

从烟花“禁”“放”之争看法治

朱浙萍

中国新闻名专栏
之江观察

一提到“过年”，燃放烟花爆竹就是绕不开的话题。

日前，全国人大常委会法工委传出声音：“有关地方性法规关于全面禁止销售、燃放烟花爆竹的规定，与大气污染防治法和烟花爆竹安全管理条例的有关规定不一致；关于全面禁售、禁燃的问题，认识上有分歧，实践中也难以执行，应当按照上位法规定的精神予以修改。”经沟通，制定机关已同意对相关条款尽快作出修改。

烟花爆竹“禁”“放”之争可以说是旷日持久。禁有禁的道理，放有放的理由。一边是习俗传承、产业发展，一边是环境保护、消防安全，立足点不同，态度也判若霄壤。到底由谁说了算？首先当然是法律。此次，全国人大

常委会法工委给出了表态，违反上位法规定的“全面禁燃令”不合法，是时候该对“一刀切”的做法进行纠偏了。

从法律效力来讲，上位法高于下位法，当两者有冲突时，下位法必须服从上位法。关于烟花爆竹燃放的上位法是大气污染防治法和国务院颁布的烟花爆竹安全管理条例。这些法律法规，对于销售、燃放符合质量标准的烟花爆竹未作全面禁止性规定，同时授权县级以上政府可以根据实际情况，划定限制或者禁止燃放烟花爆竹的时段和区域。从中可以看出，法律法规已经为限制烟花爆竹燃放预留了因时因地制宜的灵活处理空间。也就是说，烟花的“禁”与“放”，并不是一道简单的选择题，中间还有“限”的地带。

然而，一些地方在制定政策时却不分时段、不分区域出台“全面禁燃令”。按照地方政策、法规必须遵循上位法的规定，这种“一刀切”将地方限制性政策随意扩大化的行为，

显然有违法治精神。在一些法律专家看来，这也是对公民权利的一种剥夺。

近年来，呼吁解禁燃放烟花爆竹的声音越来越大。2023年初，已有多地对全面禁燃、禁售烟花爆竹政策作出调整和松绑。河南、广东、山东、辽宁等多地将“禁止”改为“限制”，规定民众在特定时段和区域内可以燃放烟花爆竹。其他一些依然固守“全面禁燃令”的地方，应当抓住国家敦促地方取消不合法禁令的契机，按照合法适当的原则，结合自身实际情况优化政策，回应民众期盼。

一枚小小烟花，折射的是法治中国背后的法治理念。这不由让人想到另外几件“小事”。近日，江西、四川等地以消防、环保为由禁止居民私熏腊肉，石家庄菜市场以治理大气污染为由责令商户停止面条、饼丝加工和煎饼制作。这些让人哭笑不得的事件，暴露出一些地方政府在监管上法治观念、科学

精神之淡薄，由此对社会运行和公民权益产生不当干扰。

类似简单粗暴的施政方式，本质上也是一种懒政。面对一些历史悠久的民风民俗，不能简单地将其视为整治对象。比如，烟花爆竹燃起的那一刻，既是传统文化在绽放，也是老百姓美好愿望在升腾。简单地以环境污染、消防安全为由一刀“切”下去，当然可以直接杜绝不少隐患，但同时也切断了与传统的联系，切伤了与群众的感情，也就难怪禁燃令实践中较难执行。

一枚烟花、一块腊肉，蕴含传统与现代的张力。能否让它们与城市治理彼此兼容、与社会文明相得益彰，考验着地方政府的治理智慧和能力水平。地方政府在制定公共政策时，需要多方面综合考量，只有善于捕捉时代变化、把握群众意见，提升法治意识和精细化治理水平，才能让公共政策经得起法律检验，让群众满意。

克扣“打工人”，自有法律管

熊志

近日，一则话题冲上热搜，引发“打工人”热议。2022年12月底，在江苏溧阳某公司上班的彭女士染病，申请调休公司不同意，最终于12月29日从公司离职，然而公司却以“还差一天才算全年全勤”为由，拒绝支付其年终奖。

全年少上一天班，年终奖就没了？彭女士的遭遇曝光后，得到网友的普遍同情，纷纷吐槽涉事公司不近人情，压榨员工毫无底线。

好在彭女士的诉求，最终获得了法律的支持，法院判决该公司应当支付年终奖。这样的结果大快人心，坚实捍卫了劳动者的合法权益。

在此次纠纷中，彭女士自始至终没有任何过错，公司以未全勤为由，“克扣”她应得的年终奖，于情于理于法都站不住脚。

彭女士选择年底辞职，是因为生病后申请调休被拒绝，最后实在无法坚持工作。而在离职之前，她已经带病连续工作几天，任劳任怨，从没有旷工。

公司拒绝一个带病工作多日的员工的病假申请，既不近人情，更涉嫌违法违规。劳动法律法规明确规定，劳动者享有“休息休假的权利”，用人单位应当依法保障劳动者享有劳动权利

和履行劳动义务。

基本的休息休假权得不到保障，劳动者不堪忍受而离职，这是公司有错在先。彭女士未能实现全勤，是用人单位违反劳动法等法律法规，侵犯员工合法权益的结果。公司拒发年终奖，无疑是错上加错。

不管是拒绝员工请病假，还是拒发年终奖，说到底，涉事公司还是为了节省用人成本，让自身利益最大化。这种唯利是图的冷血操作，本身就有强迫劳动的嫌疑，是置员工的身心健康于不顾，更是对法律法规的公然漠视。

