

村务大家议 村事大家干 村风大家树 常山巧用“早上好”家文化治理乡村

高水平治理 现代化的浙江实践 高质量发展

起源于常山县新昌乡达塘村的“早上好”家文化是农村基层党组织充分发挥带头作用，激发村民的治村主人翁理念，释放强大治理效能的鲜活样本。“早上好”家文化不仅在本村起到优化治理的效果，让村民一起致富，同时还通过村村联动，使“一村好”变“村村好”，放大共同致富的效应。

新模式引领村蝶变

“早上好”家文化治村治理模式是把村庄当作“大家庭”来经营，通过浓“家情”、守“家规”、正“家风”感染村民、唤醒村民，实现邻里之间更加和睦、村民素质更加优化的乡村治理模式。“早”，是一种状态，发展要起早、赶早、争早；“上”，是一种劲头，要干、要冲、要拼，争上游、创标杆；“好”，是一种追求，要让村子好起来、村民富起来，事事好、人人好、村村好。

2017年在外经商的陈重良响应组织号召回村，把抓支部、强引领放在首位，从起早了解村民需求，到融入企业“早会”，汲取曾国藩“早起”家风、鲁迅“早”的故事等内涵，形成指引达塘发展的“早上好”家文化。在此引领下，达塘村强化了村集体的组织力量，改善了村内的生态环境，开发了本村的优势产业、产生了较好的治理效果。在短短时间内达塘村有了显著的变化，实现从“落后村”“矛盾村”向“先进村”“明星村”的蝶变。



“早上好”支部书记研学基地

党员月访、网格员随访、“四包”（网格长包片、老干部包片、村民小组包片、乡贤包片），充分发挥网格员、治保调解员、红色老娘舅等作用，将矛盾纠纷解决在网格内，实现“微事不出户、小事不出格、大事不出村”。

家理念树立新村风

浓“家情”，组建大家庭。通过树立达塘



“送塘茭白”共富工坊丰收

“家人”的团结，村两委班子率先垂范，约法三章，工作上把村民的事当作自家的事。达塘村始终围绕群众开展工作，坚持人民至上，群众事、群众办，群众的事，群众说了算。群众出题打分，群众全程参与，最终让群众受益。

守“家规”，办好村里事。党员干部带好头，村民才能守规矩。针对村干部承揽工程项目的问题，村两委定下“三个一律不得”铁纪，即两委干部及其亲属一律不得参与村内工程项目，一律不得接受工程项目方请客吃饭，一律不得收受工程项目方任何好处。“有事摊桌面，遇事多开会”，凡是重要事项，件件走程序依规办。

正“家风”，凝聚村里人。家风是一个家庭重要的精神内涵。达塘的“家风”就是以和为贵，以至至上。聚焦“亲有礼”，户户晒家家家训，人人讲家风故事，年年评最美家人。聚焦“帮有礼”，成立“早上好”共同富裕促进会，发动干部捐服务，乡贤能人捐资金，妇女同志捐劳力，年轻大学生捐文化，为村民拍摄全村福，邻里守望蔚然成风。聚焦“评有理”，把乡村振兴讲堂作为基层治理的载体，群众担任“公证员”，矛盾双方打开天窗说亮话，有理无理大家评。广泛开展“晒家家家训、讲家家风故事、评诚信家庭”等

系列活动。

修建兴村同致富路

带动村民致富。“早上好”家文化把致富善治作为主脉络，打好“规划、整治、盘活、经营、兴业”系列组合拳，坚持生产、生活、生态一起抓，统筹推进环境整治、乡村旅游、研学培训等。坚持“绿水青山就是金山银山”转化理念，引进资金、技术、人才等要素，开发山水资源，发展观光旅游等产业。依托生态优势流转200余亩山林种植桃树，配套建设景观节点、游步道、观景台等设施，打造集赏花、品桃、观光摄影于一体的“石林桃园”，连续举办4届“桃花节”，每年吸引游客30余万。以村集体平台为载体，农户将山林田地资源流转至集体，由集体统一种植、统一管理、统一收获、统一销售。复垦300余亩荒田，建设茭白产业基地，推出套餐产品，增收近700万元。深入围绕“早上好”内涵，提升品牌附加值，实现从卖产品到卖品牌的转变。升级文化礼堂作为“早上好”文化展示馆，开发“早上好”文化系列精品课程，输出“治村经”，将“早上好”治村理念推向全国，吸引全国20余个省市超10万名学员前来学习，在山东济南市、河北邯郸和保定市设立“早上好”研学基地。村集体

