

黄岩区北洋镇：打通基层自治关节点

陈久忍 陈鹏鹏 孙红红



黄岩区北洋镇核心区域风貌

台州市黄岩区北洋镇位于黄岩城乡接合部，背靠国家一级水源地长潭水库，是省级绿色发展示范区、全镇域3A级旅游景区，拥有名刹古塔、秀水高坝、现代农业、田园旅游、湖鲜美食等五张金名片。

宽广的地域、丰富的业态、众多的人口等因素，也对北洋镇的基层治理提出了较高的要求。近年来，北洋镇深入实施红色根脉强基工程，坚持以党建为引领、基层自治为主线、数字智治为支撑，从“点、线、面”上全盘发力，打通基层自治关节点，推动问题在基层解决，努力打造基层社会治理的“北洋样本”。

资源下沉 实现精细治理

黄岩区北洋镇推行“党建+网格”综合管理模式，构建“一格兜底，纵横一体”的网格体系，通过划网格划小微网格的形式打通基层治理服务“最后一公里”，撬动基层自治“大格局”。

北洋镇设置了262个微网格，每个微网格组建网格调解队并设立网格长，将工作触角延伸到自然村、村民小组，形成具体问题现场发现、现场反馈、现场解决的工作闭环，上下贯通、相互衔接的攻坚合力。该镇组建了“模拟产业”园区、“多彩田园”综合体等3个党建平台以及38个党支部党小组，不断壮大村集体经济、提升环境面貌，筑牢党建引领基层自治根基。

此外，北洋镇坚持资源下沉到网格，推动多方力量汇聚到网格，激活基层自治“全盘棋”。该镇通过整合北洋派出所、北洋司法所、巡回智慧法庭和

民间调解资源等力量，发动党员骨干力量，组建三支调解突击队，多维度、立体化解决矛盾纠纷问题，实现“小事不出村、大事不出镇”。比如，在村级层面，组建“十朵金花”网格巡回调解突击队；在镇级层面，设立了专职调解员；在社会层面，创立了社会名流“大伯公”调解团。

近日，北洋镇辖区一家企业与员工发生工伤赔偿纠纷。镇矛盾纠纷调解中心“大伯公”调解员介入后，对争议焦点进行了认真梳理，最终促使双方达成协议，由企业承担部分责任并当场按照协议付款。

据统计，今年以来，北洋司法所参与、协助化解北洋镇涉企矛盾纠纷8起，涉及金额达150余万元。

此外，北洋镇还在辖区网格设立了23个法律援助工作站和联动共治服务中心，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立矛盾纠纷多元化化解体系，全面提升村网格社会治理精细化、精准化服务水平。

比学赶超 激活发展潜能

9月27日，北洋镇召开第三季度“头雁领航·争先竞跑”述评会。22个村(居)主职干部围绕“头雁领航·村村比拼”2023年干事清单进行述职。大家既晒成绩、亮特色、谈发展，又比思路、比措施、比担当，营造了“比学赶超”的浓厚氛围。

早在今年年初，北洋镇就召开2023年度村社干事清单可行性评估会，对本镇的年度干事清单逐村进行评估、指导和修改。“清单定稿后，再通过村党员大会、村民代表大会、村务公开栏、微信公众号等方式，公开向群众作出承诺，让干事清单变得公开透明。”北洋镇党委委员李健鹏说。

年初晒出干事清单，每个季度开展述评，年底开展年终考评，“头雁领航·争先竞跑”述评会是北洋镇贯彻落实新时代黄岩村级治理“三化十二制”履诺考评制度的重要抓手，有力推动村主职干部能担当、会干事。

“三化十二制”诞生于2004年，是黄岩区探索出的一套治村机制，包括村级组织运行规范化、村民自治法治化、村务监督民主化以及相配套的十二项制度。近年来，北洋镇出台实施《北洋镇村级重大事项决策“五议两公开”实施细则》，开展书记论坛、“头雁领航·争先竞跑”、“争星夺旗·和美共创”等活动，深入贯彻落实“三化十二制”，以高质量治理推动辖区高质量发展。

