

# 淳安以垃圾治理为抓手 聚焦水生态保护 绽放亚运风采

李晟瞳 姜磊 鲍海霞

环山望湖,漫步在秀美的千岛湖畔,周身是碧波万顷、风光旖旎的醉人美景;行走在淳安街头,映入眼帘的是干净、整洁的城乡面貌。淳安山水美如画,垃圾分类展新貌,基层治理护万家。千岛湖畔的这份美景不仅源于自然造化,也是淳安县多年来积极贯彻落实垃圾分类、不断深化“大综合一体化”改革的成果。

近年来,淳安县聚焦水生态保护这一核心,以生活垃圾治理为抓手,将垃圾分类融入亚运城乡环境保障、文明城市创建等工作,多措并举落实垃圾分类,实现了城镇景观提升、美丽乡村焕新、资源变废为宝;聚焦基层治理,有效避免了多头执法、多层执法、重复执法,减少了“看得见的管不着,管得着的管不好”现象,有效提升了执法效率,形成深化改革的新样板。

10月结束的杭州亚运会,淳安是重要举办地之一,建设了界首体育中心等场馆,承担了公路自行车赛、铁人三项、公开水域游泳等比赛。在亚运会期间,淳安秉持“绿色、智能、节俭、文明”的办会理念,全域携手共推垃圾分类,全员协作提升分类质量,全层级美化描绘城乡新景,“一支队伍”高效优化执法管理,致力后亚运时代的生态文明及法制建设。



杭州第19届亚运会淳安赛区运动员在公路自行车赛上竞速 廖北海 摄

## 垃圾分类 千岛湖畔再绘“绿色”美景

### 全域创建 分类理念入脑入心

垃圾分类,关系广大人民群众生活环境,关系节约使用资源。城乡居民正确投放垃圾,是提高资源循环利用效率、减少资源浪费的有效手段。垃圾分类该怎么做?什么样的垃圾可回收?不同的垃圾该怎样分类……认知不清一直是困扰城乡居民、阻碍垃圾分类实践的难题。因此,只有用心用情做好“垃圾分类”“节约资源”等理念和做法的宣传引导,才能带动更多居民养成分类投放的好习惯,推动垃圾分类成为低碳生活新时尚。



杭州四星级达人郑名超在汾口垃圾分类主题公园宣讲

### 全员协作 多元联动提升分类质量

垃圾分类和资源化利用是个系统工程,需要各方协同发力、精准施策、久久为功,需要广大城乡居民积极参与、主动作为。

“我们通过属地政府、执法中队、社区物业三方协作联动的方式,对于垃圾分类的具体落实情况加以检查。”淳安县综合行政执法局姜磊说,“每个月固定有晨查夜检、桶边督导、薄弱单位扫描式体检等多种形式,督促村社、企业、工地等单位全域全纳全提升。”

2019年全面推行垃圾分类以来,淳安县抽调涉及7个部门乡镇共15名人员组建县分类办,开展实体化集中办公,统筹推进全县清洁乡村和垃圾分类工作;开展车站、码头、游步道、景观飘带、旅游资源访问点等涉旅公共领域垃圾分类责任认领,明确专管员并纳入常态考核。

今年1—10月,淳安县处理可回收物31311吨,回收利用率达66.3%;其他垃圾52375.06吨,处置率达100%;易腐垃圾2343.96吨,处理量有效占比达35.89%;有害垃圾1.81吨,处置量年增幅10%,垃圾分类综合处理率达89.44%,农村生活垃圾覆盖率为100%……通过各地协作、多元联动的方式,有效提升了垃圾分类质量。

### 全层级美化 描绘“后亚运”新景

“近几年,淳安生活垃圾分类没有搞一阵风的运动式做法,而是一步一个脚印,久久为功,通过不断健全体系、完善机制、全域督检、高频宣传,群



姜家镇生态办主任洪可兴在垃圾集中投放点现场指导

众的分类意识大大提高,城乡环境变得更加美丽,文明素质得到大幅提升。”淳安县生活垃圾分类办副主任方飞鸿说。

经过多年推动,淳安垃圾分类成效显著。城镇中,定点定时分类,合理合规清运,随时随地巡查;乡村中,撤桶入户,源头管控,定时督导;淳安多措并举绘制了一幅“一户一处景、一村一幅画、一乡一天地、一域一风光”的城乡和谐图景。

积极筹办杭州亚运会,淳安建设210公里“最美”赛道,沿线经过14个乡镇53个行政村,路沿湖、沿村、沿山,风景如画;在赛道周边设置了各具特色的垃圾分类投放点,整治规范有序,特别是群众自觉参与的分类投放行为更是让人称赞不已。

全城联动助力绿色亚运,垃圾分类推进不只在一时,更在长久。淳安充分利用亚运会的城乡建设资源,为后亚运时代的环境保护与生态文明建设增添色彩,促进美丽乡村描绘“绿色”新景。

大墅镇是下姜核心乡镇及亚运赛事参与乡镇。垃圾分类实施以来,大墅镇科学规划,对所属村庄生活垃圾分类投放点、再生资源回收站等进行提标改造。今年以来,在孙家畈村、大坞村、栗月坪村等村庄绘制精美的墙绘,利用显眼的空白墙壁张贴宣传画布,设置垃圾分类知识翻转牌、分类篮球等宣传小品,不仅宣传效果良好,还扮靓乡村颜值,描绘出后亚运时代的美丽乡村画卷。

