

# 绘规划蓝图 谋要素保障

## 杭州市规划和自然资源局探索高质量发展新实践

通讯员 杨文龙 蔡丽悦 本报记者 余丽



杭州市萧山区临浦镇横一村金色稻田

聚焦高质量发展,今年以来,杭州市规划和自然资源局立足规划编制攻坚,强化土地要素保障,用勇攀高峰、勇立潮头的自觉,助力杭州在全省“勇当先行者、谱写新篇章”的恢宏实践中,以头雁姿态做先行中的先锋,谱新篇中的雄篇。

### 规划引领发展 要素保障谋新篇

“好消息,104国道河庄至衙前段项目,上报部里通过会审了!”“地铁四期项目获国家发改委批准后,仅用时10个月即完成从预审选址、可研初设批复到征地的各项前期工作,实现首个项目农转用组件上报……”

用地报批,是重大项目落地的核心要素保障。今年,杭州通过重大项目、增存挂钩机制累计争取各类新增建设用地指标34852亩。同时,进一步做好指标配置市级统筹,全年累计统筹指标8757亩,重点向城西科创大走廊、临空经济示范区以及重大产业项目倾斜,有效保障重点区域和重大项目用地需求。

捷报频传的背后,是杭州从年初挂出规划资源要素保障任务作战图以来的持续努力,一年来,杭州在规划统领下高质量做好土地综合整治、“三块地”盘活、做地保供、重大项目指标筹措等要素保障工作。

《杭州市国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称“总规”)编制工作于2019年启动,2021年草案公示,“五年磨一剑”,成果已上报国务院审批。

目前,杭州已经开始谋划“总规”宣传系列活动,杭州市规划和自然资源局相关负责人表示:“我们计划通过‘总规’成果宣讲,普及国土空间规划基本

知识,全面推广总体规划的目标和各项要求,切实让‘多规合一’‘底线约束’‘集约节约’等理念深入人心。”

根据“总规”蓝图,杭州坚持做优主城、做强辅城、集聚县城、培育重镇,加快构建“一主六辅三城”多中心、网络化、组团式国土空间结构,在全省率先完成上城区、拱墅区、萧山区等8个分区规划和桐庐等3个县(市)总规编审批工作。

肩负历史风貌保护的使命担当,对于三大世界遗产和西溪湿地的保护规划工作,杭州先后编制了《杭州市大运河国家文化公园规划》《杭州市大运河核心监控区国土空间管控细则》《西溪湿地周边地区景观控制规划(修编)》,在尊重历史现状兼顾合理诉求的基础上,合理释放建设空间,以智慧和担当引导新的开发建设符合保护要求,形成和谐视觉氛围,构筑良好城市风貌。

立足“后亚运”时代持续打造重要窗口的任务与使命,《杭州市钱塘江堤防及岸线整体提升改造规划》的编制出台,则见证着杭州以堤防岸线改造提升推动沿江生态保护,聚焦钱江两岸堤防安全提标、空间景观品质,着力构建钱江两岸与潮共融、与城共生、富春共鸣的滨水岸线。

### 统筹资源保护 良田青山换新颜

土地综合整治是改善百姓生产生活空间的重要手段,通过耕地集中、村庄集聚,进一步优化城镇布局,可以为发展“释放”大量宝贵的产业空间,是镇街、平台统筹土地要素的重要保障。

2023年,在全省“十项重大工程”评选中,杭州土地综合整治工程连续三个季度获评“五星工程”。浙江省2022年度土地综合整治省级精品工程名单“出炉”,杭州建德市梅城镇、临安区龙岗镇大峡谷村等19村、桐庐县合村乡后溪村等3村、余杭区良渚街道良渚村等7村四个全域土地综合整治与生态修复工程项目“榜上有名”。

守住百姓的饭碗田,实施最严格的耕地保护制度,杭州也有了新举措。

今年,杭州将全市耕保量和永农保护任务分解到11个区县、161个乡镇、2371个村社的田长,以“人防+技防”的方式将违法占用耕地行为“扼杀在摇篮里”。

“安装在铁塔上的探头和电子围栏‘天上看’,田长和巡查员定时定点‘地上查’,对责任范围内的违法占耕问题第一时间发现、第一时间解决。”杭州市规划和自然资源局相关负责人表示,今

年,杭州开发了“巡田一本账”,优化了“巡查打卡点”,牢牢守住耕地保护红线。

“要让承担更多耕地保护重任的地方得到更多资金补偿实惠。”杭州市规划和自然资源局相关负责人指出,杭州创新了耕地保护机制,实行差异化补偿,突出“绩效”,将资金向种植粮食的优质耕地和耕地保护绩效好的区县倾斜,让保护耕地的地方“不吃亏”,以“实打实”的补偿激励各地更积极主动地做好耕地保护各项工作。

