

# 全省坚持和发展新时代“枫桥经验”大会在绍兴举行 以典型示范引领新时代实践创新

本报讯(记者 王佳)11月29日,全省坚持和发展新时代“枫桥经验”大会在绍兴枫桥学院举行,会上通报了纠纷类警情调处“小脑+手脚”工作法等100个全省新时代“枫桥式工作法”,以典型示范引领新时代“枫桥经验”实践创新,持续提升基层矛盾纠纷预防化解法治化水平。

这些年,我省各地认真贯彻落实

习近平总书记重要指示精神,把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为深入实施“八八战略”的重要保证和平安建设的总抓手,聚焦“群众唱主角、干部来引导、德法加智治、有事当地了”,加强党建引领、坚持就地化解、突出“三治”融合、注重社会参与、创新数字赋能,打造了一批具有浙江辨识度的基层治理现代化标志性成果。作为“枫桥经验”发

源地,绍兴聚焦法律、制度、标准、技术、文化五个层面,制定全国首部“枫桥经验”地方性法规(绍兴市“枫桥经验”传承发展条例),创新开发“数智枫桥”综合集成应用等一批成果,不断擦亮“金名片”。

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年,是习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。我省将牢牢把握新时代“枫桥经验”的实践要求,着力

在推进基层治理现代化上走前列、作示范。聚焦服务更大场景,自觉扛起坚持和发展新时代“枫桥经验”的使命担当;聚焦回应更新诉求,着力解决人民群众急难愁盼问题;聚焦凸显更优方式,把矛盾纠纷预防化解工作全面纳入法治轨道;聚焦实现更高效能,提升基层治理现代化水平;聚焦锻造更强本领,不断筑牢维护国家

## 我省启动改革试点 推动药品说明书适老化及无障碍

本报湖州11月29日电(记者 全琳琳)29日,2023年浙江省“安全用药月”启动仪式在湖州安吉举行,活动以“安全用药健康为民”为主题。记者在活动现场获悉,为优化药品说明书管理,满足老年人、残疾人用药需求,解决药品说明书“看不清”问题,浙江已正式启动药品说明书适老化及无障碍改革试点工作。

近日,国家药监局发布《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》,决定在部分口服、外用等药品制剂中开展药品说明书适老化及无障碍改革试点,

浙江是试点省份之一。目前,浙江对企业采用自愿报名、自愿选择药品品种的方式开展试点工作。参与企业可采用三种方式改造药品说明书:一种将说明书的所有字体放大到四号字体以上;第二种是在现有说明书的基础上增加条形码或二维码,患者扫码获得放大版的电子说明书;第三种则是简化说明书,仅提供必要的用药安全知识,并对字体进行放大。此外,省药监局还将鼓励参与企业提供语音播报等内容的无障碍化服务。

截至目前,全省已有33家企业、90多个药品品种参与试点。

## 跨越一甲子,“枫桥经验”在实践中不断焕发新的生命力—— 历久弥新的基层治理智慧

本报记者 钱 祎

诸暨市枫桥镇,正是在这个千年古镇,当地干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的基层社会治理经验。60年前,毛泽东同志亲笔批示“要各地仿效,经过试点,推广去做”。

20年前,时任浙江省委书记的习近平同志,赋予“枫桥经验”新的时代内涵,探索依靠人民群众正确处理新形势下人民内部矛盾的方法。

时光荏苒,在坚持和发展中,新时代“枫桥经验”,从矛盾纠纷化解拓展到经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个领域,向推动基层治理现代化全面迈进。

今年9月,习近平总书记再次来到枫桥,深刻指出“要坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态”。

跨越一甲子,从乡村实践蝶变为国家治理之策,已成为“中国之治”金名片的“枫桥经验”,闪耀着历久弥新的基层治理大智慧。

### 群众路线始终是“传家宝”

30多年前,杨光昭成为诸暨市枫桥派出所民警,做矛盾调解工作,“坐上小板凳,俯下身子,和老百姓像家人一般交心,彼此之间距离就近了,感情就亲了”。如今,他的调解员徒弟们,用一只篮球和锁上的年轻人打成一片,成功组建了一支少年“义警”队。

