

# 金华着力深化农业转移人口市民化改革 公共服务聚人心 城乡发展更协调

沈超 马儿鸣

推进农业转移人口市民化,是加速城镇化、推动实现共同富裕的重要内容。

金华是人口流入大市。截至目前,金华登记在册的流动人口达445万人,其中,居住半年以上的流动人口达300万人。让这部分人群进得来、住得下、融得进、能就业、可创业,是推动金华经济社会发展的重要课题,也是推进共同富裕的应有之义。

为深入实施以人为核心、高质量为导向、面向现代化的新型城镇化战略,去年以来,金华多措并举,扎实推进农业转移人口市民化改革,取得初步成效。

## 敞开门迎接新市民

城乡差距如何进一步缩小?常见的办法是壮大农村集体经济。金华想得更为长远,从基本公共服务角度推动实现城乡一体融合发展。

现在有很多户籍在农村但工作在城市的流动人口,其中在城镇居住半年以上的,被称为农业转移人口。农业转移人口市民化,简单地说,就是农业转移人口获得与城镇户籍居民均等一致的社会身份和权利,能公平正地享受城镇公共资源和社会福利。

为了建立健全农业转移人口市民化配套政策体系,2022年4月,《金华市推动落实常住地提供基本公共服务制度,有序推进农业转移人口市民化改革试点方案》发布。该方案重点为农业转移人口提供更优质、更均衡、更普惠的基本公共服务,推进农业转移人口全面融入城市。

在该方案中,金华率先探索“居住证+积分制”的公共服务供给制度改革。具体说,就是在居住证的基础上,给农村转移人口赋分。

在居住证改革方面,金华已在全市范围内推行电子居住证,全面施行电子居住证网上申领、核发、签注。今年1—11月份,全市共受理电子居住证15.28万余张,办理网上签注3.58万余张,同比分别上升1.93%、47.32%。

金华市公安局下发《全市推行电子<浙江省居住证>互通互认工作实施方案》,明确各项工作时间节点和工作措施,稳步推进电子居住证互认转换工作,12月2日,全市范围内正式开展互认转换工作。针对“市区城镇化率不高”问题,通过深化户籍制度改革、推进农业转移人口市民化改革,最新数据显示,金华市区常住人口城镇化率达到了72.75%。

在积分制方面,金华首先在教育入学等领域开展在居住证上附加积分政策,使高积分者能优先享受更优质的公共服务。以此为基础,金华推进居住证与积分制全面挂钩,形成以“居住证+积分制”为核心的基本公共服务供给制度,进一步扩大居住证持有人实际可享



民警帮助新市民申领电子居住证



义乌安歆青年社区为新市民打造安居乐业“生态圈”

有的公共服务和社会保障。金华还建立全市统一的积分框架体系,制定包含特殊身份、奖项荣誉、社会服务、投资纳税、科技创新等指标的市县个性指标。

## 强化公共服务保障

对于农业转移人口来说,吸引他们的不是“市民化”标签,而是实打实的公共服务。

以“居住证+积分制”改革为载体,围绕农业转移人口全生命周期,金华着力在“就业更充分、培训更精准、保障更有力、居住更安定、就医更健康、教育更优质、社保更全面、融入更充分、文化更丰富”等方面发力。

在金华开发区,随着《金华经济技术开发区人才子女入学实施办法》《金

华经济技术开发区“新金开人”随迁子女积分入学实施办法》的出台,已有400余家企业的1628名企业职工子女入读公办学校。今年,金华开发区“新金开人”随迁子女就读公办学校比例达到95%以上。

医疗保障方面,武义统筹基本医疗保险、大病保险、医疗救助“3+N”报销结算联办,已有3000余名新居民参保职工医疗互助,5.5万新居民同等享受健康体检政策。

保障性租赁住房方面,2022年金华建设筹集保障性租赁住房5.9万套(间)。今年,推进保障性租赁住房项目建设筹集工作进一步加快,截至目前,全市已建设筹集租房3.67万套(间),2023年度省民生实事完成率达到126%。

金华市发改委相关负责人介绍,根

据国家和省基本公共服务标准,结合金华实际,围绕11大领域制定实施《金华市基本公共服务标准》,实现基本公共服务标准全覆盖,为进一步健全基本公共服务体系、推进农业转移人口市民化提供了有力支撑。