在矿产资源方面,杭州持续推动绿色矿山和数字化矿山建设。一方面,推动绿色矿山质量再提升,以依法开采、矿区环境、资源开发、综合利用等为重点开展绿色矿山复核工作,对全市绿色矿山检查成效“全面体检”;另一方面,推动数字化矿山建设,按照不同矿种、服务年限、开采规模等分类,有序推动数字化矿山建设,全市11家正常生产的大型矿山分批次开展智能化绿色矿山试点建设,其他生产矿山全部启动基础数字化建设。截至目前,杭州已完成智能化绿色矿山建设6家,占全省智能化绿色矿山建成数的43%。



杭州“交房云办证”推广现场



“南阳蝶变”滨江观潮岸线效果图



俯瞰滨江感知之轴公园



杭州临空经济示范区总体城市设计效果图

### “后亚运”奋当先 勇立潮头惠民生

在刚刚过去的亚运会期间,遍布杭州全市域的亚运场馆、钱塘江南岸的亚运村、亚运公园,成了运动员和游客们的热门打卡地。杭州这座充满历史底蕴的城市,不仅展示了亚运健儿的速度与激情,更在亚运这个国际舞台上展示了开放包容的胸襟。

“后亚运”时代,杭州如何从规划和自然资源保障的角度持续“惠民”,让老百姓继续享受到高品质生活?

为办好民生实事,杭州今年继续加大力度推进公园规划建设,在城市公园层面,截至10月底,60个公园已开工建设,其中43个公园被纳入省民生实事项目;在郊野公园层面,在市区选址布局27处郊野公园,县(市)建议选址布局15处郊野公园。杭州还充分考虑“一老一小”、群众运动健身的需求,不断把公园建设得更亲民、更友好,让美丽杭州的底色越来越靓。

随着全市“郊野公园-城市公园-社区(村镇)公园-游园”城乡公园体系逐步建立,预计到2035年,杭州将力争实现“300米半径范围内可达不小于2000平方米、500米半径范围内可达不小于5000平方米的公园绿地”目标。

打通规划服务百姓的“最后一公里”,杭州加快驻镇街规划师覆盖,截至目前,已公布杭州市第一批、第二批与第三批共计100个乡镇(街道)驻镇街规划师名单,实现50%乡镇(街道)驻镇街规划师的覆盖率,驻镇街规划师向具体编制团队提出建议,协助编制团队提升方案落地的科学性、合理性,切实解决了街道规划专业技术能力不足的问题。还推出“规划师带您逛公园”系列视频,着力提升群众幸福感、满意度。

做好政务服务增值服务“加法”,杭州结合行政审批、不动产登记等重点领域,进一步内部挖潜,将改革向纵深推进,合力攻坚创新试点15项、改革试点五大环境11项、获取经营场所“一类事”改革3项,制定《2023年营商环境优化提升“一号改革工程”工作方案》,完成登记窗口“无差别受理”、不动产登记“跨城通办”“带押过户”等

创新改革事项。

“我们面向企业、群众、政府各类服务需求,打造五大智能场景,覆盖近80%登记业务,提供24小时全线上、零费用、零资料的便民利企服务。”杭州市不动产登记中心相关负责人表示,政银协同“抵押全网办”、新房“交房云办证”、二手房“转移云登记”和“带押过户”、查封解封“智慧云执行”、营商环境“企业云办理”等场景的推出,持续提升全市域乃至省域各地市企业群众登记办事获得感,进一步优化不动产登记领域营商环境。

守护群众生命线,今年,杭州共完成70个地质灾害监测预警试点,在汛期到来前就完成了项目施工和设备安装,提前投入地质灾害监测预警,为亚运安全保障、守护群众生命财产安全发挥了作用。

“我们会同气象部门联合下发《杭州市地质灾害雨量监测应用体系建设实施方案》,力争在明年汛期来临前新建2500余处雨量监测站,实现全市所有风险防范区的雨量监测全覆盖。”杭州市规划和自然资源局相关负责人介绍,杭州正加快地质灾害风险防范区雨量监测网布局,提升乡镇(街道)、村(社区)社防在短临极端天气下地质灾害防范、应对和实战能力。

持续擦亮“清风自然”廉洁文化品牌,杭州市规划和自然资源局着力培育廉洁为民作风,聚焦重点领域和岗位,坚持“以廉促业”,狠抓“久拖不办、久攻不下、久议不决”顽疾整治,规范权力运行,打造担当作为作风,直面群众利益痛点难点问题,推进农村回迁安置慢专项治理,努力让被征收人“按时、安心”得到安置,切实保障回迁群众权益,开展加快解决群众不动产登记历史遗留问题专项行动,全市累计化解群众“办证难”问题2万余套。

放眼“后亚运”,抢抓新机遇,把握超大城市发展新阶段,杭州将加快构建国土空间规划体系,强化底线约束,优化城市空间结构,以更强有力的资源要素保障推动城市能级和核心竞争力持续向上攀登。

杭州市规划和自然资源局提供