一代又一代人在坚持和发展“枫桥经验”的实践中,走进群众、依靠群众、发动群众,不断创新方式方法,让“枫桥经验”焕发新的生机与活力。

善于做群众工作,是我们党的优良传统和看家本领,也是“枫桥经验”的宝贵传承。新时代以来,群众工作出现许多新特点新变化,工作对象更加多元、工作内容更加多样、工作环境更加复杂、工作要求更加务实。越是迈向中国式现代化,就越要坚持党的群众路线不动摇。

衢州市柯城区上洋村的村规民约馆,来访者络绎不绝。30多年来,上洋村依靠这个“治村秘笈”,让村民参与民主决策,解决了各种难题,激发出全村村民的主人翁意识,为推进美丽乡村建设打下坚实基础。

从上洋村往北120多公里,武义县后陈村19年前为扭转村民对村干部的信任危机,通过村民代表会议选举产生了全国第一个村务监督委员会,制度优势逐渐转化为发展胜势,19年来,村集体收入增长了43倍,人均年收入翻了三番。

基层治理的问题,根子上还是要靠基层民主的办法来解决。基层民主越健全,社会越和谐稳定。

从管理到治理,“枫桥经验”调动群

众参与基层治理的积极性,成为践行全过程人民民主的生动图景,“众人的事情由众人商量”基层民主实践花开满园,浙江大地不断书写出“从群众中来、到群众中去”的精彩答卷。

在实践中,“枫桥经验”形成了“群众唱主角,干部来引导,德法加智治,有事当地了”的新时代特征。

群众唱主角、站C位,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,不仅是新时代“枫桥经验”的厚重底色,也让“枫桥经验”在丰富生动的现实生活中,有了源源不断的发展动力。

截至今年10月底,浙江已有在民政部门登记的社会组织7.1万家,平安志愿者300万人。城乡处处涌动干部与群众站在一起、想在一起、干在一起的热情,基层治理迸发出共建共治共享的无穷活力。

杭州亚运会、亚残运会期间,“武林大妈”身披红马甲走向大街小巷、景区商场,“小青荷”用最美的微笑、最好的服务迎接八方来客,用行动向世界讲述着生动的东方治理故事。

### 与“大平安”建设深度融合

“海上枫桥经验”“网上枫桥经验”“枫桥式派出所”……内涵不断丰富的新时代“枫桥经验”,已不仅仅是化解矛盾的经验,而是可以辐射到经济社会发展方方面面的“大平安”“大治理”经验。

60年来,特别是近20年来,在践行“枫桥经验”的过程中,浙江正是经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的生动样本——

全省生产总值连跨7个万亿级台阶,城乡居民收入连续多年居全国省区第一;人民群众安全感从2003年的90.8%上升到2022年的99.28%,刑事案件总量从50.9万余起下降至23.6万余起。

迈向共同富裕新赛道的浙江,把“枫桥经验”贯穿于“平安浙江”建设始终,并紧密结合深入实施“八八战略”,最大限度地发挥“枫桥经验”的积极作用。

这种高站位的理念,为浙江破解社会治理难题找到了路径。对已开展平安建设19年的浙江来说,“没有走在前列也是一种风险”。一手抓“经济报表”,一手抓“平安报表”,浙江正在高水平建设平安中国示范区和法治中国示范区。

随着我国社会主要矛盾变化,新时代“枫桥经验”的工作指向也更加明确,在维护“大平安”的基础上,着力把实现人民对美好生活的向往作为重要目标。

如今,“民呼我为”已成为具有鲜明浙江特色的为民办实事机制。民生实事项目票决制,广泛征求人民群众意见,实现“群众点单、政府配餐”;“民呼我为”统一平台,整合12345政务服务热线等,实现一个口子收集民意大数据。

9月28日,浙江省第十四届人大常

委会第五次会议审议通过《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的决定》,成为全国首创的有关“枫桥经验”省级人大决定。《决定》明确指出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,要在法治轨道上推进社会治理现代化。

县级社会治理中心成为地方标配,让老百姓遇到问题有地方“找个说法”;全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革全域推进,群众办事不用再到处找部门……办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的理念深入人心。