法院判决提到，“不能机械僵硬不加变通地执行规章制度”，其实是再次重申了一个基本常识——劳动者的休息休假权，受到法律保护，企业的任何奖惩机制、规章制度，都不能凌驾于法律之上。

正常的劳资关系，本来就是建立在相互尊重的基础上。用人单位积极保障员工合法权益，将休息休假权落到实处，员工才有敬业奉献的动力，才会积极服从管理，最终实现双赢。

彭女士的成功维权，给广大“打工人”提供了一个示范。在职场上，劳动者遭到不公平的待遇，法定权利得不到保障时，要果断拿起法律武器依法维权。

画中话



慈善不易，莫泼污水

近日，一网名“TopG”的用户为博眼球、吸引流量，故意借近期救灾热点事件编造谣言信息，在某二手交易平台发布“售卖某品牌捐赠甘肃地震灾区羽绒服”的帖文，引发公众对捐赠羽绒服去向的关切，造成不良社会影响。目前，造谣者已被公安机关依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。

王成喜 作

·资讯·

工商银行浙江省分行个人养老金业务开办一周年

独创一站式综合服务平台 携手相伴好时光

黄声国 石 玮

“第三支柱”个人养老金制度于2022年11月25日在杭州、宁波等36个试点城市实施。养老金金融作为“五篇大文章”之一，首次在中央金融工作会议正式提出。在我国处于中度老龄化阶段的背景下，实施积极应对人口老龄化国家战略，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济，是新时期金融机构深化金融供给侧结构性改革的重要课题。

作为系统内“高质量发展建设共同富裕示范区”的标杆分行，工商银行浙江省分行将养老金融定位为全行战略性业务，充分运用多年来在客户服务、科技金融、财富管理等方面积累的优势，深度参与到国家“第三支柱”个人养老金体系的建设中，在同业中独创个人养老金“开户+缴存+权益+投资+养老”一站式综合服务平台，搭建养老金融场景生态圈，助力实现全省人民对美好生活的向往。

开户缴存 界面简洁 个人养老金账户如何开立？

微信，是大众接触面最广、使用频率最高的应用渠道之一。工行浙江省分行充分考虑到这一点，省内试点地区参保客户扫码登录“工行浙江”微信公众号个人养老金专区后，通过人脸识别、证件上传、信息确认、绑卡鉴权“四步走”即可在线完成个人养老金资金账户的开立，完成整个开户流程仅需一分钟。

在资金缴存方面，进入“我的养老金账户”，客户就可清晰查询本人本年已缴存的缴税额度和可用缴费余额，点击“缴存”功能，即可从本人绑定的Ⅰ类账户转入个人养老金资金账户，每年最高缴存12000元。绑定的Ⅰ类账户支



个人养老金时代来临，工行积极服务国家养老保障体系。

持工、农、中、建、交、邮储六家国有大行账户，界面简洁、操作简单，无需下载其他App，也能享受服务。

权益投资 寓教于乐 退休后能领多少养老金？

这是大家都关心的问题，工行浙江省分行提供了便捷的养老金测算功能。客户只要登录个人养老金专区，通过工行“养老计算器”功能，输入工龄、工资和预期增长率后，系统将测算出客户退休后预计可领的养老金和考虑物价因素下相当于现在的金额，并通过测评，给出养老投资理财规划。

养老金融是一项全生命周期的服务，该行推出“携手相伴，共度美好时光”主题养老视觉和视频，引导客户从长期主义的视角看待个人养老金，并精心建设了系统内首个分行养老基金投资平台。

客户进入“精选养老基金”，可以按照自身的退休时间、风险偏好、月销量TOP等维度查询目标养老基金，并支持以购买或定投方式完成个人养老金投资。另外，根据相关监管规定，个人养老金投资基金通过单独设立Y类份

额管理，整体费率较低，年管理费和托管费为普通基金费率的一半，认/申购费率更是普通基金的一折；在产品选择上，包括股票基金、债券基金以及混合基金等，满足客户低波动、低回撤，进而追求长期投资收益的需求。

工行浙江省分行通过“优质服务、丰富产品、专业配置”的持续运营，帮助客户充分了解个人养老金的相关制度和规则，培养正确的投资理念认知，并落实到资产配置与投资行为优化当中，在坚持长期配置理念的基础上，帮助客户更好地把握阶段性投资机会，适时引导客户将“个人养老金”投入到“养老目标基金”，实现从“储蓄养老”到“投资养老”的观念转变，助力更多客户规划长期养老蓝图。

据悉，在今年年底完成养老金测算和参与养老基金投教学习的客户还可以参加抽奖活动，有机会赢取微信立减金等权益。

凭证下载 享受税优 个人养老金怎么抵税？

个人养老金按照缴费年度抵扣个税，如2023年的个税，需要在2023年

12月31日前完成缴存。根据国家税收政策，客户在社保平台或银行App下载个人养老金缴费凭证后，通过个人所得税App“个人养老金扣除信息管理”扫码录入缴费凭证即可完成抵税操作。

为了方便客户下载缴费凭证，工行浙江省分行作为省内首家通过微信渠道接入人社部电子社保卡平台的合作银行，客户通过个人养老金专区“养老金凭证下载”功能注册登录电子社保卡平台后，通过人社部“缴费凭证查询”即可下载个人养老金缴费凭证，用于个税抵扣。



ICBC 中国工商银行 个人养老金 选工行

携手相伴 共度美好时光!

个人养老金是政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营、实现养老保障补充功能的制度。

工商银行为您提供内容丰富、方便快捷的个人养老金一站式服务。

网银 www.cbc.com.cn
客服热线 95588

通过工行App一键开户
也可至我行网点咨询办理

(图片由工商银行浙江省分行提供)