

临平区：

## 创新构建“一支队伍管执法”下沉人员“融统合”管理体系

俞琳 陈夷捷 洪媛

变化，源于一场深刻变革。

今年以来，杭州临平区坚决贯彻落实省市“大综合一体化”行政执法改革工作部署，把牢“一个口子执法”改革方向，深入推进“一支队伍管执法”，以数字化为牵引，以完善机制为保障，全力推动体系重塑，构建全维度、全要素、立体式、全过程下沉人员“融统合”管理体系。

9月，2023年第一批全省“大综合一体化”行政执法改革优秀案例名单出炉，临平区构建“一支队伍管执法”下沉人员“融统合”管理体系赫然在列。

布好局  
优化执法队伍权责体系

“东湖社区安置房旁边空地上被人偷倒了一车建筑垃圾，大风一刮，空气里都是灰尘，这让我们非常苦恼。”前段时间，临平区东湖街道居民向前来走访的执法队员反映。

接到该反映后，临平区东湖街道综合行政执法队通过现场勘察发现问题真实存在，第一时间办理形成“车辆随意倾倒建筑垃圾案件”，及时进行执法处置。这是临平“大综合一体化”行政执法改革后，将执法事项赋权乡镇办理后的生动缩影。

让基层“有权管”是加速改革的前

提和基础。

临平区全面深化执法队伍规范化建设，打破部门与部门间、部门与镇街间的职能边界，通过体系重构、权责重赋、管理重塑的有力举措，全力打造镇街执法人员下沉“临平样板”。

为进一步深化“区属镇（街道）用共管”办法，厘清下沉人员履职边界，临平区推动256名行政执法人员下沉镇街，并编制下发“日常履职清单”“事项协同清单”“负面管理十条”三张履职清单，明确下沉执法人员6类12项主责主业、10个领域36项网格协同事项、10条队伍管理红线，有效避免工作两头接、责任两头担、汇报两头跑。

同时，依托临平区考核智慧系统，以“一舱三场景”为构架（1个整体驾驶



数智临平 品质城区

舱，全区运行状态、考核对象个人、考核单位管理界面3个场景），全省首创性对下沉干部加注“行政执法”标签，通过分管领导“三要素点评”和部门、镇街4:6“双向联评”的方式，实现下沉人员“履职情况一次填报、实绩数据上下共享、干部评价共管共考”。在考核评价体系的基础上，临平区大综合执法部门推行“上榜亮相激励”制度，综合评估下沉人员考核分数和指标完成情况。

下好棋  
健全执法队伍监管职能

今年以来，临平区创新执法队伍管理模式，打造一支在大综合一体化背景下具有战斗力和凝聚力的执法队伍。

22支执法中队（分队）、1127个基层网格、256名执法人员、1422名辅助人员，形成的大综合“网队一体化”是临平执法部门高效执法的关键，通过组建镇街综合行政执法队党支部，因地制宜制定融合型勤务方案，将185名下沉党员纳入镇街组织管理，引入社区、网格辅助力量，将各股力量拧成

一股绳，形成高效协同的基层执法新格局。

为进一步提高综合行政执法效率和执法能力，临平区1+8部门登台联动“共舞”。为此，乡镇（街道）创新下沉人员高效协同“三种方式”，采取“吹哨报到迅速集结式”，完成镇街综合执法任务、“综合查一次”任务；采取“三会一议常态呼应式”，开展周例会、破题会、专项会、执法司法议事会，解决重复信访、违法用地等重点突出问题；采取“集中办公整编联动式”，常态处理镇街赋权事项执法检查等工作。

强化数字赋能，贯通基层智治平台和“大综合一体化”执法监管数字应用。临平区构建区级、镇街、网格三级联动指挥体系，推行“简单事项委托查”“易见事项网格查”“专业事项专业查”等检查模式，循序渐定制第一批高频刚需10个场景64个事项的互查清单，避免出现“多头重复查”“网格不会查”“一地众人查”等问题，大幅减少扰民扰企、提升执法检查效能。据统计，数字智能的助力，临平区的执法人员出动频率同比下降37%。