政府如何有效感知、高效处置群众需求?数字化改革牵引了“牛鼻子”。数智枫桥省平台、政法一体化、全域数字法院等一批重大应用出台,使“防未然,治未病”有了更坚固的保障。

在2021年底举行的首次平安中国建设表彰大会上,浙江12地被评为平安中国建设示范市、县(市、区),总数居全国第一。

### 制度优势转为治理效能

2003年11月,习近平同志来到枫桥,出席纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40周年暨创新“枫桥经验”大会,系统提出“四个必须”:必须着眼工作大局,在统筹发展中丰富新鲜内涵;必须营造法治环境,在依法治省中取得明显成效;必须相信依靠群众,在执政为民中践行根本宗旨;必须建立长效机制,在完善制度中实现长治久安。

“四个必须”将“枫桥经验”推到了全新高度,其中机制的健全,是推进新时代“枫桥经验”的根本保证。在浙江,“枫桥经验”之所以能与时俱进,在于始终依靠党的领导这一最大优势。党的工作最坚实的力量支撑在基层,把党的领导落实到基层治理各领域各环节,才能使制度优势更好地转化为治理效能。

纵观全省,中华优秀传统文化治

### 相关新闻

## 我省新增5家全国“枫桥式公安派出所”

本报讯(记者 王逸群 通讯员 陈谊)公安部日前决定,命名北京市公安局丰台分局西罗园派出所等100家派出所为全国第三批“枫桥式公安派出所”。其中,我省杭州市公安局萧山区分局钱江世纪城派出所、台州市公安局路桥分局桐屿派出所、永康市公安局芝英派出所、青田县公安局温溪派出所、宁波市公安局镇海分局招宝山派出所上榜。至此,我省共有15家派出所被评为全国“枫桥式公安派出所”,数量领跑全国。

“枫桥经验”始于浙江,是全国政法战线的一面旗帜。2019年,公安部公布全国首批“枫桥式公安派出所”。近

来,全省公安机关坚持和发展“枫桥经验”,全面贯彻落实公安部加强新时代公安派出所工作三年行动计划,实施“百所示范、千所提升”工程,使派出所回归预防犯罪、服务群众、参与基层社会治理等主责主业;创新推出“枫桥指数”,建立“枫桥式公安派出所”“枫桥式交警中队”“枫桥式监管场所”评估标准体系,标准化推进“枫桥式”系列创建和警务室(站)建设。

接下来,全省公安机关将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”,真正做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,擦亮新时代“枫桥经验”金名片。

在推进基层治理现代化上走前列、作示范。聚焦服务更大场景,自觉扛起坚持和发展新时代“枫桥经验”的使命担当;聚焦回应更新诉求,着力解决人民群众急难愁盼问题;聚焦凸显更优方式,把矛盾纠纷预防化解工作全面纳入法治轨道;聚焦实现更高效能,提升基层治理现代化水平;聚焦锻造更强本领,不断筑牢维护国家

和社会稳定的根基。

智慧的创新性转化,丰富了新时代“枫桥经验”的浙江实践——

在桐乡,以“三治融合”为手段的基层治理创新实践,已走过10年;在绍兴,“枫桥文化”催生“红枫义警”,引领“共情共理,互助互帮”风尚;在金华,“无讼”文化孕育诉源治理,“党建引领、综治先调、法庭指导”成为习惯;在衢州,“南孔圣地”培育“有礼”家风,消弭婚姻家庭、邻里等方面潜在矛盾……

“枫桥经验”发展到今天,最重要的成果和最鲜明的特色就是实现了自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一。有专家指出,“枫桥经验”正向自治、法治、德治相融合的基层治理机制转变。自治,激发基层活力;法治,守牢治理底线;德治,教化向善风尚。

这样的长效机制,让风险早预警、隐患早发现、矛盾早化解。

这几年,越来越多源于浙江的“治村之计”上升为“治国之策”,在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造了更多经验。宁海在全国首创推行村级小微权力清单“36条”,写入中央一号文件;武义后陈村村监会制度,写入《中国共产党农村基层组织工作条例》……

