

# 政府工作报告摘要

## 一、2023年工作回顾

2023年大事喜事多，是“八八战略”实施20周年、杭州亚运会和亚残运会举办之年，特别是习近平总书记再次亲临浙江考察并发表重要讲话，赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命，具有重大里程碑意义。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，在省委的坚强领导下，在省人大、省政协的监督支持下，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，圆满完成杭州亚运会、亚残运会筹办任务，圆满实现经济社会发展主要预期目标。

我们全面贯彻习近平总书记“简约、安全、精彩”的重要指示，举全省之力筹办杭州亚运会、亚残运会，杭州市以最高标准履行主办职责，宁波、温州、湖州、绍兴、金华等5个城市以主办姿态扛起协办责任，向世界奉献了一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育文化盛会。

——精心雕琢打磨开闭幕式、火炬传递等重大活动，彰显了“诗画江南、活力浙江”的独特韵味。演绎了四场美轮美奂、惊艳世界的开闭幕式，塑造了“薪火相传”的火炬接力图景，打造了精彩瞬间，留下了永恒经典。

——深入践行绿色、智能、节俭、文明的办赛理念，打造了“绿色亚运”、“智能亚运”靓丽名片。首创“数字火炬手”、“数字人”点火等场景应用，打造了首届碳中和亚运会和首个大型“无废”赛事。

——强化“办好一个会、提升一座城”，改善了城市环境面貌和人民群众生活品质。全省域开展城市品质、城市治理、城市文明三大提升行动，实现了成功办赛与城市发展“双丰收”。

——用心用情用力保障各项赛事圆满顺畅举行，展现了**高效服务、专业办赛**的一流水准。扎实做好安全保障、竞赛组织、宾客接待、亚运村管理、交通抵离、餐饮医疗、气象电力等全链条各环节服务，实现了“零事故”、“零投诉”、“零延误”。

——全面用好亚运这一舞台，讲好中国故事、传递中国声音，展示了**中国力量**。以亚运之窗向世界展示了“八八战略”指引下浙江发生的精彩蝶变，展示了新时代推进中国式现代化的万千气象，展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力。

——广泛汇聚各方力量，激发了**团结协作、昂扬奋进**的精神。广大干部群众倾情投入，3.76万名志愿者无私奉献，浙江健儿夺得了51枚亚运金牌和53枚亚残运金牌，均居全国首位，进一步激发了全省人民顽强拼搏、锐意进取的奋斗干劲。

面对错综复杂的外部环境，面对多重挑战叠加的严峻考验，我们坚持把高质量发展作为首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持问题导向、底线思维，主动应变、精准施策、务实进取，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，以三个“一号工程”为总牵引，启动实施“十项重大工程”，有力推动经济稳进向好、社会安定有序，充分展示了经济大省勇挑大梁的使命担当。

一是经济运行持续回升向好，全面完成全年主要目标任务。全省生产总值增长6%；规模以上工业增加值增长6%，固定资产投资增长6.1%，社会消费品零售总额增长6.8%，出口增长3.9%，实际使用外资增长4.8%，其中制造业使用外资增长85.8%；一般公共预算收入增长7%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5.2%、7.3%；居民消费价格上涨0.3%，城镇调查失业率为4.6%，均好于预期目标。

二是“8+4”经济政策体系精准高效，有力发挥了**引导保障**作用。安排省级财政资金1006.8亿元，支持经济持续回升向好。为市场经营主体减负3300亿元以上，各项贷款余额增长14.2%。积极争取和用好国家政策，新增地方政府专项债券占全国份额7%；推动351个项目纳入国家用地保障范围，保障重大项目用能指标3793万吨标准煤。

三是“千项万亿”重大项目扎实推进，有力支撑了**扩大有效投资**。启动实施扩大有效投资“千项万亿”工程，1244个重大项目完成投资1297.6亿元。嘉兴鱼腥草航道、白鹤滩输特高压直流工程、金甬铁路、晶科能源等一批重大项目建成投用投产，国家大宗商品储运基地、甬舟铁路、六横公路大桥、浙石化高端新材料、杭州富芯集成电路等一批重大项目加快推进，省公共卫生临床中心、镇海绿色石化基地二期、中芯绍兴三期等一批重大项目开工建设。

