

《浙江省机关运行保障工作条例》明年1月1日起施行 党政机关的紧日子,这么过

本报记者 戴睿云 通讯员 高倩

日前举行的中央经济工作会议要求,党政机关要习惯过紧日子。12月20日召开的省委经济工作会议上,省委书记易炼红强调,党政机关要习惯过紧日子,把资金用在促进高质量发展“刀刃”上。

“足国之道,节用裕民,而善藏其余。”党和政府部门带头过紧日子,为的是让人民群众过上好日子。

机关的紧日子怎么过?省人大常委会审议通过的《浙江省机关运行保障工作条例》,将于明年1月1日起施行。这是浙江第一部专门规范机关运行保障工作的地方性法规,将“勤俭”贯穿始终。

一

党的十八大以来,习近平总书记多次强调要保持艰苦奋斗、勤俭节约的作风。“尚俭戒奢”也是《中国共产党廉洁自律准则》提出的明确要求。

纵观百年党史,如何勤俭节约,我们党积累了诸多好经验。

抗日战争时期,在当时江苏、浙江党的工作机关,办公用品多用代用品和廉价经用的物品,用灯油替代洋烛、用毛笔替代钢笔,印刷品则尽量缩小纸张和字号,讲实用不求美观。

再来看如今的机关运行保障。它是指对机关运行所需资产、经费、服务、资源等要素进行统筹管理,为机关履行职责提供保障的活动。

党政机关要带头过紧日子,机关运行就要精打细算。机关事务工作的成效事关节约型机关、效能型政府建设,与机关廉政建设和作风建设密切相关。

为什么要为机关运行保障立法?机关事务工作是党和国家工作的重要组成部分,在推进国家治理体系

和治理能力现代化进程中发挥重要作用。

长期以来,由于法治建设相对滞后,制约和影响了机关事务职能作用发挥。2012年6月,国务院颁布首部《机关事务管理条例》,标志着机关运行保障工作步入法治化轨道。

2021年,国家机关事务管理局部署山西、上海、湖北、四川、云南5省市开展机关运行保障地方立法试点。

2022年11月,国家机关事务管理局发文,在浙江等11个省市开展以机关事务管理地方立法为重点的法治化创新试点。

今年5月,国家机关事务管理局在杭州召开全国机关事务管理立法现场会,有力指导和推动了浙江省机关运行保障地方立法工作。

今年11月,经各方努力,浙江在11个试点省市中率先完成地方立法。《条例》共8章43条,从资产管理、经费使用、服务保障、资源节约、数字赋能、监督管理等方面,对机关运行保障工作进行了规范。

《条例》规定的机关运行保障工作原则中,绿色、集约是关键词。为强调勤俭,《条例》还为“资源节约”特别设置了一个章节,从倡导简约适度、绿色低碳的工作方式,到优先采购和使用有利于保护环境的产品,再到实行机关能源资源消耗定额管理等,《条例》以法规的形式,保障节约型机关建设落实落细。

二

浙江的机关运行保障工作条例,有着鲜明的“浙江味”。

通过立法,不仅强化了机关运行保障刚性约束,还把不少已经先行探索的

好经验固化推广。

比如,《条例》提到“县级以上人民政府机关事务主管部门应当在同级财政部门指导下,结合实际推进机关运行保障资产公物仓数字化管理”。在省会杭州,线上线下一体推进的公物仓改革,已经形成全国领先的成熟经验。

作为国家机关事务管理局公物仓创新试点,去年9月以来,杭州率先建设跨市县两级以及多个部门共享共用的全市域联动公物仓。这个仓不仅是线下联动,还有数字赋能。基于资产云等数字化应用系统,杭州开发了“公物仓一件事”智慧应用,实现闲置、超配等市级行政事业单位国有资产上缴入仓、在线调配、借用归还等网上办、“掌上办”,大幅提升了公物仓配置效率。

就拿杭州亚运会来说,公物仓就为节俭办会提供了重要支撑。比如富阳水上运动中心的就餐区域,颜色不一的桌椅就是场馆向“公物仓”调拨的,不仅避免了重复购买,也便于赛后资产评估处理。

在服务保障亚运筹办过程中,杭州市县两级公物仓积极联动,坚持“能调剂不购置”原则,最大化发挥资源保障实效。据统计,仅富阳区公物仓就为亚运场馆配置资产3074项。

《条例》还专门指出,集成办公用房、公务用车等相关数字化应用,加强对数据的分析、研判、应用。

在公务用车领域,浙江已经有了颇有成效的数字治理创新。通过不断迭代“浙里公车”整体智治系统,浙江实现了公务用车运行服务全过程监测预警。浙江还开展公务用车拼车试点,同一公车、同一目的地共同拼乘,试点地区车辆周转率提高46.2%,用车成本降低32.6%。