基层遇到的问题纷繁复杂,仅仅靠单一手段、单个部门或乡镇往往无力解决。浙江将走在全国前列的“网格化管理、组团式服务”进一步深化,构建全科网格治理新模式,率先铺就了一张“一中心四平台一网”的基层治理网,治理体系越发完善。

当更多“眼睛”能发现问题、更多“触角”可感知信息,基层治理就像“绣花”一样,精细到每个角落。浙江已被公认为全国最安全最公平最具活力的省份之一。

历经60年,一个甲子,“枫桥经验”穿越时空,迸发出旺盛的生命力,特色愈发鲜明,指引浙江人民不断创新基层治理,探索更多善治之道,成为东方治理经验的新表达。

年来,全省公安机关坚持和发展“枫桥经验”,全面贯彻落实公安部加强新时代公安派出所工作三年行动计划,实施“百所示范、千所提升”工程,使派出所回归预防犯罪、服务群众、参与基层社会治理等主责主业;创新推出“枫桥指数”,建立“枫桥式公安派出所”“枫桥式交警中队”“枫桥式监管场所”评估标准体系,标准化推进“枫桥式”系列创建和警务室(站)建设。

接下来,全省公安机关将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”,真正做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,擦亮新时代“枫桥经验”金名片。

本报湖州11月29日电(记者 全琳琳)29日,2023年浙江省“安全用药月”启动仪式在湖州安吉举行,活动以“安全用药健康为民”为主题。记者在活动现场获悉,为优化药品说明书管理,满足老年人、残疾人用药需求,解决药品说明书“看不清”问题,浙江已正式启动药品说明书适老化及无障碍改革试点工作。

近日,国家药监局发布《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》,决定在部分口服、外用等药品制剂中开展药品说明书适老化及无障碍改革试点,

浙江是试点省份之一。目前,浙江对企业采用自愿报名、自愿选择药品品种的方式开展试点工作。参与企业可采用三种方式改造药品说明书:一种将说明书的所有字体放大到四号字体以上;第二种是在现有说明书的基础上增加条形码或二维码,患者扫码获得放大版的电子说明书;第三种则是简化说明书,仅提供必要的用药安全知识,并对字体进行放大。此外,省药监局还将鼓励参与企业提供语音播报等内容的无障碍化服务。

截至目前,全省已有33家企业、90多个药品品种参与试点。

## 小微企业汇率避险服务再上台阶 参与企业12万余家,节省资金成本11亿元

本报讯(记者 吉文磊)记者从国家外汇管理局浙江省分局了解到,自2022年我省启动深化汇率避险服务三年行动以来,汇率避险参与企业数达12万余家,担保政策为企业节约资金成本11亿元,汇率避险水平不断提升。

汇率避险服务是关系浙江外贸企业健康长远发展的关键一环。通过搭建“汇及万家”宣传、“外汇联络员”指导和“担保增信”政策三项机制,近年来,浙江已累计开展各类培训2400余场,走访企业13万家次,外贸企业走访覆盖率超过90%。今年8月,外汇局浙江省分局还联合省商务厅,在全省开展“千员访万户”小微企业汇率避险专项

## 第二届全国乡村振兴青年先锋表彰大会在余村举行 10名青年获评先锋标兵

本报讯(记者 李灿 通讯员 羊冰清)11月28日,第二届全国乡村振兴青年先锋表彰大会暨事迹宣讲报告会在安吉余村举行,淳安县枫树岭镇下姜村党支部书记、村委会主任姜丽娟等10名青年获评全国乡村振兴青年先锋标兵;另有380名青年获评全国乡村振兴青年先锋,其中浙江11名。

全国乡村振兴青年先锋奖,是共青团中央、农业农村部表彰在乡村振兴中作出积极贡献的青年典型的全国性奖项。这些奋斗在乡村振兴路上的先进青年典型代表,既有助力产业发展的致富领头雁,也有科技赋能农业的青年“田秀才”;既有弘扬传统文化的乡土传承人,也有建设美丽乡村的生态守护者和

和服务乡村治理的现代新乡贤。此次活动期间,还举办“乡村振兴青年先锋”主题展,开展共青团“青耘中国·冬藏未来”直播助农活动。

### 小县立大志 小城创大业

(上接第一版)

问:仙居是全省高质量发展建设共同富裕示范区的首批试点,目前在哪些方面进行了探索与实践?