金华还不断狠抓重大项目,加快推进县城承载力提升工程。制定《金华市2023年实施县城承载力提升和深化“千村示范 万村整治”工程攻坚行动方案》,聚焦县城产业平台带动、基础设施支撑、公共服务保障、生态环境承载等四大领域,加快推进一批重大项目建设。今年,全市共有153个项目列入省项目库,项目数全省第一,总投资2009.4亿元,2023年计划投资306.5亿元;截至11月底,已完成投资475.5亿元,年度投资计划完成率155.1%。

## 更好融入城市生活

“不仅可以进行来浙居住登记、居住证查询,还能办理电子居住证、健康证明等。不少初到金华需要办理的业务,在一个手机应用上都能办,很方便。”前不久,来自江西上饶的余先生体验了“浙里新市民”应用带来的便利。

金华以高质量推进农业转移人口市民化为核心,于去年9月底在全省率先全域实现“浙里新市民”应用省市县贯通。金华各地新市民可登录“浙里办”查询使用,只要动动手指,就能在手机端完成电子居住证申领转换、公积金办理等高频事项的同步申请、一指联办。此外,新市民还能使用“积分”功能,享受各类积分特色服务。

全面承接“浙里新市民”应用建设,金华以“电子居住证+积分”为载体,通过跨部门数据归集,建设积分管理与运用、精准推送与服务、新市民画像等场景,为新市民提供从居住登记到积分获取再到公共服务的全流程一站式服务。目前,金华各县(市、区)均实现“浙里新市民”应用上线。同时,根据新市民高频需求,各地积极谋划推出特色积分应用。如永康推进积分应用于金蓝领公寓购买申请;东阳上线积分5G套餐福利应用,提供针对新市民的电信福利。

值得关注的是,农业人口进城落户,宅基地怎么办?义乌在全国首创首提“先行先试农村宅基地所有权、资格权、使用权‘三权’分置制度设计,系统破解城乡融合发展当中的‘人、地、钱’核心问题,盘活农村沉睡资源,增强农村发展动能。

金华市发改委相关负责人表示,下一步,金华将推出更优质多样的公共服务和积分应用,实现更自由的跨区域流动,让新市民更好融入金华城市生活。同时,改革探索形成可复制可推广的金华经验,真正让农业转移人口“想要来、进得来、留得住、融得进、过得好”。

(图片由金华市发改委提供)

## 长兴县虹星桥镇奋力书写幸福长卷

# 水乡小镇 一路旖旎串起富美村居图

张笑言

遥望是田畴如画、沃野锦绣,眼前是小桥流水、白墙黛瓦……漫步在湖州市长兴县虹星桥镇这一江南水乡,总能给人一份遗世独立的宁静和诗意栖居的享受。

近年来,虹星桥镇积极投身于“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践活动,围绕高质量建设“富美田园 自在虹溪”目标,坚定践行深化“千万工程”,实现环境重塑、产业再生、城乡重构。

产业兴,百姓富,乡村美。如今的虹星桥镇,看到的是田园美景,欣赏的是智慧发展,品出的是乡村振兴,体会到的是未来乡村美丽的模样。

## 蜕变 所行之路皆风景

宋代的於潜,一部表现男耕女织的《耕织图》承载千年农桑。而今,虹星桥镇宋高村再现千亩农田,阡陌纵横,生态渠沟流水汩汩。宋高村通过全域土地综合整治,不仅恢复了耕地功能,还打造了农旅融合发展的新样本。

“整村搬迁400户,统筹土地3000亩,复垦建设用地125.9亩,耕地恢复近43亩,我们还积极推进‘千亩方’高标准农田建设,使每亩收益提高近50%。”宋高村党总支书记胡万传说。

2019年,虹星桥镇拉开全域土地综合整治大幕,将全域土地综合整治与基础设施建设、环境提升、产业发展、村集体经济壮大等相结合,打通镇村发展

瓶颈,“三改一拆”“非粮化”整治成效显著,高标准农田和粮食生产功能区逐步建立。

与此同时,该镇通过港口村、里塘村飞地抱团的形式,以千亩稻蔬轮作基地为依托,稳步推动低收入农户入社开展产业帮扶。

这只是生态赋能乡村产业蝶变发展的一个缩影。久久为功,在美丽生态加持下的虹星桥,不光依靠传统农业,还探索起农文旅工多产业融合发展新模式,让绿水青山更显“金价”。

该镇紧紧围绕全国农业现代化示范区创建要求,依托318国道农园新景实验示范带,建成了金唐湾等农旅融合园区,打造“忘不了”“丽晶”等品牌农业,并推出郑家村、白水村、港口村等一批特色村庄,农园新景休闲采摘游、渔文化节等品牌节日活动丰富多彩。同时,通过沿318国道农园新景实验示范带建设、“千亩方”“万亩方”粮食生产基地打造等举措,强化主导产业培育,形成了无公害水稻、精品水果、特种水产和商品蔬菜四大主导产业。