四是产业结构加快优化升级，有力促进了**现代化产业体系**建设。以实施数字经济创新提质“一号发展工程”为牵引，启动实施“415X”先进制造业集群培育工程，数字经济核心产业制造业、高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长8.3%、7%、6.3%。启动实施服务业高质量发展“百千万”工程，服务业增加值增长6.7%。

五是教育科技人才工作**高效贯通协同**，有力推动了**创新型省份**建设。启动实施“315”科技创新体系建设工程，出台推进高水平大学建设、加快普通高校高质量发展、实施普通高校基础设施提质工程等3个文件，高教强省建设全面加速，全社会研发投入强度预计达3.15%，首家国家实验室挂牌运行，新增国家重点实验室9家，新增自主培养两院院士3名，区域创新能力居全国第4位。

六是改革开放持续深化，有力提振了**市场信心**、激发了**发展活力**。以实施营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”为牵引，全面推广政务服务增值化改革，制定促进民营经济高质量发展32条政策，市场主体达1034万户，增长9.6%。统筹打好外贸“稳拓调”组合拳，出口规模跃居全国第2位，占全国份额达15%。制造业吸引外资实现重大突破。积极参与共建“一带一路”，率先实施自贸试验区提升行动。启动实施世界一流强港和交通强省建设工程，宁波舟山国际航运中心发展指数排名提升到全球第9位，全面落实长三角一体化、长江经济带发展国家战略。

七是**共同富裕示范区**建设迈出坚实步伐，有力增进了**民生福祉**。启动实施县城承载力提升和深化“千村示范、万村整治”、土地综合整治工程，建成和美乡村示范村292个，建设高标准农田85.3万亩。支持山区海岛县高质量发展，山区26县生产总值增速高于全省平均1个百分点。启动实施公共服务“七优享”工程，高质量完成十方面56项31569个民生实事项目。1198万农村“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理，新增电力装机1198万千瓦，“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式获联合国地球卫士奖。



1月23日上午，省十四届人大二次会议在杭州隆重开幕，出席会议的代表委员认真听取政府工作报告。 本报记者 梁臻 李震宇 摄

八是文化强省建设取得新进展，有力提升了**文化软实力和影响力**。成功举办首届“良渚论坛”，“中国历代绘画大系”收藏藏品突破1.2万件（套），之江文化中心建成开放，温州朔门古港遗址入选全国“十大考古”新发现。启动实施文旅深度融合工程，积极培育数字影视、网络直播等文化新业态。

九是**社会大局保持和谐稳定**，有力巩固了**安全发展**基础。以超常规力度推进安全生产隐患大排查大整治，率先开展基层应急消防治理体系建设，生产安全事故起数和死亡人数分别下降11.3%、10.2%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化干部下基层开展信访工作，强化社会治安整体防控。

## 二、2024年目标任务和重点工作

2024年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命，持续推动“八八战略”走深走实，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，以三个“一号工程”为总牵引，深入实施“十项重大工程”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为全国大局勇挑大梁、多作贡献。

建议主要预期目标为：生产总值增长5.5%左右，规模以上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，研发投入强度达到3.2%，一般公共预算收入、城乡居民收入与经济增长同步；居民消费价格指数涨幅3%左右；城镇调查失业率控制在5%以内。

重点抓好10方面工作：

（一）**聚焦聚力提升政策引导保障成效**。安排省级财政资金1023.6亿元，支持经济高质量发展。为市场经营主体减负2500亿元以上。坚持政府过紧日子，大幅压减论坛、展会、节庆等活动，把更多财力用在帮企业、促发展、惠民生上。

**积极争取和用好国家政策**。高效用好地方政府专项债券，争取100个以上项目纳入国家用地保障范围，力争更多项目纳入国家能源清单项目。

**发挥“4+1”专项基金撬动作用**。坚持市场化专业化运作，完成专项基金组建和运行机制建设，出台尽职免责细则，完善绩效评价和激励约束机制，健全投资风险防控体系。

**推动金融更好服务实体经济**。坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，力争制造业中长期贷款、普惠小微贷款增速高于各项贷款平均增速，促进社会综合融资成本稳中有降。加快现代金融机构和市场体系建设，推动金融高质量发展，高水平建设金融强省。完善金融风险监测、识别、预警、处置体制机制，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

