

## 国际社会普遍呼吁——

## 发达国家应充分兑现气候承诺

“我们是受气候变化影响最大的群体之一，(对未来的)信心不会来自发达国家的承诺，真的不会，因为等待他们兑现承诺似乎要‘永远’那么久。”国际原住气候论坛联合创始人欣杜·奥马鲁·易卜拉欣在阿联酋迪拜参加《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)时对新华社记者说。

发展中国家是气候变化问题最大的受害者，在这一问题上，发达国家负有历史责任、法律义务和道义责任。然而，发达国家长期不兑现承诺，为履行气候责任和义务所付出的实际行动更微乎其微，远远比不上他们对全球气候造成的破坏程度。

发达国家企图在气候问题上占据道义制高点，但这取决于行动而不是空口承诺。国际社会普遍呼吁，发达国家应负责任地对气候变化，采取积极且务实的态度，率先减排，尽快兑现气候资金承诺，明确适应资金翻倍路线图。这关系到南北互信、气候正义和人类未来。

## 气候变化的历史责任是气候正义的核心问题

“我们现在看到的巨大损失与损害，是30年来发达国家在加快减排、向发展中国家提供气候融资方面拖拖拉拉的结果。”德国海因里希·伯尔基金会助理总监利亚娜·沙拉泰克说。

英国《自然·可持续发展》杂志刊发研究显示，全球约90%的过量碳排放源自美国等发达国家。印度气候智库能源、环境和水资源委员会的报告显示，在美国、澳大利亚等高收入国家，即使是收入水平最低的10%的个人碳排放量也是印度、巴西或东盟地区最贫困的10%的个人碳排放量的6至15倍。

然而，气候变化带来的大部分损失与损害却要发展中国家来承担，造成了严重的气候不公平。据联合国官网，目前世界

上有一半人口生活在气候“危险区”，在那里，人死于气候影响的可能性要远高于其他地方。COP28主席苏丹·贾比尔指出：“许多脆弱国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家，已经在经历超出人们所能适应的气候变化后果。”

## 发达国家气候承诺“不值得信任”

对遭受气候变化影响的发展中国家而言，发达国家的承诺已不值得信任。“我们不想再听他们说了什么，因为发达国家2009年做出的承诺至今都没有兑现，我们需要看到他们承诺的气候变化赔偿金真正抵达社区。”易卜拉欣说。

根据《公约》及其《巴黎协定》“共同但有区别的责任”原则，排放量大的发达国家必须首先采取行动，迅速减少排放，较富裕的国家应向发展中国家提供应对气候变化资金。

但在减缓领域，按照2022年4月发达国家最新通报的温室气体清单，截至2020年，一半以上的发达国家缔约方距离实现2020年减排目标还有很大差距，一些国家仅仅完成了承诺减排目标的一半，还有一些国家不仅没有实现减排，还出现了温室气体排放显著增长。联合国环境规划署发布的《2021年排放差距报告》指出，多个发达国家的气候政策无法支撑其实现2030年国家自主贡献减排目标，亟需制定更有力政策措施。

对于排放量较低、极易受气候影响的国家，如许多小岛屿国家和最不发达国家，适应气候变化是首要任务。建造防风暴雨住房、种植耐旱作物、安装可靠供水设施、投资社会安全网，这些都是适应气候变化的必备条件。然而，长期以来，全球适应气候变化的进展严重滞后，适应目标至今不明，发达国家未提供充分有效支持，气候变化日益严峻进一步加剧发展中国家脆弱性。

此外，在实施手段和支持领域，根

据《公约》及其《巴黎协定》，发达国家应为发展中国家提供资金、技术、能力建设等帮助来适应气候变化及减缓其影响。但实际上，发达国家给予的相关支持却十分有限，且存在诸多问题。其中，资金问题是制约发展中国家采取相应行动的最大障碍。发达国家曾在2009年哥本哈根联合国气候变化大会上承诺，到2020年每年向发展中国家提供1000亿美元气候资金支持，但至今尚未兑现。在技术支持方面，发达国家技术转让意愿、公共投入和支持均远远不够，导致发展中国家大量技术方案无法有效落实，能力建设存在差距。