落好子  
提升共治共管执法效能

临平区有关部门向塘栖镇综合行政执法队移送了塘栖镇泰山村某食品公司内存在多处违法建设的案件线索。塘栖镇执法人员立即上门核实，并立案查处。

去年以来，临平区围绕“重治理、消隐患、惠民生”三大主题，建立以“一支队伍”为核心的差异化精准执法新模式，实现执法效能优化。

过去，噪音扰民、消防通道堵塞等基层“看得见管不着”问题繁冗杂陈，反反复复。对此，临平区持续推进“一支队伍送服务”“一支队伍管园区”，实行社区执法联系制，将执法力量点对点与村社绑定，实现了“一支队伍管全域”，累计解决社区问题649个。

对于上市企业，重点工业园区开展“法治宣传、政策咨询、综合体检”三位一体走访，真正实现“只进一次门、办齐所有事”。同时，深化包容审慎监管机制，将轻微违法告知承诺制实施事项拓

展到110项，对于首次轻微违法者免于处罚，为419个符合条件的企业进行信用修复。

结合企业性质特点、经营方式及企业安全风险，突出易发生事故的关键环节、要害岗位、重点设施等实际情况，有重点、有针对性地制定现场检查方案，实施精准执法。据统计，临平区今年累计开展仓储物流、非法占用耕地、消防燃气安全等“综合查一次”252次。针对疑难少见案件，执法部门召集行业主管、综合执法、司法等部门和专业律师开展执法司法议事会，查处出租房屋违法分割、新建楼盘交付前违建、非法办学等。

改革步履不停，在全省的“大综合一体化”行政执法改革浪潮中，临平区创新解锁大综合执法管理新体系，通过专业化、规范化、现代化的综合执法队伍建设，打造一支高素质的法治人才队伍，为高水平建设“数智临平·品质城区”提供坚强的法治支撑。



对农贸市场开展“综合查一次”，检查肉类是否检疫合格，宣传劝导停止使用“生鲜灯”。



对农庄内部开展“综合查一次”，检查卫生环境、使用农药情况等。

（图片由临平区综合行政执法局提供）



空中“无人机”巡查

## 以赛引才 余杭打造联动港澳发展新高地

吴超彬

近日，首届浙江港澳青年创新创业大赛颁奖仪式在杭州市余杭区未来科技城国际会议中心举行。包含一等奖获奖项目《纳米修饰合金种植体》在内的7个获奖项目，与余杭街道进行拟落地意向签约。今后，余杭街道将为项目提供房租补贴、贷款贴息等政策支持。

支持港澳青年在内地就业创业是余杭引导爱国爱港爱澳力量，带动港澳青年积极参与杭州建设，推动港澳爱国统一战线持续健康发展的重要举措。本次大赛以加快人才引进和项目落地为导向，广泛发动港澳青年参与，搭建创新创业者、科研人员的交流平台，给浙江“热带雨林式”创新生态注入新内容。

大赛负责人介绍，自2021年以来，在区委统战部的指导下，余杭区旅港同乡会协助下，余杭已成功举办浙港澳青年企业家交流、港澳高校博士浙江行等10余场大型活动，累计接待2700名港澳青年来杭交流、咨询服务，成为深化港澳青年爱国统一战线

工作的重要窗口。

“让我感受最深的是这里浓厚的创新创业氛围，比赛这几天，余杭开展了人才政策推介，余杭街道同步安排了项目招引政策解读和意向对接，这种对人才的重视度、服务的精细度，让我很感慨。”毕业于香港城市大学的万镭是参赛选手之一。聚焦牙科种植领域，他的团队提出了高端牙科种植体的国产替代产品。

此次浙江港澳青年创新创业大赛围绕智能物联、新材料、生物医药、高端制造、绿色能源等新兴领域，为释放浙港澳发展潜力、实现互利共赢提供了广阔的发展与合作空间。活动现场还举办了港澳机构驻国际人力资源服务产业园仪式以及浙港澳三地共建浙江港澳青年人才服务中心启动仪式。