（二）**聚焦聚力扩大有益的投资**、激发有潜能的消费。深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程，优化投资结构，提高投资效益。挖掘消费潜力，促进消费提质扩容、平稳增长。

**持之以恒推进重大项目建设**。安排“千项万亿”重大项目1000个以上，完成年度投资1万亿元以上。提高项目建设效率，确保中鸿新材料、甘电入浙、金七门核电等新建项目10月底前全部开工，瑞浦兰钧新能源、金塘新材料等项目早建成、早投产、早达效。统筹推进招大引强和增资扩产，进一步扩大产业投资，优化产业结构。

**推动民间投资较快增长**。实施政府和社会资本合作新机制，鼓励和支持社会资本扩大产业投资、参与基础设施投资，让社会资本真正“有得投、放心投、投得好”。

**多措并举扩大消费**。积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”、银发经济等新的消费增长点，提振新能源汽车、电子产品大宗消费，擦亮“浙里来消费”品牌。

（三）**聚焦聚力建设现代化产业体系**。以深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”为牵引，大力实施“415X”先进制造业集群培育和现代服务业高质量发展“百千万”工程，建设全球先进制造业基地。

**大力发展数字经济**。做优做强集成电路、人工智能、高端软件等产业集群，数字经济核心产业增加值增长9%左右。完善数据基础设施体系和制度体系，加快培育数据要素市场。支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中彰显身手。

**促进制造业集群式、高端化发展**。加强省级特色产业集群“核心区+协同区”建设，战略性新兴产业增加值增长10%以上，新增“雄鹰”企业30家，上市企业50家，国家单项冠军企业（产品）20家、专精特新“小巨人”企业300家以上。

**加快传统产业转型升级**。深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推动装备制造、纺织服装、五金制品等优势产业迈向中高端，支持丝绸、茶叶、黄酒、青瓷、木雕、中药材等历史经典产业塑造新辉煌。

**大力发展生产性服务业**。培育壮大研发设计、检验检测、科技服务、法律会计、节能环保等生产性服务业，新增服务业领军企业200家以上、服务型制造示范企业（平台）60家。

（四）**聚焦聚力科技创新塑造发展新优势**。深入实施“315”科技创新体系建设工程，一体推进教育科技人才强省建设，为高质量发展提供基础性、战略性支撑。

**加强高能级科创平台建设**。推进高能级科创平台体制机制改革，实施“双尖双领+X”重大科技项目400项以上，引导企业发挥创新主体作用，新增科技领军企业10家、科技小巨人企业100家、高新技术企业5000家、科技型中小企业1.2万家，新建省级创新联合体10家以上。

**促进高等教育内涵式发展、整体性跃升**。大力实施“双一流196工程”，支持浙江大学建设世界一流大学，支持西湖大学建设高水平新型大学，支持省属高校建设高水平大学，加快构建一流学科建设体系。实施高校基础设施提质工程，进一步改善高校办学条件。加快建设现代职业教育体系，支持一批学校和专业跻身国家新一轮高职“双高计划”。

**加大人才引进培育力度**。创新人才评价机制，新遴选顶尖人才40名以上、省引才计划专家500名以上、省培养计划专家600名以上，力争新入选国家级人才计划500名以上，培养卓越工程师500名以上，新增省领军型创新创业团队25个以上，新增技能人才40万名以上。

**推进教育科技人才一体化**。构建政策制定、预算编制、项目实施、资金使用、绩效评价、数据共享等协同机制，促进科创平台、高等院校、产业园区、高新技术企业紧密对接，提高科技成果转化能力和转化效率。

（五）**聚焦聚力高水平对外开放**。以深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”为牵引，大力推进世界一流强港和交通强省建设，进一步提升开放能级和水平。