“垃圾分类是一场针对文明习惯的重塑性革命,需要全县人民的共同参与。淳安目前推行的‘全域全员全层级’模式就是基于这样的基础,在覆盖范围上做到全覆盖、在宣传造势发动上做好全参与,在顶层设计上做到全层级,凸显淳安后亚运时代绿水青山的独特优势。”淳安县生活垃圾分类工作领导小组办公室主任、综合行政执法局党委书记、局长王武表示。



大墅镇生态办副主任李琪在村里督查定时定点收运工作

## “一支队伍管执法” 打造行政执法改革新样板



淳安综合行政执法队员在城区街道巡逻

### 一支队伍 高效优化执法管理

一支队伍高效执法,一个部门高效办理新领域案件,进一次门查多项事,看得见就管得着。2022年以来,淳安县立足自身实际,紧盯“精准赋权、有效承接、规范运行”三大目标,探索建立与千岛湖相适应的“一支队伍管执法”行政执法体系,着力破解执法主体资格缺失、执法效率低、多头执法等问题,有效提升了基层治理能力。

“现在实现了从‘分散执法’向‘集中执法’的转变,从‘多头执法’向‘综合查一次’的转变。”在一线工作多年的执法人员余士刚,见证了当地执法模式的变化。“一支队伍管执法”从源头上解决了多头检查的问题,从机制上解决了执法扰企扰民的问题,实现了执法能力提升、行政成本降低、群众认同提高、营商环境优化的显著效应。”

办好杭州第19届亚运会,队伍瞄准“事项重赋”,围绕打造“千岛碧水画中游”目标,从县域20个部门25个领域中划出1933项执法事项,由县综合行政执法局集中行使,有效解决了协同联动不顺畅、多头执法不便民等问题。

在党建引领下,聚焦基层治理。县委书记、县长担任“大综合一体化”行政执法改革工作领导小组“双组长”,22名乡镇党委副书记兼任综合行政执法大队长,整合渔业、生态环境、综合执法等12个部门力量,统筹包括村领导、村委干部、骨干等力量延伸执法“触角”,构建乡(镇)、村、组三级联动“网格员吹哨+执法人员报到”综合行政执法网格,实现实体化执法效能倍增,有效提升了基层治理能力。

“汾口镇作为淳安县‘大综合一体化’行政执法改革浙西重镇,重任在肩,使命如磐,汾口镇把‘一支队伍管执法’改革任务做实、做细、做深、做透,积极投身‘两个先行’、高质量高标准建设‘浙西田园小镇’新征程,不断推动汾口镇综合行政执法队规范化建设再上新台阶,努力将改革红利转化为发展新动能,促进共同富裕。”汾口镇综合行政执法队队长、镇党委副书记严海建表示。

截至目前,淳安县共完成协查协办41起、抄告抄送56起、联合会商37次、案件移交137起、职责争议处理2起;行政处罚赋权率、电子签章使用率、处罚决定书出件率、平台线索回应率实现100%。

### 实时联动 数字赋能执法监管

“上江埠大桥发现有市民在非法垂钓,请执法人员即刻前往处理……”日前,在淳安县“水源地监管一件事”的“数字第一湖”监管指挥中心大厅内,执法人员“视频巡查”到非法垂钓的情况,“数字第一湖”监管平台自动将任务下派到淳安千岛湖违法点最近的执法驻点人员手机终端,以科学调度

实现高效、精准执法。

监管面积大、水域事件多、执法难度大……针对千岛湖库区执法管理的难题,淳安打造“数字第一湖”应用平台,归集443路涉湖智能监控视频、1831套船载终端、15套雷达以及2套智能巡检无人机等感知设备,整合水质污染防治数据、渔船及水上设施等涉湖基础数据,形成线索预警、研判处置、结果反馈、效能评价全闭环工作体系,实现实时联动的数字赋能执法监管。

“在淳安综合执法指挥中心大屏上,点开任意一支综合执法队伍,其办公办案画面都能一目了然。”淳安县综合行政执法指导办公室相关负责人说,“隔着屏幕,指挥大厅坐席人员便可通过线上巡查,把发现的问题形成违法案件工单,通过掌上指挥线上交办至相应的综合执法队或专业执法队进行查办,实现发现、交办、指挥、查处全流程的在线管理。”

千岛湖“一支队伍管执法”试运行以来,积极破解水源地综合保护面临的职责碎片化、力量分散化难题,实现“1+1>2”的“化学反应”效果,夯实千岛湖“一支队伍管执法”工作落地见效的基础,为“全省推广、全国复制”提炼淳安经验和样板。

“基层治理千头万绪,‘一支队伍管执法’改革的关键是立足实际、分层分类实施,切实解决多头执法、重复执法等突出问题,促进管理扁平化、服务便捷化、治理精细化。”王武说,“一支队伍管执法”改革直通基层一线,让“最后一公里”变成“最先一公里”,“握指成拳”基层治理更有劲,推进社会治理数字化平台“社会治理一张图”迭代升级。



淳安综合执法队员与分类办专班工作人员联合开展“桶边执法”