## 发达国家的行动只是“沧海一粟”

德国罗莎·卢森堡基金会顾问奈特·内拉-洛朗指出，迄今为止，发达国家为应对全球气候变化采取的实际行动“如同沧海一粟，远远不够”。

国际社会普遍呼吁，发达国家应该提供更多资金，帮助各国适应气候影响。随着气候变化规模不断扩大，气候适应的成本也越来越高。联合国

## 相关新闻

## 日本再获“化石奖”

据新华社电 国际环境保护团体“气候行动网络”3日在迪拜气候大会期间向日本颁发“化石奖”，批评日本嘴上承诺“对全球碳中和做贡献”，却重点发展核电站。这是日本又一次在联合国气候变化大会期间获得这一讽刺奖项。

时事通讯社报道，日本首相岸田文雄1日在迪拜气候大会上发表讲话，说日本正在国内核电站推广一种氢氧混合燃烧技术，以减少二氧化碳排放。岸田说，日本还与东南亚国家合作，寻求向清洁能源转型。

环境规划署最新发布的《2023年适应差距报告》指出，据估算，目前发展中国家每年适应气候变化所需资金约为2150亿美元至3870亿美元，可资金缺口却高达1940亿美元至3660亿美元，比之前估计的范围高出50%以上。其中原因就在于目前发达国家筹集的资金远远不足以帮助发展中国家适应气候变化，估计仅为发展中国家所需适应资金的十分之一到八分之一。

根据荷兰“跨國研究所”等欧洲智库近期联合发布研究报告《气候交互：北约将军费开支提升至占国内生产总值2%的目标将如何加速气候崩溃》，对气候危机负有最大责任的西方国家不仅未能兑现援助发展中国家的资金承诺，反而在通过不断增加军费开支大大增加了军事行动的碳排放。报告显示，目前全球军费开支已达创纪录的2.24万亿美元，其中一半以上来自拥有31个成员国的北约。

美国生物多样性中心代理联合执行董事苏安君对新华社记者说，美国为战争投入数百亿、千亿美元，但在损失与损害基金上只承诺1750万美元，而且此前的承诺也还没有兑现，“真让人感到羞耻”。(据新华社迪拜12月4日电)

对此，“气候行动网络”在一份声明中指出，把氢气、氨气与煤、天然气等化石燃料一起燃烧，明显是一种“漂绿”，看似为了环保，实则为了给火电站延长使用寿命。岸田政府此举不仅在日本国内，还在亚洲范围内延缓向可再生能源的转型，给实现到2030年全球可再生能源装机增至三倍的目标增加阻力。

“气候行动网络”向那些应对气候变化行动最迟缓、最消极的国家颁发“化石奖”，在每次联合国气候变化大会期间会多次颁发。

## 韩国国防部宣布

## 第三次固体燃料火箭试射成功



图为韩国国防部12月4日发布的火箭在济州岛附近海域的一艘驳船上发射的照片。新华社发

新华社首尔12月4日电 韩国国防部4日宣布，韩国自主研发的固体燃料火箭当天在济州岛附近海域的一艘驳船上成功进行第三次试射，并将一颗商业卫星送入太空。

韩国国防部官网消息说，与此前试射不同的是，本次试射首次搭载了实体卫星，成功验证了固体燃料火箭的大部分核心技术，标志着韩国在独立将小型卫星送入地球低轨道方面迈出新的步伐。

## 马尔代夫总统：已与印度就撤出军事人员达成协议

新华社科伦坡12月4日电 马累消息：马尔代夫总统穆伊兹3日说，在与印度政府进行一系列具有建设性的会谈和对话之后，双方就印度从马撤出军事人员达成了协议。

马尔代夫总统府3日发表声明说，穆伊兹当天结束国外访问后，在马尔代夫维拉纳国际机场举行的新闻发布会上作出上述表态。穆伊兹说，印方

已保证将尊重马尔代夫人民的意愿，放弃在马保留军事人员，马方希望撤军尽快完成。

穆伊兹11月17日宣誓就任马尔代夫总统。他在发表就职讲话时承诺，将确保马尔代夫没有任何外国军事存在，以维护国家独立和主权。11月18日，穆伊兹在会见印度政府代表时正式要求印方从马撤出军事人员。