经济经营性收入从2017年的“零”收入到如今的超百万元，农民人均收入跃升至2.9万元。

村村联动同致富路。达塘村面对发展不平衡、事业做不大等问题，突破固有地域区划、行政壁垒等因素限制，探索推行党建引领抱团发展模式，通过思想、人才、资源、模式、感情“五个联通”，走出一条致富善治之路。如今“早上好”走出达塘村，把新昌乡10个村凝聚成一个家，探索出一套“家文化”治村法，推动“早上好”文化转化为“早上好”平安、“早上好”共同致富的美丽画卷。通过村村帮，实现抱团发展。达塘村茭白丰收，黄塘村的群众帮忙抢收；郭塘村举办“赏月季·喜迎客”活动，其他村派人当志愿者。达塘村和黄塘村、郭塘村“三塘抱团”，3个村的“60后、70后、80后”3位书记结为师徒，都被评为省级兴村（治社）名师、2位获评浙江乡村振兴致富带头人“金牛奖”。通过“握指成拳”“抱团发展”，开展“早上好”“村村联动”，借助村企结对、山海协作平台，全县各村合资建光伏、联手种丝瓜、连片搞旅游、抱团搞经营，有望实现村集体经营性收入年年攀升。

（浙江省委党校 梁晓敏 常山县委政法委 江昕）



新昌乡达塘村全貌 图片由常山县新昌乡提供

筑强“小网格”撬动“大治理”

西湖区打造网格化数字检察项目

是国家长治久安的基石

对部分具有典型性的实践案例加以介绍

网格是基层治理的最小单元，“小网格”撬动“大治理”蕴含了中国特色基层治理为高质量发展筑牢基础。近年来，为有效应对问题线索传递不畅、网格员法治能力不足等治理难题，西湖区检察院与翠苑街道合作构建网格化检察e站，通过联动共建“网格检察室”、检执联动平台、创新“大综合一体化”行政执法改革检察监督新模式等，推动检察职能深度融入基层社会治理，助力打造更高效、更智慧的网格化治理新模式。项目启动以来，通过多次合力开展法律监督、未成年人保护、普法宣传等工作，为群构建更安心、更舒心、更放心的生活环境，也为推动基层治理现代化开拓了新思路。

工作联动：“网格+检察” 让基层治理更高效

针对基层网格问题线索传递不畅与检察监督信息收集渠道有限的难题，西湖区人

民检察院与翠苑街道办事处签约共建“网格检察室”，一方面利用网格员量大面广的优势收集问题线索，另一方面通过构建平台对接、线索传递、工作会商等联动工作机制，破除“线索管理不规范、线索传递不及时、线索利用不高效”等桎梏，以“网格+检察”的叠加优势，推动基层治理更高效。

今年8月，为积极打造最优营商环境，助力构建高质量发展新格局，在前期网格线索传递和多次会议研商的基础上，翠苑街道与西湖区检察院联合开展针对“超市盗窃”系列案件的综合防范治理。期间，联合组织现场调研3次，召开检察院、街道、公安、社区、超市参加的联席会议4次，张贴“预防盗窃警示牌”200余份，居民入户普法宣传500余次，检察院“法治进社区”讲座3场，有力推动了检察职能进网格、犯罪预防在网格、营商助企到网格。“网格+检察”的工作联动机制，实现了部门和社区的双向赋能，为激发基层治理新效能提供了创新

路径。

数字赋能：“线上+线下” 让基层治理更智慧

在建立健全工作联动机制的基础之上，网格化检察e站通过畅通线上流转、构建工作闭环等形式，助力基层治理智慧化水平的提升。

依托线上平台系统，推动数据信息共享。依托翠苑街道“民呼我为·基层智治”系统，构建信息收集、汇总、分析、研判、流转、反馈为一体的数据共享模式，推动社区网格与区检察院开展问题共治、矛盾共化、工作共推。针对未成年人出入娱乐场所的社会治理难题，西湖区检察院与翠苑街道主动作为、联合牵头，围绕“娱乐场所未成年人监管一件事”主题，由公安、行政执法、市场监管等多支队伍对辖区内酒吧、娱乐场所等联合开展检查，检察机关现场法律监督，为未成

年人成长营造了良好环境。

用好线下沟通交流渠道，破解基层治理难题。在运用线上平台推动社区网格与区检察院协同共治的基础上，通过线下网格增强问题线索发现，汇聚多部门合力，提升为民服务效能。今年初，翠苑街道某规上企业通过网格化检察e站反映公司客户信息被泄露问题，区检察院及时监督公安机关侦查并积极审查，有效维护了企业的合法权益。

监督融合：“检察+执法” 让基层治理更精细

为有效解决“大综合一体化”行政执法改革赋权后镇街法治监督力量不足问题，西湖区检察院与翠苑街道共同探索创新“检察监督+行政执法监督”协同工作模式，以监督体系融合释放法律监督效能，推动基层治理更精细，促使执法权力在法治轨道上运行。以组织衔接为基础，促进监督力量整

合。检察院与翠苑街道共同探索搭建检执联动平台，以“双赢多赢共赢”的法律监督理念为引领，在街道层面设立检察官驻队办公室，派驻检察官对行政执法案件开展线上线下监督、重大复杂案件指导、疑难法律问题探讨，通过检察监督共同推进严格执法、公正司法，打造具有翠苑辨识度的改革成果。