“让更多港澳青年在这里落地扎根，不仅是做好港澳青年融入国家发展大局的战略性工程，也是发挥统一战线作用、充分发挥港澳青年所长、凝聚爱国正能量、实现与国家发展同频共振的要求所在。”余杭区委统战部相

关负责人表示。

浙江港澳青年创新创业大赛是集聚余杭统一战线资源优势的 대표活动之一。近年来，余杭通过打造“浙里未来”伙伴计划品牌，“走近浙里”互动交流项目、“知行浙里”实习实践项目、“倾听浙里”对外传播项目三大板块，围绕“国际化、潮青春、科技范、原创地”四大特色，聚焦青年、聚焦产业、聚焦海外，以满满的诚意广邀海内外人

才一起来余杭，一起见未来，一起创未来。

接下来，余杭将发挥旅港同乡会的桥梁纽带作用，开展港澳高校博士余杭行、招商推介、政策宣讲、项目对接、人才对接等系列活动，为青年人才提供政策支持、创业辅导、资源对接、市场开拓及融资等服务，以汇聚港澳人才统战力量，把余杭打造成为联动港澳发展的新高地。



2023浙江港澳青年创新创业大赛颁奖仪式（图片由余杭区余杭街道提供）

村村聘有乡村建筑师  
让美丽乡村建设“出圈”

周国平 徐文敏

每个村都有建筑行业人才。

“现在我代表乡党委政府宣布聘请鲍伟武等9位同志为广度乡乡村首席建筑师。”仙居县广度乡乡党委书记顾声勇话音刚落，现场响起一片热烈掌声。

“感谢乡党委政府对我们的信任。”现就职于浙江中立建设集团的鲍伟武激动地接过聘书。近日，广度乡政府的会议室里人头攒动，热闹非凡，全乡从事建筑行业的50多名建筑人才齐聚一堂，参加广度乡举办的乡村建筑师聘任大会。

张益富是浙江益安建设有限公司董事长，是全乡较早从事建筑行业的人之一，也是广度乡乡贤联谊会名誉会长。在他的带领下，千寻村先后走出了16名建筑人才，“这次乡里聘我为首席乡村建筑师，我要把这支本土建筑队伍带好，发挥自身的特色优势，为广度的美丽乡村建设服务。”

多年来，广度乡对建筑业人才队伍建设十分重视，专门搭建成长平台，启动建筑行业人才双培养计划，与相关院校合作，把行业技术骨干培养成专业人才，鼓励青年人才为家乡做贡献，同时提供施展才华的舞台。截至目前，广度乡境内的建筑人才有46人，涉及建造、设计、监理、质检、安全、安装等多个工种。其中国家一级建造师5人，占仙居县总人数的五分之一，二级建造师6人，有的还是“双料”或者“三料”人才，分布在全乡9个村，几乎

每个村都有建筑行业人才。今年是浙江“千万工程”实施20周年，这20年间，广度的庆云、三井、里岙、千寻等村实现从“脏乱差”到“绿富美”的华丽转身，不乏这批建筑人才的默默付出。比如，各类建筑人才在庆云村出谋划策，坡地村庄拔地而起，美丽乡村全面改造升级，乡村图书馆、休闲民宿、共富工坊等打卡点让村民在家门口实现“诗与远方”。

为满足在外村民回乡建房、发展产业的迫切需求，也为激励本地建筑人才返乡建设，广度乡计划在条件较成熟的村开展美丽乡村试点改造，通过开展乡村建筑风格设计大赛，打造一批风格别致的网红建筑，吸引游客前来“打卡”；同时，出台相关优惠政策，来自本土的建筑师和建筑企业在同等的条件下，优先参与美丽乡村项目的设计和招投标施工。此外，广度乡还将进一步挖掘建筑人才，并根据工种进行分类，条件成熟时，将在乡贤联谊会的框架下组建广度乡建筑师协会，开设建筑师名人馆，把广度的籍参与建造的地标性建筑进行，激励更多广度建筑企业创造精品力作。