北洋镇小里桥村在村党总支书记符建行带领下，20年间，从一个村情复杂、村集体经济薄弱的后进村成长为浙江省美丽乡村精品村、浙江省民主法治村、浙江省“红色根脉”强基示范村、第三批全国乡村治理示范村。

3年前，小里桥村两委决定在近20



北洋镇综合行政执法队检查沿街商铺

亩的村集体留地上建设厂房。村里向银行贷款1500万元还不够，通过联席会议、“五议两公开”等“三化十二制”的制度进行民主决策，决定发动村民集资，最终向40余户村民筹资780万元，完成启动资金的筹集。去年新建厂房项目落成，第一次分红就为村民带来180多万元的收益。

在深入贯彻落实“三化十二制”的过程中，北洋镇广大党员干部充分发挥先锋模范作用，涌现出一批担当作为、示范引领的典型人物，如“浙江省巾帼建功标兵”“浙江好人”蒋良珍、林素平，“三牛书记”符建行，“破难先锋”林安

勇，“村民贴心人”张文伟等。

数字智治 优化治理效能

不久前，在对位于北洋镇的浙江明江新材料科技有限公司进行执法检查时，该镇综合行政执法队统筹各相关部门，以“双随机一公开”检查模式开展例行巡查，随后各部门根据反馈，一次性给企业开具了整改意见单。这是北洋镇综合行政执法队推出的为企业减负新举措“综合查一次”，受到企业的欢迎。

作为黄岩区首个试点“一支队伍管执法”的乡镇，北洋镇率先探索推进“大综合一体化”行政执法改革，以乡综合执法队为切入点，推出“综合查一次”、数字赋能整体智治等手段，逐步形成整体智治、高效协同的基层治理新格局。据统计，自实施“一支队伍管执法”以来，该镇执法效率提升58%，群众信访件下降62%，基层治理效能进一步优化。

当前，背靠长潭水库的北洋镇，正

以库区联动处置探索基层治理新路径，推动一镇三乡库域“一支队伍管执法”出成效、出亮点、出经验。

北洋镇建立水、陆、空立体式监管场景，形成执法队出勤、村居网格协同、派出所后备支撑的现场处置模式，切实守护好300万台州人民的“大水缸”。北洋镇综合行政执法队建设297个智能摄像头、15个水质监测点，依托网格反馈与日常执法巡查，并融入无人机自动巡航、高空喊话、电子围栏等科技手段，对水利工程安全运行、废弃物排放、擅自捕捞、游泳、烧烤等重点执法事项进行全方位监管。同时，健全“首次接单、全程跟踪、负责到底”制度，一旦发现需处置情况，指挥室工作人员通过分类多场景流转交办现场处置模式，执法人员可以做到“1分钟响应，3分钟出门，15分钟到场”。

接下来，北洋镇计划将库区联动处置模式推广至两镇五乡，实现库区全覆盖。同时，将“库区监管一件事”经验成效向村居、园区延伸，形成库区、村居、园区三位一体的基层治理模式。

(图片由黄岩区北洋镇提供)



蒋良珍(右一)带着村民采收茭白

跑出加速度 打通金义主轴“最后一公里”

孙俊生

11月28日，金义中央大道(235国道义乌上佛路至金东楼店段)顺利举行通车仪式，开始通车试运营。其中，235国道金华义乌(上佛路-金东区界)段工程由义乌交旅集团承建，今年1月1日开工，经过11个月全力奋战，提前13个月顺利完成主线建设任务，打通了义乌至金华的“最后一公里”，进一步完善立体交通网络，构建形成多式联运大物流综合体系。

235国道义乌(上佛路-金东区界)段工程，路线全长4.948公里，总投资7.6亿元。项目向东与已建成的42公里义乌国贸大道相连，是交通提质扩容串起大陈、苏溪、福田、北苑、稠城、稠江、义亭7个镇街的“动脉工程”；项目向西与金义中央大道金东区段相通，实现金义车流物流20分钟通达，是加速金义双城融合发展的道路“主