**提升制度型开放水平**。支持自贸试验区、综合保税区等开放平台对标国际高标准经贸规则，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快形成贸易投资合作的新机制新模式。

**千方百计稳外贸优外资**。继续打好“稳拓调”组合拳，确保出口占全国份额基本稳定。以超常规力度招引“大好高”和专精特新外资项目，力争实际使用外资200亿美元以上，其中制造业外资占比超过29%。

**加快建设世界一流强港和交通强省**。大力发展多式联运，推进现代化内河航运示范省建设，积极发展高端港航服务业，增强港口国际竞争力。加快建设宁波舟山港重大集疏运工程、长三角航空货运枢纽、长三角中欧班列集结中心、宁波枢纽、甬嘉甬铁路等项目，着力构建现代化交通物流体系。

**主动服务国家战略**。高标准推进长三角一体化，加快建设长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区和虹桥国际开放枢纽南向拓展带。全方位参与共建“一带一路”，优化境外经贸合作布局，扩大中间品贸易，进一步增强产业链供应链韧性和安全性。

**高水平建设海洋强省**。围绕打造大宗商品资源配置枢纽、世界级绿色石化基地、国家海洋清洁能源基地、国家海洋科技创新基地，实施临港化工产业链、清洁能源聚变、船舶海工振兴等海洋经济高质量发展八大行动，推动海洋经济成为高质量发展新增增长极。

（六）**聚焦聚力深化改革、优化营商环境**。深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，打造营商环境最优省。

**深入推进政务服务增值化改革**。依申请政务服务事项“一网通办”率85%以上，企业投资项目领域审批中介事项清单压缩至50项以内，双随机抽查事项覆盖率达100%。推进融金融服线上化、科技化，努力实现“一次不跑、又快又好”。

**推动民营经济32条政策精准落地**。全面落实“3个70%”、“3张项目清单”、“7个不准”以及政府无拖欠款、浙江无欠薪等举措，建立定期检查评估、动态调整优化机制。积极构建亲清统一的新型政商关系，建立涉企问题高效闭环解决机制，让民营企业安心经营、放心投资、专心创业。

**深化重点领域改革**。建立健全以科技创新推动产业创新的体制机制，促进创新链产业链深度融合。深化强港改革，进一步完善港口管理体制、投融资机制、“四港”联动发展机制。探索建立大宗商品储备管理体系和贸易投资制度，积极争取新一轮义乌国际贸易综合改革试点。

（七）**聚焦聚力缩小“三大差距”**。围绕共同富裕示范区建设，深入实施县城承载力提升和深化“千村示范、万村整治”、

土地综合整治、公共服务“七优享”工程，更好解决发展不平衡不充分问题。

**推进以县城为重要载体的城镇化建设**。唱好杭甬“双城记”，提升四大都市区和中心城市能级。实施县城承载力提升重大项目500个左右，支持县城做大特色产业、做强支柱产业。

**加快绘就“千村引领、万村共富、城乡和美”新画卷**。优化农村人居环境，和美乡村覆盖率达40%以上。壮乡村特色产业，培育创意农业，建成年产值超10亿元的“土特产”全产业链100条。深化“科技强农、机械强农”，完成土地综合整治项目100个，建设高标准农田78万亩以上，稳定粮食播种面积和产量。加强党建引领“共富工坊”建设，城乡居民收入倍差持续下降。

**推进城乡融合、区域协调发展**。畅通城乡要素流动，深化农业转移人口市民化集成改革，健全常住地提供基本公共服务制度。“一县一策”、“一业一策”支持山区海岛县高质量发展，拓宽“两山”转化通道。完善山海协作工作体系，滚动推进产业合作项目300个，派遣科技特派员2000人次以上。

**持续推进公共服务“七优享”**。推进“幼有善育”，健全生育支持政策体系、普惠托育服务体系，开展儿童友好城市建设。推进“学有优教”，扩大公办幼儿园资源供给，提升山区义务教育学校办学标准，深化“县中崛起”工程，整合优化山区海岛县教育资源，让更多孩子享受优质教育。推进“劳有所得”，提高职业技能培训质效，做好重点群体稳定就业工作。推进“病有良医”，高标准建设省市县乡村卫生服务体系，扎实推进卫生健康现代化。推进“老有康养”，加强社区嵌入式服务设施和多功能融合场景建设，推进居家和社区适老化改造，推行养老服务“爱心卡”制度。推进“住有宜居”，积极探索房地产发展新模式，更好支持刚性和改善性住房需求，稳步推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造“三大工程”。推进“弱有众扶”，健全社会救助和慈善体系，促进残疾人事业发展，全省人均低保标准达到13200元以上。支持舟山等地开展全域公共服务一体化试点。