广度乡乡党委书记顾声勇说：“他们从广度走出去，成为行业翘楚，亦是广度的骄傲，乡党委政府要高度重视这支队伍，用好这支队伍，把组织建起来，组建未来乡村筑梦团，为广度迈向共同富裕和美丽乡村建设奠定基础。”



广度乡建筑行业人才座谈会暨“未来乡村筑梦团”座谈会（图片由仙居县广度乡提供）

## 仙居下各镇：“电商e家”共联建 乡贤力量促发展

徐子渊 赵坚 应祺璐

链接上线预售、客服对接、装箱打包、快递发货……位于仙居下各镇的浙江卓然智联科技有限公司，迎来忙碌时刻。这样忙碌的景象，在下各镇并不是个例。

乡贤助乡兴，同行共富路。近年来，仙居县下各镇按照“乡贤助乡兴，同行共富路”思路，深化“e企先锋”党建品牌，探索建立“红商e家”“贤助e家”等平台，建立组织、文化、管理、决策、人才、先锋“六合”机制，推动电商产业不断聚合发展。

为了更好地畅通信息渠道，下各镇一边收集工艺礼品、橡胶、彩灯等来料加工企业提供的用工需求信息，另一边帮忙对接求职人员，成功解决残疾人群众在内超100人的就业。同时，下各依托“电商新乡贤+淘宝村+农户”模式，充分发挥以乡贤、人才为代表的电商龙头产业帮扶作用，

带动8个淘宝村农户共同致富，惠及农户300多人，帮助农户增收总额达150多万元。

为发挥互联网企业头部带动作用，下各按照“园区牵线、企业主导、社会参与”模式，定期开展“园企共聚、共话发展”系列活动，并结合电商直播优势，积极探索“乡贤企业+农户+直播”联动机制。如今，下各已建有新乡贤直播带富基地，设立“新农人”“电商共富工坊、侨助工坊，与抖音、淘宝、拼多多等7个电商平台达成合作，每天至少完成4场云上直播，并开展技能培训。据统计，下各已推进电商直播等技能培训7次，培育“带货书记”“农民主播”等本土“新农人”超20人，让农产品搭上互联网的快车，如年均带动杨梅销售额50余万元。

为更好地挖掘本地特色，促进产

品销售，下各建立“1+8+N”电商助农网络，由乡镇企业选派创富引领员、红色代办员等力量下沉到村，搭建产销对接桥梁，有效破解本地工艺礼品行业“低散乱”问题。

“乡村的振兴与发展，离不开广大优秀乡贤的力量和资源。我们将结合镇情，进一步发挥电商领域乡贤实力强、路子广、市场经验丰富的优势特点，引导更多的乡贤能人参与本地特色产业，为助力下各打造东部工业新城贡献更多同心力量。”下各镇统战委员陈可介绍，为促进产业进一步发展，今年以来下各已开展实操培训30多场次，受益群众1000多人次。

此外，下各镇秉持“和合调解”理念，打造了辐射东部工业新城的“一站式”乡贤企业服务枢纽，形成“15分钟党建引力圈”，依托“吹哨议事厅”

多跨应用，优化乡镇人民调解机制，积极引导乡贤企业内部纠纷优先人民调解，并常态化开展“送法入企”活动，以案释法、企法宣讲确保涉企法律政策精准落企，助力优化法治化营商环境，促进企业健康高质量发展。

同时，下各结合“走访调研、服务解题”活动，组织开展“最有感人群”座谈会等，针对乡贤企业如何发挥好作用等提问题、给建议、出方案、解难题。在调研基础上，下各结合“立足岗位作贡献”活动，借助乡贤力量，组建乡贤先锋队，开展为民办实事活动。据统计，今年共开展实操培训15场次，如联合猎鹰救援队利用无人机开展侦查救援行动13次；并成立无人机植保服务队，为60余人提供飞手培训，植保队服务农田2万亩，其中今年开展杨梅飞防服务5000亩。