心骨”。

11个月来，义乌交旅集团奋勇争先、担当作为，抢工期、赶进度、保质量，为了完成通车任务硬碰硬。

集团组建项目攻坚指挥部，强化攻坚，用最短的时间做好政策处理，积极与各单位沟通协调，实现两个月完成所有项目审批，确保工程顺利施工。同时，牵头组织各参建单位进行现场合署办公，以项目推进“快建设、快达效”作为工作主基调，坚决打好项目攻坚战。

集团科学调度，用最优的工序推进项目建设，在确保安全、质量的前提下，提早谋划材料设备，倒排施工工期计划，优化工序并联施工，主动掌握工程“需求”变化信息，及时解决项目建设中的难点、堵点问题，干出三班轮转、高歌猛进的火热景象。



(图片由义乌交旅集团提供)

全体施工人员夜以继日，用最快的节奏抢出工程进度，放弃节假日，进场即冲刺，全程不停工，经过11个月全力奋战，项目提前13个月顺利完成主线建设任务，成功与金东区段同步建成，打通了金义黄金主轴的“最后一

公里”。

接下来，义乌交旅集团将始终坚持把实施民生工程、推动改善民生放在首位，持续优化道路网络，致力于改善出行环境、提升城市形象，不断提升出行群众的获得感和满意度。

海盐于城镇：搭建连心桥 发掘“贤动力”

崔玲岚

近年来，嘉兴市海盐县于城镇找准工作着力点和立足点，充分发挥自身优势，吸纳各行各业的乡贤助力家乡建设，促进乡贤当好家乡发展的联络员、招商员、调解员，推动现代社区建设。

于城镇搭建建言献策“连心桥”，建好城镇发展“智囊团”。2020年，启用乡贤工作室，建立与新乡贤重点人士联谊交友制度，加强日常联系与节



于城镇八字村乡贤周玉良传授葡萄种植技术 (图片由海盐县于城镇政府提供)

假日拜访，并且通过开展乡情茶话会、座谈会等联谊活动，为乡贤们提供一个交流思想、分享经验、协商合作的平台，引导乡贤主动参与产业发展出谋划策，凝聚智慧力量，共谋家乡发展。

今年以来，共邀请于城镇多名在外新乡贤代表返乡座谈，开展“乡贤看家乡”活动，通过走访调研于城镇的优秀企业、在建项目，在改造提升、文化建设、行业培育、招商引资等方面建言献策。乡贤们建设性提出要根据自身优势与特色，不断丰富1953创库文化产业园的内容，打造独具于城镇特色IP，努力走出一条属于于城镇的共富之路。

于城镇结合联络联谊工作，挖掘、梳理各民主党派、工商联人脉优势，鼓励乡贤返乡建设，投资兴业，当好特色产业“方面军”，唱好乡村振兴“主场戏”。2021年，于城镇乡贤会副会长沈玉龙引入“蓝龙虾全产业链综合发展

项目”，现已成为于城镇的标志性产业，在经济方面，规模养殖的主体数量逐年递增，据预测，每亩的收入将超过1万元。

在文化方面，于城镇连续两年策划举办了“蓝龙虾文化节”，并且打造了集展示、休闲与交流功能于一体的驿站。于城镇八字村乡贤周玉良带动村民种植葡萄，实现户均每年增收4500元的目标，并且建立“六点半茶铺”——葡萄种植技术推广交流平台，面对面传授，手把手帮带，为全村葡萄农现场教学，多年来累计传授葡萄农800余人。

近年来，于城镇还深挖“八字葡萄一江涓蓝龙虾”两大特色产业优势，打造“公司+农场+农户+电商”的多元化经营模式。去年11月至今，该镇的葡萄、蓝龙虾等农产品电商销售额超1000万元，带动200余户农户增收。

于城镇积极探索以农村基层党

组织为核心，乡贤引领、村民参与的乡村治理新模式，建强乡贤队伍“稳定器”，画好基层治理“同心圆”。充分发挥乡贤在调解纠纷、化解矛盾、融洽干群关系等方面的示范带头作用。