（八）**聚焦聚力推进中华民族现代文明建设省域探索**。精心办好“良渚论坛”，深入实施文旅深度融合工程，积极发展中华文明的现代形态，加快建设高水平文化强省。

**加强文化遗产保护传承**。全面贯彻“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，促进文物和文化遗产整体保护、活态传承，更好地赓续历史文脉、坚定文化自信。

**繁荣发展文化体育事业**。深入实施文化基因激活工程，推进新时代文艺精品攀登行动。丰富“15分钟品质文化生活圈”建设内涵，提高农村文化礼堂利用效率。做好后亚运文章，加快建设现代化体育强省。

**促进文旅产业高质量发展**。持续推动四条诗路文化带、之江文化产业带、良渚文化大走廊和横店影视文化产业集聚区建设，支持发展大视听产业，积极培育文旅新业态新场景。

**提升社会文明程度**。实施全域文明建设行动、公民道德建设工程和人文素养提升计划，加强社会信用体系建设，进一步擦亮“浙江有礼”省域文明品牌。

（九）**聚焦聚力提升绿色发展水平**。深入实施绿色低碳发展和能源保供提升工程，深化美丽浙江建设，让绿色成为浙江最动人的色彩。

**扎实做好能源保供稳价工作**。统筹推进电源、电网、储能、天然气管网等现代能源基础设施建设。加强能源供需运行调度，做到有电可用、应保尽保。深化电力、天然气体制改革，完善绿电交易机制。

**持续提高生态环境质量**。统筹推进治水、治气、治土、治废、治塑，确保设区城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度不高于25微克/立方米，县级以上饮用水水源地水质达标率保持在100%。加强噪声污染防治，推进“宁静小区”建设。

**加强生态保护和修复**。完善生态环境分区管控方案，积极参与长江经济带共抓大保护，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加强水土流失治理，创新生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制。

**促进发展方式绿色转型**。推动能耗“双控”逐步转向碳排放“双控”，构建废弃物循环利用体系，建设一批低（零）碳园区、工厂、农场。

（十）**聚焦聚力建设更高水平平安浙江法治浙江**。全面**加强安全生产**。常态化排查整治各领域各行业风险隐患，全力遏重大、降较大、提本质。推进基层应急消防治理体系建设，做到群防群治、标本兼治。

**切实提升防灾减灾水平**。深入实施防汛防台能力提升三年行动，加快完善防洪工程体系，抓好地质灾害、海洋灾害、森林火灾防治工作。

**加强和创新社会治理**。坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固拓展“后陈经验”，弘扬“四下基层”优良作风，推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化，迭代提升“141”基层治理体系，加强食品药品安全治理，完善社会治安防控体系。

**深化法治政府建设**。推进重点领域、新兴领域政府立法，深化县乡行政合法性审查改革，“大综合一体化”行政执法改革，规范行政决策程序、行政执法行为，把厉行法治的要求落到实处。

民之所盼，政之所向。今年，我们继续以群众普遍有获得感为衡量标准，坚持尽力而为、量力而行，认真办好十方面民生实事，推动共同富裕示范区建设成果更多更公平地惠及全省人民。

实现2024年各项目标任务，关键是坚持高位站、实干事、见真功相统一，以忠诚干净担当的实际行动，提高政府履职水平，打造人民满意政府。**必须勤政为民、造福一方**，始终把屁股端端正正坐在老百姓这一面，用心用情用力解决人民群众“急难愁盼”问题，让共同富裕更加真实可感。**必须优化政风、提升效能**，纵深推进全面从严治党，力戒形式主义、官僚主义，规范落实容错纠错机制，持续精简文件、简报、报表、APP，切实减轻基层负担，集中精力抓改革、谋创新、促发展。