答:如何增收致富,工作要从哪里抓,我们首先做的仍然是坚持“群众的问题问群众”,到群众当中找答案。为此,县四套班子带队,深入镇村进行调研,开展“共富夜谈”,把村里的乡贤能人叫回来,面对面听取建议、倾听民声,为发展支招,激发了不少新思路、好想法。比如,推出了“农民持股、村集体入股”农村共富“两个计划”,增加群众和集体的持续性收入,各个乡镇(街道)都因地制宜推出“共富工程”。

“共富夜谈”中发现,仙居生态好,农产品也很优质,但群众的农产品卖不出去。为此,仙居创新打造“神仙大农”农产品区域公用品牌,帮农民卖农产品,让好产品卖出好价钱。目前“神仙大农”线下开设4家实体店,有275个产品,覆盖全县农业从业人数的80%。去年,仙居农村常住居民人均可支配收入增速居全市第一;低收入农户收入增速居全市第一、山区26县第一。

问:如何以浙江省城镇化建设试点为契机,打造“现代化中国山水画城市”?

(上接第一版)

完善数字贸易营商环境,优化数字贸易发展生态。数字贸易作为一种新型贸易方式,绝不只是买与卖那么简单,背后牵涉改革开放的复杂课题,需要创新的数字营商环境作为支撑。浙江正在大力实施三个“一号工程”。要着重通过数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”和“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,进一步放宽数字贸易领域投资和经营限制,营造自由有序、安全合规、风险可控的数字贸易发展生态环境,提升数字贸易便利化程度。要深化不同部门、行业、平台数据共享融通,简化数据要素流动管理程序,完善政府对数字贸易的监管,健全政府数字贸易治理体系,为数字贸易持续健康发展提供友善高效的监管保障。

健全数字贸易规则,凝聚更多国际共识。近年来的跨境电商实践表明,现有国际贸易规则体系在跨境电商贸易流程、海关监管、支付税收、知识产权保护

等方面均面临新挑战和新问题,出现规则不迭、规则模糊和规则空白等情况。此次数贸会上,数字贸易规则的制定和签署成为多方重要关切。浙江具有数字贸易发展领先优势,需要强化标准和规则意识,积极率先对接高标准国际经贸规则,构建兼顾安全和效率的数字贸易规则。作为数字贸易先发地区,应积极争取新规则的话语权,探索推动与各国数字贸易管理机构以及主要城市就数字贸易领域投资、监管、便利化等方面形成谅解和合作,推动规则、标准行业互信互认。同时,积极参与推动国际合作,加快形成数字贸易争端解决方案、全球平台治理方案等科学机制,总结浙江争端处理经验和规则建议,为国家制度和国际规则提供参考。

乘风破浪,未来可期。当贸易规则越来越公平高效,开放大门越开越大,在数贸会这个合作发展共享新平台上,数贸之花必将绽放得更加灿烂,为世界带来更多新动力、新机遇。

## 杭温铁路二期工程开始铺轨

本报义乌11月29日电(通讯员 高天峰 记者 张帆)11月29日上午,在杭温铁路义乌铺轨基地现场,随着一对500米长钢轨平稳铺设在无砟道床上,杭温铁路二期工程正式进入铺轨阶段,为项目在2024年6月具备通车条件奠定坚实基础,届时,杭州到温州将实现一小时通达。

据介绍,杭温铁路二期项目是浙江省首条省方全资建设的高铁项目,由浙江交通集团主导投资建设,中铁十二局集团承建,项目正线全长59公里,设计行车时速350公里,接轨杭高高铁连接线,从桐庐东站引出,经桐庐、浦江、义乌三县(市),接沪昆高铁义乌站。

杭温铁路是浙江省内实现杭州、金华—义乌和温州三大都市圈1小时到达的最快捷通道。



11月29日,杭温铁路二期工程正式进入铺轨阶段。

浙江交通集团供图