三

党政机关的高效运转,离不开“幕后”的机关事务工作。

省委主要领导调研省机关事务局时指出,全省机关事务系统要当好机关运行的“保障部”、重大活动的“服务队”、机关干部的“贴心人”、勤俭办事的“示范者”。

通过立法,浙江还为机关运行保障进一步破除改革发展瓶颈、推进省域治理体系和治理能力现代化提供了保障。

为更好促进机关运行保障工作,《条例》对今后怎么干,作出了明确规定。

比如,《条例》中多次出现“共享”的概念,包括信息共享、服务共享、数据共享等,突出保障机关运行高效、绿色集约要有“一盘棋”的统筹意识。其中有一条,“推进办公用房物业、机关餐饮、公务出行、公务接待和会议活动等服务的集约化管理,建立跨系统、跨层级服务共享机制”。

在浙江,推动公务活动用餐从“吃桌餐”变为“食堂扫码自助餐”的公务餐试点工作,已经开始破题跨系统、跨层级服务共享机制。

比如,杭州余杭区不仅与临平区、杭州市政府、浙江省政府机关食堂实现餐卡互通,还将本地“一卡通”系统推广至跨区域、跨层级互通覆盖,同城到余杭杭干人员可与区内干部同步实现在任一互通食堂内,使用个人餐卡刷卡用餐,方便快捷。

据统计,目前全省已有1372家机关食堂纳入公务餐试点范围,机关食堂外的其他用餐点根据当地实际情况正在布点。

《条例》还对监督检查和法律责任作出规定,在法规层面消除监督空白。

杭州水利年投资首次突破百亿元

本报讯(记者 吉文磊 通讯员 王伟伊)记者从省水利厅了解到,截至今年11月底,杭州完成水利投资100.1亿元,同比增长47%,创杭州水利历史新高,其中城西西南排工程、西险大塘达标加固工程分别完成10亿元、16.7亿元,单体投资量包揽全省冠军。

“今年以来,杭州水利项目维持了‘续建一批、新开工一批、谋划储备一批’的良好态势,重大水利工程开工数量持续处于高位。”杭州市林业水利局相关负责人介绍,目前,杭州13个重大水利工程实现开工,共有在建水利重大

项目32个,前期推进项目2个、后续储备项目3个。

水利项目融资数额创纪录。今年,城西西南排工程、西险大塘达标加固工程、三堡至乔司段海塘等一批重大水利工程获得中央或省级资金补助。杭州获得省级重大水利项目补助16.2亿元,还争取了中央财政资金4.0亿元,是2022年的5倍。

记者了解到,2024年,杭州计划完成水利投资100亿元,其中25个重大水利项目计划完成投资80亿元,面上小型水利工程计划完成投资20亿元。

舟山推行行政复议全域联办

本报讯(记者 何伊妮 见习记者 周杭琪 通讯员 陈琼)“多亏你们的帮助,我们不出岛,就能与政府部门顺畅沟通,让问题得到解决。”近日,一起国有土地回收案件申请人张某,向舟山市行政复议局为其化解行政争议表示感谢。

化解“民告官”纠纷,舟山有了新解法。立足海岛行政复议资源分散、薄弱的实际,舟山整合市县(区)两级办案力量,打破基层属地管辖局限,对市域范围内的行政复议案件,实行“全域通办”“提级审查”“提级联办”,让多方资源实现跨领域跨层级调度,杜绝了“同案不同判、同城不同办”的问题。

以往,家住普陀区的当事人如果想对定海某部门提起行政复议,需向定海行政复议机构申请。而现在,当事人可就近选择行政复议基层联系点提出复议申请,也可通过浙江政务服务网、浙

里办发起申请。

自2022年推行行政复议“全域联办”改革以来,舟山新收行政复议案件已经从2019年的130件增至2022年的202件。截至今年11月,全市新收行政复议案件达306件,已近两年案件总量的总和,约占法定途径处理行政争议案件总量的70.1%,创历史新高。

“这些行政争议经复议渠道实质化解的比率为64.55%,行政复议60日审结率达94.42%,复议后败诉率为零。”舟山市行政复议局相关负责人表示,这项改革不仅有利于促进复议机关居中裁判,减少当事人对复议机关中立性、公正性的质疑,更有利于实现复议效能从“一域”到“全域”的转变,打造规范化办案标准体系 and 专业化、职业化的行政复议队伍,为舟山建设现代海洋城市提供有力的法治保障。