## 国际金价创新高

据新华社北京12月4日电 国际黄金期货价格4日亚洲交易时段一度达每盎司2135.39美元，创历史新高。国际黄金现货价格当天同样创新高，一度达每盎司2110.8美元。

美国消费者新闻与商业频道援引分析师预测报道，国际金价明年有望创新

高并维持在每盎司2000美元之上。这主要缘于地缘政治不确定性、美元可能走软以及美国联邦储备委员会可能降息。

加拿大道明证券公司大宗商品策略部负责人巴尔特·梅莱克预期，随着多家中央银行持续购买黄金，国际黄金期货价格明年第二季度均价或达每盎司2100美元。

## 印尼马拉皮火山喷发

11名登山者遇难

据新华社北京12月4日电 印度尼西亚苏门答腊省的马拉皮火山3日喷发，造成11名登山者遇难，12人下落不明。

路透社援引当地救援队发言人约迪·哈里亚万的话报道，火山喷发时有75人在山上。截至4日早晨，救援人员救出49人，新找到3人，同时发现11具登山者遗体。目前仍有12人下落不明。

由于火山4日继续小规模喷发，救援行动被迫中断。哈里亚万说：“继续搜寻太危险。”

马拉皮火山3日喷出大量火山灰，白色火山灰冲至3000米以上高空，飘到几公里外。美联社援引印尼国家抗灾署发言人阿卜杜勒·穆哈里的话报道，多个村庄被遮天蔽日的火山灰覆盖。政府机构向村民发放口罩，并建议他们戴上眼镜。

## 在舟山定海，记者跟着特约监督员开展日常督查和信息收集

## 营商环境怎么样，一起来“找茬”

本报记者 何伊妮 见习记者 吕凌棘 通讯员 谢倩芸

去年以来，舟山市定海区纪委监委从退职科级干部和民营企业负责人中，聘请29人为优化营商环境特约监督员。这些监督员长期活跃在企业一线，搭好“上情下达、下情上传”的桥梁纽带，使得企业和政府之间形成良性互动，提升助企纾困效能，并及时反映企业发展过程中的问题和困难，推动职能部门转变工作作风。

近日，我们跟随监督员夏芬芳一起“找茬”，开展营商环境日常监督检查和信息收集。

## 脚沾泥土“打补丁”

气温骤降，古城狂风大作，处于入岛门口的定海区双桥街道风力更甚。一早，我们驱车前往双桥，来到夏芬芳对接的舟山华康生物科技有限公司建设现场，看到的却是另外一番景象。

临时搭建的集装箱办公点内，夏芬芳正忙着与舟山华康前期项目专员陈凯茜一起，讨论当日需要处理的事宜。“就等你们去工地啦！”没有寒暄，夏芬芳风风火火地带着我们走向工地。

行走在占地约22万平方米的施工现场，我们看到100多名建设者正在紧张施工。“这是定海去年引进的‘年产200万吨玉米精深加工健康食品配料项目’，一期项目正在施工，建成后年产玉米深加工产品可达105万吨……”我们一边走一边了解企业进展。

“目前山梨醇车间、配电房、玉米淀

粉车间开始主体结构建设了”“下一阶段设备陆续运进来了，要提醒车队申请公路超限运输许可”……夏芬芳和陈凯茜交流着工程进度、注意事项。交流中，我们听到夏芬芳专业词汇一个个往外蹦，对哪个节点该有什么进度一清二楚，像极了单位里的“老资历”。

绕着施工现场转了一圈，我们被风吹得瑟瑟发抖，鞋面上也沾上了泥巴。路上，夏芬芳还提醒工作人员给工地加固围挡，准备御寒保暖用品。可见，监督员去工地，但并不是我们想象中的走走看看，而是相当细致。

夏芬芳告诉我们，成为监督员以来她习惯将隐患问题、企业诉求等都记录下来，遇到什么就记录什么，解决什么就划掉什么，多的时候1个月就记满了80多项。夏芬芳说：“我们要把一个个已经出现、可能出现的‘补丁’都打上。”