以业务融合为重点，强化联合监管效能。聚焦基层治理的难点痛点，从“监管一件事”改革入手，开发综合性执法监管应用，借助指挥平台推动联合监管。今年以来，翠苑街道通过监管指挥平台共发起联合检查43次，累计检查商铺670家，立案查处80件，赋权事项实施率达到60%。特别针对翠苑文教区学校多的特点，组织开展校园安全联合检查14次，查处违规办学2处、无证经营14处，校园安全防护水平明显提升。

（浙江省委党校 唐京华 西湖区翠苑街道 何丽娟 西湖区检察院 张永睿）

鄞州法院全国“人民满意的公务员”工作室

立审执一体化 践行司法为民宗旨

吴佳乐 咏絮

为提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，经宁波市委组织部授权，以全国“人民满意的公务员”、全国五一劳动奖章、全国政法系统“双百政法英模”、全国法院先进个人等荣誉获得者黄文娟法官命名并担任负责人的全国“人民满意的公务员”工作室落户宁波鄞州法院，并率先试点探索“立审执一体化”办案新模式。该工作室始终以司法为民为宗旨，坚持“三个一”

工作机制，用最少流程、最短时间、最优服务、最好体验，让当事人的“一件事”在“一个地”得到最兑现，依托“全域数字法院”建设成果，为当事人提供诉前调解、立案、送达、审判、执行全流程、闭环式的司法服务。成立以来，先后获评宁波市劳模工匠创新工作室、鄞州区“巾帼文明岗”等荣誉。

秉承“一件事”理念 突破立审执壁垒

工作室将党建引领作为强引擎，不断创优人员配置。工作室由全国“人民满意的公务员”黄文娟法官领衔，优秀青年党员参与，专门成立党支部。同时，与宁波中院民三庭党支部结对共建，以共建促党建，以党建促业务。在办案理念上，工作室不断强化系统观念，高质高效办理各种案件。坚持调解优先，力争实现案结事了，成立以来办理案件的民事可调解率达90.76%。守

牢公平正义生命线，各项审执质效指标领跑全院。

“便民利民”是文娟工作室最为显著、鲜明的为民特征。工作室始终践行“四不”承诺，坚持“不让群众等太久”，做到当天立案、当场接待、当月调解、当日立判，个案平均审理期限34.84天，当庭宣判率80.73%；坚持“不让案件转多手”，实行一个法官团队提供“诉前调解、诉中审判、诉后执行”的一站式服务，超过90%的纠纷实现“一件事”解决；坚持“不让百姓跑远路”，线上诉讼立案运用率达96.58%，98.8%以上的裁判文书通过电子送达。坚持“不让纠纷留后患”，努力实现案结事了人和，成立以来服判息诉率达99.56%。

突出“一次办”导向 重塑立审执流程

工作室采用立案首问负责，促进立审

融合。首创法官轮值制度，当值法官团队承办当日窗口立案案件。当事人立案后，值班法官对当事人不充分、不准确的主张和证据等进行释明告知，便于当事人及时补充完善。首问法官团队同时负责衔接之后的诉讼和执行全流程，对审判案件终身负责，压缩分案流转环节。

针对当事人最为关注、保障当事人胜诉权益的执行案件，工作室一方面坚持执行督促前置，实现审执兼顾。在审判环节提前摸排被告的收入来源、财产等情况，评估履行能力。审判中提前释明不自动履行的后果，促进更多案件自动履行，目前仅有16.75%的案件进入执行程序。推进以执促审，通过常态化收集执行中发现的审判问题来改进裁判质量。另一方面，发挥保全作用，提升执行效率。加大以保促执、保调结合力度，对保全申请确保24小时内完成；成功保全后优先引导调解。在征得被告同意的情况下，探索在审判阶

段提前冻结被告第三方支付平台账户，提升当事人履行意愿。对存在足额保全的案件，由审判法官作出扣划裁定，大大提升执行款发放效率。

放大“一体化”优势 凝聚立审执成果

法院内部，规范、高效的工作流程离不开细化、科学的机制保障。工作室重视制度强基，先后出台《文娟工作室实施方案》《文娟工作室立、审、执一体化工作规程》，制作审判衔接流程图，对立案、分案、调解、送达、审判、执行各环节全流程工作进行细化，落实各节点目标与责任。

走出法院，工作室不断延伸职能，源头化解纠纷。依托文娟驿站、共享法庭等载体，积极参与基层社会治理，打造速调解纷、司法协助、法治宣传“前哨站”。组成“小巷法官”团队入驻鄞州区南部商务区共享法庭，有效推进南部商务区社会矛盾纠纷调处化解，将司法触角延伸到商圈前沿。同时，积极发挥司法裁判的规则引领作用与价值导向功能，促进成果转化，让社会主义法治精神飞入“寻常百姓家”，开设《文娟有约》视频普法栏目，挖掘制作精品案例，通过相关媒体向大众传播，让普法宣传接地气、见实效。



黄文娟法官正在接待当事人 鄞州法院 邵雪梅 摄