金华开发区引才留才为企解忧

本报讯(通讯员 周焯)自第二批主题教育开展以来,金华开发区认真检视推动产业链发展遇到的难点、堵点、痛点,以小切口入手,把小事办成暖心实事。

零跑汽车是金华开发区新能源汽车产业链的链主企业。作为国内新势力车企,企业存在人员流动性大等问题。金华开发区组织部等有关部门直奔问题去、对着问题改,通过线下主动走访产业园企业,充分了解产业链用工需求,对存在的问题归类汇总,制定清单,分类销号,尽心竭力解难题。

同时,通过定期举办“金开人才月”等活动,围绕链主及配套企业,开展82场“百万岗位进校园”等活动,新引进大学生9006名,帮助147人解决人才公寓租房,发放人才补助3600余万元。

聚力打造“引才留才”生态链,金华开发区新能源汽车产业链正持续激发强劲发展动能。目前,新能源汽车及零部件产业集群成功入选省级产业集群培育对象,今年1至10月,完成产业集群投资9.43亿元,产值集群规模总量达260.9亿元,同比增长12.99%。

三门深化改革培育技能人才队伍

本报讯(通讯员 虞济榕 叶天宇)日前,在三变科技股份有限公司,一场技能等级考试落下帷幕。参与考试的工人在考场门口热烈地讨论着考题,分享自己的理解。“当时为了考取技能等级,我白天工作时间和同事互相请教,晚上还抱着专业书看。如今终于技能等级再上一层楼,工资也提高了,我很开心,也很满足。”二级技师蔡统辉说。

2020年,三变科技积极响应技术工人薪酬分配改革,健全企业内部评价体系,完善技能薪酬激励机制。截至今年底,公司一线工人有521人,其中49%已通过职业技能等级认定。

在三变科技等部分企业先行先试基础上,三门县人社局今年进一步

推动技术工人薪酬分配制度改革。如今,三门县完成技能等级评价体系企业备案认定79家,企业自主评价技能人才7835人,实现技能等级与薪酬挂钩的本地企业已有60余家。“技能人才缺乏是目前困扰大部分企业的一个现实问题,我们通过‘自主评定+薪酬挂钩’,进一步推动专业技术人员本土孵化,实现工人创收和企业发展的双向奔赴,走出一条技能共富的路子。”三门县人社局主要负责人表示。

截至2023年11月底,三门县共有技能人才65996人,其中高技能人才13835人。随着技术工人薪酬分配改革进一步深化,一支支知识型、技能型、创新型的技能人才队伍不断涌现。

青田化解邻里纠纷促和谐

本报讯(通讯员 孙云戈 季慧芷 吴昊)近年来,青田县万阜乡从细微处着眼,把邻里纠纷当作提升群众幸福感的“关键小事”,以情、以理、以法化解陈年积怨,打开群众心结。

日前,在万阜乡矛盾纠纷中心介入下,万阜村村民余阿姨向乡干部袒露了心声。原来,余阿姨和夏某一家是多年的邻居,两家人曾因为晒谷场地、晾衣架摆放等发生过一些口角纠纷。此前,余阿姨因自家水稻收成不好,家里圈养的鸡、羊等畜禽“非正常死亡”等原因,怀疑是邻居投毒所致,一直向上级机关部门信访,甚至发生过激行为。

万阜乡干部走进余阿姨家中,以拉家常的形式,开展一场心贴心的对话。针对余阿姨的过激行为,乡干部联系心

理医生,上门开导余阿姨,并与余阿姨在外求学的儿子进行沟通,引导家人更多关注余阿姨的身心健康,一起帮助余阿姨走出困境。

在政府、属地派出所等部门的共同努力下,余阿姨和夏某一家双方冰释前嫌,达成和解。

化解民众矛盾纠纷,营造和谐乡村环境。近年来,万阜乡共协调解决辖区内五至十年信访积案4件,一至三年信访积案8件,化解日常信访矛盾纠纷30余件。

畅通信访渠道,规范信访秩序,不断创新信访工作机制,万阜乡建立了畅通、有序、务实、高效的信访工作新秩序,今年以来排查矛盾纠纷85起,化解85起,化解率达到了100%,有效杜绝了群体性事件的发生。

(上接第一版)

布局高端装备制造之外,近年来,临平经开区也瞄准生物医药、新材料、新能源等新兴产业赛道。当前,临平经开区正在推进半导体、专精特新、生物医药3个“一平方公里”产业园区建设,为新兴产业链式发展布局。以今年新引进的诺奖项目晨仁科技为例,该项目利用计算生物学理论与人工智能相结合的高新技术,属于临平区内其他药品研发企业提供全流程的技术服务能力,提高研发效率。