## 协调会上解难题

放下安全帽，我们跟着夏芬芳马不停蹄地赶往城区，前往定海区人社局对接企业招工事宜。

“等下，你们帮忙把协调会上的内容记录下来。”刚进会议室，夏芬芳就给我们安排了任务。进城的路上我们已经做了些功课，舟山华康的预投产时间为明年4月，正式投产计划为8至10月。招工时间似乎还算充裕，但加上新员工到岗入职、进厂培训的时限，其实已经所剩无几。会议刚开始没多久，我们就感受到



记者(右一、二)跟着定海优化营商环境特约监督员夏芬芳(右三)走访企业。通讯员 谢倩芸 摄

了一丝紧张的气氛。“企业预投产的总用工量为400余人，目前用工缺口较大。我们已经提高了用人薪资、优化了保障政策，但目前招工的速度远远赶不上计划进度。这几天我做梦都在担心，因为招不满工人而无法按期开工……”舟山华康人力资源专员周敏开门见山，“企业能做的都做了，招不到员工怎么办？这个问题你们一定要解决！”

我们将目光投向另一头。“就业结构性矛盾是把目光投向的另一头。现在跟你们同类企业都面临这个问题……”定海

区人社局相关负责人面露难色。

“没有一线员工，企业就开不下去，没办法顺利投产。”此时，我们眼前的夏芬芳用连珠炮似的话语细数企业难处。当定海区人社局提出去江西、河南等外省院校招工，夏芬芳立马追问动身时间、院校情况等信息，并提议说：“请帮忙联系对接，是否能给舟山华康安排一个招聘专场，企业的待遇绝对吸引人！”

在面对可行的沟通中，定海区人社局给出了明确可行的解决方案以及下一步工作安排，现场气氛愈发融洽。会议结

束，我们的记录本里记满了5页纸。

“华康遇到的困境，其他企业可能也会遇到。”夏芬芳告诉我们，她向定海区纪委监委建议，督促相关职能部门强化企业调研，加强涉企业务的政策宣解。目前定海推出了投资项目节能审查、环境影响评价、安全条件审查、社会风险评估“四评合一”机制，企业只需要提交一套材料，组织一次评审，便能实现统一出件，审批时间从100多天减缩至最多21个工作日，破解企业“多头报审”“多方跑路”的问题。

“夏姐，你会上这么说话就不怕别人说你‘凶’吗？”我们问。“能帮企业解决问题就行。”夏芬芳说。

## 管家服务促发展

一路跟着夏芬芳等人在城区与工地来回跑，我们几乎没有停歇。再次回到工地，门口的“营商环境监督‘一码通’”二维码引起了我们的注意。我们拿起手机扫一扫，页面跳转进入问题反馈平台。“平台上只需描述清楚举报事项，就能将意见直接送达营商环境优化整治专项行动中。”夏芬芳在一旁解释。

“我们的人才公寓申请问题就是通过这个码得到了反馈。”陈凯茜告诉我们，公司的核心技术人员在申请人才公寓过程中，遇到了周期长、门槛高等问题。“后来他们的诉求流转到了我手中。”夏芬芳说，确认问题属实后她立即向定海区纪委监委反映。在定海区纪委监委

的监督下，相关职能部门开通绿色通道，第一时间举行联席会议集中审核华康项目人才公寓申领事项，最终提供了12套人才公寓。

见我们站在门口，几位员工主动上前跟夏芬芳打招呼。他们笑称夏芬芳是企业里的“大管家”：“她帮我们组织了多项休闲活动，身为定海人的她还贡献出了宝藏饭店”“我们腰酸背痛，夏姐还为我们介绍中医”……一旁的陈凯茜也点了赞，她告诉我们，多亏了夏姐这样的监督员，企业的氛围越来越好，大家对项目的建设也越来越有信心。

自舟山华康项目落地以来，定海区帮助企业协调解决各种难题超过10个，这不是个例。去年以来，定海区通过“暖企工程”“我为企业发展办一事”活动，优化营商环境特约监督员等举措，累计推动相关职能部门帮助企业解决问题500余个；对13家政务服务重点部门开展专项督查行动，纠治政策落实、执法监管、政务服务等“中梗阻”重点，大力推动当地营商环境提升。



何伊妮



吕凌棘

