传统非遗的文化魅力。在尹桂芳大 剧院欣赏调腔大戏《白蛇传》,更是给了 王生波终生难忘的观感体验。临走前, 他笑着和记者说:"真是快乐的一天,幸 福的一天啊。"

大部分参加活动的老人,都和王生波有着同样的经历。"很多老人在村里的文化礼堂看过戏,但走进过大剧院的却寥寥无几。"东茗乡宣传委员张晖告诉记者,得知可以看大戏、游博物馆,老人的参与热情十分高涨。

81岁的王绿喜曾经是村里调腔剧团的后台演员,吹得一手好笛子。对调腔有着特殊感情的他,自从剧团解散后已经20多年没现场看过大戏了。他坦言,虽然现在有钱有闲,但如果让他一个人到新昌县城游古街、看调腔,还是有些露怯,不敢来。"今天能有这样的活动,我真的觉得机会难得,一定要参加。"老人深有感触。

近年来,新昌县不断提升文化惠民力度,开展了丰富多彩的"送文化""种文化"活动。但在"送下去"的过程中,新昌也发现了不少不足之处。新昌县委宣传部常务副部长陈立新告诉记者,以前送文化下乡时,舞台设备都是临时搭建的,影响演出效果,虽然随着文化礼堂的建设演出条件有了大幅提升,但舞台效果和大剧院依然存在差距。"新昌山区地广人稀,最远的自然村跑到文化礼堂需要半个小时,很多村民也不愿意来。"陈立新说,最尴尬的时候,台下观戏的群众还没有演出人员多。

能否打破单一"送下去"的传统文化 供给模式,采取"接上来"的模式邀请老人 们进城享受文化大餐?有了这个大胆的 设想,新昌县委宣传部创新设计了"万人 进城看大戏"活动,交警、卫健、交通、公共 服务集团、演艺集团、属地政府等多个部 门联动参与。1月23日,小将镇专场作为 本次活动的首演,已让500多名偏远地区 的老人享受到进城体验的文化大餐。 为了让老人能有更好的体验感,享受更暖心的服务,新昌多个部门也是费尽了心思。如全面调动县城"一老一小"服务资源,在"长者中心""梅湖中心""羽林综合体""鼓山邻里中心"4个点位,为老人准备了一荤两素的中餐。"饭菜都是按照老年人的口味准备的。"新昌县公共服务集团党委委员、副总经理洪丹琴告诉记者。

"我们一共准备了七八台精品戏,将在之后的活动中轮番上演。"新昌县演艺集团调腔剧团有关负责人介绍,为了能让山区群众享受到别样的视觉盛宴,他们挑选的都是场面宏大、热闹喜庆、深受百姓喜爱的大戏,时长一般控制在2个小时左右,大家看完后还能赶回家吃晚饭。

新昌县委宣传部相关负责人介绍,今年新昌将开展15至20场"万人进城看大戏"活动,每个偏远乡镇安排一至两场,预计能为1万余名山区群众提供优质的文化服务。

本报社址:杭州市体育场路178号 问询电话:0571-85310114 邮政编码:310039 电子信箱:zjrb@zjnews.com.cn 印刷:浙江日报报业集团印务有限公司 定价每月43.50元 零售每份1.50元