比如，由于城镇江涓村新乡贤浦林芬成立的“零纷”工作室，吸引党员与乡贤积极参与乡村治理，探索党建引领基层善治新路径，帮助协调矛盾纠纷，减少纠纷；于城镇乡贤、镇调解员钱林祥大力推进“盐和”品牌之“于首联盟”，搭建双向基层治理平台，引入专业组织参与调解、驻点值班、举办法治讲座等各项活动，不断提升基层矛盾纠纷化解率和品牌影响力，今年以来成功调解矛盾纠纷180余起。

接下来，于城镇将继续发挥统战工作优势，活用乡贤力量，立足亲缘、人缘、地缘，引领乡贤能人于城发展注入“贤动力”。

台州政企面对面 把脉解难题

王丹文 杨群

针对企业反映的柔性执法建议，迅速出台“首违不罚+公益减罚+轻微速罚”柔性执法制度；出台《台州技工星级评价激励办法》等政策，凸显以技能为核心，突出企业认可度……近年来，台州一批惠企政策出台，这正是其深化开展“政企面对面”恳谈会而取得的直观成效。

今年以来，台州市县两级共举办恳谈活动50场，690位企业家参与恳谈交流，办理各类问题建议621条，整体办理率、答复率、回访率均为100%。

“政企面对面”恳谈会让政企面对面“把脉问诊”，聚焦党委政府、企业关注的热点、焦点问题，点对点逐个解决难题，大家开诚布公、畅所欲言。台州市委、市政府高度重视政企面对面恳谈活动，将其纳入《台州市优化营商环境政策25条》扎实推进，并制定全年计划，建立问题办理长效机制，在全市常态化开展。

温岭是台州“政企面对面”这项工作“优等生”，在工作启动之初，其积极响应，并打造了集学习、交流、共享、服务和合作五位一体的“岭商论见”工作品牌，提升助力企业办实事，激发企业发展活力，引导企业转型升级。椒江聚焦民企文化、形势研判、科技创新、人才战略和青蓝接力等热点话题，推出“聚椒言商”工作品牌，开展“请企业家说”“说给企业家听”系列活动，达到了凝聚共识、提振信心的效果。

“参加‘岭商论见’让我收获满满。”位于温岭的浙江舜浦工艺美术品

股份有限公司，产品远销40多个国家和地区，总经理陈君标说，近来全球贸易增长乏力，企业谋划转型之路，通过“政企面对面”平台，他结识了一些本土企业家，并了解当地企业运作模式，“比如我们通过‘岭商论见’与本地一家互联网企业达成合作，对线上销售有了更深层次的探索。”

再看市级层面，台州通过政府和企业的多元化参与和政企面对面这一形式，有效帮助解决了一批企业的发展问题。比如针对企业反映的海外市场拓展问题，市商务局迅速启动“百展千企”市场开拓行动，组织企业抱团拓市场、出境抢订单，参加各类展会，并加大信保支持力度，将信保保费支出补贴比例从60%提高至80%，补贴上限从80万元提高至100万元。

政企面对面交流后，实际解难才是关键。为此，台州市委统战部、市工商联常态化召开政企协商恳谈会，创新建立企业诉求“四步闭环”长效办理机制，推动企业问题有效解决。例如，根据现场解答及会后梳理研判机制，要求能在现场解答的，由相关部门现场给予回应；无法及时回应的，在会后3个工作日内形成问题建议，进行综合研判，梳理成重点问题和一般问题，明确主办单位、协办单位。

“我们还建立了问题交办督查机制、企业反馈回访机制、恳谈结果报送机制等。”台州市工商联相关负责人介绍，对一般问题，通过台州“企业一码通”平台抄送给各相关职能部门后7个工作日内办理反馈，重点问题则分别由市委督查室或市政府督查室负责落实，做到事事有回应。



“奋进2000亿 企业家说”岭商论见主题活动 (图片由温岭市融媒体中心提供)