“临平经开区是一个大平台,我们将继续推进数实融合,在高端装备制造、生物医药、家纺布艺这三大主导产业补链、延链、强链的过程中,为全省打造‘415X’先进制造业集群和杭州打造五大产业生态圈贡献力量。”临平经开区管委会副主任王永忠说,经开区力争在2024年,实现规模以上工业总产值1350亿元,完成工业增加值380亿元,完成工业投资910亿元,一体化推进“千百亿未来智造城”建设。

暖冬的味道

左图:12月26日,在德清县洛舍镇东衡村,村民与游客参加“暖冬节”暨东衡文化街区开街庆活动,共享“冬”字宴。

右图:12月25日,在金华市金年金华火腿公司,近万只火腿正在晒“日光浴”,场面壮观。

拍友 白羽 摄

拍友 陆建富 摄



多幅涉嫌抄袭作品登上中小学生美术优秀作品展——

抄袭代画之风,谁来刹一刹

本报记者 纪驭亚 林婧

“非常气愤,我的作品被抄袭了。”近日,上海画师小吴(化名)发布的几条微博引发众多网友关注。

被小吴认为抄袭自己作品的画作为《最美南戏》,作者是一名来自温州的中学生。11月30日起,这幅作品入选2023年浙江省中小学生艺术节美术优秀作品展,在湖州市美术馆展出。

此后,小吴在网上搜索发现,这场优秀作品展有多幅画作涉嫌抄袭。小吴还发现,网上有多家代画儿童画的淘宝店铺,销量很不错。

近年来,少儿美术比赛中抄袭、代画等现象屡屡出现。这事该如何管?

多件画作涉嫌抄袭

去年,小吴在社交平台上陆续发布京剧人物王宝钏、周瑜和杨香武的原创画作。这次涉嫌抄袭的《最美南戏》的主体人物就是一比一“复制”了这3个人物。“京剧和南戏是不同的剧种,可见这名中学生画之前连剧种都没有搞清楚。”身为京剧爱好者,小吴痛心地说。

小吴提供的多张照片显示,该作品展有多幅作品涉嫌抄袭,有的甚至和原作一模一样。例如,一组名为《渔乐无穷》的临海市某小学生立体造型作品照片,被福建网友“鸿培呀”发现是盗用了自己发表在社交平台上的原创手工作品照片。此外,还有大学生的毕业设计、北

京曹雪芹风筝手工坊作品等,被作为中小学生的作品在本次作品展展出。

“通常来说,当两幅画作所表达的不同部分达到三分之二以上,或者包含作者主要创意部分的表达有三分之二相同,就构成抄袭。”杭州电子科技大学法学院教授李庆峰说,一旦被认定抄袭,侵权作品必须下架不再展出,且被侵权方可索要赔偿。

小吴告诉记者,自己已通过浙里办APP反映相关情况,“浙江省教育厅很快就回了电话,说已知道此事,正在积极处理。展出的作品只要有抄袭现象,就会被撤掉展出并取消参赛名额。”

早前通过台州12345反映作品被抄袭的网友“鸿培呀”,12月15日收到临海市教育局的反馈——经过调查,浙江省中小学生艺术节组委会已取消该作品获奖资格。指导老师没有认真履行指导职责,市教育局责令学校对其进行处理。

代画儿童画屡见不鲜

小吴发现,淘宝网上有多家店铺打出“代画儿童画,高端参赛必选”“美术老师专业代画”等广告语,月销量少则数百件,多则五六千件乃至上万件。

记者随机进入一家店铺地址在杭州、月销量5000多件的代画儿童画店铺。得知记者是幼儿园大班学生家长

后,客服给出了两种价格:“参加普通比赛,189元;高端比赛,229元。”客服介绍,下单后会有专业老师沟通,不满意可以修改。客服还展示了多名家长的对话截图,证明由他们代画的儿童画获奖率很高。

记者看到,有买家问,代画的作品能否得奖?有人回复“得奖了,一等奖”。也有人质疑,不是小孩自己画的有意义吗?有人回复:“能拿奖就是最大的意义,有些学校加分看重这些。”

采访中,也有家长倒苦水:“孩子幼升小的暑假,小学老师就布置了手抄报作业,新学期还要在班里评比。自己不擅长画画,只能找代画。店家是不是抄袭,我也无法判断。”

“少儿绘画作品中抄袭、代画的现象非常多。”杭州“一起来画画艺术空间”创始人吕雨芯说,问题主要出在大人身上。一方面,一些绘画培训机构招聘老师的门槛较低,没有接受过绘画专业学习就从事少儿美术教学的“老师”屡见不鲜。他们对于绘画创作经验不足,导致“东拼西凑”成为孩子们艺术培训中的“捷径”;另一方面,为了让孩子取得好成绩,有的家长也希望老师能给予“助力”。

抄袭代画谁来管

画作被抄袭,谁来管?怎么管?