航拍下的虹星桥镇

谭云俸 摄

时,通过沿318国道农园新景实验示范带建设、“千亩方”“万亩方”粮食生产基地打造等举措,强化主导产业培育,形成了无公害水稻、精品水果、特种水产和商品蔬菜四大主导产业。

诸如此类乡村与人“双向奔赴”的故事,见证了这座江南水乡的“绿色强磁场”。今年以来,虹星桥镇村集体经济总收入已突破6710.42万元,同比增长44.45%,经营性收入达2456万元,同比上一年增长15.30%,实现村貌与经济双“蝶变”。

## 善治 基层引领促乡风

“步道优美,空气清新,走在村里跟逛公园似的,心情舒畅。”说起家乡的环境变化,虹星桥镇村民连连点赞。今年以来,虹星桥镇深入推进美丽城镇创建工作,各村组建志愿者服务队,动员大

家自己动手、清理自家环境卫生,扮靓富美家园。

为了更好地引导群众参与社会治理,虹星桥镇发挥户主大会发源地优势,迭代升级户主2.0版本,形成全过程人民民主背景下的基层治理新高地。该镇以“党建引领、社区主导、居民自治自管”为抓手,探索建立党员联系外来人口的分类管理模式,发挥“网格化”管理作用,提高辖区综合治理水平。

截至目前,该镇通过铁腕治水,清理张春溪、深大港共3.59万立方米淤泥;改造完成2个镇级工业污水处理设

施,新建现代化新型中转泵站1座;完成长河巡河任务66次、开展各类巡河活动30余次。

此外,该镇还发挥“两代表一委员”的助推作用,由镇干部带头组织公益志愿者,定期开展城镇垃圾分类知识宣讲、街巷大扫除等活动,为集镇优化贡献力量。

乡贤是助力乡村振兴中一剂强劲的“助推剂”。在今年虹星桥镇组织的乡贤会上,兄弟路标公司捐资40万元,打造渔文化馆和路标产业新乡贤助力共富基地。17个村也分别开展了17场村级乡贤会,在端午、中秋节庆期间

组织“三个一”上门慰问活动,集思广益共襄发展新格局。

据悉,未来5年,该镇将借助乡贤力量,继续打响“学在虹溪”教育品牌,多渠道降低生育、养育、教育成本;打响“健康虹溪”民生品牌,践行“大卫生、大健康”理念,构建预防、治疗、康复、医养结合一体化的健康服务体系;打响“水韵虹溪”文化品牌,提升沈云如志愿服务品牌,成立云如“杏福驿站”,培育形成良好家风、文明乡风、淳朴民风。

## 融合 产业发展续新篇

日前,位于虹星桥镇工业产业园内的浙江加力仓储设备股份有限公司二期厂房内,自动化生产线正开足马力,赶制外贸订单。为扩大产能,今年企业又新增自动化生产线10条,预计今年产值可实现10亿元。

近年来,该镇始终把项目推进作为第一工作来抓,积极优化营商环境,推进企业转型升级,组织乡镇干部深入当地企业进行调研,开展“三聚三保三落实”助企纾困稳进提质攻坚行动,召开六期“亲清心连心”政企恳谈会,并建立干部上门回访制度,形成助企服务长效机制。

5年来,该镇共引入项目23个,其中市县“大好高”项目16个,累计完成工业性投入25.3亿元,实到外资4479.5万美元。低效企业达标提质成效显著,淘汰“散乱污”72家,实施“腾笼换鸟”及技改提升项目19个。

奔跑在“千万工程”20周年新起点,行走于共同富裕的赶考之路,虹星桥镇未来5年的目标已定下:财政收入年均增长8%以上,规模以上工业增加值年均增长8.6%,农村居民人均可支配收入年均增长11.7%以上。

如今的虹星桥,有合力、有魅力、有内力,三力驱动下,花乡文旅精彩纷呈,文旅促富的新图景正一步步照进现实,一座全域共美、全时可行、全民奔富的现代化和合之城阔步向我们走来。



助农直播

陆一平 摄